

## Обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам условного освобождения (предоставления отсрочки) от отбывания наказания по болезни»

1. Судами Российской Федерации в 2006 году удовлетворялось 62% ходатайств осужденных к лишению свободы о досрочном освобождении вследствие тяжелого заболевания, препятствующего отбыванию наказания (часть 2 статьи 81 УК РФ). В 2015 году эта цифра упала почти в три раза до 21%, а в первом полугодии 2016 года она составила 26,8%. В течение 2016 года было освобождено на основании части 2 статьи 81 УК РФ 1688 осужденных, а 1059 осужденных умерли в период рассмотрения ходатайств об их освобождении, из них 119 умерли в период, предусмотренный для обжалования принятого судом решения об освобождении. Указанные факты негативно характеризуют уголовно-исполнительную политику и законодательство Российской Федерации, вызывают нарекания правозащитного сообщества и населения, снижают авторитет правоохранительной системы России на международной арене.

2. Одной из причин неудовлетворительной практики досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания по болезни являются недостатки в правовом обеспечении этого процесса, проявляющиеся в следующем:

- а) несовершенство правовых оснований, предусмотренных частью 2 статьи 81 УК РФ, сдерживающих пенитенциарную и судебную практику досрочного освобождения до смертельного исхода или фактического предсмертного состояния освобождаемых лиц;
- б) несовершенство порядка рассмотрения ходатайств осужденных о досрочном освобождении от отбывания наказания, заключающееся в необоснованно длительных сроках их рассмотрения;
- в) отсутствия в законодательстве гарантий от злоупотребления осужденными своим правом (законным интересом) на досрочное освобождение по тяжелой болезни, что является психологическим барьером в расширении пенитенциарной и судебной практики освобождения;
- г) наличие пробела в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве в части регламентации оснований и порядка предоставления осужденным отсрочки от отбывания наказания в виде лишения свободы для проведения специализированного лечения и (или) оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

3. Представленный Законопроект предусматривает ряд изменений дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации. Они направлены на расширение практики досрочного освобождения осужденных к лишению свободы по болезни.

К их числу следует отнести изменения и дополнения в ст. 81 УК РФ, предусматривающие:

а) исключение из оснований освобождения указание на то, что тяжелая болезнь должна препятствовать отбыванию наказания. Данное положение действующей части 2 ст. 81 УК РФ сдерживает пенитенциарную и судебную практику в освобождении осужденных на более ранних стадиях развития у них тяжелого заболевания. Кроме того, нет таких тяжелых заболеваний на любых стадиях, которые препятствуют исполнению лишения свободы, поскольку карательное содержание данного вида наказания заключается в изоляции осужденного от общества;

б) установление возможности условного освобождения от отбывания наказания по болезни (по действующему законодательству такое освобождение является безусловным), что послужит дополнительной правовой гарантией от злоупотребления осужденными своим правом (законным интересом) на освобождение, а также стимулирует расширение пенитенциарной и судебной практики освобождения осужденных на более ранних стадиях развития у них тяжелого заболевания;

в) дифференциацию оснований освобождения от отбывания наказания по болезни путем установления более строгих условий такого освобождения для отдельных категорий осужденных с учетом характера, динамики и прогноза развития тяжелого заболевания, а также вероятности совершения нового преступления;

г) установление запрета освобождения осужденного от отбывания уголовных наказаний в виде ареста и лишения свободы вследствие тяжелого заболевания при отсутствии у него способности к самостоятельному уходу за собою без письменного согласия близких родственников или иных лиц по осуществлению такого ухода, или без направления (устройства) осужденного в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, или в медицинские учреждения. Данное положение будет дополнительной гарантией от того, чтобы гуманный акт в отношении лица, отбывающего наказание, не превратился в акт проявления бессердечности и жестокости по отношению к нему;

д) регламентация в самостоятельной статье УК РФ оснований отсрочки отбывания наказания в связи с проведением специализированного лечения и получением высокотехнологичной медицинской помощи, что направлено на обеспечение права осужденных на медицинскую помощь. Кроме того, введение в практику данного вида отсрочки должно способствовать сокращению статистики освобождения осужденных от отбывания наказания по болезни и смертности осужденных вследствие несвоевременной диагностики и лечения тяжелого заболевания.

4. На реализацию изменений и дополнений УК РФ направлены предлагаемые в данном Законопроекте новеллы Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

В УИК РФ предлагаются новые редакции частей 6 и 8 статьи 175, предусматривающие порядок обращения осужденного, его адвоката

(законного представителя) с ходатайством об условном освобождении по болезни, действия администрации исправительного учреждения по направлению в суд необходимых документов. Кроме того, предусматривается подробная регламентация реализации отсрочки отбывания наказания в связи с проведением специализированного лечения и получением высокотехнологичной медицинской помощи, включающая в себя:

- определение органа, осуществляющего исполнение решения суда об отсрочке исполнения приговора (ст.398 УПК РФ) или об отсрочке реального отбывания наказания (ст.82-2 УК РФ);
- порядок обращения осужденного, его адвоката (законного представителя) с ходатайством об отсрочке исполнения приговора (отбывания наказания) в связи с проведением специализированного лечения и получением высокотехнологичной медицинской помощи;
- действия администрации исправительного учреждения по направлению в суд документов, необходимых для рассмотрения ходатайства осужденного;
- сроки и порядок освобождения осужденных для проведения специализированного лечения и получения высокотехнологичной медицинской помощи;
- условия осуществления отсрочки, права и обязанности уголовно-исполнительной инспекции и осужденных, получивших отсрочку исполнения приговора (отбывания наказания) в связи с проведением специализированного лечения и получением высокотехнологичной медицинской помощи.

5. В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации изменения и дополнения вносятся в ряд статей главы 47 данного Кодекса.

Так, определены суды, которые вправе рассматривать вопрос о предоставлении отсрочки отбывания наказания для проведения специализированного лечения и получения высокотехнологичной медицинской помощи, а также об ее отмене. Изменен пункт 1 части 1 статьи 398 УПК РФ, он приведен в соответствие со статьей 82-2 УК РФ.

В главу 47 УПК предложена редакция новой статьи 400.1, в которой устанавливаются сокращенные сроки рассмотрения судом вопросов об условном освобождении осужденных и предоставлении им отсрочки отбывания наказания в связи с тяжелым заболеванием. Это позволит сократить случаи летальных исходов при рассмотрении вопросов об условном освобождении осужденных от отбывания наказания по причине наличия тяжелого заболевания, а также гарантировать право осужденных на оказание медицинской помощи при предоставлении отсрочки отбывания наказания для проведения специализированного лечения и получения высокотехнологичной медицинской помощи.