

Авакьян Сурен Адиебекович,
заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ

**Конституционное Собрание Российской Федерации:
проект и концепция Федерального конституционного закона**

Примечание: предлагаемые проект и концепция (как основа пояснительной записки) Федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации» опубликованы автором в журнале «Вестник Московского университета. Серия 11. Право» (2005. № 2). В марте 2012 г. указанные документы, сохраняющие в полной мере актуальность, были автором частично обновлены. Мы помещаем авторские законопроект и концепцию на сайте юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова для информации и приглашаем к их широкому общественному обсуждению.

Проект

**О КОНСТИТУЦИОННОМ СОБРАНИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральный конституционный закон

Настоящий Федеральный конституционный закон (далее – Закон) в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет статус, состав, порядок созыва, деятельности и принятия решений Конституционного Собрания Российской Федерации.

ГЛАВА 1. Общие положения

**Статья 1. Статус Конституционного Собрания
Российской Федерации**

1. Конституционное Собрание Российской Федерации (далее - Конституционное Собрание) является учредительным органом государственной власти Российской Федерации.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Конституционное Собрание созывается для решения вопросов, связанных с подтверждением неизменности действующей Конституции Российской Федерации или принятием новой Конституции Российской Федерации.

3. Конституционное Собрание не вправе возложить на себя осуществление иных задач, полномочия действующих органов государственной власти в Российской Федерации.

Статья 2. Срок полномочий Конституционного Собрания

1. Срок полномочий Конституционного Собрания - 6 месяцев. Полномочия Конституционного Собрания начинаются со дня его первого заседания и заканчиваются по истечении 180 календарных дней. Продление полномочий Конституционного Собрания не допускается.

2. Полномочия Конституционного Собрания заканчиваются ранее срока, указанного в пункте 1 настоящей статьи, в связи с принятием им одного из следующих решений: о подтверждении неизменности действующей Конституции Российской Федерации (далее - действующая Конституция); о принятии новой Конституции Российской Федерации (далее - новая Конституция).

В случае, если Конституционное Собрание примет решение об одобрении проекта новой Конституции и его вынесении на всенародное голосование, в деятельности Конституционного Собрания объявляется перерыв. При этом полномочия Конституционного Собрания сохраняются до его заключительного заседания, которое проводится после опубликования итогов всенародного голосования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. На заключительном заседании Конституционное Собрание объявляет о принятии новой Конституции либо о сохранении в силе действующей Конституции, после чего полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

3. Полномочия Конституционного Собрания заканчиваются также досрочно, если его решения в определенных настоящим Законом случаях не получили требуемого большинства голосов членов Конституционного Собрания.

4. Если Конституционное Собрание подтвердило неизменность действующей Конституции Российской Федерации, не приняло новой Конституции, не одобрило проект новой Конституции для его вынесения на всенародное голосование, не смогло принять иного решения и это стало основанием досрочного прекращения полномочий Конституционного Собрания в соответствии с настоящим Законом, возбуждение вопроса о созыве нового Конституционного Собрания возможно не ранее чем через три года (36 месяцев) со дня прекращения полномочий данного Конституционного Собрания.

5. Если проект новой Конституции вынесен на всенародное голосование и не получил на нем требуемого числа голосов, возбуждение вопроса о созыве нового Конституционного Собрания возможно не ранее чем через три года (36 месяцев) со дня заключительного заседания Конституционного Собрания, на котором объявлено о сохранении в силе действующей Конституции.

Статья 3. Решения Конституционного Собрания

1. Решениями Конституционного Собрания являются его постановления, принимаемые в порядке, определенном настоящим Законом.

2. Постановления Конституционного Собрания, принятые в соответствии с его полномочиями, обязательны для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, хозяйствующих и иных организаций, должностных лиц и граждан на территории Российской Федерации.

3. Организационное обеспечение выполнения решений Конституционного Собрания возлагается на Президента Российской Федерации.

4. Органы и лица, не выполняющие решений Конституционного Собрания, его должностных лиц и органов, несут юридическую ответственность, установленную законодательством за невыполнение решений органов государственной власти.

5. Постановления Конституционного Собрания не подлежат обжалованию в суд либо иные государственные органы Российской Федерации. Обращения в

Конституционное Собрание, в том числе жалобы на решения Конституционного Собрания и его органов, действия должностных лиц и членов Конституционного Собрания, сотрудников Аппарата Конституционного Собрания, разрешаются в порядке, определяемом Конституционным Собранием на одном из первых заседаний после начала его работы.

Статья 4. Права юридического лица, имущество и печать

1. Конституционное Собрание имеет статус юридического лица.
2. В распоряжение Конституционного Собрания в соответствии с настоящим Законом предоставляется государственное имущество, необходимое для выполнения его задач.
3. Конституционное Собрание имеет свою гербовую печать.

ГЛАВА 2. Состав Конституционного Собрания

Статья 5. Члены Конституционного Собрания

1. Членами Конституционного Собрания могут быть граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом, а в случаях, определенных настоящим Законом, также достигшие определенного возраста.
2. Конституционное Собрание состоит из 300 членов Конституционного Собрания.
3. В состав Конституционного Собрания входят три категории лиц: по должности, по избранию и по назначению. Не допускается вхождение в состав Конституционного Собрания одного и того же лица по различным основаниям.
4. Лица, входящие в состав Конституционного Собрания по должности, осуществляют полномочия членов Конституционного Собрания, не прекращая выполнения основных служебных обязанностей.
5. Члены Конституционного Собрания по избранию и по назначению должны приостановить осуществление основных служебных обязанностей и прибыть к месту работы Конституционного Собрания на период осуществления его полномочий.

Статья 6. Члены Конституционного Собрания по должности

1. Членами Конституционного Собрания по должности являются:
Президент Российской Федерации;
Председатель, заместители Председателя, руководители комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации);
Председатель, заместители Председателя, руководители депутатских объединений (фракций и депутатских групп), председатели комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума); в случае, если Председатель либо заместитель Председателя Государственной Думы является одновременно руководителем депутатского объединения, в состав Конституционного Собрания входит один из заместителей руководителя депутатского объединения, определяемый соответствующим депутатским объединением;
Председатель и заместители Председателя Правительства Российской Федерации;

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

Генеральный прокурор Российской Федерации;

Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

2. Члены Конституционного Собрании по должности участвуют в работе Конституционного Собрании в личном качестве. Они не могут поручить выполнение своих полномочий члена Конституционного Собрании иным лицам.

Статья 7. Члены Конституционного Собрании по избрании

1. Членами Конституционного Собрании по избрании являются по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации.

2. В состав Конституционного Собрании от субъектов Российской Федерации избираются лица, обладающие реальной возможностью постоянного участия в работе Конституционного Собрании и приостановления выполнения основных служебных полномочий на соответствующий период.

3. Членом Конституционного Собрании от субъекта Российской Федерации не может быть избрано лицо, являющееся членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы.

4. Члены Конституционного Собрании от субъекта Российской Федерации избираются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на его заседании тайным голосованием на альтернативной основе.

Если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является двухпалатным, каждая палата избирает по одному члену Конституционного Собрании.

В качестве члена Конституционного Собрании от субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин, достигший ко дню избрании возраста 30 лет, проживающий постоянно или преимущественно на территории соответствующего субъекте Российской Федерации.

Предложения по кандидатурам в состав Конституционного Собрании от субъекта Российской Федерации могут вноситься депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом (главой высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, отделениями политических партий в субъекте Российской Федерации, иными общественными объединениями, группами граждан.

Порядок внесения кандидатур в состав Конституционного Собрании от субъекта Российской Федерации, их обсуждения, проведения тайного голосования определяется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Члены Конституционного Собрании от субъекта Российской Федерации должны быть избраны не позднее чем за один месяц до начала работы Конституционного Собрании.

Статья 8. Члены Конституционного Собрании по назначению

1. Членами Конституционного Собрания по назначению являются ведущие ученые-юристы, не являющиеся членами Совета Федерации, депутатами представительных органов власти любого уровня, не занимающие штатных должностей государственной или муниципальной службы и достигшие возраста 30 лет ко дню назначения.

2. В состав Конституционного Собрания включается такое количество членов Конституционного Собрания по назначению, чтобы общая численность Конституционного Собрания не превышала 300 человек.

3. Члены Конституционного Собрания по назначению включаются в состав Конституционного Собрания указом Президента Российской Федерации исключительно из числа лиц, выдвинутых советами юридических высших учебных заведений и научных учреждений. Отбор этой категории членов Конституционного Собрания производит квалификационная комиссия, состоящая из Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, полномочного представителя Президента Российской Федерации, председателей комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, ведающих вопросами конституционного законодательства и государственного строительства. В спорных случаях окончательное решение по соответствующей кандидатуре принимает Президент Российской Федерации.

4. Члены Конституционного Собрания по назначению должны быть назначены не позднее чем за один месяц до начала работы Конституционного Собрания.

ГЛАВА 3. Созыв Конституционного Собрания

Статья 9. Основания созыва Конституционного Собрания

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации созыв Конституционного Собрания возможен в случае, если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

2. Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции рассматривается первоначально Государственной Думой. Инициатор пересмотра положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции (далее - инициатор) обязан наряду со своими предложениями представить в Государственную Думу проект новой Конституции. Инициатор вправе отразить в проекте не только свои предложения о пересмотре глав 1, 2 и 9 действующей Конституции, но и новую редакцию иных положений и норм Конституции.

3. В случае, если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции поддержано Государственной Думой установленным числом голосов, оно поступает на рассмотрение Совета Федерации. К предложению прилагается проект новой Конституции, представленный инициатором.

4. В случае, если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции поддержано Советом Федерации установленным числом голосов, Совет Федерации принимает постановление о созыве Конституционного Собрания и устанавливает дату созыва.

Статья 10. Сроки созыва Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание может быть созвано не ранее трех месяцев и не позднее четырех месяцев со дня принятия постановления Совета Федерации о его созыве.

2. Отзыв инициатором своего предложения о пересмотре глав 1, 2 и 9 действующей Конституции на любой стадии до принятия постановления Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания прекращает все действия и процедуры, связанные с пересмотром действующей Конституции Российской Федерации.

Отзыв инициатором своих предложений о пересмотре глав 1, 2 и 9 действующей Конституции после принятия постановления Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания не может быть основанием для прекращения действий и процедур, связанных с пересмотром Конституции Российской Федерации и созывом Конституционного Собрания.

3. Конституционное Собрание не может проводиться в период проведения выборов депутатов Государственной Думы или Президента Российской Федерации. В случае назначения их досрочных выборов созыв Конституционного Собрания откладывается или его работа приостанавливается на период выборов. Конституционное Собрание должно быть созвано либо его работа должна быть возобновлена в срок не более одного месяца после начала работы Государственной Думы нового созыва или после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации.

4. В случае объявления на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военного или чрезвычайного положения созыв Конституционного Собрания откладывается или его работа приостанавливается. По истечении трех месяцев после прекращения военного или чрезвычайного положения Совет Федерации с учетом реального политического, экономического и военного состояния страны принимает постановление о созыве или возобновлении работы Конституционного Собрания либо об отложении созыва или работы Конституционного Собрания на три года (36 месяцев). По истечении указанного срока, исчисляемого со дня принятия постановления Совета Федерации, все процедуры, связанные с пересмотром Конституции Российской Федерации, подлежат новому оформлению.

Статья 11. Постановление Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания

1. В постановлении Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания:

- а) указывается дата созыва Конституционного Собрания;
- б) определяется место работы Конституционного Собрания;
- в) объявляются принцип формирования состава Конституционного Собрания, установленный настоящим Законом, и точная численность членов Конституционного Собрания по должности, по избранию и по назначению;
- г) содержится предложение к соответствующим органам и учреждениям без промедления приступить к выдвижению кандидатур, их избранию и назначению в состав Конституционного Собрания;
- д) содержится предложение Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации в сроки, установленные настоящим Законом, подготовить предложения по вопросам финансового, материального и организационно-технического обеспечения работы Конституционного Собрания;
- е) предусматриваются мероприятия по подготовке к формированию Аппарата Конституционного Собрания;
- ж) решаются иные вопросы, связанные с созывом Конституционного Собрания.

2. Постановление Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания подлежит незамедлительному опубликованию в ежедневных и еженедельных газетах, а также обнародованию по каналам теле- и радиовещания на территории Российской Федерации независимо от форм их собственности.

Статья 12. Организационный комитет по подготовке и созыву Конституционного Собрания

1. Для решения вопросов, связанных с подготовкой и созывом Конституционного Собрания, создается Организационный комитет.

2. Организационный комитет состоит по должности из Президента Российской Федерации, Председателя Совета Федерации, Председателя Государственной Думы, Председателя Правительства Российской Федерации и Председателя Конституционного Суда Российской Федерации. Функции координатора Организационного комитета выполняет Председатель Совета Федерации.

3. Организационный комитет начинает свою деятельность незамедлительно после принятия постановления Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания.

4. Организационный комитет решает финансовые, материальные и организационно-технические вопросы, связанные с подготовкой и созывом Конституционного Собрания, последующим обеспечением его деятельности.

5. Организационный комитет вправе давать предписания любым органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и созывом Конституционного Собрания. Предписания Организационного комитета проводятся в жизнь правовыми актами и действиями соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 13. Финансовые, материальные и организационно-технические вопросы, связанные с созывом и деятельностью Конституционного Собрания

1. В течение десяти дней, следующих за днем принятия постановления Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания, Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации готовят предложения по вопросам финансового, материального и организационно-технического обеспечения работы Конституционного Собрания. При этом в обязательном порядке определяются объем средств федерального бюджета, выделяемых на проведение Конституционного Собрания, помещения, в которых будут проходить заседания Конституционного Собрания, работа его должностных лиц и органов, Аппарата Конституционного Собрания, мероприятия по обеспечению транспортом и связью Конституционного Собрания, гостиницы для проживания иногородних членов Конституционного Собрания, порядок их бытового и медицинского обслуживания.

2. В помещениях, выделяемых для работы Конституционного Собрания и его Аппарата, не могут размещаться подразделения Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, других государственных органов.

3. Предложения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам финансового, материального и организационно-технического обеспечения работы Конституционного Собрания представляются Организационному комитету. После одобрения предложений Организационным комитетом Президент Российской Федерации принимает указ, которым:

а) вносит в Государственную Думу проект федерального закона о выделении средств федерального бюджета на проведение Конституционного Собрания и внесении изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной год;

б) разрешает иные вопросы подготовки, созыва и проведения Конституционного Собрания.

4. Проект федерального закона о выделении средств федерального бюджета на проведение Конституционного Собрания и внесении изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной год подлежит рассмотрению Государственной Думой в первоочередном порядке и в срок не более десяти дней со дня его внесения Президентом Российской Федерации. Принятый Государственной Думой федеральный закон по данному вопросу подлежит рассмотрению Советом Федерации в срок не более пяти дней со дня его поступления из Государственной Думы.

5. Администрация Президента Российской Федерации обеспечивает готовность государственного имущества, необходимого для выполнения задач Конституционного Собрания (помещения, средства транспорта и связи, оргтехника и др.), не позднее чем за семь дней до начала работы Конституционного Собрания.

6. После избрания Председателя Конституционного Собрания им издается распоряжение о принятии в ведение Конституционного Собрания указанного государственного имущества. К распоряжению прилагаются полный реестр полученного Конституционным Собранием государственного имущества, подписанный Руководителем Аппарата Конституционного Собрания, а также акты о передаче в ведение Конституционного Собрания соответствующего имущества, подписанные Руководителем Аппарата Конституционного Собрания и руководителями органов (учреждений), передавших имущество. По окончании работы Конституционного Собрания государственное имущество возвращается по актам в ведение тех органов (учреждений), от которых оно было получено, а неиспользованные финансовые средства - в федеральный бюджет.

7. Текущая организационная работа, связанная с вопросами формирования состава Конституционного Собрания, а также контролем за ходом подготовки финансовых, материальных и организационно-технических условий для созыва и деятельности Конституционного Собрания, возлагается на Совет Федерации.

Статья 14. Аппарат Конституционного Собрания

1. Для обеспечения работы Конституционного Собрания создается его Аппарат.

2. Общая планируемая численность сотрудников Аппарата Конституционного Собрания определяется Организационным комитетом на основе предложений Президента Российской Федерации.

3. Аппарат Конституционного Собрания формируется в равных частях из сотрудников аппаратов Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы.

4. Президиум Конституционного Собрания утверждает Положение об Аппарате Конституционного Собрания по представлению Председателя Конституционного Собрания.

5. Общее руководство деятельностью Аппарата осуществляет Председатель Конституционного Собрания.

6. Текущее руководство деятельностью Аппарата осуществляет Руководитель Аппарата Конституционного Собрания.

7. Сотрудники аппаратов Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы, направленные для работы в Аппарат Конституционного Собрания, считаются откомандированными в Конституционное Собрание. Указанные сотрудники на время работы в Аппарате Конституционного Собрания сохраняют свои основные рабочие места, получают там заработную плату и иные виды довольствия. Дополнительного вознаграждения за работу в Аппарате Конституционного Собрания сотрудники не получают.

8. На время работы в Аппарате Конституционного Собрания сотрудники аппаратов Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы не связаны служебными отношениями по основному месту работы, не могут получать от своего руководства служебных заданий, а также поручений и указаний по поводу выполнения функций в Аппарате Конституционного Собрания. Указанные сотрудники находятся в подчинении Конституционного Собрания, его должностных лиц и органов, а также Руководителя Аппарата Конституционного Собрания. Сотрудник может быть отозван на основное место работы лишь в исключительных случаях и с согласия Руководителя Аппарата Конституционного Собрания, с одновременной заменой его другим равноценным сотрудником. Не допускается чередование функций сотрудника по основному месту работы и в Аппарате Конституционного Собрания.

9. В случае нарушения сотрудником служебной дисциплины или неудовлетворительного выполнения обязанностей в Конституционном Собрании Руководитель Аппарата Конституционного Собрания вправе отправить сотрудника на основное место работы и просить о его замене другим сотрудником. Замена осуществляется не позднее чем в трехдневный срок.

10. После прекращения полномочий и деятельности Конституционного Собрания Аппарат Конституционного Собрания в десятидневный срок осуществляет оставшиеся выплаты вознаграждений членам Конституционного Собрания, оформляет их проездные документы, передает имущество, находившееся в распоряжении Конституционного Собрания, их прежним владельцам, передает в государственный архив соответствующие материалы и документы, проводит иные необходимые мероприятия и завершает свою работу.

ГЛАВА 4. Правовое положение члена Конституционного Собрания

Статья 15. Самостоятельность, независимость и иммунитет члена Конституционного Собрания

1. Член Конституционного Собрания самостоятелен и независим при осуществлении своих полномочий.

2. Члену Конституционного Собрания не могут быть даны поручения каких-либо органов, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

3. Член Конституционного Собрания выполняет свои полномочия в личном качестве и не может передавать их осуществление другому лицу.

4. Член Конституционного Собрания не несет юридической ответственности за свои высказывания, связанные с выполнением полномочий члена Конституционного Собрания, в том числе и после их прекращения, за исключением ответственности за клевету и оскорбление.

5. На члена Конституционного Собрания распространяются условия и гарантии личной неприкосновенности, установленные законодательством для депутата Государственной Думы.

Согласие на привлечение члена Конституционного Собрания к уголовной ответственности либо к административной ответственности, налагаемой решением суда, дает Конституционное Собрание большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Статья 16. Срок полномочий члена Конституционного Собрания

1. Полномочия члена Конституционного Собрания начинаются со дня первого заседания Конституционного Собрания и заканчиваются в день прекращения полномочий Конституционного Собрания.

2. Полномочия члена Конституционного Собрания по должности прекращаются досрочно в связи с освобождением от занимаемой должности. Лицо, назначенное на эту должность в период работы Конституционного Собрания, приобретает полномочия члена Конституционного Собрания с момента назначения.

Член Конституционного Собрания по должности не вправе отказаться от полномочий члена Конституционного Собрания.

3. Полномочия члена Конституционного Собрания по избранию могут быть прекращены досрочно по мотивированному решению органа, который избрал члена Конституционного Собрания.

4. Полномочия члена Конституционного Собрания по назначению могут быть прекращены досрочно принятием указа Президента Российской Федерации по мотивированному представлению квалификационной комиссии, рекомендовавшей соответствующее лицо для назначения в состав Конституционного Собрания.

5. Член Конституционного Собрания по избранию или по назначению вправе досрочно сложить с себя полномочия члена Конституционного Собрания подачей письменного заявления на имя Председателя Конституционного Собрания. Полномочия члена Конституционного Собрания прекращаются досрочно со дня, следующего за днем подачи заявления.

Указанное заявление незамедлительно направляется Председателем Конституционного Собрания органу, соответственно избравшему или назначившему члена Конституционного Собрания, для избрания или назначения члена Конституционного Собрания взамен выбывшего. Новый член Конституционного Собрания избирается или назначается в срок не более десяти дней со дня подачи заявления члена Конституционного Собрания о досрочном сложении своих полномочий.

6. Конституционное Собрание вправе проверить действительность полномочий члена Конституционного Собрания по избранию и по назначению при наличии либо возникновении обстоятельств, дающих основания усомниться в соблюдении условий или порядка приобретения статуса члена Конституционного Собрания. По решению Конституционного Собрания орган, избравший или назначивший члена Конституционного Собрания, проводит проверку соответствующих обстоятельств в срок не более четырнадцати дней. Конституционное Собрание может приостановить полномочия члена Конституционного Собрания на данный период.

Орган, избравший или назначивший члена Конституционного Собрания, подтверждает действительность избрания или назначения соответствующего лица либо прекращает его полномочия члена Конституционного Собрания на основании соответственно пунктов 3 или 4 настоящей статьи и избирает, назначает нового члена Конституционного Собрания. После получения письменного подтверждения действительности первоначального избрания или назначения Конституционное

Собрание незамедлительно принимает решение об отмене приостановления полномочий члена Конституционного Собрания.

Член Конституционного Собрания, полномочия которого приостановлены, не имеет права участвовать в работе Конституционного Собрания.

Статья 17. Удостоверение члена Конституционного Собрания

1. Член Конституционного Собрания имеет удостоверение члена Конституционного Собрания.

2. Член Конституционного Собрания по избранию и назначению получает свидетельство о его избрании или назначении в Конституционное Собрание от органа, которым он был избран или назначен. Данное свидетельство является основанием для выезда к месту работы Конституционного Собрания, оформления проездных документов и размещения в гостинице.

3. После избрания Председателя Конституционного Собрания постановлением Конституционного Собрания утверждается образец удостоверения члена Конституционного Собрания.

Аппарат Конституционного Собрания организует незамедлительное изготовление бланков удостоверений члена Конституционного Собрания.

Каждый член Конституционного Собрания получает удостоверение члена Конституционного Собрания за подписью Председателя Конституционного Собрания и с печатью Конституционного Собрания.

4. Удостоверение является основанием для прохода члена Конституционного Собрания в помещения Конституционного Собрания, беспрепятственного посещения органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории Российской Федерации, оформления проездных документов, проезда, медицинского и иного обслуживания, предусмотренного настоящим Законом.

Статья 18. Финансовое, материальное и организационно-техническое обеспечение члена Конституционного Собрания

1. Финансовое, материальное и организационно-техническое обеспечение членов Конституционного Собрания производится за счет средств федерального бюджета.

2. Член Конституционного Собрания по должности не получает денежного вознаграждения за выполнение полномочий члена Конституционного Собрания.

Члену Конституционного Собрания по должности могут возмещаться расходы при выезде за пределы места работы Конституционного Собрания для выполнения поручений Конституционного Собрания, его должностных лиц и органов в объеме аналогичных расходов, установленных для депутата Государственной Думы. При выезде для одновременного выполнения основных служебных обязанностей и полномочий члена Конституционного Собрания возмещение расходов производится по основному месту работы члена Конституционного Собрания по должности.

3. Члены Конституционного Собрания по избранию и по назначению получают денежное вознаграждение за выполнение полномочий члена Конституционного Собрания из расчета ежемесячного денежного вознаграждения, установленного для депутата Государственной Думы, на весь период деятельности Конституционного Собрания.

При вынесении проекта новой Конституции на всенародное голосование и перерывом в связи с этим в деятельности Конституционного Собрания в соответствии с частью 2 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона выплата вознаграждения члену

Конституционного Собрания прекращается. За дни заключительного заседания Конституционного Собрания вознаграждение выплачивается.

Члену Конституционного Собрания по избранию и назначению, имеющему основное место работы в учреждениях и организациях государственной или муниципальной форм собственности, сохраняются заработная плата и иные виды довольствия по основному месту работы. Члену Конституционного Собрания по избранию и назначению, имеющему основное место работы в учреждениях и организациях иных форм собственности, заработная плата и иные виды довольствия могут быть сохранены по решению администрации (управляющего органа, лица) по основному месту работы.

Членам Конституционного Собрания по избранию и по назначению возмещаются расходы при выезде за пределы места работы Конституционного Собрания для выполнения поручений Конституционного Собрания, его должностных лиц и органов в объеме аналогичных расходов, установленных для депутата Государственной Думы.

4. Члену Конституционного Собрания при выезде за пределы места работы Конституционного Собрания для выполнения поручений Конституционного Собрания, его должностных лиц и органов обеспечивается первоочередное поселение в гостиницах.

5. Член Конституционного Собрания имеет право бесплатного проезда на территории Российской Федерации на всех видах городского и пригородного пассажирского транспорта, за исключением такси, на условиях и в порядке, установленных для депутата Государственной Думы.

4. Иногороднему члену Конституционного Собрания на период его полномочий предоставляется бесплатно отдельный номер в гостинице, отведенной для размещения членов Конституционного Собрания. Бесплатное проживание в гостинице возможно не ранее чем за три дня до дня первого заседания Конституционного Собрания и не более семи дней после дня прекращения полномочий Конституционного Собрания. Бесплатное предоставление гостиницы не распространяется на членов семьи.

5. Члену Конституционного Собрания возмещаются расходы по проезду и провозу багажа от места жительства к месту работы Конституционного Собрания и обратно на условиях, установленных для депутата Государственной Думы. Возмещение этих расходов не распространяется на членов семей.

6. В помещениях, где работает Конституционное Собрание, каждому члену Конституционного Собрания выделяется отдельное рабочее место, оснащенное современными средствами связи и оргтехники.

7. Член Конституционного Собрания не имеет отдельных секретариата и помощников. Организационно-техническая помощь (печатание и копирование материалов, предоставление и поиск информации, получение и отправление корреспонденции, заказ билетов на транспорт, предоставление автотранспорта и др.) оказывается члену Конституционного Собрания подразделениями Аппарата Конституционного Собрания. Обращения члена Конституционного Собрания к сотруднику Аппарата Конституционного Собрания для получения организационно-технической помощи подлежат незамедлительному исполнению.

Статья 19. Социально-бытовые гарантии и гарантии трудовых прав члена Конституционного Собрания

1. Члену Конституционного Собрания обеспечиваются государственное страхование жизни, возмещение вреда, причиненного его жизни или здоровью,

медицинское обслуживание в объеме прав и гарантий, установленных для депутата Государственной Думы.

2. Член Конституционного Собрания в период деятельности Конституционного Собрания, а также в течение шести месяцев после прекращения полномочий Конституционного Собрания не может быть уволен по инициативе администрации с основного места работы (службы) или переведен на другое место работы (службы) без его согласия.

3. В период деятельности Конституционного Собрания член Конституционного Собрания не получает отпуск как по основному месту работы, так и в Конституционном Собрании.

4. В период деятельности Конституционного Собрания член Конституционного Собрания не может быть призван на военную службу и освобождается от военных сборов.

Статья 20. Права члена Конституционного Собрания

Член Конституционного Собрания имеет право:

а) участвовать в работе Конституционного Собрания и его органов, в состав которых входит;

б) присутствовать на всех заседаниях Конституционного Собрания, иметь постоянное место в зале заседаний Конституционного Собрания, оборудованное средствами для электронного голосования и микрофоном;

в) участвовать в обсуждении вопросов на заседаниях Конституционного Собрания и его органов, выступать в прениях, задавать вопросы, давать справки, высказываться по ведению и мотивам голосования;

г) участвовать в голосованиях Конституционного Собрания с правом решающего голоса;

д) заблаговременно получать от Аппарата Конституционного Собрания проекты решений Конституционного Собрания, документы и материалы по обсуждаемым вопросам, информацию по вопросам своей деятельности и по законодательству;

е) запрашивать от органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию по вопросам, связанным с выполнением полномочий члена Конституционного Собрания, и получать эту информацию не позднее чем в десятидневный срок;

ж) запрашивать и получать консультации по вопросам, связанным с подготовкой проекта Конституции Российской Федерации и выполнением полномочий члена Конституционного Собрания, от государственных органов, научных учреждений, специалистов;

з) от своего имени информировать органы, в которых работает либо которые избрали, назначили его в состав Конституционного Собрания, а также общественность и средства массовой информации о ходе работы над проектом Конституции Российской Федерации и о собственной деятельности в Конституционном Собрании.

Статья 21. Обязанности члена Конституционного Собрания

Член Конституционного Собрания обязан:

а) своевременно прибыть к месту работы Конституционного Собрания;

б) постоянно участвовать в работе Конституционного Собрания и его органов, в состав которых входит;

в) присутствовать на заседаниях Конституционного Собрания и его органов, в состав которых входит, покидать зал заседания только с разрешения председательствующего;

г) соблюдать порядок и дисциплину в зале заседаний Конституционного Собрания и его органов, в состав которых входит, не допускать грубых и оскорбительных высказываний;

д) выполнять поручения Конституционного Собрания, Председателя Конституционного Собрания и его заместителей, органов Конституционного Собрания, в состав которых входит;

е) не использовать положение члена Конституционного Собрания в целях, не связанных с деятельностью Конституционного Собрания;

ж) соблюдать правила внутреннего распорядка Конституционного Собрания;

з) уважать достоинство и интересы других членов Конституционного Собрания, а также сотрудников Аппарата Конституционного Собрания.

ГЛАВА 5. Структура Конституционного Собрания

Статья 22. Должностные лица и органы Конституционного Собрания

1. Должностными лицами Конституционного Собрания являются Председатель Конституционного Собрания и три заместителя Председателя, избираемые в порядке, установленном настоящим Законом.

2. Рабочими органами Конституционного Собрания являются Президиум Конституционного Собрания, Секции Конституционного Собрания, Рабочая группа Конституционного Собрания, Экспертная группа Конституционного Собрания, Редакционная комиссия Конституционного Собрания, Счетная комиссия Конституционного Собрания.

Статья 23. Избрание Председателя Конституционного Собрания

1. Председатель Конституционного Собрания избирается на первом заседании Конституционного Собрания открытым голосованием с использованием электронной системы голосования.

Председателем Конституционного Собрания не может быть лицо, входящее в состав Конституционного Собрания по должности.

2. Кандидатуры на должность Председателя Конституционного Собрания могут вноситься членами Конституционного Собрания. Самоотводы удовлетворяются без обсуждения и голосования. По отводам голосование не проводится.

3. Если внесено три и более кандидатур, Конституционное Собрание проводит рейтинговое открытое голосование по этим кандидатурам с использованием электронной системы голосования.

4. Две кандидатуры, набравшие по итогам рейтингового голосования большее число голосов, выносятся на итоговое голосование для избрания Председателя Конституционного Собрания.

5. Председателем Конституционного Собрания считается избранным член Конституционного Собрания, получивший по итогам голосования с использованием электронной системы голосования больше голосов, чем другой кандидат.

Голосование считается состоявшимся, если в нем приняло участие большинство от общего числа членов Конституционного Собрания.

Если в голосовании по выборам Председателя Конституционного Собрания приняло участие менее половины от общего числа членов Конституционного Собрания, процедура избрания повторяется, начиная с выдвижения кандидатов на должность Председателя Конституционного Собрания.

6. Если на должность Председателя Конституционного Собрания выдвинут только один кандидат, голосование также проводится. В этом случае кандидат должен получить большинство голосов от общего числа членов Конституционного Собрания. В противном случае процедура избрания повторяется, начиная с выдвижения кандидатов на должность Председателя Конституционного Собрания.

7. Если при повторном проведении процедуры избрания Председатель Конституционного Собрания не избран, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

Статья 24. Избрание заместителей Председателя Конституционного Собрания

1. Заместители Председателя Конституционного Собрания избираются Конституционным Собранием открытым голосованием с использованием электронной системы голосования из числа членов Конституционного Собрания соответственно по должности, по избранию и по назначению.

2. Кандидатуры на должности заместителей Председателя Конституционного Собрания вносятся членами Конституционного Собрания, принадлежащими к соответствующей группе членов Конституционного Собрания.

3. Голосование проводится отдельно по должности каждого заместителя Председателя Конституционного Собрания. Заместителем Председателя Конституционного Собрания считается избранным член Конституционного Собрания, получивший по итогам голосования больше голосов, чем другие кандидаты, выдвинутые из числа членов Конституционного Собрания соответствующей группы.

Голосование считается состоявшимся, если в нем приняло участие большинство от общего числа членов Конституционного Собрания.

Если в голосовании по выборам заместителя Председателя Конституционного Собрания приняло участие менее половины от общего числа членов Конституционного Собрания, процедура избрания повторяется, начиная с выдвижения кандидатов на должность заместителя Председателя Конституционного Собрания.

4. Если на должность заместителя Председателя Конституционного Собрания выдвинут только один кандидат, голосование также проводится. В этом случае кандидат должен получить большинство голосов от общего числа членов Конституционного Собрания. В противном случае процедура избрания повторяется, начиная с выдвижения кандидатов на должность заместителя Председателя Конституционного Собрания, до тех пор, пока не будет избран заместитель Председателя Конституционного Собрания.

Статья 25. Принцип самостоятельности и независимости в осуществлении функций Председателя Конституционного Собрания и его заместителей

1. Председатель Конституционного Собрания и его заместители осуществляют свои полномочия, установленные настоящим Законом, самостоятельно и независимо от способа получения полномочий члена Конституционного Собрания, от органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, иных объединений и групп граждан.

2. Заместители Председателя Конституционного Собрания работают под руководством Председателя и обязаны выполнять его поручения и указания.

Статья 26. Полномочия Председателя Конституционного Собрания и его заместителей

1. Председатель Конституционного Собрания:

- а) осуществляет общее руководство работой Конституционного Собрания;
- б) председательствует на заседаниях Конституционного Собрания;
- в) подписывает постановления Конституционного Собрания;
- г) представляет Конституционное Собрание во взаимоотношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с общественными и иными объединениями на территории Российской Федерации;
- д) возглавляет Президиум Конституционного Собрания и организует его работу;
- е) руководит Рабочей группой Конституционного Собрания, проводит совещания с Рабочей группой, Секциями Конституционного Собрания и их руководителями;
- ж) ведает вопросами внутреннего распорядка Конституционного Собрания;
- з) осуществляет общее руководство работой Аппарата Конституционного Собрания;
- и) представляет Президиуму Конституционного Собрания кандидатуру для назначения на должность Руководителя Аппарата Конституционного Собрания; вносит предложение Президиуму Конституционного Собрания об освобождении от должности Руководителя Аппарата Конституционного Собрания;
- к) по представлению Руководителя Аппарата Конституционного Собрания назначает на должность и освобождает от должности заместителей Руководителя Аппарата и руководителей структурных подразделений Аппарата;
- л) направляет членам Конституционного Собрания поступившие в Конституционное Собрание материалы и документы, представляющие публичный интерес;
- м) дает поручения заместителям Председателя Конституционного Собрания, членам Конституционного Собрания по вопросам работы Конституционного Собрания;
- н) является распорядителем средств федерального бюджета, направленных на организацию работы Конституционного Собрания;
- о) устанавливает порядок пользования помещениями (в том числе их посещения), транспортом, средствами связи и другим имуществом, предоставленным в распоряжение Конституционного Собрания.

2. При осуществлении своих полномочий Председатель Конституционного Собрания издает распоряжения.

3. Заместители Председателя Конституционного Собрания замещают Председателя в случае его отсутствия и выполняют поручения Председателя.

4. Каждый заместитель Председателя Конституционного Собрания выполняет функции координатора для группы членов Конституционного Собрания соответственно по должности, по избранию и по назначению, организует их встречи, выработку согласованной позиции по вопросам, определенным настоящим Законом, способствует нормальной организации работы членов Конституционного Собрания.

Статья 27. Досрочное прекращение полномочий Председателя Конституционного Собрания и его заместителей

1. Председатель Конституционного Собрания или его заместители могут подать в отставку со своего поста. Отставка принимается Конституционным Собранием без обсуждения и голосования.

2. Председатель Конституционного Собрания или его заместитель может быть освобожден от своих полномочий досрочно по решению Конституционного Собрания, принимаемому открытым голосованием с использованием электронной системы голосования большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

3. При досрочном прекращении полномочий члена Конституционного Собрания одновременно прекращаются его полномочия Председателя Конституционного Собрания или заместителя Председателя Конституционного Собрания.

Статья 28. Президиум Конституционного Собрания

1. Президиум Конституционного Собрания является рабочим органом Конституционного Собрания для подготовки и решения текущих вопросов деятельности Конституционного Собрания.

2. Президиум Конституционного Собрания состоит из Председателя Конституционного Собрания и его заместителей.

3. Президиум Конституционного Собрания утверждает Положение об Аппарате Конституционного Собрания, назначает на должность и освобождает от должности Руководителя Аппарата Конституционного Собрания, формирует Секции Конституционного Собрания и решает другие организационные вопросы.

4. Актами Президиума Конституционного Собрания являются постановления. Они принимаются большинством голосов от числа членов Президиума Конституционного Собрания и подписываются его Председателем.

Статья 29. Секции Конституционного Собрания

1. Секции Конституционного Собрания (далее - Секции) создаются Конституционным Собранием при необходимости разработки или совершенствования проекта новой Конституции.

Количество и персональный состав Секций предварительно определяются Президиумом Конституционного Собрания с соблюдением принципа пропорционального участия в их работе членов Конституционного Собрания по должности, по избранию и назначению. В Секции включаются все члены Конституционного Собрания, кроме Председателя Конституционного Собрания и его заместителей. При формировании состава Секций, как правило, учитываются личные пожелания членов Конституционного Собрания. С учетом объективной необходимости член Конституционного Собрания может быть включен в соответствующую Секцию независимо от своего желания.

2. Конституционное Собрание большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Конституционного Собрания открытым голосованием с использованием электронной системы голосования принимает постановление, которым определяет количество и виды Секций, распределяет по Секциям членов Конституционного Собрания, назначает руководителя Секции.

3. Каждая Секция работает по утверждаемым ею графику и порядку. Конечным результатом работы Секции является подготовленный ею новый или отредактированный текст соответствующей части проекта новой Конституции.

4. Решения Секции принимаются большинством голосов членов Конституционного Собрания, входящих в Секцию и присутствующих на заседании.

5. Руководитель Секции руководит ее работой, созывает заседания Секции, представляет Секцию в Рабочей группе и в Конституционном Собрании.

Статья 30. Рабочая группа Конституционного Собрания

1. Рабочая группа Конституционного Собрания (далее - Рабочая группа) координирует текущую работу Секций, сводит в единый текст представленные Секциями части проекта новой Конституции.

2. В Рабочую группу входят Председатель Конституционного Собрания и руководители Секций. Рабочая группа осуществляет свою деятельность коллегиально. Председатель Конституционного Собрания созывает заседания Рабочей группы по мере необходимости.

Статья 31. Экспертная группа Конституционного Собрания

1. Экспертная группа Конституционного Собрания (далее - Экспертная группа) создается для экспертной оценки проекта новой Конституции, ее частей и норм.

2. Экспертная группа формируется Конституционным Собранием из числа членов Конституционного Собрания - ученых-юристов в количестве 9 человек. Председатель Конституционного Собрания предлагает Конституционному Собранию списочный состав Экспертной группы. Предложения по составу Экспертной группы могут вноситься членами Конституционного Собрания. Постановление Конституционного Собрания о создании Экспертной группы, ее персональном составе и руководителе принимается открытым голосованием большинством от числа присутствующих на заседании членов Конституционного Собрания с использованием электронной системы голосования.

3. По поручению Председателя Конституционного Собрания или Рабочей группы, по обращениям Секций и отдельных членов Конституционного Собрания, а также по своей инициативе Экспертная группа дает экспертные правовые заключения по отдельным нормам, частям и в целом по проекту новой Конституции.

Экспертное заключение, содержащиеся в нем замечания и предложения, в особенности отрицательная оценка соответствующих норм, частей и в целом проекта новой Конституции подлежат рассмотрению Секциями.

Экспертная группа вправе довести свое заключение по нормам, части или в целом по проекту новой Конституции до сведения Конституционного Собрания. При отрицательной оценке Экспертной группой соответствующего текста и несогласии с ее заключением Секции (Секций), Рабочей группы окончательное решение принимается Конституционным Собранием.

4. Руководитель Экспертной группы организует ее работу, проводит заседания, подписывает заключения Экспертной группы.

5. К работе Экспертной группы могут быть привлечены, в том числе на платной договорной основе, ученые-юристы и другие специалисты, не являющиеся членами Конституционного Собрания.

Статья 32. Редакционная комиссия Конституционного Собрания

1. Для обобщения предложений по существу концепции, предмета и содержания новой Конституции и итогов их обсуждения Конституционное Собрание открытым

голосованием с использованием электронной системы голосования избирает Редакционную комиссию Конституционного Собрания (далее - Редакционная комиссия) в количестве девяти членов Конституционного Собрания.

2. Предложения по персональному составу Редакционной комиссии вносит Председатель Конституционного Собрания.

3. Конституционное Собрание утверждает руководителя и членов Редакционной комиссии списком, если не примет иного решения. Постановление Конституционного Собрания об образовании Редакционной комиссии считается принятым, если за него подано большинство голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Статья 33. Счетная комиссия Конституционного Собрания

1. Для проведения соответствующих видов голосования и контроля за правильностью использования электронной системы голосования Конституционное Собрание образует Счетную комиссию Конституционного Собрания (далее - Счетная комиссия) в количестве девяти членов Конституционного Собрания.

2. Предложения по персональному составу Счетной комиссии вносит Председатель Конституционного Собрания.

3. Конституционное Собрание утверждает руководителя и членов Счетной комиссии списком, если не примет иного решения, открытым голосованием с использованием электронной системы голосования. Постановление Конституционного Собрания об образовании Счетной комиссии считается принятым, если за него подано большинство голосов от числа членов Конституционного Собрания, принявших участие в голосовании.

ГЛАВА 6. Деятельность и решения Конституционного Собрания

Статья 34. Общие условия деятельности Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание осуществляет свою деятельность и принимает решения на основе настоящего Закона. При необходимости Конституционное Собрание может принять Регламент своей деятельности.

2. Конституционное Собрание осуществляет свою деятельность на основе принципов коллегиальности и гласности.

Статья 35. Коллегиальность в деятельности Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание осуществляет свою деятельность коллегиально.

2. Вопросы, отнесенные к ведению непосредственно Конституционного Собрания, решаются на его заседаниях большинством голосов членов Конституционного Собрания, установленным настоящим Законом.

3. Не допускается создание фракций и других объединений членов Конституционного Собрания по политическим, региональным и иным признакам.

Члены Конституционного Собрания по должности, по избранию и по назначению могут выступать как единые группы только по вопросам, определенным настоящим Законом.

Статья 36. Гласность в деятельности Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание осуществляет свою деятельность открыто. В случае крайней необходимости могут проводиться закрытые заседания Конституционного Собрания и его рабочих органов.

2. На открытых заседаниях Конституционного Собрания и его рабочих органов могут присутствовать приглашенные специалисты, представители общественности, средств массовой информации. Правила видео- и киносъемки в залах заседаний определяются внутренним распорядком Конституционного Собрания.

3. Приглашенные лица обязаны соблюдать порядок в залах заседаний и при его нарушении могут быть удалены по распоряжению председательствующего.

Статья 37. Размещение в зале заседаний Конституционного Собрания

1. Общий порядок размещения членов Конституционного Собрания в зале заседания определяет Организационный комитет. Если Конституционное Собрание не согласится с этим порядком размещения членов Конституционного Собрания в зале заседаний, оно вправе принять иной порядок.

2. За председательским столом в зале заседаний располагаются только Председатель Конституционного Собрания и его заместители.

Остальные члены Конституционного Собрания размещаются в зале заседаний на одинаковых условиях с учетом принадлежности к членам Конституционного Собрания по должности, по избранию и по назначению.

3. Зал заседаний Конституционного Собрания должен быть оборудован средствами электронной системы голосования, микрофонами и трибуной для выступлений. Каждое место члена Конституционного Собрания оборудуется средствами для электронного голосования и микрофоном.

4. В зале заседаний Конституционного Собрания отводятся места для приглашенных лиц, а также для размещения журналистов и ведения видео- и киносъемки.

Статья 38. Начало работы Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание начинает работу в день, указанный в постановлении Совета Федерации о созыве Конституционного Собрания.

2. По прибытии к месту работы Конституционного Собрания член Конституционного Собрания получает все материалы и документы, связанные с подтверждением неизменности действующей или принятием новой Конституции Российской Федерации.

3. Конституционное Собрание правомочно начать работу и проводить все последующие заседания в присутствии двух третей от установленного настоящим Законом общего числа членов Конституционного Собрания.

4. Первое заседание Конституционного Собрания открывает Председатель Совета Федерации. Он ведет заседания до избрания Председателя Конституционного Собрания.

5. Председатель Конституционного Собрания проводит избрание заместителей Председателя Конституционного Собрания.

6. Конституционное Собрание на одном из первых заседаний утверждает внутренний распорядок Конституционного Собрания, а также порядок рассмотрения обращений в Конституционное Собрание, в том числе жалоб на решения Конституционного Собрания и его органов, действия должностных лиц и членов Конституционного Собрания, сотрудников Аппарата Конституционного Собрания.

Указанные документы утверждаются открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Конституционного Собрания с использованием электронной системы голосования.

7. Заседания Конституционного Собрания подлежат стенографической записи и аудиозаписи. На их основе составляется протокол заседаний Конституционного Собрания. Он подписывается председательствующим на соответствующем заседании Конституционного Собрания.

Статья 39. Обсуждение и решение вопросов, связанных с подтверждением неизменности действующей Конституции

1. После решения организационных вопросов Конституционное Собрание переходит к обсуждению вопроса о подтверждении неизменности действующей Конституции.

2. По данному вопросу выступает Председатель Совета Федерации с информацией о характере внесенных предложений о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции, о результатах их рассмотрения в Государственной Думе и Совете Федерации.

Председатель Совета Федерации не вправе высказывать оценочных суждений и призывать членов Конституционного Собрания к определенному варианту решения.

3. В рамках времени, определенного Конституционным Собранием, проводятся прения по вопросу о подтверждении неизменности действующей Конституции.

4. Непосредственно по окончании прений на открытое голосование путем подачи бюллетеней выносится проект постановления Конституционного Собрания следующего содержания: “Подтвердить неизменность действующей Конституции Российской Федерации”. Ниже располагаются ответы “За” и “Против”. Рядом с каждым вариантом ответа располагается пустой квадрат. Счетная комиссия организует заблаговременную подготовку бюллетеней с указанным текстом, контролирует правильность изготовления бюллетеней, организует подготовку помещения для голосования и установление в нем опечатанных Счетной комиссией пустых ящиков для голосования.

5. В период времени, определенный Конституционным Собранием, Счетная комиссия проводит голосование членов Конституционного Собрания по вопросу о подтверждении неизменности действующей Конституции.

6. Член Конституционного Собрания обязан принять участие в голосовании. Счетная комиссия выдает бюллетень для голосования члену Конституционного Собрания по явочному листу. Член Конституционного Собрания обязан расписаться в получении бюллетеня в явочном листе. Член Счетной комиссии обязан при выдаче бюллетеня спросить члена Конституционного Собрания, понятен ли ему порядок заполнения бюллетеня, и при необходимости разъяснить этот порядок.

7. Голосование считается состоявшимся, если бюллетени для голосования получили все присутствующие члены Конституционного Собрания и если число получивших бюллетени составляет не менее двух третей от общего числа членов Конституционного Собрания.

8. Член Конституционного Собрания, получивший бюллетень, должен его заполнить, для чего выбирает один из вариантов ответа на вопрос, включенный в бюллетень, и ставит какой-либо знак в пустой квадрат рядом с выбранным вариантом ответа.

В помещении для голосования должны быть столы и письменные принадлежности для заполнения бюллетеней членами Конституционного Собрания.

9. Бюллетень считается недействительным, если знаки поставлены в оба квадрата либо не поставлены ни в один квадрат. Недействительными считаются также бюллетени неустановленной формы, а также бюллетени, по которым невозможно определить волеизъявление члена Конституционного Собрания. Члену Конституционного Собрания не рекомендуется делать какие-либо надписи или пометки на бланке бюллетеня. Любые надписи или пометки на бланке бюллетеня не имеют юридического значения.

10. Член Конституционного Собрания опускает бюллетень в ящик для голосования.

11. Счетная комиссия непосредственно по окончании времени, отведенного для голосования: подсчитывает и погашает невыданные бюллетени; сверяет количество выданных и погашенных бюллетеней и определяет голосование состоявшимся или не состоявшимся; признав голосование состоявшимся, подсчитывает количество голосов, поданных “За” и “Против”.

Установленные результаты голосования непосредственно после его окончания Счетная комиссия докладывает Конституционному Собранию.

12. Если по результатам подсчета Счетная комиссия определяет голосование по новой Конституции Российской Федерации как не состоявшееся, полномочия Конституционного Собрания прекращаются с момента доклада Счетной комиссии о результатах Конституционному Собранию. Специального постановления по данному вопросу не принимается, а неизменность действующей Конституции считается подтвержденной.

13. Если по результатам подсчета Счетная комиссия определяет голосование по новой Конституции Российской Федерации как состоявшееся, неизменность действующей Конституции считается подтвержденной, если за постановление о подтверждении ее неизменности подано две трети голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

14. С принятием постановления Конституционного Собрания о подтверждении неизменности действующей Конституции полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

15. Если за постановление Конституционного Собрания о подтверждении неизменности действующей Конституции подано менее двух третей голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, это является основанием для продолжения деятельности Конституционного Собрания с целью разработки проекта новой Конституции. Отдельного решения Конституционного Собрания по данному вопросу не требуется.

Статья 40. Принятие решения о разработке новой Конституции на основе проекта, представленного инициатором

1. В случае, если постановление Конституционного Собрания о подтверждении неизменности действующей Конституции в соответствии с пунктами 13 и 15 статьи 39 настоящего Закона не получило требуемого числа голосов и деятельность Конституционного Собрания продолжена, Конституционное Собрание приступает к разработке новой Конституции.

2. Председательствующий вносит на голосование Конституционного Собрания предложение о том, чтобы принять за основу новой Конституции проект, представленный в соответствии с пунктом 2 статьи 9 настоящего Закона инициатором пересмотра положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции. По данному предложению проводится открытое голосование с помощью электронной системы голосования. Постановление Конституционного Собрания считается принятым, если за

него подано большинство голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

3. В случае, если принято постановление Конституционного Собрания о принятии за основу новой Конституции проекта, представленного инициатором, Конституционное Собрание образует Секции для доработки соответствующих статей, глав и иных частей проекта. При этом в проект могут вноситься необходимые изменения и дополнения, в том числе и не связанные с первоначальным текстом проекта. При этом мнение инициатора учитывается, но не является обязывающим.

4. На основе предложений Секций проект новой Конституции дорабатывается Рабочей группой и Экспертной группой и вносится на рассмотрение Конституционного Собрания. Конституционное Собрание принимает постановление об одобрении проекта новой Конституции и вынесении его на всенародное обсуждение открытым голосованием с использованием электронной системы голосования большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Если постановление не получило требуемого числа голосов, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

Статья 41. Разработка Конституционным Собранием проекта новой Конституции при отклонении проекта, представленного инициатором

1. Если предложение принять за основу новой Конституции проект, представленный инициатором, не получило требуемого большинства голосов в соответствии с пунктом 2 статьи 40 настоящего Закона, Конституционное Собрание организует разработку своего проекта новой Конституции. Принятие отдельного постановления по данному вопросу не требуется.

2. Президиум Конституционного Собрания составляет график разработки проекта новой Конституции и вносит его на утверждение Конституционного Собрания. Постановление Конституционного Собрания по данному вопросу принимается открытым голосованием с использованием электронной системы голосования большинством голосов от числа членов Конституционного Собрания, принявших участие в голосовании.

3. Разработка проекта начинается с выработки и обсуждения концепции новой Конституции. Проект концепции подготавливается Экспертной группой. Обсуждение проекта концепции проводится на заседаниях Конституционного Собрания в рамках определенного им времени, с тем чтобы дать возможность изложить свои предложения максимально большему числу членов Конституционного Собрания. Редакционная комиссия и Экспертная группа обобщают высказанные предложения и с учетом их подготавливают доработанный текст концепции новой Конституции.

4. Доработанный текст концепции новой Конституции вновь выносится на обсуждение Конституционного Собрания, после чего проводится открытое голосование об одобрении концепции с использованием электронной системы голосования. Постановление Конституционного Собрания об одобрении концепции новой Конституции считается принятым, если за него подано большинство голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Если концепция новой Конституции не получила требуемого большинства голосов, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

5. После одобрения концепции новой Конституции Конституционное Собрание образует Секции для разработки соответствующих статей, глав и иных частей текста проекта новой Конституции, для чего Секциям отводится не более пятидесяти дней.

Затем в десятидневный срок Рабочая группа и Экспертная группа совместно сводят подготовленные материалы в единый текст проекта новой Конституции.

Указанный текст выносится на обсуждение Конституционного Собрания. Высказанные при обсуждении замечания, поправки и предложения учитываются Секциями.

На основе предложений Секций проект новой Конституции дорабатывается Рабочей группой и Экспертной группой и вносится на рассмотрение Конституционного Собрания. Конституционное Собрание принимает постановление об одобрении проекта новой Конституции и вынесении его на всенародное обсуждение открытым голосованием с использованием электронной системы голосования большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Если постановление не получило требуемого числа голосов, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

Статья 42. Порядок всенародного обсуждения проекта новой Конституции и учета его результатов

1. Проект новой Конституции, одобренный Конституционным Собранием, в обязательном порядке выносится им на всенародное обсуждение, которое продолжается шестьдесят дней начиная со дня, следующего за днем принятия решения Конституционного Собрания о вынесении проекта новой Конституции на всенародное обсуждение.

2. В ходе всенародного обсуждения граждане Российской Федерации, политические партии и иные общественные объединения, государственные органы и органы местного самоуправления имеют право направлять в адрес Конституционного Собрания в письменном виде свои предложения и замечания по проекту новой Конституции

3. Одновременно проект новой Конституции направляется законодательным (представительным) органам государственной власти и высшим должностным лицам (главам высших коллегиальных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации для выявления их мнения о проекте новой Конституции, предложений и замечаний по его совершенствованию.

Законодательные (представительные) органы государственной власти и высшие должностные лица (главы высших коллегиальных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в пределах общего срока всенародного обсуждения проекта новой Конституции направляют в Конституционное Собрание свое официальное мнение о проекте в целом, а также предложения и замечания по его содержанию.

4. Работу по обобщению и учету предложений и замечаний по проекту новой Конституции, поступивших в процессе всенародного обсуждения, организует Рабочая группа. Предложения и замечания обсуждаются соответствующими Секциями, которые принимают предложения и замечания, отражают их в проекте новой Конституции либо отклоняют. Предложения и замечания, взаимосвязанно касающиеся нескольких частей проекта новой Конституции, обсуждаются на совместных заседаниях Секций, а также на заседаниях Рабочей группы.

5. Все изменения и дополнения, предлагаемые Секциями и Рабочей группой, проходят экспертную оценку в Экспертной группе, которая может предлагать свои варианты учета предложений и замечаний в проекте новой Конституции.

6. Рабочая группа и Экспертная группа совместно подготавливают доработанный с учетом всенародного обсуждения проект новой Конституции. Подготовка

доработанного проекта новой Конституции должна быть завершена в срок не более тридцати дней после окончания всенародного обсуждения

7. Доработанный проект вносится совместно Рабочей группой и Экспертной группой на рассмотрение Конституционного Собрания. После общей дискуссии по проекту Конституционное Собрание решает вопрос об одобрении и принятии доработанного проекта за основу. Постановление Конституционного Собрания принимается открытым голосованием с использованием электронной системы голосования большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Если постановление не получает требуемого большинства голосов, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

Статья 43. Обсуждение проекта новой Конституции на заседаниях Конституционного Собрания

1. Одобренный и принятый за основу в соответствии с пунктом 7 статьи 42 настоящего Закона проект новой Конституции далее детально обсуждается на заседаниях Конституционного Собрания.

2. Обсуждение проводится последовательно от начала до конца проекта по каждому абзацу, статье, целостной части (глава, раздел и др.) проекта новой Конституции.

Вносимые поправки вносятся на голосование и принимаются открытым голосованием с использованием электронной системы голосования большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Затем по обсужденным статье, целостной части проекта новой Конституции проводится открытое голосование с использованием электронной системы голосования о принятии в целом. Решение считается принятым, если за него подано большинство голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Если решение о принятии статьи, целостной части проекта не получило требуемого большинства голосов, Конституционное Собрание продолжает работу над соответствующей статьей, целостной частью проекта, в том числе производит их замену, изменение редакции либо исключает из проекта. Далее Конституционное Собрание вновь проводит голосование. Если и при повторном голосовании решение о принятии статьи, целостной части или их исключении из проекта не получило требуемого большинства голосов, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

3. При работе над последующими статьями, целостными частями проекта Конституционное Собрание вправе вновь обращаться к ранее одобренным статьям и целостным частям проекта, вносить в них изменения и дополнения, излагать в новой редакции. В каждом случае проводится голосование по правилам пункта 2 настоящей статьи. Если новое решение Конституционного Собрания не получает требуемого большинства голосов, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

Статья 44. Решение Конституционного Собрания о способе принятия новой Конституции

1. По завершении работы над всем текстом проекта новой Конституции и одобрении требуемым большинством голосов всех его статей и целостных частей Конституционное Собрание решает вопрос о способе принятия новой Конституции Российской Федерации.

2. Конституционное Собрание в соответствии с действующей Конституцией вправе:

- а) принять новую Конституцию Российской Федерации;
- б) вынести проект новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование.

3. Конституционное Собрание открытым голосованием с использованием электронной системы голосования определяет один из способов принятия новой Конституции Российской Федерации, указанных в подпунктах “а” и “б” пункта 2 настоящей статьи. Применяется способ принятия новой Конституции, за который подано больше голосов и при этом не менее половины от общего числа членов Конституционного Собрания.

Решение Конституционного Собрания о способе принятия новой Конституции Российской Федерации оформляется постановлением. Отдельного голосования по постановлению не проводится.

Если ни один из указанных способов принятия новой Конституции не получил требуемого большинства голосов, полномочия Конституционного Собрания прекращаются.

Статья 45. Принятие новой Конституции Конституционным Собранием

1. Если Конституционное Собрание решает само принять новую Конституцию, принятие новой Конституции производится открытым голосованием подачей бюллетеней.

2. В текст бюллетеня включается вопрос: “Голосуете вы за принятие или против принятия новой Конституции Российской Федерации?” Ниже располагаются ответы “За” и “Против”. Рядом с каждым вариантом ответа располагается пустой квадрат.

Счетная комиссия контролирует правильность изготовления бюллетеней, организует подготовку помещения для голосования и установление в нем опечатанных Счетной комиссией пустых ящиков для голосования.

3. Конституционное Собрание определяет точный период времени, в который проводится голосование. Член Конституционного Собрания обязан принять участие в голосовании. Счетная комиссия выдает бюллетень для голосования члену Конституционного Собрания по явочному листу. Член Конституционного Собрания обязан расписаться в получении бюллетеня в явочном листе. Член Счетной комиссии обязан при выдаче бюллетеня спросить члена Конституционного Собрания, понятен ли ему порядок заполнения бюллетеня, и при необходимости разъяснить этот порядок.

4. Голосование считается состоявшимся, если бюллетени для голосования получили все присутствующие члены Конституционного Собрания и если число получивших бюллетени составляет не менее двух третей от общего числа членов Конституционного Собрания.

5. Член Конституционного Собрания, получивший бюллетень, должен его заполнить, для чего выбирает один из вариантов ответа на вопрос, включенный в бюллетень, и ставит какой-либо знак в пустой квадрат рядом с выбранным вариантом ответа.

В помещении для голосования должны быть столы и письменные принадлежности для заполнения бюллетеней членами Конституционного Собрания.

6. Бюллетень считается недействительным, если знаки поставлены в оба квадрата либо не поставлены ни в один квадрат. Недействительными считаются также бюллетени неустановленной формы и бюллетени, по которым невозможно определить

волеизъявление члена Конституционного Собрания. Члену Конституционного Собрания не рекомендуется делать какие-либо надписи или пометки на бланке бюллетеня. Любые надписи или пометки на бланке бюллетеня не имеют юридического значения.

7. Член Конституционного Собрания опускает бюллетень в ящик для голосования.

8. Счетная комиссия непосредственно по окончании времени, отведенного для голосования: подсчитывает и погашает невыданные бюллетеней; сверяет количество выданных и погашенных бюллетеней и определяет голосование состоявшимся; подсчитывает количество голосов, поданных “За” и “Против”.

Установленные результаты голосования непосредственно после его окончания Счетная комиссия докладывает Конституционному Собранию.

9. Если по результатам подсчета Счетная комиссия определяет голосование по новой Конституции как не состоявшееся, полномочия Конституционного Собрания прекращаются с момента доклада Счетной комиссии о результатах Конституционному Собранию. Специального постановления по данному вопросу не принимается.

10. Новая Конституция Российской Федерации считается принятой Конституционным Собранием, если за ее принятие подано две трети голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Решение Конституционного Собрания оформляется постановлением о принятии Конституции Российской Федерации. Отдельного голосования по указанному постановлению не проводится.

11. Если за принятие новой Конституции подано менее двух третей голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, новая Конституция считается не принятой, а полномочия Конституционного Собрания прекращаются с момента доклада Счетной комиссии о результатах Конституционному Собранию.

12. Непринятие новой Конституции Конституционным Собранием означает одновременно подтверждение неизменности действующей Конституции Российской Федерации. Специального голосования Конституционного Собрания по этому вопросу не проводится.

Статья 46. Вынесение проекта новой Конституции на всенародное голосование

1. Если Конституционное Собрание приняло решение вынести проект новой Конституции на всенародное голосование, Конституционному Собранию надлежит принять решение об одобрении проекта новой Конституции, выносимого на всенародное голосование.

2. Решение Конституционного Собрания об одобрении проекта новой Конституции, выносимого на всенародное голосование, принимается открытым голосованием подачей бюллетеней.

В текст бюллетеня включается вопрос: “Одобряете вы проект новой Конституции Российской Федерации, выносимый на всенародное голосование?” Ниже располагаются ответы “Одобряю” и “Не одобряю”. Рядом с каждым вариантом ответа располагается пустой квадрат.

3. Счетная комиссия контролирует правильность изготовления бюллетеней, организует подготовку помещения для голосования и установление в нем опечатанных Счетной комиссией пустых ящиков для голосования.

4. Голосование и подсчет голосов по вопросу об одобрении Конституционным Собранием проекта новой Конституции, выносимого на всенародное голосование, проводятся по правилам, определенным в пунктах 3-8 статьи 46 настоящего Закона.

5. Если по результатам подсчета Счетная комиссия определяет голосование по одобрению проекта новой Конституции как не состоявшееся, полномочия Конституционного Собрания прекращаются с момента доклада Счетной комиссии о результатах Конституционному Собранию. Специального постановления по данному вопросу не принимается.

6. Проект новой Конституции Российской Федерации считается одобренным Конституционным Собранием, если за его одобрение подано две трети голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Решение Конституционного Собрания оформляется постановлением об одобрении проекта новой Конституции, выносимого на всенародное голосование.

7. Если за одобрение проекта новой Конституции, выносимого на всенародное голосование, подано менее двух третей голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, проект Конституции считается не одобренным, а полномочия Конституционного Собрания прекращаются с момента доклада Счетной комиссии о результатах Конституционному Собранию.

Статья 47. Проведение всенародного голосования по проекту новой Конституции

1. Конституционное Собрание направляет Президенту Российской Федерации, а также для сведения в палаты Федерального Собрания Российской Федерации:

постановление об одобрении проекта новой Конституции;

постановление о вынесении проекта новой Конституции на всенародное голосование.

2. Всенародное голосование по проекту новой Конституции назначается и проводится в соответствии с Федеральным конституционным законом “О референдуме Российской Федерации”.

3. В соответствии с частью 2 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона после принятия решения Конституционного Собрания о вынесении проекта новой Конституции на всенародное голосование в деятельности Конституционного Собрания объявляется перерыв.

В связи с сохранением на данный период полномочий Конституционного Собрания и необходимостью созыва его заключительного заседания Председатель Конституционного Собрания и его заместители продолжают осуществление своих полномочий.

4. Новая Конституция считается принятой всенародным голосованием, если за нее проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины граждан, внесенных в списки для голосования.

5. Итоги всенародного голосования устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Статья 48. Заключительное заседание Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание созывается на заключительное заседание Председателем Конституционного Собрания для заслушивания доклада Центральной избирательной комиссии Российской Федерации об итогах всенародного голосования. Прения по этому докладу не проводятся.

2. Если по итогам всенародного голосования проект новой Конституции получил требуемое число голосов, Конституционное Собрание обязано объявить о том, что

принята новая Конституция Российской Федерации. Голосование Конституционного Собрания по данному вопросу не проводится.

3. Если по итогам всенародного голосования проект новой Конституции не получил требуемого числа голосов, Конституционное Собрание принимает к сведению доклад Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и прекращает свою деятельность.

4. Непринятие новой Конституции на референдуме Российской Федерации означает одновременно подтверждение неизменности действующей Конституции Российской Федерации. Специального голосования Конституционного Собрания на заключительном заседании по этому вопросу не проводится.

Статья 49. Вступление в силу новой Конституции Российской Федерации

Новая Конституция Российской Федерации вступает в силу со дня ее принятия Конституционным Собранием либо всенародным голосованием, если в Конституции не указан иной срок ее вступления в силу.

Концепция закона (основа пояснительной записки)

Принятие Федерального конституционного закона о Конституционном Собрании предусмотрено действующей Конституцией Российской Федерации. Статья 135 говорит о том, что если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание. Оно либо подтверждает неизменность действующей Конституции РФ, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ. Он принимается двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрания или выносится на всенародное голосование.

Пошло второе десятилетие действия Конституции РФ. Однако, на удивление, природа Конституционного Собрания не очень разработана в конституционно-правовой литературе. В основном все ограничивается отдельными статьями в комментариях к Конституции РФ, а также в периодических изданиях¹. Приятным

¹ См., напр.: Авдеенкова М. Каким быть Конституционному Собранию России? // Право и жизнь. 2001. № 33; Глазкова Л. Ремонт конституций. Фирма та же // Российская Федерация сегодня. 2000. № 7; Зенкин С. Как поправить Конституцию // Российская Федерация. 1996. № 21; Зенкин С.А. Как изменить Конституцию: о конституционном пересмотре и конституционных поправках // Представительная власть: мониторинг, анализ, информация. 1996. № 8 (15); Лапаева В.В. Пути и способы совершенствования Конституции Российской Федерации // Конституционно-правовая реформа в Российской Федерации. Сб. статей / ИНИОН РАН. М., 2000; Мухачев И.В. Является ли повышенная жесткость Конституции залогом ее стабильности? // Право и жизнь. 1998. № 13; Никитина Е.Е. Как принимать поправки к Конституции? // Журнал российского права. 1997. № 9; *Першин Е.В.* История и современное состояние дискуссии о принятии Федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании» // Проблемы государственного строительства / Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 2002. № 12 (168); Юдин В. Что за собрание, создатель? // Российская газета. 18 мая 1993 г.; Юдин Ю. Законодательная процедура внесения изменений в Конституцию РФ // Проблемы парламентского права в России. М., 1996; Юдин Ю.

исключением явилась кандидатская диссертация О.Е. Шишкиной, приложением к ней стал и авторский проект Федерального конституционного закона о Конституционном Собрании²

Несмотря на достаточно большой период времени, прошедший после вступления в силу Конституции Российской Федерации, названный федеральный конституционный закон еще не принят. В Государственной Думе был разработан вариант законопроекта, который после вялотекущего процесса его обсуждения в конце концов палата отклонила. Далее был разработан еще один проект, он вносился на рассмотрение палаты депутатами от нескольких фракций. В свое время он не обсуждался, а теперь не имеет определенной перспективы хотя бы потому, что предусматривает включение в состав Конституционного Собрания двух представителей от каждого субъекта Российской Федерации в ориентации на то, что это главы законодательной власти и исполнительной власти субъектов, по должности входившие в Совет Федерации – как известно, данное правило было отменено в 2000 году. Есть и авторский законопроект, внесенный одним из прежних депутатов Государственной Думы, но он тоже не имеет широкого хождения.

Разработка данного проекта Федерального конституционного закона о Конституционном Собрании обусловлена не только тем, что он предусмотрен Конституцией Российской Федерации, а потому должен быть принят. Не менее существенны еще два фактора:

- после уже многих лет существования действующей Конституции Российской Федерации становится достаточно очевидным то, что Конституция несовершенна, она нуждается во многих поправках. Но если их количество будет весьма большим, целесообразнее принять новый Основной Закон государства, а это весьма затруднительно при отсутствии федерального конституционного закона о Конституционном Собрании. Немаловажно еще и то, что действующую Конституцию нередко называют Конституцией переходного периода, а он не может продолжаться нескончаемо долго. И если придет черед постоянной Конституции, предварительно должны быть устранены формальные трудности на пути ее принятия;

- имеющиеся проекты предусматривают такие процедуры, которые заведомо делают трудно реализуемым и созыв Конституционного Собрания, и достижение результатов его работы. Данный законопроект отнюдь не превращает созыв и работу Конституционного Собрания в несложное мероприятие. И все же он нацелен на то, что если уж возникнет вопрос о новой Конституции Российской Федерации, на базе данного Закона ее можно будет принять.

Основные положения предлагаемого законопроекта состоят в следующем.

Во-первых, в нем уточняется конституционно-правовая (государственно-правовая) природа Конституционного Собрания. Предлагается его полное наименование “Конституционное Собрание Российской Федерации” и определение статуса как учредительного органа государственной власти Российской Федерации. Эти положения не отражены в действующей Конституции Российской Федерации, а без них трудно понять природу данного органа. Вместе с тем эти положения не противоречат действующей Конституции, а логически вытекают из нее - не может принять новую Конституцию орган, не обладающий характеристикой органа государственной власти.

Подобная характеристика Конституционного Собрания не противоречит статьям 10 и 11 действующей Конституции. Хотя, говоря о разделении властей в Российской

Законодательная процедура внесения изменений в Конституцию РФ // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 1996. № 3 (16); № 4 (17).

² Шишкина О.Е. Конституционное Собрание Российской Федерации как орган учредительной власти: Дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2004.

Федерации, называя органы, осуществляющие государственную власть в нашей стране, эти статьи не упоминают Конституционное Собрание, это совсем не значит, что они исключают Конституционное Собрание из числа тех, кто осуществляет государственную власть - просто в названных статьях речь идет о постоянном процессе осуществления государственной власти, а Конституционное Собрание - орган одноцелевого назначения. Это как раз и отражает характеристика Конституционного Собрания как учредительного органа государственной власти.

Во-вторых, в проекте предлагается относительно небольшая - 300 человек - численность Конституционного Собрания, а также такой порядок его формирования, который позволяет учесть существующие в России балансы интересов. В Конституционное Собрание предлагается включить три группы членов Конституционного Собрания - по должности, по избранию и по назначению.

По должности в Конституционное Собрание должны войти Президент РФ, Председатель, заместители Председателя, руководители комитетов Совета Федерации, Председатель, заместители Председателя, руководители фракций и депутатских групп, председатели комитетов Государственной Думы, Председатель и заместители Председателя Правительства РФ, Председатели Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, Председатель Центральной избирательной комиссии РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ. Вхождение перечисленных лиц в состав Конституционного Собрания позволяет им отражать интересы соответствующих федеральных органов государственной власти в Конституционном Собрании, подключать свои мощные и квалифицированные аппараты к разработке новой Конституции.

Особо следует отметить, что включение в перечень членов Конституционного Собрания по должности Президента Российской Федерации, председателей высших судов Федерации, Генерального прокурора РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ является предпосылкой обеспечения направленности новой Конституции на защиту прав и свобод граждан. В свою очередь вхождение в круг членов Конституционного Собрания руководителей фракций и депутатских групп Государственной Думы предполагает учет влияния имеющихся политических партий и движений.

В состав Конституционного Собрания предлагается, далее, включить по два представителя по избранию от каждого субъекта Российской Федерации. В принципе это означает, что по численности наибольшее число членов Конституционного Собрания будет от субъектов Российской Федерации. Это логично для федеративного государства, ощутимо увеличивает роль субъектов Российской Федерации и позволяет участвовать в процессе подготовки и принятия новой Конституции представителям всех регионов страны.

По назначению в состав Конституционного Собрания предлагается включить ученых-юристов, которые смогли бы взять на себя основной труд разработки и шлифовки проекта новой Конституции Российской Федерации. Кандидатов предлагают юридические вузы и научные учреждения, кандидатуры рассматривает специальная квалификационная комиссия, а утверждаются кандидаты этой группы указом Президента Российской Федерации.

При предлагаемом раскладе членов Конституционного Собрания первая группа составила бы порядка 75-80 человек – с учетом имеющегося числа комитетов в палатах Федерального Собрания, фракций и депутатских групп в Государственной Думе (оно зависит от конкретного времени, например, сейчас в Думе нет депутатских групп), численность второй группы фиксированная – это на сегодня 178 человек при 89 субъектах РФ, с конца 2005 г. субъектов становится 88, а если процесс объединения

продолжится, в будущем их число вновь сократится, но все равно при двух представителях от каждого субъекта эта группа легко определяется. Что касается численности третьей группы, она предлагается не фиксированной, а «плавающей» - в нее включается столько ученых-юристов, сколько требуется, чтобы общая численность членов Конституционного Собрания составила 300 человек. Это будет примерно 45-50 человек.

Такой состав Конституционного Собрания позволил бы объективно отнестись к принятию новой Конституции: первая группа представляла бы интересы государства в целом и государственного аппарата, а часть этой группы представляла бы в меру и партийно-политические интересы; вторая группа представляла бы субъекты Российской Федерации; третья группа объединяла бы тех, кто в состоянии довести текст Конституции до юридического совершенства. Причем она не должна быть очень большой, результат дается не числом, а квалификацией подобранных ученых-юристов.

В-третьих, в данном проекте предлагается относительно краткий период работы Конституционного Собрания - 6 месяцев. Это обусловлено рядом факторов. Прежде всего, предполагается, что инициатор пересмотра Конституции должен одновременно со своими предложениями представить текст проекта новой Конституции. Такая идея уже появлялась в одном думском варианте законопроекта, и мы считаем ее правильной. Если этот проект не устроит Конституционное Собрание, оно должно будет оперативно подготовить свой проект новой Конституции. Наконец, относительно недолгий срок - это еще и экономия государственных средств.

В-четвертых, в проекте четко обозначено, что хотя процесс начинается с пересмотра конкретных положений глав 1, 2 и 9 действующей Конституции, поскольку он ведет к принятию новой Конституции, отсюда вытекает, как неизбежное последствие, возможность переоценки любых институтов, норм Конституции. Таким образом, инициатор должен четко задуматься над тем, какой процесс он затевает - ведь в конечном итоге он может и не узнать тот текст, который будет принят.

В-пятых, в проекте достаточно подробно расписаны вопросы, связанные с созывом Конституционного Собрания, обозначены необходимые шаги государственных органов, обуславливающие создание финансовых, материальных и организационно-технических условий работы Конституционного Собрания.

В-шестых, предусматривается такая внутренняя структура Конституционного Собрания, которая дала бы возможность его плодотворной деятельности. Предлагается, чтобы Председателем Конституционного Собрания не было лицо из числа членов Конституционного Собрания по должности. Тем самым уменьшается влияние соответствующего административного ресурса на членов Конституционного Собрания. Внутри Конституционного Собрания не допускается создание фракций и иных организованных групп, с тем чтобы исключить организационную почву для политических, региональных и иных расслоений членов Конституционного Собрания (названные три группы членов Конституционного Собрания выступают как нечто целое при выдвижении кандидатур на должности заместителей Председателя Конституционного Собрания, а также имеют возможность сообща обсуждать какие-то положения проекта). Для работы над отдельными частями проекта Конституции члены Конституционного Собрания разбиваются на Секции, руководители секций составляют Рабочую группу, которая координирует работу над проектом. Обобщение предложений по существу концепции, предмета и содержания новой Конституции и итогов их обсуждения делает Редакционная комиссия Конституционного Собрания. Профессиональную оценку отдельных положений и в целом проекта Конституции дает Экспертная группа, состоящая из ученых-юристов - членов Конституционного Собрания.

В-седьмых, предлагается обязательное вынесение проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное обсуждение. Это будет способствовать лучшему осмыслению гражданами ее положений и внесению ими предложений по совершенствованию текста.

В-восьмых, проект обеспечивает деловитость работы Конституционного Собрания. Поэтому предусмотрено, что каждый случай, когда оно не сможет принять принципиального решения, ведет к прекращению полномочий Конституционного Собрания.

В-девятых, проект нацелен на обеспечение публичного характера деятельности Конституционного Собрания. Поэтому предлагается не только присутствие на заседаниях Конституционного Собрания, его рабочих органов представителей СМИ, но и принятие всех решений Конституционного Собрания открытым голосованием, причем в самых важных случаях - поименным голосованием, с тем чтобы члены Конституционного Собрания чувствовали свою историческую ответственность за судьбу Конституции Российской Федерации.

В совокупности положения законопроекта направлены на то, чтобы заполнить имеющийся вакуум в регулировании важного конституционно-правового института, не допустить манипулирования им, обеспечить эффективность соответствующих норм при возможном их применении и экономное использование государственных средств, связанных с созывом и деятельностью Конституционного Собрания.

Публикуя этот законопроект, автор не испытывает непомерных амбиций, не считает свой текст идеальным и надеется лишь на то, что хоть в какой-то мере он принесет пользу. Ведь рано или поздно очевидны две перспективы:

либо все равно придется принять данный федеральный конституционный закон и устранить явно искусственную преграду на пути реформирования Конституции Российской Федерации;

либо же народ России поймет: стоящие у власти умышленно уклоняются от принятия данного акта, и тогда он, народ, на основе статьи 3 Конституции вправе выразить свою высшую, суверенную волю, путем сбора 2 миллионов подписей инициировать вынесение на референдум Конституции России, минуя сделанное нежизненным Конституционное Собрание, и принять всеобщим голосованием новый Основной Закон Российского государства.

Приложение (для информации)

Литература по теме, появившаяся в 2005-2011 гг.

Авакьян С.А. Практика конституционных реформ: некоторые проблемы // Вестник Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2011. № 1.

Авакьян С.А. Конституционное реформирование посредством подконституционных актов: проблемы и решения // Вестник Моск. ун-та. Серия 11. Право. 2011. № 2.

Авакьян С.А. Стабильность Конституции и конституционные реформы: некоторые вопросы теории и практики // Конституционное правосудие. Вестник Конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии. Издается Центром конституционного права Республики Армения. Ереван. 2010. № 3 (49). 0,9 п.л.

Аничкин Е.С. «Преобразование» Конституции Российской Федерации и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. Монография. Барнаул: Изд-во АлтГУ, 2008.

Аничкин Е.С. Преобразование Конституции Российской Федерации: понятие, виды, пределы // Российский юридический журнал. 2008. № 6.

Аничкин Е.С. «Преобразование» Конституции Российской Федерации (к вопросу о дискуссии вокруг одной правовой категории) // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 22.

Аничкин Е.С. Предпосылки и формы развития Конституции Российской Федерации 1993 года // Право и государство: теория и практика. 2009. № 4.

Аничкин Е.С. Преобразование Конституции Российской Федерации: сущность и причины // Вестник Томского государственного университета. 2009. № 6 (323).

Аничкин Е.С. Поправки к Конституции Российской Федерации: проекты и реальность // Вестник алтайской науки. 2009. № 4 (7).

Аничкин Е.С. «Преобразование» Конституции Российской Федерации и развитие конституционного законодательства в конце 20 – начале 21 вв.: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Тюмень, 2010.

Балагурова Н.Н. Учредительная власть: понятие и способы ее реализации // Вестник Челябинского госуд. ун-та. Право. Вып. 18. 2009. № 7 (145).

Белкин А.А. Пересмотр Конституции. Теоретические аспекты // Вопросы правоведения. 2009. № 2.

Дорошенко Е.Н. О перспективах внесения поправок в Конституцию РФ // Современный российский конституционализм: проблемы теории и практики. Сборник трудов кафедры конституционного и муниципального права России, посвященный 15-летию Конституции Российской Федерации / Отв. ред. С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина. М., 2008.

Ермолаева А.А. Поправки к Конституции Российской Федерации: теория и практика // Российское право: образование, практика, наука. 2009. № 7.

Замотаева Е.К. К вопросу о статусе Конституционного Собрания // Конституционный строй России: пятнадцать лет спустя: труды кафедры конституционного и муниципального права. Вып. 3 / Отв. ред. Е.К. Глушко, С.Ю. Данилов. Гос. ун-т – Высшая школа экономики. М.: ТЭИС, 2008.

Зорькин В.Д. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки. М.: Норма, 2007.

Зорькин В.Д. Современный мир, право и Конституция. М.: Изд-во НОРМА, 2010.

Качмазов О.Х. Некоторые проблемы пересмотра Конституции и внесения в нее поправок // Конституция и конституционная законность: Материалы научно-практической конференции / Под ред. А.М. Цалиева. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 2005.

Киреев В.В. Проблемы конституционного правотворчества // Проблемы права (Челябинск). 2006. № 3.

Киреев В.В. Конституционная реформа в Российской Федерации. М.: Изд-во МГУ, 2006.

Киреев В.В. Теоретические проблемы реформирования Конституции Российской Федерации. Челябинск: Южно-Уральский издательский дом «Образование», 2008.

Киреев В.В. Теоретические проблемы реформирования Конституции Российской Федерации: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Челябинск, 2010.

Медушевский А. Конституция России: пределы гибкости и возможные интерпретации в будущем // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 2 (63).

Старилов Ю.Н. «Корректировка» Конституции: Административная «логистика» внесения поправок в Основной Закон // Юридические записки: сб. науч. трудов. Вып. 22: Демократия и правовая система России: преимущества, достижения и противоречия / Под ред. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. госуд. ун-та, 2009.

Таева Н.Е. Некоторые проблемы преобразования Конституции Российской Федерации // Современный российский конституционализм: проблемы теории и практики. Сборник трудов кафедры конституционного и муниципального права России, посвященный 15-летию Конституции Российской Федерации / Отв. ред. С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина. М., 2008.

Чепус А.В. Конституционное законодательство Российской Федерации: генезис, современное состояние и основные тенденции развития: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.