

Вестник Московского университета
Серия 11 Право
Научный журнал
Основан в ноябре 1946 г.
Издательство Московского университета

Выходит один раз в два месяца

№ 5 • 2021 • сентябрь–октябрь

Проблемы международного права

П.П. Кремнев, доктор юридических наук, профессор кафедры международного права юридического факультета МГУ

Приговор окружного суда Литвы по уголовному делу по событиям в Вильнюсе в январе 1991 г. и международное право. Обвинение в «советской оккупации»

В публикации в контексте действующего международного права и юридической доктрины дан теоретико-правовой анализ утверждений Вильнюсского суда о статусе Литвы в качестве «оккупированного государства» в 1940–1990 гг., и являлись ли «Литовская Республика и Советский Союз разными государствами с позиций международного права» в данный период. В связи с этим на основе советско-литовских двусторонних соглашений, достоверных архивных источников и зарубежных материалов ведомств иностранных дел рассмотрена проблема соответствия или нарушения действующих в то время международно-правовых норм относительно порядка вхождения Литвы в состав СССР. Раскрывается понятие, содержание и закрепление в международном праве термина «оккупация (военная оккупация)», а также особенности режима оккупации применительно к теме публикации. Рассмотрены взгляды известных представителей западноевропейской и прибалтийской правовых доктрин о концепции «советской оккупации стран Балтии». Дан теоретический анализ понятия «аннексия» в международных отношениях, при этом отмечается отсутствие его нормативного закрепления в международном праве, приводится ряд примеров аннексии в европейской межгосударственной практике накануне и в период Второй мировой войны. На основе анализа юридической природы Хельсинского Заключительного акта 1975 г., преобладающих взглядов в международно-правовой доктрине, а также признания правового статуса Литвы как части СССР со стороны практически всего международного сообщества обосновывается правомерность нахождения Литовской ССР в составе Советского Союза в период 1940–1991 гг. качестве союзной республики.

Ключевые слова: приговор Вильнюсского суда, «советская оккупация», аннексия, Хельсинский акт 1975 г.

P.P. Kremnev, Doctor of Law, International Law Dep., Law Faculty, Lomonosov MSU

The verdict of the Lithuanian District Cour in the criminal case on the events in Vilnius in January 1991 and international law. Accusation of “Soviet occupation”

The publication, in the context of current international law and legal doctrine, provides a theoretical and legal analysis of the statements of the Vilnius Court on the status of Lithuania as an “occupied State” in 1940–1990, whether “the Republic of Lithuania and the Soviet Union were different States from the standpoint of international law” during the pointed period. In this regard, on the basis of the Soviet-Lithuanian bilateral agreements, reliable archival sources and foreign materials of international affairs departments, the problem of compliance or violation of the international legal norms in force at that time with the procedure for Lithuania’s entry into the USSR is considered. The article reveals the concept, content and consolidation of the term “occupation (military occupation)” in international law, as well as the features of the occupation regime in relation to the topic of the publication. The views of well-known representatives of the Western European and Baltic legal doctrines of the concept of the “Soviet occupation of the Baltic States” are considered. A theoretical analysis of the concept of “annexation” in international relations is given, the absence of its normative consolidation in international law is noted, a number of examples of annexation in European interstate practice on the eve and during the Second World War are given. Based on the analysis of the legal nature of the Helsinki Final Act of 1975, the recognition by almost the entire international community and the prevailing views in the international legal doctrine, the legality of Lithuania’s being a part of the USSR in the period 1940–1941 as a union republic is justified.

Keywords: sentence of the Vilnius Court, “Soviet occupation”, annexation, Helsinki Act of 1975.

А.С. Исполинов, доктор юридических наук

О.В. Кадышева, кандидат юридических наук, доцент, и.о. заведующего кафедры международного права юридического факультета МГУ

Статут Суда ЕАЭС: возможные пути модернизации

В статье рассматриваются возможные изменения в Статуте и Регламенте Суда ЕАЭС, необходимость которых стала все отчетливее осознаваться спустя 6 лет после начала деятельности Суда. Предлагается все возможные изменения разделить на две группы в зависимости от того, как эти изменения могут быть восприняты государствами-членами Евразийского экономического союза. В первую группу входят меры по расширению предметной и субъектной юрисдикции Суда ЕАЭС, чьи полномочия были весьма существенно и сознательно ограничены государствами-членами ЕАЭС при его создании. Вероятность внесения таких изменений весьма невелика, так как зависит от готовности

государств переосмыслить те риски и опасения, которые выступили основной причиной для ограничения юрисдикции Суда. Во вторую группу входят те процессуальные и организационные изменения, которые вполне возможно внести для того, чтобы исправить упущения и «узкие» места в деятельности Суда, которые стали очевидными за прошедшие годы (как например, отсутствие сроков давности или улучшения порядка рассмотрения апелляционных жалоб). Такие изменения не связаны с расширением юрисдикции Суда, и поэтому вероятность их принятия смотрится гораздо выше.

Ключевые слова: Суд ЕАЭС, статут, реформы, юрисдикция, процесс.

A.S. Ispolinov, *Doc. in Law*

O.V. Kadysheva, *PhD in Law, Ass. Prof., International Law Dep., Faculty of Law, Lomonosov MSU*

Statute of the EAEU Court: potential ways of modernization

After 6 years from the start of the activity of the Court of the Eurasian Economic Union the practical necessity of making some changes and amendments to the Statute and Regulation of the Court seems to be obvious. It's suggested that all changes and amendments could be divided into two big groups depending on how such amendments will be viewed by the member-states of the Eurasian Economic Union. A first group comprises measures aiming to expand subject matter and personal jurisdiction of the Court whose powers had been significantly and intentionally weakened by the members-states of the EAU from its very establishment. A probability of such amendments looks quite low as it depends on the readiness of the members states to re-evaluate the risks and concerns perceived by them which led to the limited jurisdiction of the Court. A second group consists of procedural and organization changes aiming to remedy omissions and weak places in the day-to-day activity of the Court detected during first years such as lack of any time limits or improvement of appellate review. Such measures are not connected with expansion of the jurisdiction of the Court, so their probability seems more optimistic.

Keywords: Court of the Eurasian Economic Union, statute, regulation, jurisdiction, procedure.

Проблемы трудового права

А.А. Линец, кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового права юридического факультета МГУ

Правовая природа отношений, возникающих в связи с исполнением личного труда в рамках гиг-экономики

Квалификация отношений в качестве трудовых является отражением правовой природы определенного взаимодействия субъектов исполнения личного труда и является важным инструментом защиты прав и гарантий работников. Занятые в гиг-экономике лица зачастую нуждаются в такой защите с учетом схожести их положения с положением традиционных работников. В связи с этим исполняющие личный труд в рамках цифровых платформ лица предпринимают попытки квалифицировать (переквалифицировать) возникающие с ними отношения в трудовые. В статье разграничивается организация управления трудом, основанная на гражданско-правовой природе взаимодействия по исполнению личного труда, в рамках которой обеспечивается реализация интересов субъектов такого исполнения, и неправомерная попытка снижения трудовых издержек и максимизации прибыли за счет лишения прав и гарантий работников. Рассматриваются меры государства, направленные на элиминацию фиктивной самозанятости, которая отражает негативный аспект новых форм организации управления трудом.

Формулируется вывод, что в большинстве правопорядков одними из основных критериев разграничения трудовых и гражданско-правовых отношений являются степень контроля, которую цифровая платформа осуществляет над гиг-работником, и корреспондирующий данному контролю уровень самостоятельности лица, исполняющего личный труд. Данные критерии тесно переплетаются с исследованием «предпринимательского» характера деятельности исполнителя личного труда, в том числе через призму формирования экономической зависимости от нанимателя.

Ключевые слова: трудовые отношения, гиг-занятость, гиг-работник, спотовый рынок труда, цифровая платформа.

A.A. Linets, PhD in Law, Ass. Professor, Labor Law Dep., Lomonosov MSU

Legal nature of relations arising in connection with the performance of personal labor within the gig-economy

The qualification of relations as labor relations is a reflection of the legal nature of the interaction of a certain kind in the performance of personal labor and is an important tool for protecting the rights and guarantees of employees. People employed in the gig economy often need such protection, given the similarity of their situation to that of traditional workers. In this regard, individuals who perform personal work within the framework of digital platforms make attempts to qualify (re-qualify) the relations that arise with them into labor relations. To some extent, the attempt to “fit” the relations under consideration into the framework of existing legal structures is a kind of compensation for the lack of an adequate legislative response to the ongoing socio-economic changes. The article distinguishes between the organization of labor management based on the civil nature of interaction on the performance of personal labor, which ensures the implementation of the interests of the subjects of such performance, and an illegal attempt to reduce labor costs and maximize profits by depriving employees of their rights and guarantees. The article considers various state measures aimed at eliminating fictitious self-employment, which reflects the negative aspect of new forms of labor management organization. The conclusion is formulated that in most legal systems, one of the main criteria for distinguishing between labor and civil law relations is the degree of control that the platform exercises over the gig employee, and the level of independence of the person performing personal work corresponding to this control. These features are closely intertwined with the study of the “entrepreneurial” nature of the activity of the performer of personal labor, including through the prism of the formation of economic dependence on the employer.

Keywords: labor relations, gig-employment, gig-employee, spot labor market, digital platform.

Сравнительное право

О.В. Костылева, ассистент кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета МГУ

Пределы уголовно-правового запрета публичной апологии терроризма: опыт конституционного контроля во Франции и в Испании

В статье рассматриваются нормы об уголовной ответственности за публичную апологию (оправдание, прославление) терроризма во Франции и Испании, анализируется их применение в свете свободы выражения мнения и правовых позиций органов конституционного контроля указанных стран. Подобные уголовно-правовые запреты направлены на предотвращение создания социального климата, который может стать питательной почвой для формирования террористического мировоззрения у неопределенно широкого круга лиц, что в свою очередь создает риск (нередко весьма абстрактный) совершения террористических преступлений. С одной стороны, это отвечает позитивным обязательствам государств по защите граждан от террористических угроз, но с другой — ставит вопрос о необоснованном смещении границы исключительности уголовного права (ultima ratio) и несоразмерности ограничений прав человека. Будучи мерой ранней превенции, норма об ответственности за публичную апологию в качестве обязательного признака последней зачастую не требует последствий в виде совершения террористических преступлений и даже создания реальной их опасности — то же касается и умысла на совершение данных преступлений. Указанные особенности, а также активное и неизбирательное применение рассматриваемых запретов в европейских государствах влечет постановку перед органами конституционного контроля вопроса о том, когда и при каких условиях реализация конституционного права на свободное выражение мнения (злоупотребление им) становится преступлением.

Ключевые слова: публичное подстрекательство, террористические преступления, апология терроризма, конституционный контроль, свобода выражения мнения.

O.V. Kostyleva, Ass. Prof., Criminal Law and Criminology Dep., Law Faculty, Lomonosov MSU

Limits of the criminal law prohibition of public apology for terrorism: Constitutional review in France and Spain

The article deals with the criminalization of public apology (justification, glorification) for terrorism in French and Spanish legislation. The application of these provisions is analyzed in the light of the constitutional right to freedom of expression and the case law of the constitutional control bodies of these countries. The aim of such criminal prohibitions is to prevent the creation of an environment that nurtures terrorist ideology, and thereby creates risk (often very abstract) of committing terrorist crimes. On the one hand, this approach corresponds to States' positive obligations to protect citizens from terrorist threats, but on the other, questions of the exceptional nature of criminal law (ultima ratio) and the disproportionality of restrictions on human rights are raised. As an early warning measure, the provision that establishes liability for public apology often does not require any consequences to take place (such as the commission of terrorist crimes or at least the creation of a real danger thereof). The same applies to intent to commit terrorist offences. These particularities, along with the excessive and indiscriminate application of those prohibitions in European States, make interpretation by constitutional authorities necessary. They are asked when and under what conditions the exercise of the constitutional right to freedom of expression becomes a crime.

Keywords: public provocation, apology for terrorism, terrorist offences, constitutional review, freedom of expression.

Проблемы конституционного и муниципального права

Н.Л. Пешин, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права юридического факультета МГУ

Л.Б. Гандалоева, преподаватель (Российский международный олимпийский университет)

Стратегии совместного социально-экономического развития муниципального образования и федеральной территории: первый опыт

В статье исследуются особенности муниципального стратегического планирования. На примере муниципального образования — городской округ город-курорт Сочи — исследуются вопросы разработки стратегии социально-экономического развития Сочинской агломерации, а также перспективы взаимодействия муниципальных образований с федеральными территориями. С одной стороны, стратегия социально-экономического развития как система долгосрочных приоритетов, целей и задач является необходимым условием планирования и развития территории. Муниципальная стратегия фактически включает пакет проектов (национальных, федеральных, региональных), бюджетных программ, бизнес-планов и часто не учитывает общественного мнения. С другой стороны, отсутствие стратегического документа не влияет на развитие территории, так как крупные инвесторы (частные и государственные стейкхолдеры) реализуют бизнес-проекты без информирования муниципалитета. Обязанность стейкхолдеров по информированию о реализации своих планов отсутствует. Вследствие чего зачастую в уже утвержденных муниципальных стратегиях отсутствуют де-факто реализуемые масштабные инвестиционные проекты либо их существенные изменения в проектах. На примере Сочи «вечный» фактор конкурентоспособности курорта — «море, солнце, климат» будет работать спонтанно и бессистемно несмотря на значительный мультипликативный эффект отрасли туризма на экономику территории. Для разработки эффективного инструмента развития территории, который должен быть одномоментно и общественным договором, на начальном этапе разработки стратегии курорта основной задачей станет проведение оценки конкурентоспособности города-курорта на внутреннем и внешнем рынке, разработки системы показателей конкурентоспособности курорта и регионального туристического продукта. Появление в границах Сочи территории нового типа — федеральной — приводит к необходимости существенной корректировки как актов стратегического планирования, так и иных программ и проектов муниципального образования.

Ключевые слова: стратегия социально-экономического развития, городская агломерация, муниципальные образования, федеральные территории, стратегическое планирование, стратегирование.

N.L. Peshin, *Doc. of Law, Prof., Head of Administrative Law Dep., Law Faculty, Lomonosov MSU*

L.B. Gandaloeva, *Lecturer (Russian International Olympic University)*

Strategies for the joint socio-economic development of the municipality and the federal territory: first experience

The article examines the features of municipal strategic planning. On the example of the municipal formation (urban district) — resort city of Sochi, Krasnodar Territory, the issues of developing a strategy for the socio-economic development of the Sochi agglomeration, as well as prospects for interaction of municipalities with the federal territories are investigated. On the one hand, the strategy of socio-economic development, as a system of long-term priorities is a necessary condition for planning and development of the territory. The municipal strategy includes a package of projects (national, federal, regional), budget programs, business plans but often does not consider public opinion. On the other hand, the absence of a strategic document does not affect the development of the territory, since large investors (private and public stakeholders) implement business projects without informing the municipality. There is no legal provision for stakeholders to inform about the implementation of their plans. As a result, approved municipal strategies often suffer because of lack of large-scale investment projects or after significant changes in projects. Taking the example of Sochi, the “eternal” factor of competitiveness of the resort “sea, sun, climate” will work spontaneously and haphazardly, despite the significant multiplier effect of the tourism industry on the economy of the territory. To develop an effective tool for the development of the territory, which should be simultaneously a social contract, at the initial stage of developing a resort strategy, the main task will be to assess the competitiveness of the resort city in the domestic and foreign markets, develop a system of indicators of the competitiveness of the resort and regional tourism product.

Keywords: strategy of socio-economic development, urban agglomeration, municipalities, federal territories, strategic planning, strategizing.

А.А. Давыдов, *заместитель генерального директора ООО «Орбрегионинвестхолдинг», соискатель кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ*

Историко-правовой анализ развития территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) является одним из способов участия граждан в осуществлении муниципальной власти. Это своего рода фундамент местного самоуправления, обеспечивающий эффективное взаимодействие населения и органов местного самоуправления. Для правильного его понимания в статье применен историко-правовой анализ развития данного института. В статье исследуются основные этапы развития ТОС в современной России. Точкой отсчета предлагается 1991 год, а за основу сравнительного анализа берется базовый закон о местном самоуправлении каждого исторического этапа и складывающаяся правоприменительная практика. Отмечается концептуально разный подход законодателя к ТОС, в том числе к

правовому статусу его субъектов, полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления по правовому регулированию различных аспектов организации и осуществления ТОС на различных исторических этапах. По итогам проведенного анализа автором делается вывод о целесообразности законодательного закрепления полномочий региональных органов государственной власти устанавливать дополнительные меры государственной поддержки ТОС. Обосновывается с учетом географических особенностей ряда регионов целесообразность возврата полномочий субъектам Федерации по регулированию отдельных вопросов организации ТОС.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, законодательство о местном самоуправлении, гражданская инициатива, участие населения в осуществлении местного самоуправления, самоорганизация граждан.

A.A. Davydov, Deputy General Director of LLC “Orregioninvestholding”, Applicant for PhG, Constitutional and Municipal Law Dep., Faculty of Law, Lomonosov MSU

Historical and legal analysis of the development of territorial public self-government

Territorial public self-government is one of the most effective ways to involve citizens in the exercise of municipal power. It is a kind of foundation of local self-government, ensuring effective interaction of the population and local self-government bodies. For its correct understanding, the author offers a historical and legal analysis of the development of this institution. This paper examines the main stages of the development of territorial public self-government in modern Russia. The reference point is proposed in 1991, and the basis of the comparative analysis is the basic law on local self-government of each historical stage and the emerging law enforcement practice. The author notes the conceptually different approach of the legislator to territorial public self-government, including the legal status of its subjects, the powers of state authorities and local self-government bodies to legally regulate the organization and implementation of territorial public self-government at various historical stages. Based on the results of the analysis, the most urgent issues of further development of CBT are identified, the author concludes that it is expedient to legislatively consolidate the powers of state authorities of the subjects of the Russian Federation to establish additional measures of state support for territorial public self-government. Taking into account the geographical and spatial features of a number of regions, the expediency of returning powers to the subjects of the Federation on their own legal regulation of certain issues of the organization of territorial public self-government is justified.

Keywords: territorial public self-government, legislation on local self-government, civil initiative, public participation in the implementation of local self-government, self-organization of citizens.

Трибуна молодых ученых

Н.Р. Гафаров, аспирант кафедры финансового и экологического права Института права (Башкирский госуниверситет)

Правовой регламент разработки проектной документации на выполнение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Одна из актуальных проблем возмещения экологического ущерба — ликвидация накопленного вреда окружающей среде (НВОС), источником которого являются объекты несанкционированного размещения отходов прошлой деятельности, не имеющие в настоящее время надлежащего собственника. Негативные последствия от НВОС проявляются в виде такого же вреда, как и от текущей хозяйственной и иной деятельности, а при правовой квалификации вреда как накопленного, значение имеет только факт прекращения деятельности, в результате которой такой вред причинен. Нынешние владельцы предприятий, не являющиеся причинителями накопленного вреда от прошлой хозяйственной деятельности, не могут быть привлечены к ответственности за его ликвидацию. Плановым результатом работ по ликвидации НВОС является приведение физических, химических и биологических показателей состояния загрязненных территорий в соответствие с нормативами качества окружающей среды. Современное законодательство не дает полного и однозначного представления о необходимых действиях по ликвидации вреда окружающей среде от объектов НВОС. В такой ситуации особенно актуальным представляется вопрос качества разработки проектной документации на выполнение работ по ликвидации НВОС. Статья посвящена анализу нормативно-правовых актов, регламентирующих разработку такой документации.

Ключевые слова: окружающая среда, накопленный вред окружающей среде, природоохранные проекты, нормативно-правовые акты, объект капитального строительства, рекультивация земельных участков, санитарно-защитная зона.

N.R. Gafarov, PhD student, Financial and Environmental Law Dep., Institute of Law, Bashkir State University

Legal regulations for the development of project documentation for the performance of work to eliminate the accumulated harm to the environment

One of the topical problems of compensation for environmental damage is the elimination of accumulated environmental damage (AED). These include objects of unauthorized disposal of waste of past activities, which currently do not have a proper owner. The negative consequences of AED are manifested in the form of the same harm as from current economic and other activities, and with the legal qualification of harm as accumulated, only the fact of termination of the activity as a result of which such harm is caused matters. The current owners of enterprises, who are not the cause of the accumulated harm from past economic activities, cannot be held liable for its elimination. The planned result of the work on the elimination of AED is to bring the physical, chemical and biological indicators of the state of contaminated areas in accordance with environmental quality standards. Modern legislation does not give a complete and unambiguous idea of the necessary actions to eliminate environmental damage from the facilities of the AED. In such a situation, the issue of the quality of the development of project documentation on the performance of work on the liquidation of the AED facilities seems to be especially relevant. The article is devoted to the analysis of regulations governing the development of such documentation.

Keywords: environment, accumulated environmental damage, environmental protection projects, regulatory legal acts, capital construction object, land reclamation, sanitary protection zone.