

**Сборник нормативных актов и судебных решений
к учебному курсу по организации государственной власти
в России и зарубежных странах**

*(Исследование выполнено за счет гранта
Российского научного фонда (проект №14-18-00168)).¹*

*(Составитель: Аленкин И.В.,²
научный консультант – к.ю.н. Троицкая А.А.)*

СОДЕРЖАНИЕ

Часть I. Конституции

§1. Россия

§2. Европа

Договор о Европейском Союзе

Конституция Республики Беларусь

Конституция Молдова

Конституция Украины

Конституция Армении

Конституция Грузии

Основной закон Венгрии

Конституция Чехии

Конституция республики Польша

Конституция Болгарии

Основной закон Финляндии

Основной закон Федеративной республики Германия

Конституция Французской республики

Конституция Итальянской республики

Конституционные акты Великобритании

Конституция Швейцарии (Швейцарской Конфедерации)

§3. Америка

Конституция Соединенных штатов Америки

Конституционные акты Канады

Конституция Аргентинской Нации

Конституция Кубы

¹ Научный проект «Формирование правовых гарантий качественного воспроизводства политической элиты в Российской Федерации в контексте совершенствования публично-властных отношений и подготовки к федеральному избирательному циклу 2016-2018 гг.».

² Студент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

§4. Азия

Конституция Китайской Народной Республики
Конституция Японии
Конституция Республики Казахстан
Конституция Кыргызской Республики
Конституция Республики Таджикистан
Конституция Туркменистана
Конституция Республики Индия
Конституция Республики Корея
Конституция Турции
Конституция Республики Филиппины
Конституция Народной Республики Бангладеш
Конституция Республики Индонезии
Конституция Федерации Малайзии
Конституция Королевства Камбоджа
Конституция Социалистической Республики Вьетнам
Конституция Ливанской Республики
Конституция Йеменской Республики

§5. Африка

Конституция Египта
Конституция Алжирской Народно-Демократической Республики
Конституция Королевства Марокко
Конституция Южно-Африканской Республики
Конституция Центрально-Африканской Республики
Конституция Республики Экваториальная Гвинея

Часть II. Судебные решения

§1. Россия

§2. Европа

Решения Конституционного Суда Республики Армения
Решения Конституционного Суда Украины
Решения Конституционного Суда Латвийской Республики
Решения Конституционного Суда Республики Молдова
Решения Конституционного Суда Венгрии
Решения Конституционного Суда Чехии
Решения Конституционного Суда Германии
Решения Конституционного Совета Франции

§3. Соединенные Штаты Америки

§4. Азия

Решения Конституционного Совета Республики Казахстан
Решения Конституционного Суда Южной Кореи

Часть I. Конституции.
§1. Российская Федерация

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ³
(принята всенародным голосованием 12.12.1993)

(извлечения)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ
ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1

1. Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

...

Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

...

ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 77

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Статья 78

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 04.08.2014, N 31, ст. 4398

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

4. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

...

ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

...

Статья 83

Президент Российской Федерации:

а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;

е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

е.1) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;

е.2) назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации;

ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом; ...

и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

...

Статья 84

Президент Российской Федерации:

- а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;
- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

...

- г) вносит законопроекты в Государственную Думу;
- д) подписывает и обнародует федеральные законы;
- е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 92

...

3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 94

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Президент Российской Федерации не может освободить назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

...

Статья 97

...

2. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

...

Статья 99

...

2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

...

Статья 100

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

...

3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Статья 101

...

5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

- ...
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
 - в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

- ...
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
 - е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
 - ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
 - з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;
 - и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

...

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:
- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
 - б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
 - в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
 - г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
 - д) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
 - е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- ...
- з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

...

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

...

Статья 105

- ...
- 4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.
 - 5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него

проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

...

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

...

2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Статья 109

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания.

4. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.

5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

...

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь

избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Статья 112

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

...

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

...

Статья 115

...

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

...

Статья 117

1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске

Государственной Думы и назначении новых выборов.

...

ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРОКУРАТУРА

...

Статья 125

...

2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

- а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
 - б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.
3. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:
- а) между федеральными органами государственной власти;
 - б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

...

5. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

...

7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

...

Статья 128

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

...

Статья 129

...

2. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность

Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

4. Другие прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

5. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

...

§2. Европа

ДОГОВОР О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ⁴

(в редакции лиссабонского договора)

(извлечения)

...

Статья 5

1. Принцип наделения компетенцией регулирует границы компетенции Союза. Принципы субсидиарности и пропорциональности регулируют осуществление данной компетенции.

2. Согласно принципу наделения компетенцией Союз действует только в пределах компетенции, которую предоставили ему в Договорах государства-члены для достижения целей, установленных этими Договорами. Любая компетенция, не предоставленная Союзу в Договорах, принадлежит государствам-членам.

3. Согласно принципу субсидиарности Союз в сферах, которые не относятся к его исключительной компетенции, действует лишь тогда и в такой степени, в какой цели предполагаемого действия не могут достаточным образом быть достигнуты государствами-членами на центральном, региональном или местном уровне, но, ввиду масштабов или последствий предполагаемого действия, могут быть лучше достигнуты на уровне Союза.

Институты Союза применяют принцип субсидиарности в соответствии с Протоколом о применении принципов субсидиарности и пропорциональности. Национальные парламенты следят за соблюдением принципа субсидиарности в соответствии с процедурой, предусмотренной в этом Протоколе.

...

Статья 7

1. По мотивированному предложению одной трети государств-членов, Европейского парламента или Европейской комиссии Совет, постановляя большинством в четыре пятых своих членов после одобрения Европейского парламента, может констатировать существование явной угрозы серьезного нарушения каким-либо государством-членом ценностей, указанных в статье 2. Перед тем, как произвести такую констатацию, Совет заслушивает соответствующее государство-член и, постановляя согласно аналогичной процедуре, может направить ему рекомендации.

Совет регулярно проверяет, остаются ли в силе причины, которые вызвали подобную констатацию.

2. Европейский совет, постановляя единогласно по предложению одной трети государств-членов или Европейской комиссии и после одобрения Европейского парламента, может констатировать существование серьезного и устойчивого нарушения каким-либо государством-членом ценностей, указанных в статье 2, предложив сначала этому государству-члену представить любые замечания по данному вопросу.

3. Когда сделана указанная в параграфе 2 констатация, Совет, постановляя квалифицированным большинством, может принять решение о приостановлении отдельных прав, вытекающих из применения Договоров к соответствующему государству-члену, в том числе права голоса представителя правительства этого государства-члена в Совете. Принимая такое решение, Совет учитывает возможные последствия подобного приостановления для прав и обязанностей физических и юридических лиц.

⁴ Перевод Четверикова А.О.

Статья 14

1. Европейский парламент совместно с Советом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он осуществляет функцию политического контроля и консультативную функцию согласно условиям, предусмотренным Договорами. Он избирает Председателя Комиссии.

Статья 15

1. Европейский совет дает Союзу необходимые для его развития побудительные импульсы и определяет его общие политические ориентиры и приоритеты. Европейский совет не осуществляет законодательную функцию.

2. В состав Европейского совета входят главы государств или правительств государств-членов, а также его Председатель и Председатель Комиссии. В его работе участвует Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности.

6. Председатель Европейского Совета:

...

с) старается облегчить достижение сплоченности и консенсуса внутри Европейского совета;

д) представляет Европейскому парламенту доклад по итогам каждого заседания Европейского совета.

Статья 16

1. Совет совместно с Европейским парламентом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он осуществляет функцию определения политики и координационную функцию согласно условиям, предусмотренным Договорами.

...

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

РАЗДЕЛ I. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 1. ИНСТИТУТЫ

ОТДЕЛ 1. ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

...

Статья 234

Если на рассмотрение Европейского парламента вносится предложение о выражении недоверия по поводу ведения дел Комиссией, то Европейский парламент может принимать решение по этому предложению не ранее трех дней после его внесения и только открытым голосованием.

Если вотум недоверия принят большинством в две трети поданных голосов и большинством членов, входящих в состав Европейского парламента, то члены Комиссии обязаны коллективно уйти в отставку со своих должностей, а Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности обязан уйти в отставку с должности, которую он занимает в рамках Комиссии. Они остаются на своих постах и продолжают решать текущие дела вплоть до их замены в соответствии со статьей 17 Договора о Европейском Союзе. В таком случае полномочия членов Комиссии, назначенных для их замены, истекает в день, когда должны были бы истечь полномочия членов Комиссии, вынужденных коллективно уйти в отставку со своих должностей.

...

ОТДЕЛ 4. КОМИССИЯ

...

Статья 247

Любой член Комиссии, если он более не отвечает условиям, необходимым для осуществления своих функций, или совершил серьезный проступок, может быть отправлен в отставку Судом по ходатайству Совета, постановляющего простым большинством, или по ходатайству Комиссии...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 ГОДА⁵

(с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.)

...

РАЗДЕЛ I

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

...

Статья 6. Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

...

РАЗДЕЛ IV

ПРЕЗИДЕНТ, ПАРЛАМЕНТ, ПРАВИТЕЛЬСТВО, СУД

ГЛАВА 3

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

...

Статья 81. ...Выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

...

Статья 84. Президент Республики Беларусь:

...

- 2) назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
- 3) распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;
- 4) назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;
- 5) образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте;
- 6) с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра;
- 7) определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;
- 8) с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов;
- 9) с согласия Совета Республики назначает на должность судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

⁵ Источник: Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=6351>

10) назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь;

11) освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;

12) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля;

...

15) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь;

16) назначает руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус; назначает представителей Президента в Парламенте и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией;

...

24) подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией, возвратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей;

25) имеет право отменять акты Правительства;

26) непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления; имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;

...

Статья 85. ... В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов. ...

...

Статья 87. Президент может в любое время подать в отставку. Отставка Президента принимается Палатой представителей.

Статья 88. Президент Республики Беларусь может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента. Решение о досрочном освобождении Президента принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.

Президент может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании в этом случае считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей по предложению не менее одной трети ее депутатов. Расследование обвинения организуется Советом Республики. Президент считается смещенным с должности, если за это решение проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики, а также не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Непринятие Советом Республики и Палатой представителей решения о смещении Президента с должности в течение месяца со дня выдвижения обвинения означает отклонение обвинения. Предложение о смещении Президента с должности не может инициироваться в период рассмотрения в соответствии с Конституцией вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента.

В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело по существу обвинения рассматривается Верховным Судом.

Статья 89. В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Премьер-министру.

ГЛАВА 4

ПАРЛАМЕНТ – НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 90. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь.

Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

Статья 91. ... Внеочередные выборы палат Парламента проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат Парламента.

...

Статья 93. ... Первая после выборов сессия палат Парламента созывается Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов и начинает свою работу не позднее чем через 30 дней после выборов. ...

В случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией, полномочия Палаты представителей или Совета Республики могут быть прекращены досрочно. С прекращением полномочий Палаты представителей или Совета Республики по решению Президента могут быть также прекращены полномочия соответственно Совета Республики или Палаты представителей.

Статья 94. Полномочия Палаты представителей могут быть досрочно прекращены при отказе в доверии Правительству, выражении вотума недоверия Правительству либо двукратном отказе в даче согласия на назначение Премьер-министра.

Полномочия Палаты представителей либо Совета Республики могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции.

Решения по этим вопросам Президент принимает не позднее чем в двухмесячный срок после официальных консультаций с председателями палат.

Палаты не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, в период решения палатами вопроса о досрочном освобождении или смещении Президента с должности.

Не допускается роспуск палат в течение года со дня их первых заседаний.

...

Статья 97. Палата представителей:

1) рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;

...

3) назначает выборы Президента;

4) дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;

5) заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству;

6) рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;

7) по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству; вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;

8) принимает отставку Президента;

9) выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности;

10) отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей.

...

Статья 98. Совет Республики:

1) одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; о толковании Конституции; проекты иных законов;

2) дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

3) избирает шесть судей Конституционного Суда;

4) избирает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

5) отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

6) принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

7) рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований большинством не менее двух третей голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности;

8) рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение.

...

Статья 99. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей.

Законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей лишь с согласия Президента либо по его поручению – Правительства.

...

Статья 100. Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией, вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики.

Законопроект, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты.

...

Если согласительной комиссией не принят согласованный текст законопроекта, Президент либо по его поручению Правительство могут потребовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение. Закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

...Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии.

При несогласии с текстом закона Президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая должна рассмотреть закон с возражениями Президента не позднее тридцати дней. Если закон будет принят Палатой представителей большинством не менее двух третей голосов от полного состава, он вместе с возражениями Президента в пятидневный срок направляется в Совет Республики, который также должен рассмотреть его повторно не позднее двадцати дней. Закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики. Закон после преодоления Палатой представителей и Советом Республики возражений Президента подписывается Президентом в пятидневный срок. Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

В таком же порядке палатами рассматриваются возражения Президента на отдельные положения закона, которые возвращаются для повторного голосования. В этом случае до вынесения соответствующего решения Палатой представителей и Советом Республики закон подписывается Президентом и вступает в силу, за исключением тех положений, относительно которых имеются возражения Президента.

Статья 101. Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. Этот закон должен определять предмет регулирования и срок полномочий Президента на издание декретов.

Не допускается делегирование полномочий Президенту на издание декретов, предусматривающих изменение и дополнение Конституции, ее толкование; изменение и дополнение программных законов; утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении; изменение порядка выборов Президента и Парламента; ограничение конституционных прав и свобод граждан. Закон о делегировании законодательных полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы, имеющие обратную силу.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона. Если такие декреты издаются по предложению Правительства, они скрепляются подписью Премьер-министра. Временные декреты должны быть в трехдневный срок представлены для последующего рассмотрения Палатой представителей, а затем Советом Республики. Эти декреты сохраняют силу, если они не отменены большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат. Палаты могут регулировать законом отношения, возникшие на основе декретов, которые отменены.

...

Статья 103. ...Депутат Палаты представителей, член Совета Республики вправе обратиться с запросом к Премьер-министру, членам Правительства, руководителям государственных органов, образуемых или избираемых Парламентом. Запрос должен быть включен в повестку дня палаты. ...

...

ГЛАВА 5 ПРАВИТЕЛЬСТВО – СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 106. Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления.

Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

...

Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей. Решение по этому вопросу принимается Палатой представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

Работой Правительства руководит Премьер-министр.

...

Правительство или любой член Правительства вправе заявить Президенту о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них обязанностей. Правительство заявляет Президенту об отставке в случае выражения Палатой представителей вотума недоверия Правительству.

Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в десятидневный срок принять решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. При отклонении отставки Правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства.

...

ГЛАВА 6

СУД

Статья 109. Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам.

...

Статья 116. Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь.

...

Шесть судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть судей избираются Советом Республики. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики. ...

Конституционный Суд по предложениям Президента Республики Беларусь, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь дает заключения:

о соответствии законов, декретов, указов Президента, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь;

о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, указов Президента, изданных во исполнение закона, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам;

о соответствии постановлений Совета Министров, актов Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам;

о соответствии актов любого другого государственного органа Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам.

...

В случаях, предусмотренных Конституцией, Конституционный Суд по предложению Президента дает заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции Республики Беларусь.

...

РАЗДЕЛ V

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 117. Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

...

Статья 119. Руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов.

...

Статья 122. ...Решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству, отменяются вышестоящими представительными органами.

Решения местных исполнительных и распорядительных органов, не соответствующие законодательству, отменяются соответствующими Советами депутатов, вышестоящими исполнительными и распорядительными органами, а также Президентом Республики Беларусь.

...

Статья 123. В случае систематического или грубого нарушения местным Советом депутатов требований законодательства он может быть распущен Советом Республики. Иные основания досрочного прекращения полномочий местных Советов депутатов определяются законом.

...

РАЗДЕЛ VI

ПРОКУРАТУРА. КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

ГЛАВА 7

ПРОКУРАТУРА

...

Статья 126. Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом с согласия Совета Республики.

Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Статья 127. Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются законодательством. В своей деятельности Генеральный прокурор подотчетен Президенту.

...

ГЛАВА 8

КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 129. Государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением актов Президента, Парламента, Правительства и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения, осуществляет Комитет государственного контроля.

Статья 130. Комитет государственного контроля образуется Президентом.

Председатель Комитета государственного контроля назначается Президентом.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА⁶

Опубликована: 12.08.1994 в Monitorul Oficial Nr.1. Вступила в силу: 27.08.1994

РАЗДЕЛ I ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

...

Статья 6 Разделение и взаимодействие властей

В Республике Молдова законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции.

...

РАЗДЕЛ III ПУБЛИЧНЫЕ ВЛАСТИ

Глава IV

ПАРЛАМЕНТ

Часть I

Организация и деятельность

Статья 60 Парламент - высший представительный и законодательный орган

(1) Парламент является высшим представительным органом народа Республики Молдова и единственной законодательной властью государства.

...

Статья 62 Признание мандатов депутатов

Конституционный суд по предложению Центральной избирательной комиссии принимает решение о признании мандатов депутатов или, в случае нарушения законодательства о выборах, о непризнании их.

Статья 66 Основные полномочия

Парламент имеет следующие основные полномочия:

...

с) дает толкование законов и обеспечивает единство законодательного регулирования на всей территории страны;

...

f) осуществляет парламентский контроль за исполнительной властью в формах и пределах, предусмотренных Конституцией;

...

j) избирает и назначает государственных должностных лиц в случаях, предусмотренных законом;

...

о) приостанавливает деятельность органов местного публичного управления в случаях, предусмотренных законом;

...

Статья 67 Сессии

...

(2) Парламент созывается и на внеочередные или специальные сессии по требованию Президента Республики Молдова, Председателя Парламента или одной трети депутатов.

...

Часть 3

Законодательство

⁶ Текст на русском языке, размещенный на официальном сайте Президента URL:
<http://www.presedinte.md/rus/constitution>

Статья 72

Виды законов

- (1) Парламент принимает конституционные, органические и ординарные законы.
- (2) Конституционные законы - это законы по пересмотру Конституции.
- (3) Органическим законом регламентируются:

...

- c) организация и деятельность Парламента;
- d) организация и деятельность Правительства;
- e) организация и деятельность Конституционного суда, Высшего совета магистратуры, судебных инстанций, административного суда;
- f) организация местного управления, территории, а также общий режим местной автономии;

...

Статья 73 Законодательная инициатива

Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента, Президенту Республики Молдова, Правительству и Народному Собранию автономно-территориального образования Гагаузия.

Статья 74 Принятие законов и постановлений

(1) Органические законы принимаются большинством голосов избранных депутатов после рассмотрения не менее чем в двух чтениях.

(2) Ординарные законы и постановления принимаются большинством голосов присутствующих депутатов.

(3) Проекты законов, представленные Правительством, и законодательные предложения депутатов, одобренные им, рассматриваются Парламентом, в том числе в срочном порядке, в соответствии с установленным Правительством порядком и приоритетами. Другие законодательные предложения рассматриваются в установленном порядке.

(4) Законы передаются для промульгации Президенту Республики Молдова.

...

Глава V

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Статья 77 Президент Республики Молдова - глава государства

(1) Президент Республики Молдова является главой государства.

(2) Президент Республики Молдова представляет государство и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны.

Статья 78 Выборы Президента

(1) Президент Республики Молдова избирается Парламентом тайным голосованием.

...

Статья 79 Признание полномочий и принесение присяги

(1) Результаты выборов Президента Республики Молдова признаются действительными Конституционным судом.

...

Статья 81 Несовместимость и неприкосновенность

...

(3) Парламент может принять решение о возбуждении обвинения против Президента Республики Молдова в случае совершения им преступления двумя третями голосов избранных депутатов. В соответствии с законом судебное разбирательство входит в

компетенцию Высшей судебной палаты. Президент отстраняется от должности по праву со дня вступления в законную силу обвинительного приговора.

Статья 84 Послания

(1) Президент Республики Молдова может присутствовать на заседаниях Парламента.

(2) Президент Республики Молдова обращается к Парламенту с посланиями по вопросам общенационального значения.

Статья 85 Роспуск Парламента

(1) В случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

(2) Парламент может быть распущен в случае, если он не выразил вотум доверия Правительству в 45-дневный срок после внесения предложения, и только после отклонения предложения не менее двух раз.

(3) В течение одного года Парламент может быть распущен один раз.

(4) Парламент не может быть распущен в последние шесть месяцев до истечения срока полномочий Президента Республики Молдова, за исключением случая, предусмотренного частью (5) статьи 78, а также в период действия чрезвычайного, осадного или военного положения.

...

Статья 89 Отстранение от должности

(1) В случае совершения деяний, которые нарушают положения Конституции, Президент Республики Молдова может быть отстранен от должности Парламентом двумя третями голосов избранных депутатов.

(2) Предложение об отстранении от должности может быть выдвинуто не менее чем одной третью депутатов и должно быть незамедлительно доведено до сведения Президента Республики Молдова. Президент может дать Парламенту и Конституционному суду объяснения по выдвинутым против него обвинениям.

Статья 90 Вакансия должности

(1) Должность Президента Республики Молдова становится вакантной в случае истечения срока полномочий, отставки, отстранения от должности, окончательной невозможности исполнять свои обязанности или смерти.

(2) Заявление об отставке Президента Республики Молдова представляется Парламенту, который выражает свое отношение к этому.

(3) Невозможность исполнения Президентом Республики Молдова своих обязанностей в течение более чем 60 дней подтверждается Конституционным судом в 30-дневный срок после поступления обращения.

(4) В двухмесячный срок после того, как должность Президента Республики Молдова становится вакантной, в соответствии с законом проводятся выборы нового Президента.

Статья 91 Временное исполнение обязанностей Президента

Если должность Президента Республики Молдова становится вакантной либо если Президент отстранен от должности или временно не может исполнять свои обязанности, временное исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Парламента или Премьер-министра в указанной последовательности.

Статья 92 Ответственность временно исполняющего обязанности Президента

Если лицо, временно исполняющее обязанности Президента Республики Молдова, совершает тяжкие деяния и тем самым нарушает положения Конституции, применяются часть (1) статьи 89 и статья 91.

Статья 93 Промульгация законов

...

(2) Президент Республики Молдова вправе, если у него есть замечания по закону, не позднее чем в двухнедельный срок направить его Парламенту для пересмотра. Если Парламент проголосует за прежнее решение, Президент осуществляет промульгацию закона.

Статья 94 Акты Президента

...

(2) Указы, изданные Президентом при осуществлении его полномочий, предусмотренных частью (2) статьи 86, частями (2), (3) и (4) статьи 87, контрассигнуются Премьер-министром.

...

Глава VI ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 96 Роль

...

(2) При осуществлении своих полномочий Правительство руководствуется программой деятельности, одобренной Парламентом.

...

Статья 98 Инвеститура

(1) После консультаций с парламентскими фракциями Президент Республики Молдова выдвигает кандидатуру на должность Премьер-министра.

(2) В 15-дневный срок после выдвижения кандидат на должность Премьер-министра просит Парламент выразить вотум доверия программе деятельности и всему составу Правительства.

(3) Программа деятельности и состав Правительства обсуждаются на заседании Парламента. Парламент выражает вотум доверия Правительству большинством голосов избранных депутатов.

(4) На основании вотума доверия, выраженного Парламентом, Президент Республики Молдова назначает Правительство.

...

(6) В случае необходимости кадровых перестановок или вакансии должностей в Правительстве Президент Республики Молдова по предложению Премьер-министра освобождает от должности и назначает отдельных членов Правительства.

...

Статья 100 Прекращение полномочий члена Правительства

Полномочия члена Правительства прекращаются в случае отставки, освобождения от должности, несовместимости должностей или смерти.

Статья 101 Премьер-министр

(1) Премьер-министр руководит Правительством и координирует деятельность его членов, уважая предоставленные им полномочия.

(2) В случае невозможности исполнения Премьер-министром своих обязанностей либо в случае его смерти Президент Республики Молдова назначает одного из членов Правительства временно исполняющим обязанности Премьер-министра до формирования

нового Правительства. Временное исполнение обязанностей Премьер-министра прекращается, если Премьер-министр возобновляет работу в Правительстве.

(3) В случае отставки Премьер-министра уходит в отставку все Правительство.

...

Статья 103 Прекращение полномочий

...

(2) В случае выражения Парламентом вотума недоверия Правительству, отставки Премьер-министра или в случае, предусмотренном частью (1), Правительство до принесения присяги членами нового Правительства исполняет только функции управления общественными делами.

Глава VII

ОТНОШЕНИЯ ПАРЛАМЕНТА С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

Статья 104 Информирование Парламента

(1) Правительство несет ответственность перед Парламентом и предоставляет Парламенту, его комиссиям и депутатам необходимую информацию и документы.

(2) Члены Правительства имеют доступ на заседания Парламента. В случае необходимости присутствие членов Правительства обязательно.

Статья 105 Вопросы и запросы

(1) Правительство и каждый член Правительства обязаны давать ответы на вопросы и запросы депутатов.

(2) Парламент может принять резолюцию, отражающую его позицию по предмету запроса.

Статья 106 Выражение недоверия

(1) Парламент по предложению не менее одной четверти депутатов может выразить недоверие Правительству большинством голосов депутатов.

(2) Предложение о выражении недоверия рассматривается по прошествии трех дней со дня внесения в Парламент.

Статья 106.1 Принятие на себя ответственности Правительством

(1) Правительство вправе принять на себя ответственность перед Парламентом за программу, заявление общеполитического характера или проект закона.

(2) Правительство уходит в отставку, если предложение о выражении недоверия, внесенное в трехдневный срок с момента представления программы, заявления общеполитического характера или проекта закона, принято в соответствии со статьей 106.

(3) Если Правительство не уходит в отставку согласно части (2), представленный проект закона считается принятым, а программа или заявление общеполитического характера - обязательными для Правительства.

Статья 106.2 Делегирование законодательных полномочий

(1) В целях реализации программы деятельности Правительства Парламент по предложению Правительства может принять специальный закон, уполномочивающий Правительство издавать ордонансы в областях, не являющихся предметом органических законов.

(2) Уполномочивающий закон устанавливает в обязательном порядке область и дату, до которой могут издаваться ордонансы.

...

(4) Если это предусмотрено уполномочивающим законом, ордонансы подлежат утверждению Парламентом. Проект закона об утверждении ордонансов представляется в

срок, установленный уполномочивающим законом. Несоблюдение этого срока влечет недействительность ордонанса. Если Парламент не отклоняет проект закона об утверждении ордонансов, последние остаются в силе.

(5) После истечения срока, установленного для издания ордонансов, они могут быть признаны утратившими силу, приостановлены или изменены только законом.

Глава VIII ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Статья 107 Центральное отраслевое публичное управление

(1) Центральными отраслевыми органами государства являются министерства. Основываясь на законе, они проводят в жизнь политику Правительства, его постановления и распоряжения, осуществляют руководство вверенными им областями и несут ответственность за свою деятельность.

(2) В целях осуществления руководства, координации и контроля в области организации экономики и других областях, не находящихся непосредственно в ведении министерств, в соответствии с законом создаются и другие управляющие власти.

...

Глава IX СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ Часть 1 Судебные инстанции

...

Статья 115 Судебные инстанции

(1) Правосудие осуществляется Высшей судебной палатой, апелляционными палатами и судами.

(2) Для отдельных категорий судебных дел могут действовать согласно закону специализированные суды.

...

Статья 116 Статус судей

...

(2) Судьи судебных инстанций назначаются Президентом Республики Молдова по представлению Высшего совета магистратуры в соответствии с законом. Судьи, прошедшие конкурс, назначаются первоначально на пятилетний срок. По истечении пяти лет судьи назначаются до достижения предельного возраста, установленного в соответствии с законом.

(3) Председатели и заместители председателей судебных инстанций назначаются Президентом Республики Молдова по представлению Высшего совета магистратуры на четырехлетний срок.

(4) Председатель, заместители председателя и судьи Высшей судебной палаты назначаются Парламентом по представлению Высшего совета магистратуры. ...

...

Часть 2 Высший совет магистратуры Статья 122 Состав

(1) В Высший совет магистратуры входят судьи и штатные преподаватели, избранные на четырехлетний срок.

(2) В Высший совет магистратуры входят по праву Председатель Высшей судебной палаты, министр юстиции и Генеральный прокурор.

...

Часть 3

Прокуратура

...

Статья 125 Срок полномочий прокуроров

(1) Генеральный прокурор назначается Парламентом по представлению Председателя Парламента.

(2) Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором и подчиняются ему.

...

РАЗДЕЛ V

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 134 Статус

(1) Конституционный суд - единственный орган конституционной юрисдикции в Республике Молдова.

(2) Конституционный суд независим от любой другой публичной власти и подчиняется только Конституции.

(3) Конституционный суд гарантирует верховенство Конституции, обеспечивает реализацию принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и гарантирует ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством.

Статья 135 Полномочия

(1) Конституционный суд:

a) осуществляет по запросу контроль конституционности законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордонансов Правительства, а также международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова;

b) дает толкование Конституции;

c) высказывается по предложениям о пересмотре Конституции;

d) подтверждает результаты республиканских референдумов;

e) подтверждает результаты выборов Парламента и Президента Республики Молдова;

f) констатирует обстоятельства, оправдывающие роспуск Парламента, отстранение от должности Президента Республики Молдова или временное исполнение его обязанностей, а также невозможность исполнения Президентом Республики Молдова своих обязанностей в течение более чем 60 дней;

g) разрешает исключительные случаи неконституционности правовых актов, представленные Высшей судебной палатой;

h) принимает решения по вопросам, предметом которых является конституционность партии.

...

Статья 136 Структура

...

(2) Двое судей назначаются Парламентом, двое - Правительством и двое - Высшим советом магистратуры.

...

КОНСТИТУЦИЯ УКРАИНЫ⁷

(принята 28 июня 1996)

(извлечения)

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

[...]

Статья 6. Государственная власть в Украине осуществляется на принципах ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти осуществляют свои полномочия в установленных настоящей Конституцией пределах и в соответствии с законами Украины.

[...]

Статья 19. Правовой порядок в Украине основывается на принципах, согласно которым никто не может быть принужден делать то, что не предусмотрено законодательством.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины.

[...]

Раздел IV

ВЕРХОВНАЯ РАДА УКРАИНЫ

Статья 75. Единственным органом законодательной власти в Украине является парламент - Верховная Рада Украины.

...

Статья 77. ... Внеочередные выборы в Верховную Раду Украины назначаются Президентом Украины и проводятся в период шестидесяти дней со дня опубликования решения о досрочном прекращении полномочий Верховной Рады Украины.

...

Статья 83. ... Внеочередные сессии Верховной Рады Украины, с указанием повестки дня, созываются Председателем Верховной Рады Украины по требованию не менее трети народных депутатов Украины от конституционного состава Верховной Рады Украины или по требованию Президента Украины.

...

Статья 85. К полномочиям Верховной Рады Украины относится:

...

7) назначение выборов Президента Украины в сроки, предусмотренные настоящей Конституцией;

8) заслушивание ежегодных и внеочередных посланий Президента Украины о внутреннем и внешнем положении Украины;

...

10) смещение Президента Украины с поста в порядке особой процедуры (импичмента), установленном статьей 111 настоящей Конституции;

11) рассмотрение и принятие решения по одобрению Программы деятельности Кабинета Министров Украины;

12) дача согласия на назначение Президентом Украины Премьер-министра Украины;

13) осуществление контроля за деятельностью Кабинета Министров Украины в соответствии с Конституцией;

...

⁷ Текст Конституции на русском языке, размещенный на правовом интернет-портале Верховной Рады Украины, URL: <http://portal.rada.gov.ua>

15) назначение или избрание на должности, освобождение от должностей, дача согласия на назначение и освобождение от должностей лиц в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией;

16) назначение на должности и освобождение от должностей Председателя и других членов Счетной палаты;

17) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека; заслушивание его ежегодных докладов о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека в Украине;

18) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Национального банка Украины по представлению Президента Украины;

19) назначение и освобождение половины состава Совета Национального банка Украины;

20) назначение половины состава Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания;

21) назначение на должность и прекращение полномочий членов Центральной избирательной комиссии по представлению Президента Украины;

...

24) дача согласия на назначение на должности и освобождение от должностей Президентом Украины Председателя Антимонопольного комитета Украины, Председателя Фонда государственного имущества Украины, Председателя Государственного комитета телевидения и радиовещания Украина;

25) дача согласия на назначение Президентом Украины на должность Генерального прокурора Украины; выражении недоверия Генеральному прокурору Украины, что влечет его отставку с должности;

26) назначение трети состава Конституционного Суда Украины;

27) избрание судей бессрочно;

...

30) назначение очередных и внеочередных выборов в органы местного самоуправления; ...

33) осуществление парламентского контроля в пределах, определенных настоящей Конституцией ;

34) принятие решения о направлении запроса к Президенту Украины по требованию народного депутата Украины, группы народных депутатов или комитета Верховной Рады Украины, предварительно поддержанному не менее чем одной третью от конституционного состава Верховной Рады Украины

...

Статья 86. Народный депутат Украины имеет право на сессии Верховной Рады Украины обратиться с запросом в органы Верховной Рады Украины, в Кабинет Министров Украины, к руководителям других органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также к руководителям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Украины, независимо от их подчинения и форм собственности.

Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций обязаны сообщить народному депутату Украины о результатах рассмотрения его запроса.

Статья 87. Верховная Рада Украины по предложению не менее одной трети народных депутатов Украины от ее конституционного состава может рассмотреть вопрос об ответственности Кабинета Министров Украины и принять резолюцию недоверия Кабинету Министров Украины большинством от конституционного состава Верховной Рады Украины.

Вопрос об ответственности Кабинета Министров Украины не может рассматриваться Верховной Радой Украины более одного раза в течение одной очередной

сессии, а также в течение года после одобрения Программы деятельности Кабинета Министров Украины.

...

Статья 90. ... Президент Украины может досрочно прекратить полномочия Верховной Рады Украины, если в течение тридцати дней одной очередной сессии пленарные заседания не могут начаться.

Полномочия Верховной Рады Украины, избранной на внеочередных выборах, проведенных после досрочного прекращения Президентом Украины полномочий Верховной Рады Украины предыдущего созыва, не могут быть прекращены в течение одного года со дня ее избрания.

Полномочия Верховной Рады Украины не могут быть досрочно прекращены в последние шесть месяцев срока полномочий Президента Украины.

...

Статья 93. Право законодательной инициативы в Верховной Раде Украины принадлежит Президенту Украины, народным депутатам Украины, Кабинету Министров Украины и Национальному банку Украины.

Законопроекты, определенные Президентом Украины как неотложные, рассматриваются Верховной Радой Украины вне очереди.

Статья 94. Закон подписывает Председатель Верховной Рады Украины и безотлагательно направляет его Президенту Украины.

Президент Украины в течение пятнадцати дней после получения закона подписывает его, принимая к исполнению, и официально обнародует его или возвращает закон со своим мотивированными и сформулированными предложениями в Верховную Раду Украины для повторного рассмотрения.

В случае если Президент Украины в течение установленного срока не возвратил закон для повторного рассмотрения, закон считается одобренным Президентом Украины и должен быть подписан и официально обнародован.

Если во время повторного рассмотрения закон будет снова принят Верховной Радой Украины не менее чем двумя третями от ее конституционного состава, Президент Украины обязан его подписать и официально обнародовать в течение десяти дней.

Закон вступает в силу через десять дней со дня его официального обнародования, если иное не предусмотрено самим законом, но не ранее дня его опубликования.

[...]

Статья 98. Контроль за использованием средств Государственного бюджета Украины от имени Верховной Рады Украины осуществляет Счетная палата.

...

Раздел V

ПРЕЗИДЕНТ УКРАИНЫ

Статья 102. Президент Украины является главой государства и выступает от его имени.

Президент Украины является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина.

...

Статья 106. Президент Украины:

...

2) обращается с посланиями к народу и с ежегодными и внеочередными посланиями к Верховной Раде Украины о внутреннем и внешнем положении Украины;

...

7) назначает внеочередные выборы в Верховную Раду Украины в сроки, установленные настоящей Конституцией;

8) прекращает полномочия Верховной Рады Украины, если в течение тридцати дней одной очередной сессии пленарные заседания не могут начаться

9) назначает с согласия Верховной Рады Украины Премьер-министра Украины; прекращает полномочия Премьер-министра Украины и принимает решение о его отставке;

10) назначает по представлению премьер-министра Украины членов Кабинета Министров Украины, руководителей других центральных органов исполнительной власти, а также председателей местных государственных администраций и прекращает их полномочия на этих должностях

11) назначает с согласия Верховной Рады Украины на должность Генерального прокурора Украины и освобождает его от должности;

12) назначает половину состава Совета Национального банка Украины;

13) назначает половину состава Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания;

14) назначает на должности и освобождает от должностей с согласия Верховной Рады Украины Председателя Антимонопольного комитета Украины, Председателя Фонда государственного имущества Украины, Председателя Государственного комитета телевидения и радиовещания Украины;

15) создает, реорганизует и ликвидирует по представлению премьер-министра Украины министерства и другие центральные органы исполнительной власти, действуя в пределах средств, предусмотренных на содержание органов исполнительной власти

16) отменяет акты Кабинета Министров Украины ...

18) возглавляет Совет национальной безопасности и обороны Украины;

...

23) создает суды в определенном законом порядке;

...

28) создает в пределах средств, предусмотренных в Государственном бюджете Украины, для осуществления своих полномочий консультативные, совещательные и другие вспомогательные органы и службы;

29) подписывает законы, принятые Верховной Радой Украины;

30) имеет право вето относительно принятых Верховной Радой Украины законов с последующим возвращением их на повторное рассмотрение Верховной Рады Украины;

31) ... Президент Украины не может передавать свои полномочия другим лицам или органам. ... Акты Президента Украины, изданные в пределах полномочий, предусмотренных пунктами 3, 4, 5, 8, 10, 14, 15, 17, 18, 21, 22, 23, 24 этой статьи, скрепляются подписями Премьер-министра Украины и министра, ответственного за акт и его выполнение.

...

Статья 109. Отставка Президента Украины вступает в силу с момента провозглашения им лично заявления об отставке на заседании Верховной Рады Украины.

Статья 110. Невозможность исполнения Президентом Украины своих полномочий по состоянию здоровья должна быть установлена на заседании Верховной Рады Украины и подтверждена решением, принятым большинством от ее конституционного состава на основании письменного представления Верховного Суда Украины - по обращению Верховной Рады Украины, и медицинского заключения.

Статья 111. Президент Украины может быть смещен с поста Верховной Радой Украины в порядке импичмента в случае совершения им государственной измены или другого преступления.

Вопрос о смещении Президента Украины с поста в порядке импичмента инициируется большинством от конституционного состава Верховной Рады Украины. Для проведения расследования Верховная Рада Украины создает специальную временную

следственную комиссию, в состав которой включаются специальный прокурор и специальные следователи.

Выводы и предложения временной следственной комиссии рассматриваются на заседании Верховной Рады Украины. При наличии оснований Верховная Рада Украины не менее чем двумя третями от ее конституционного состава принимает решение об обвинении Президента Украины. Решение о смещении Президента Украины с поста в порядке импичмента принимается Верховной Радой Украины не менее чем тремя четвертями ее конституционного состава после проверки дела Конституционным Судом Украины и получения его заключения о соблюдении конституционной процедуры расследования и рассмотрения дела об импичменте и получения заключения Верховного Суда Украины о том, что деяния, в которых обвиняется Президент Украины, содержат признаки государственной измены или другого преступления.

Статья 112. В случае досрочного прекращения полномочий Президента Украины в соответствии со статьями 108, 109, 110, 111 настоящей Конституции исполнение обязанностей Президента Украины на период до избрания и вступления на пост нового Президента Украины возлагается на Премьер-министра Украины. Премьер-министр Украины в период исполнения им обязанностей Президента Украины не может осуществлять полномочия, предусмотренные пунктами 2, 6, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 22, 25, 27 статьи 106 Конституции Украины.

Р а з д е л VI

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ УКРАИНЫ. ДРУГИЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Статья 113. Кабинет Министров Украины является высшим органом в системе органов исполнительной власти.

Кабинет Министров Украины ответственен перед Президентом Украины и подконтролен и подотчетен Верховной Раде Украины в пределах, предусмотренных в статьях 85, 87 Конституции Украины.

...

Статья 114. ... Премьер-министр Украины назначается Президентом Украины с согласия более половины от конституционного состава Верховной Рады Украины. Персональный состав Кабинета Министров Украины назначается Президентом Украины по представлению Премьер-министра Украины.

...

Статья 115. Кабинет Министров Украины слагает полномочия перед новоизбранным Президентом Украины. Премьер-министр Украины, другие члены Кабинета Министров Украины имеют право заявить Президенту Украины о своей отставке. Отставка Премьер-министра Украины влечет отставку всего состава Кабинета Министров Украины. Принятие Верховной Радой Украины резолюции недоверия Кабинету Министров Украины влечет отставку Кабинета Министров Украины.

...

Премьер-министр Украины обязан подать Президенту Украины заявление об отставке Кабинета Министров Украины по решению Президента Украины или в связи с принятием Верховной Радой Украины резолюции недоверия.

...

Статья 118. Исполнительную власть в областях и районах, город[е] Киеве ... осуществляют местные государственные администрации.

...

Состав местных государственных администраций формируют главы местных государственных администраций.

Председатели местных государственных администраций назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Украины по представлению Кабинета Министров Украины.

Председатели местных государственных администраций при осуществлении своих полномочий ответственны перед Президентом Украины и Кабинетом Министров Украины, подотчетны и подконтрольны органам исполнительной власти высшего уровня. Местные государственные администрации подотчетны и подконтрольны советам в части полномочий, делегированных им соответствующими районными или областными советами.

Местные государственные администрации подотчетны и подконтрольны органам исполнительной власти высшего уровня.

Решения председателей местных государственных администраций, противоречащие Конституции и законам Украины, другим актам законодательства Украины, могут быть в соответствии с законом отменены Президентом Украины или председателем местной государственной администрации высшего уровня.

Областной или районный совет может выразить недоверие председателю соответствующей местной государственной администрации, на основании чего Президент Украины принимает решение и дает обоснованный ответ.

Если недоверие председателю районной или областной государственной администрации выразили две трети депутатов от состава соответствующего совета, Президент Украины принимает решение об отставке председателя местной государственной администрации.

...

Раздел VII ПРОКУРАТУРА

...

Статья 122. Прокуратуру Украины возглавляет Генеральный прокурор Украины, который назначается на должность с согласия Верховной Рады Украины и освобождается от должности Президентом Украины. Верховная Рада Украины может выразить недоверие Генеральному прокурору Украины, что влечет его отставку с должности.

...

Раздел VIII ПРАВОСУДИЕ

Статья 124. Правосудие в Украине осуществляется исключительно судами. Делегирование функций судов, а также присвоение этих функций другими органами или должностными лицами не допускаются.

...

Судопроизводство осуществляется Конституционным Судом Украины и судами общей юрисдикции.

...

Статья 125. Система судов общей юрисдикции в Украине строится по принципам территориальности и специализации.

Высшим судебным органом в системе судов общей юрисдикции является Верховный Суд Украины.

Высшими судебными органами специализированных судов являются соответствующие высшие суды.

...

Статья 128. Первое назначение на должность профессионального судьи сроком на пять лет осуществляется Президентом Украины. Все другие судьи, кроме судей Конституционного Суда Украины, избираются Верховной Радой Украины бессрочно, в порядке, установленном законом.

Председатель Верховного Суда Украины избирается на должность и освобождается от должности путем тайного голосования Пленумом Верховного Суда Украины в порядке, установленном законом.

...

Статья 131. В Украине действует Высший совет юстиции, к ведению которого относится:

1) внесение представления о назначении судей на должности или об освобождении их от должностей;

...

3) осуществление дисциплинарного производства относительно судей Верховного Суда Украины и судей высших специализированных судов и рассмотрение жалоб на решения о привлечении к дисциплинарной ответственности судей апелляционных и местных судов, а также прокуроров.

Высший совет юстиции состоит из двадцати членов. Верховная Рада Украины, Президент Украины, съезд судей Украины, съезд адвокатов Украины, съезд представителей юридических высших учебных заведений и научных учреждений назначают в Высший совет юстиции по три члена, а всеукраинская конференция работников прокуратуры - двух членов Высшего совета юстиции. В состав Высшего совета юстиции входят по должности Председатель Верховного Суда Украины, Министр юстиции Украины, Генеральный прокурор Украины.

...

Раздел XII

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД УКРАИНЫ

Статья 147. Конституционный Суд Украины является единственным органом конституционной юрисдикции в Украине.

...

Статья 148. ... Президент Украины, Верховная Рада Украины и съезд судей Украины назначают по шесть судей Конституционного Суда Украины.

...

Председатель Конституционного Суда Украины избирается на специальном пленарном заседании Конституционного Суда Украины из состава судей Конституционного Суда Украины путем тайного голосования только на один трехлетний срок.

...

Статья 150. К полномочиям Конституционного Суда Украины относится:

1) решение вопросов о соответствии Конституции Украины (конституционности): законов и других правовых актов Верховной Рады Украины актов Президента Украины актов Кабинета Министров Украины; ... Эти вопросы рассматриваются по обращениям: Президента Украины; не менее сорока пяти народных депутатов Украины; Верховного Суда Украины; Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека; ...

Статья 151. Конституционный Суд Украины по обращению Президента Украины или Кабинета Министров Украины дает заключения о соответствии Конституции Украины действующих международных договоров Украины или тех международных договоров, которые вносятся в Верховную Раду Украины для дачи согласия на их обязательность.

По обращению Верховной Рады Украины Конституционный Суд Украины дает заключение о соблюдении конституционной процедуры расследования и рассмотрения дела об устранении Президента Украины с поста в порядке импичмента.

[...]

Раздел XIII

ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ УКРАИНЫ

Статья 154. Законопроект о внесении изменений в Конституцию Украины может быть представлен в Верховную Раду Украины Президентом Украины или не менее чем третью народных депутатов Украины от конституционного состава Верховной Рады Украины.

[...]

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ⁸

(Принята референдумом РА 5 июля 1995 г.)

ГЛАВА 1

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

...

Статья 5. Государственная власть осуществляется в соответствии с Конституцией и законами - на основе разделения и баланса законодательной, исполнительной и судебной властей. ...

...

ГЛАВА 3

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 49. Президент Республики является главой государства.

Президент Республики обеспечивает соблюдение Конституции, нормальное функционирование законодательной, исполнительной и судебной властей. ...

...

Статья 55. Президент Республики:

1) обращается с посланием к народу и Национальному Собранию;
2) после получения принятого Национальным Собранием закона в двадцатидневный срок подписывает и обнародует его.

В течение этого срока может возвратить принятый Национальным Собранием закон с возражениями или предложениями в Национальное Собрание с требованием нового его обсуждения. В пятидневный срок подписывает и обнародует вновь принятый Национальным Собранием закон;

3) распускает Национальное Собрание в случаях и порядке, предусмотренных статьей 74.1. Конституции, и назначает внеочередные выборы;

4) на основании распределения депутатских мест в Национальном Собрании и консультаций с депутатскими фракциями назначает Премьер-министром лицо, пользующееся доверием большинства депутатов, а если это невозможно, лицо, пользующееся доверием у наибольшего числа депутатов. ... Правительство формируется в двадцатидневный срок после назначения Премьер-министра.

Президент Республики по предложению Премьер-министра назначает и освобождает членов Правительства.

Президент Республики принимает отставку Правительства в день первого заседания вновь избранного Национального Собрания, вступления Президента Республики в свою должность, выражения недоверия Правительству, неодобрения программы Правительства, подачи Премьер-министром прошения об отставке или образования вакансии должности Премьер-министра. После принятия Президентом Республики отставки Правительства члены Правительства продолжают исполнение своих обязанностей до формирования нового Правительства;

5) в предусмотренных законом случаях производит назначения на государственные должности;

6) формирует Совет национальной безопасности, председательствует в нем, может формировать другие консультативные органы;

...

9) представляет Национальному Собранию кандидатуры Генерального прокурора, Председателя Центрального банка и Председателя Контрольной палаты. По предложению Генерального прокурора назначает и освобождает заместителей Генерального прокурора;

⁸ Текст на русском языке, размещенный на официальном сайте Конституционного Суда Армении, URL: <http://www.concourt.am/russian/constitutions/index.htm>

10) назначает четырех членов Конституционного Суда, а в случае неназначения Национальным Собранием Председателя Конституционного Суда в срок, установленный пунктом 2 статьи 83 Конституции, - Председателя Конституционного Суда из состава Конституционного Суда.

На основании заключения Конституционного Суда может прекратить полномочия назначенного им самим члена Конституционного Суда или дать согласие на его привлечение в качестве обвиняемого, арест или возбуждение в отношении него вопроса о привлечении к административной ответственности в судебном порядке;

11) по предложению Совета правосудия назначает председателей и судей Кассационного Суда и его палат, председателей Апелляционного Суда, судов первой инстанции и специализированных судов, прекращает их полномочия, дает согласие на их привлечение в качестве обвиняемых, арест или возбуждение в их отношении вопроса о привлечении к административной ответственности в судебном порядке, по заключению Совета правосудия назначает судей Апелляционного Суда, судов первой инстанции и специализированных судов;

11.1) назначает двух юристов-ученых - членов Совета правосудия;

...

Статья 57. Президент Республики может быть отрешен от должности за государственную измену или иное тяжкое преступление.

Для получения заключения по вопросу отрешения от должности Президента Республики Национальное Собрание по постановлению, принятому большинством голосов от общего числа депутатов, обращается в Конституционный Суд.

Постановление об отрешении от должности Президента Республики принимается Национальным Собранием на основании заключения Конституционного Суда не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов.

Если по заключению Конституционного Суда основания отрешения Президента Республики от должности отсутствуют, вопрос снимается с рассмотрения Национального Собрания.

Статья 58. Президент Республики подает прошение об отставке Национальному Собранию. В случае повторной подачи прошения об отставке в двухдневный срок по истечении десятидневного срока после подачи прошения об отставке отставка Президента Республики считается принятой и в установленные Конституцией порядке и сроки проводятся внеочередные выборы.

Статья 59. В случае тяжелой болезни Президента Республики или наличия для исполнения его полномочий иных непреодолимых препятствий, которые на продолжительное время делают невозможным исполнение его полномочий, Национальное Собрание по предложению Правительства и на основании заключения Конституционного Суда не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов принимает постановление о невозможности исполнения Президентом Республики своих полномочий. Если по заключению Конституционного Суда основания невозможности исполнения Президентом Республики полномочий отсутствуют, то Правительство не может обращаться в Национальное Собрание с подобным предложением.

Статья 60. В случае вакансии должности Президента Республики, до вступления в должность вновь избранного Президента Республики, обязанности Президента Республики исполняет Председатель Национального Собрания, а если это невозможно - Премьер-министр. При исполнении Председателем Национального Собрания обязанностей Президента Республики полномочия Председателя Национального Собрания исполняет заместитель Председателя Национального Собрания, получивший наибольшее число голосов при избрании на должность. В этот период запрещается назначать референдум, назначать Премьер-министра, назначать и увольнять высший командный состав Вооруженных Сил и других войск (за исключением периода военного положения), производить в предусмотренных законом случаях назначения на должности

полиции и органов национальной безопасности, а также осуществлять полномочия, установленные пунктами 3, 8, 16, 17 статьи 55 Конституции.

Статья 61. Президент Республики в установленном законом порядке формирует свой Аппарат. ...

ГЛАВА 4 НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 62. Законодательную власть в Республике Армения осуществляет Национальное Собрание.

...
Статья 68. ...Выборы Национального Собрания назначаются указом Президента Республики. ...

...
Статья 70. Внеочередную сессию или внеочередное заседание Национального Собрания созывает Председатель Национального Собрания по инициативе Президента Республики, не менее одной трети от общего числа депутатов или Правительства. Внеочередная сессия или внеочередное заседание проводится по повестке и в сроки, установленные инициатором.

...
Статья 72. В случае непринятия возражений и предложений Президента Республики Национальное Собрание вновь принимает возвращенный закон большинством голосов от общего числа депутатов. Возвращенный Президентом Республики закон Национальное Собрание обсуждает вне очереди.

...
Статья 74.1. Президент Республики распускает Национальное Собрание, если Национальное Собрание дважды подряд в течение двух месяцев не одобряет программу Правительства. Президент Республики может распустить Национальное Собрание по предложению Председателя Национального Собрания или Премьер-министра, если:

а) Национальное Собрание в течение трех месяцев очередной сессии не принимает решения по проекту закона, признанного постановлением Правительства неотложным;

б) в течение очередной сессии более трех месяцев не созываются заседания Национального Собрания;

в) в течение очередной сессии более трех месяцев Национальное Собрание не принимает какого-либо решения по обсуждаемым им вопросам.

Статья 75. Право законодательной инициативы в Национальном Собрании принадлежит депутатам и Правительству.

Правительство может устанавливать последовательность обсуждения внесенных им проектов законов и потребовать, чтобы они были поставлены на голосование с приемлемыми только для него поправками.

...
Правительство в связи с принятием внесенного им проекта закона может поставить вопрос о доверии. Если в течение двадцати четырех часов после постановки Правительством вопроса о доверии ему одной третью от общего числа депутатов Национального Собрания не представляется проект постановления о выражении недоверия Правительству или в случае представления такого проекта большинством голосов от общего числа депутатов Национального Собрания в срок, установленный частью третьей статьи 84, решение о выражении недоверия Правительству не принимается, то проект закона, внесенный последним, считается принятым.

Правительство в связи с внесенным им проектом закона может ставить вопрос о доверии не более двух раз в течение одной сессии.

...

Статья 80. Депутаты имеют право обращаться с письменными и устными вопросами, а фракции и группы также с запросами к Правительству. В течение одного заседания недели созыва заседаний очередной сессии Премьер-министр и члены Правительства отвечают на вопросы депутатов. Национальное Собрание в связи с вопросами депутатов постановлений не принимает.

Запросы представляются в письменной форме минимум за десять дней до обсуждения. Порядок обращения с запросами, организации их обсуждения и вынесения по ним постановлений устанавливается Законом – Регламентом Национального Собрания.

...

Статья 82. Национальное Собрание по предложению Правительства устанавливает административно-территориальное деление Республики.

Статья 83. Национальное Собрание:

1) назначает по предложению Председателя Национального Собрания пятерых членов Конституционного Суда;

2) в тридцатидневный срок после образования вакансии Председателя Конституционного Суда назначает по предложению Председателя Национального Собрания Председателя Конституционного Суда из состава Конституционного Суда;

3) на основании заключения Конституционного Суда может при наличии большинства голосов от общего числа депутатов прекратить полномочия назначенного им члена Конституционного Суда, дать согласие на его привлечение в качестве обвиняемого, арест, или возбуждение в отношении него вопроса о привлечении к административной ответственности в судебном порядке;

4) выбирает двух юристов-ученых Совета правосудия.

Статья 83.1. Национальное Собрание не менее чем тремя пятими голосов от общего числа депутатов избирает Защитника прав человека сроком на шесть лет.

...Государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица сотрудничают с Защитником прав человека.

...

Статья 83.2. Исходя из целей обеспечения свободы, независимости и многообразия транслирующих средств информации законом создается независимый регулирующий орган, половина членов которого сроком на шесть лет избирается Национальным Собранием, а другая половина сроком на шесть лет назначается Президентом Республики....

Статья 83.3. ...Председатель Центрального банка назначается Национальным Собранием по предложению Президента Республики сроком на шесть лет. ... В установленных законом случаях Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может по предложению Президента Республики отрешать от должности Председателя Центрального банка.

Статья 83.4. Контрольная палата Республики Армения – независимый орган, который осуществляет контроль за использованием бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности. Программа деятельности Контрольной палаты утверждается Национальным Собранием. Контрольная палата не реже чем раз в год представляет Национальному Собранию отчет о результатах контрольной работы Контрольной палаты. ... Председатель Контрольной палаты назначается Национальным Собранием по предложению Президента Республики сроком на шесть лет. ...

...

Статья 84. Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может выражать недоверие Правительству.

Проект постановления о выражении недоверия Правительству может быть внесен Президентом Республики или не менее чем одной третью от общего числа депутатов. В

период военного и чрезвычайного положения проект такого постановления вноситься не может.

Проект постановления о выражении недоверия Правительству ставится на голосование не ранее чем в течение сорока восьми и не позднее чем в течение семидесяти двух часов после его внесения.

ГЛАВА 5 ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 85. Правительство разрабатывает и осуществляет внутреннюю политику Республики Армения. Внешнюю политику Республики Армения Правительство разрабатывает и осуществляет совместно с Президентом Республики. К компетенции Правительства относятся все те вопросы государственного управления, которые не отнесены законом к компетенции иных государственных органов или органов местного самоуправления.

...

Структура Правительства устанавливается законом по предложению Правительства. Порядок организации деятельности Правительства и подведомственных ему иных органов государственного управления устанавливается указом Президента Республики по представлению Премьер-министра.

Статья 86. ... Заседания Правительства по вопросам внешней политики, обороны и национальной безопасности может созывать и вести Президент Республики.

...

Президент Республики может приостанавливать действие постановлений Правительства сроком на один месяц и обращаться в Конституционный Суд для выяснения вопроса их соответствия Конституции.

...

Статья 88.1. Марзпеты⁹ (губернаторы) назначаются и освобождаются постановлением Правительства. Эти постановления Правительства утверждаются Президентом Республики.

...

Статья 90. Правительство представляет на рассмотрение Национального Собрания проект государственного бюджета. ... В связи с утверждением бюджета Правительство может поставить вопрос о доверии ему. Если Национальное Собрание в предусмотренном статьей 75 Конституции порядке не выражает Правительству недоверие, то государственный бюджет считается утвержденным с поправками, принятыми Правительством.

...

ГЛАВА 6 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 91. Правосудие в Республике Армения осуществляют только суды - в соответствии с Конституцией и законами.

...

Статья 92. В Республике Армения действуют суды первой инстанции общей юрисдикции, Апелляционный Суд и Кассационный Суд, а в предусмотренных законом случаях и специализированные суды.

Высшей судебной инстанцией Республики Армения, кроме вопросов конституционного правосудия, является Кассационный Суд, который призван

⁹ Губернаторы областей в Республике Армения

обеспечивать единообразное применение закона. Полномочия Кассационного Суда устанавливаются Конституцией и законом.

...

Статья 93. Конституционное правосудие в Республике Армения осуществляется Конституционным Судом.

...

Статья 94.1. В установленном Конституцией и законом порядке формируется и действует Совет правосудия.

В состав Совета правосудия входят девять судей, избранных ... на общем собрании судей Республики Армения, по два юриста-ученых, назначенных Президентом Республики и Национальным Собранием.

Заседания Совета правосудия ведет Председатель Кассационного Суда – без права голосования.

Статья 95. Совет правосудия в установленном законом порядке:

1) составляет и представляет на утверждение Президента Республики список кандидатур судей и списки служебного продвижения судей, на основании которых производятся назначения;

2) дает заключение по представленным кандидатурам судей;

3) предлагает кандидатуры председателей и судей Кассационного Суда, его палат, председателей Апелляционного Суда, судов первой инстанции и специализированных судов.

...

Статья 100. Конституционный Суд в установленном законом порядке:

1) определяет соответствие Конституции законов, постановлений Национального Собрания, указов Президента Республики, постановлений Правительства, Премьер-министра, органов местного самоуправления;

...

5) дает заключение о наличии оснований отрешения от должности Президента Республики;

6) дает заключение о невозможности исполнения Президентом Республики своих полномочий;

7) дает заключение о прекращении полномочий члена Конституционного Суда, относительно его ареста, привлечения в качестве обвиняемого, а также возбуждения в отношении него вопроса о привлечении к административной ответственности в судебном порядке;

8) дает заключение об основаниях отрешения от должности руководителя муниципалитета;

...

Статья 101. В Конституционный Суд в порядке, установленном Конституцией и Законом о Конституционном Суде, могут обращаться:

1) Президент Республики – в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 7 и 9 статьи 100 Конституции;

2) Национальное Собрание – в случаях, предусмотренных пунктами 3, 5, 7 и 9 статьи 100 Конституции;

3) не менее чем одна пятая часть депутатов - в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 100 Конституции;

4) Правительство - в случаях, предусмотренных пунктами 1, 6, 8 и 9 статьи 100 Конституции;

5) органы местного самоуправления – по вопросу соответствия Конституции нормативных актов государственных органов, нарушающих их конституционные права;

...

7) суды и Генеральный прокурор – по вопросам конституционности положений нормативных актов, касающихся конкретного дела, находящегося в их производстве;

8) Защитник прав человека – по вопросам соответствия положениям Главы 2 Конституции нормативных актов, перечисленных в пункте 1 статьи 100 Конституции; ...

...

Статья 103. ... Генерального прокурора по предложению Президента Республики назначает Национальное Собрание ...

Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов может отрешить Генерального прокурора от должности по предложению Президента Республики в установленных законом случаях.

...

ГЛАВА 7

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

...

Статья 108.1. В целях обеспечения законности деятельности органов местного самоуправления в установленном законом порядке осуществляется правовой надзор. Порядок государственного контроля за осуществлением полномочий, делегированных муниципалитету, устанавливается законом.

Статья 109. Правительство в предусмотренных законом случаях может отрешить от должности руководителя муниципалитета на основании заключения Конституционного Суда. ...

КОНСТИТУЦИЯ ГРУЗИИ¹⁰

(принята 24 августа 1995 года)

Глава первая

Общие положения

...

Статья 5

...

3. Никто не вправе узурпировать или незаконно захватить государственную власть.

4. Государственная власть осуществляется на основе принципа разделения властей.

...

Глава третья

Парламент Грузии

Статья 48

Парламент Грузии является высшим представительным органом страны, который осуществляет законодательную власть, определяет основные направления внешней и внутренней политики страны, в установленных Конституцией пределах контролирует деятельность правительства и осуществляет другие полномочия.

...

Статья 511

Парламент может быть распущен Президентом Грузии только в определенных Конституцией случаях, за исключением следующих:

а) в течение шести месяцев после проведения выборов Парламента, если его роспуск не производится на основании статьи 80 Конституции

б) при осуществлении Парламентом полномочий, определенных статьей 63 Конституции;

в) во время действия чрезвычайного или военного положения;

г) в течение последних шести месяцев срока полномочий Президента Грузии, если его роспуск не производится на основании статьи 80 Конституции

...

Статья 59

1. Член Парламента правомочен обратиться с вопросом к подотчетному Парламенту органу, Правительству, члену Правительства, руководителям исполнительных органов территориальных единиц всех уровней, государственным учреждениям и получить от них ответ.

2. Группа членов Парламента в составе не менее десяти человек, парламентская фракция имеют право обратиться с запросом к подотчетному Парламенту органу, правительству, отдельному члену правительства, которые обязаны дать ответ на поставленный запрос на заседании Парламента. Ответ может стать предметом обсуждения Парламента.

3. Парламент правомочен большинством полного состава Парламента поставить перед Премьер-министром вопрос о должностной ответственности отдельного члена Правительства.

Статья 60

...

¹⁰ Текст Конституции на русском языке, размещенный на сайте Конституционного Суда Республики Армения URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/consts21.html

2. Член правительства, избранное, назначенное или утвержденное Парламентом должностное лицо правомочно, а по требованию Парламента - обязаны присутствовать на заседаниях Парламента, его комитетов и комиссий, давать ответы на поставленные на заседаниях запросы и представлять отчеты о проделанной работе. По требованию этих должностных лиц они должны быть заслушаны Парламентом, комитетом или комиссией.

...

Статья 63

1. В случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 75 Конституции, право возбудить вопрос об отрешении Президента Грузии от должности в порядке импичмента имеет не менее одной трети полного состава Парламента. Вопрос для получения заключения передается Конституционному Суду Грузии.

2. Если Конституционный Суд своим заключением подтвердит наличие в деяниях Президента признаков состава преступления или нарушение Конституции, Парламент, не позднее 15 дней после представления заключения, рассматривает и ставит на голосование вопрос об отрешении Президента Грузии от должности в порядке импичмента.

3. Президент считается отрешенным от должности в порядке импичмента, если это решение поддержано не менее чем двумя третями полного состава Парламента.

4. Если Парламент не принял решения об отрешении Президента Грузии от должности в порядке импичмента в срок, установленный пунктом 2 настоящей статьи, не допускается начинать процедуру импичмента по тому же вопросу.

5. Не допускается осуществление процедуры импичмента в период действия чрезвычайного или военного положения.

Статья 64

1. Правом возбуждения вопроса об отстранении от должности в порядке импичмента Председателя Верховного Суда, членов Правительства, Генерального аудитора Службы государственного аудита и членов Совета Национального банка при нарушении Конституции или (и) за совершение преступления обладают не менее одной трети полного состава Парламента.

2. После получения заключения в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 63, Парламент большинством полного состава правомочен принять решение об отстранении от должности перечисленных в пункте первом настоящей статьи должностных лиц. На эти случаи распространяется также действие пункта 4 статьи 63.

...

Статья 67

1. Правом законодательной инициативы обладают: Правительство Грузии, член Парламента, парламентская фракция, комитет Парламента, высшие представительные органа Абхазской Автономной Республики и Аджарской Автономной Республики, не менее чем 30000 избирателей.

2. Законопроект, представленный Правительством Грузии, по его же требованию Парламент рассматривает вне очереди.

...

Глава Четвертая Президент Грузии

...

Статья 73

1. Президент Грузии:

...

в) в определенных Конституцией случаях выдвигает кандидатуру Премьер-министра и назначает Премьер-министра;

г) в определенных Конституцией случаях возлагает на Правительство исполнение обязанностей до формирования нового состава Правительства;

д) в определенных Конституцией случаях представляет Парламенту, назначает, освобождает и отстраняет от должности должностных лиц; в порядке, установленном законом, назначает членов Высшего совета юстиции; в случаях, определенных органическим законом, и в установленном порядке участвует в назначении и избрании на должность членов и Председателя Центральной избирательной комиссии; по согласованию с Правительством представляет Парламенту кандидатуры членов национальных регулирующих органов;

...

к) вправе по представлению Правительства, с согласия Парламента приостанавливать деятельность органов самоуправления или других представительных органов территориальных единиц или распускать их, если их действия создают угрозу для суверенитета, территориальной целостности страны, осуществления государственными органами своих конституционных полномочий;

...

р) распускает Парламент в определенных Конституцией случаях и в установленном порядке.

2. Президент Грузии назначает выборы Президента Грузии, Парламента и представительных органов в порядке, установленном Конституцией и законом.

3. Президент Грузии назначает членов Совета Национальной Безопасности, по согласованию с Правительством назначает на должность и освобождает от должности начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Грузии, других военачальников.

4. Президент Грузии вправе обратиться к народу и Парламенту. Президент раз в год представляет Парламенту доклад по важнейшим вопросам положения в стране.

...

Статья 731

1. Правовые акты Президента Грузии, кроме актов, изданных во время военного положения, и случаев, предусмотренных пунктами 2 – 4 настоящей статьи, требуют контрасигнации Премьер-министра.

2. Контрасигнации не требует приказ Президента Грузии, кроме случаев, прямо предусмотренных Конституцией.

3. Контрасигнации не требуют правовые акты Президента Грузии, которые в соответствии с Конституцией изданы по представлению Правительства или на которые Правительством дано предварительное согласие.

...

5. Правовые акты Президента, требующие контрасигнации, публикуются и порождают правовые последствия только в случае контрасигнации.

6. В случае контрасигнации ответственность за правовой акт возлагается на Правительство.

...

Статья 75

...

2. В случае нарушения Президентом Конституции или при наличии в его деяниях признаков состава преступления Парламент может в порядке, установленном статьей 63 Конституции и законом, отрешить Президента от должности

Статья 76

1. В случае невозможности исполнения Президентом Грузии своих полномочий или досрочного прекращения полномочий Президента Грузии обязанности Президента Грузии исполняет Председатель Парламента, а в случае невозможности осуществления

Председателем Парламента обязанностей Президента Грузии, а также при роспуске Парламента обязанности Президента Грузии исполняет премьер-министр. В период исполнения Председателем Парламента обязанностей Президента Грузии обязанности Председателя Парламента по поручению Председателя Парламента исполняет один из заместителей Председателя Парламента. В период исполнения премьер-министром обязанностей Президента Грузии обязанности премьер-министра исполняет член правительства, обладающий полномочиями первого вице-преьера

2. Исполняющий обязанности Президента не вправе пользоваться правами, предусмотренными подпунктами «к» и «р» пункта первой статьи 73 и пунктом первым статьи 74 Конституции

3. Выборы Президента проводятся в течение 45 дней с момента прекращения его полномочий, и их проведение обеспечивает Парламент.

Статья 77

В целях содействия осуществлению Президентом Грузии его полномочий создается Администрация Президента Грузии. Начальника Администрации Президента Грузии назначает на должность, освобождает от должности, определяет структуру и порядок деятельности Администрации Президент Грузии

Глава четыре-1 Правительство Грузии

Статья 78

1. Правительство Грузии является высшим органом исполнительной власти, осуществляющим внутреннюю и внешнюю политику страны. Правительство подотчетно Парламенту.

...

6. Президент Грузии вправе требовать рассмотрения отдельных вопросов на заседании Правительства и участвовать в этом обсуждении, при котором также присутствуют Секретарь и другие члены Совета национальной безопасности.

7. Структура, полномочия и порядок деятельности Правительства определяются законом. Указанный законопроект представляет Парламенту Правительство.

...

Статья 79

...

3. Премьер-министр по требованию Парламента представляет ему отчет о ходе исполнения правительственной программы.

...

5. Премьер-министр назначает на должность и освобождает от должности других членов Правительства

...

7. Отставка Премьер-министра или прекращение его полномочий влечет прекращение полномочий других членов Правительства. В случае отставки или освобождения от должности другого члена Правительства Премьер-министр в двухнедельный срок назначает члена Правительства.

...

Статья 81

1. Парламент правомочен выразить недоверие Правительству. О постановке вопроса об объявлении недоверия в Парламент могут обратиться не менее двух пятых списочного состава Парламента. Голосование в связи с постановкой вопроса о выражении недоверия

проводится не раньше 20 и не позднее 25 дней. Вопрос о выражении недоверия считается поставленным, если это решение поддержано более чем половиной списочного состава Парламента. В случае непринятия Парламентом решения о постановке вопроса о выражении недоверия, обращение в Парламент тех же членов Парламента по поводу постановки вопроса о недоверии в течение шести месяцев после голосования не допускается.

2. Парламент не ранее 20 и не позднее 25 дней после постановки вопроса о выражении недоверия ставит на голосование представление Президенту кандидатуры Премьер-министра, выдвинутой не менее чем двумя пятыми списочного состава Парламента. В случае выдвижения в порядке, установленном настоящим пунктом, 2 кандидатур на должность Премьер-министра, на голосование ставятся обе кандидатуры. Кандидатура Премьер-министра представляется Президенту, если ее поддержало более половины списочного состава Парламента. Непредставление кандидатуры Премьер-министра в порядке, установленном настоящим пунктом, означает прекращение процедуры выражения недоверия.

3. Президент правомочен в 5-дневный срок после представления кандидатуры Премьер-министра выдвинуть представленную кандидатуру Премьер-министра или отказаться от выдвижения этой кандидатуры. В случае выдвижения Президентом кандидатуры, представленной Парламентом, выражение доверия новому составу Правительства производится в порядке, установленном пунктами 3 и 4 статьи 80 Конституции.

4. Если Президент в случае, предусмотренном пунктом 3 настоящей статьи, отказался выдвигать представленную ему Парламентом кандидатуру в Премьер-министры, Парламент не ранее 15 и не позднее 20 дней после представления кандидатуры ставит на голосование представление Президенту той же кандидатуры Премьер-министра. Если представление поддержано тремя пятыми списочного состава Парламента, Президент обязан в 3-дневный срок выдвинуть представленную ему кандидатуру Премьер-министра. Выражение доверия новому составу Правительства производится в порядке, установленном пунктами 3 и 4 статьи 80 Конституции.

5. Выражение Парламентом доверия новому составу Правительства в порядке, установленном пунктом 3 или 4 настоящей статьи, считается выражением недоверия Правительству, которое влечет прекращение его полномочий. Назначение нового Премьер-министра и членов Правительства производится в порядке, установленном пунктом 8 статьи 80 Конституции.

6. В случае выражения Парламентом недоверия новому составу Правительства в порядке, установленном пунктом 3 или 4 настоящей статьи, Президент правомочен в 3-дневный срок распустить Парламент и назначить внеочередные выборы.

Статья 811

1. После выражения Парламентом доверия правительству и его правительственной программе в случае обновления первоначального состава правительства на одну треть, но не менее чем на 5 членов Президент Грузии в недельный срок представляет Парламенту состав правительства для получения доверия.

2. Парламент выражает доверие составу правительства в порядке, установленном статьей 80 Конституции.

...

Статья 814

Органы Прокуратуры входят в систему Министерства юстиции, и общее руководство ими осуществляет Министр юстиции. Полномочия и порядок деятельности Прокуратуры определяются законом.

Глава пятая

Судебная власть

...

Статья 83

1. Конституционный Суд Грузии является судебным органом конституционного контроля. ...

2. Правосудие осуществляется общими судами. ...

...

Статья 861

1. В целях назначения судей на должность, освобождения судей от должности и выполнения иных задач создается Высший совет юстиции Грузии.

2. Больше половины состава Высшего совета юстиции Грузии составляют члены, избранные органом самоуправления судей общих судов Грузии. В Высшем совете юстиции Грузии председательствует Председатель Верховного Суда Грузии.

...

Статья 88

...

2. Конституционный Суд Грузии состоит из 9 судей – членов Конституционного Суда. Трех членов суда назначает Президент Грузии, 3 членов избирает Парламент более чем половиной списочного состава, 3 членов назначает Верховный Суд. Срок полномочий членов Конституционного Суда – 10 лет. ...

Статья 89

1. Конституционный Суд Грузии на основании иска или представления Президента Грузии, Правительства, не менее одной пятой членов Парламента, суда, высших представительных органов... и Аджарской Автономной Республики, представительного органа самоуправляющейся единицы – Собрания, Высшего совета юстиции Грузии, Народного Защитника и гражданина Грузии в порядке, установленном органическим законом:

а) принимает решения по вопросам соответствия Конституции конституционного соглашения, закона, нормативных актов Президента, правительства, высших органов власти... и Аджарской Автономной Республики

б) рассматривает споры по разграничению компетенции между государственными органами;

...

е1) рассматривает споры о нарушении Конституционного закона Грузии "О статусе Аджарской Автономной Республики";

е2) на основании иска представительного органа самоуправляющейся единицы – Собрания рассматривает вопрос конституционности нормативных актов применительно к главе седьмой Конституции ;

...

Статья 90

1. Верховный Суд Грузии является кассационным судом

2. Председателя Верховного Суда Грузии и судей Верховного Суда по представлению Президента Грузии, большинством списочного состава сроком не менее чем на 10 лет избирает Парламент.

...

Глава шестая

Государственные финансы и контроль

...

Статья 93

1. Только Правительство Грузии правомочно после рассмотрения совместно с комитетами Парламента Основных данных и направлений представлять Парламенту проект государственного бюджета.

...

Статья 96

1. Высшим органом Национального банка Грузии является Совет Национального банка, членов которого по представлению Президента Грузии на 7 летний срок большинством списочного состава избирает Парламент. ...

2. Президента Национального банка из числа членов Совета Национального банка назначает на должность и освобождает от должности Президент Грузии

3. Национальный банк подотчетен Парламенту и ежегодно представляет ему отчет о своей деятельности

Статья 97

...

2. Служба государственного аудита независима в своей деятельности. Она подотчетна Парламенту Грузии. Генерального аудитора Службы государственного аудита на 5-летний срок по представлению Председателя Парламента большинством списочного состава избирает Парламент Грузии. Основания и порядок его освобождения от должности определяются Конституцией и законом

3. Два раза в год - при представлении предварительного и полного отчетов об исполнении бюджета - Служба государственного аудита представляет Парламенту доклад в связи с отчетом правительства, а один раз в год - отчет о своей деятельности

...

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ВЕНГРИИ¹¹

(25 апреля 2011 года)

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья С)

(1) Деятельность венгерского государства осуществляется на основе принципа разделения власти.

Статья Е)

(1) Венгрия с целью достижения свободы, благополучия и безопасности европейских народов взаимодействует в создании европейского единства.

(2) Венгрия с целью участия на основании международного соглашения в качестве государства-члена Европейского Союза – в мере, необходимой для осуществления прав и исполнения обязанностей, вытекающих из учредительных договоров – отдельные виды полномочий, которые предоставляются Основным законом, может осуществлять совместно с другими государствами-членами через учреждения Европейского Союза.

(3) Правом Европейского Союза – в рамках абзаца (2) – могут быть установлены общеобязательные нормы поведения.

(4) Для признания обязательности международного договора согласно абзацу (2) требуется, чтобы за него проголосовало более двух третей членов Государственного собрания.

Статья S)

(1) Инициатива о принятии или внесении изменений в Основной Закон может вноситься Президентом Венгрии, Правительством, Комитетом Государственного Собрания или депутатом Государственного Собрания.

(3) Основной Закон или изменение Основного Закона подписывает Председатель Государственного Собрания Венгрии и направляет его Президенту Венгрии. Президент Венгрии в течение пяти дней с момента получения подписывает Основной Закон или изменение Основного Закона, и распоряжается о его обнародовании в официальном бюллетене.

ГОСУДАРСТВО

Государственное Собрание

Статья 1.

(1) Высшим органом народного представительства ВЕНГРИИ является Государственное Собрание.

(2) Государственное Собрание:

е) избирает Президента Венгрии, членов и Председателя Конституционного Суда, Председателя Курии, Генерального прокурора, комиссара по основным правам и его заместителей, а также Председателя Государственной счетной палаты;

ф) избирает Премьер-министра, принимает решения по вопросам доверия Правительству;

g) распускает депутатский корпус, деятельность которого противоречит Основному Закону;

Статья 3.

¹¹ Текст конституции на русском языке размещен на сайте Интернет-библиотеки конституций Р. Пашкова. URL: <http://worldconstitutions.ru/?cat=5>

(1) Полномочия Государственного собрания начинаются из учредительного заседания, и длятся до учредительного заседания следующего Государственного Собрания. Учредительное заседание, – которое должно состояться не позже чем до тридцатого дня, следующего выборам – созывает Президент Венгрии.

(2) Государственное собрание может заявить о своем досрочном самороспуске.

(3) Президент Венгрии, одновременно с назначением выборов, может распустить Государственное Собрание, если:

а) в случае сложения Правительством полномочий, кандидатура, представленная Президентом Венгрии на пост Премьер-министра, не избрана Государственным Собранием в течение сорока дней со дня выдвижения первой кандидатуры, или

б) центральный бюджет за данный год не утвержден Государственным Собранием до 31 марта.

(4) Перед роспуском Государственного собрания Президент Венгрии обязан ознакомиться с мнением Премьер-министра, Председателя Государственного Собрания и руководителей депутатских групп Государственного Собрания.

(5) Президент Венгрии свое право, которое предусматривается в пункте а) абзаца (3), может осуществлять до тех пор, пока Государственное Собрание не изберет Премьер-министра. Президент Венгрии свое право, предусмотренное в пункте б) абзаца (3), может осуществлять до тех пор, пока Государственное собрание не одобрит центральный бюджет.

...

Статья 6.

(1) Правом законодательной инициативы располагает Президент Венгрии, Правительство, комитеты Государственного Собрания, или депутаты Государственного Собрания.

(2) Принятые законы – по предложению, представленному до заключительного голосования инициатором закона, Правительством, или Председателем Государственного Собрания для решения вопроса об их соответствии Основному закону – могут направляться Государственным Собранием Конституционному Суду. Государственное Собрание по такому предложению принимает решение после заключительного голосования. При одобрении предложения Председатель Государственного Собрания незамедлительно направляет принятый закон Конституционному Суду для решения вопроса о его соответствии Основному Закону.

(3) Председатель Государственного Собрания подписывает принятый закон на протяжении пяти дней и направляет его Президенту Венгрии. Президент Венгрии на протяжении пяти дней подписывает представленный закон и назначает его официальное обнародование. Если согласно абзацу (2) закон был направлен Государственным Собранием Конституционному Суду для решения вопроса о его соответствии Основному Закону, Председатель Государственного Собрания может подписать закон и направить его Президенту Венгрии только в случае, если Конституционным Судом не было принято решение о его несоответствии Основному Закону.

(4) Если Президент Венгрии считает, что закон полностью или частично не соответствует Основному Закону – и если не производился пересмотр закона согласно абзацу (2) – для решения вопроса о его соответствии Основному Закону направляет его Конституционному Суду.

(5) Если Президент Венгрии не согласен с законом или каким-либо его положением, и не воспользовался своим правом, которое предусматривается абзацем (4), перед подписанием закона он может один раз вернуть его со своими замечаниями на повторное рассмотрение Государственным Собранием. Государственное Собрание повторно рассматривает закон и повторно принимает решение о его принятии. Президент Венгрии может воспользоваться этим правом и в случае, если в процессе рассмотрения

закона на основании решения Государственного Собрания Конституционным Судом не было установлении его несоответствие Основному Закону.

(6) Конституционный суд рассматривает представления, определенные в абзацах (2) и (4), вне очереди, в течение срока, не превышающего тридцати дней. Если Конституционным Судом установлено несоответствие Основному Закону, закон повторно рассматривается Государственным Собранием с целью устранения несоответствия Основному Закону.

(7) Если в процессе рассмотрения по представлению Президента Венгрии Конституционным Судом не установлено несоответствие Основному Закону, закон Президентом Венгрии должен быть незамедлительно подписан и официально обнародован.

(8) Закон, рассмотренный и принятый Государственным Собранием согласно абзацу (6), может быть повторно направленным Конституционному Суду для решения вопроса о его соответствии Основному Закону согласно абзацам (2) и (4). Конституционный Суд рассматривает повторное представление вне очереди, но за срок, не превышающий десяти дней.

(9) Если Государственным Собранием были внесены изменения в закон, возвращенный Президентом Венгрии ввиду несогласия с его положениями, Конституционному Суду может быть направлено обращение касательно пересмотра его соответствия Основному Закону согласно абзацам (2) и (4) только касательно положений, в которые были внесены изменения, или при ссылке на то, что в процессе создания закона не были удовлетворены процессуальные требования, которые Основным Законом предусматриваются в отношении создания закона. Если закон, возвращенный Президентом Венгрии ввиду несогласия с его положениями, принимается Государственным собранием без изменений, Президент Венгрии может просить решения вопроса о его соответствии Основному Закону с учетом несоблюдения процессуальных норм, которые касательно процедуры создания закона предусматриваются в Основном Законе.

Статья 7.

(1) Депутаты Государственного Собрания могут задавать вопросы комиссару по основным правам, Председателю Счетной комиссии, Генеральному прокурору и Председателю Национального банка Венгрии касательно любого вопроса, относящегося к сфере их задач.

(2) Депутат Государственного Собрания может обращаться с интерpellацией или задавать вопросы Правительству и члену Правительства касательно любого вопроса, относящегося к сфере их задач.

...

Президент Венгрии

Статья 9.

(1) Главой государства Венгрия является Президент, который выражает единство нации и стоит на страже демократической деятельности государственного аппарата.

...

(3) Президент Венгрии:

...

b) может принимать участие и выступать на заседаниях Государственного Собрания;
c) может выступать с законодательной инициативой;

...

e) назначает дату проведения общих выборов депутатов Государственного Собрания, депутатов местных самоуправлений и мэров, а также выборов депутатов Европейского Парламента и проведения всенародного референдума;

...

g) созывает учредительное заседание Государственного Собрания;

- h) может распустить Государственное Собрание;
 - i) может направить принятый закон Конституционному Суду для разрешения вопроса о его несоответствии Основному Закону, или может вернуть его Государственному Собранию на повторное рассмотрение;
 - j) предлагает кандидатуру на пост Премьер-министра, Председателя Курии, Генерального прокурора, комиссара по основным правам;
 - k) назначает на должность профессиональных судей и Председателя Бюджетного совета;
 - l) утверждает в должности президента Академии наук Венгрии;
 - m) определяет структуру Управления делами Президента.
- (4) Президент Венгрии:

- ...
- c) назначает на должность министров, президента, вице-президентов Национального банка Венгрии, руководителя самостоятельного органа регулирования и профессоров университетов;
 - d) назначает на должность ректоров университетов;

...

h) принимает решения по вопросам, касающимся административно-территориальной организации, которые относятся к его ведению и компетенции;

...

(5) Для всех мер и решений, указанных в абзаце (4), Президенту Венгрии необходима контрассигнация члена Правительства. Законом может предусматриваться, что для решения, отнесенного законом к ведению Президента Венгрии, в контрассигнации нет необходимости.

(6) Президент Венгрии отказывается от исполнения изложенных в пунктах b)-e) абзаца (4), если отсутствуют предусмотренные законом условия, или если у него имеются основательные причины на предположение того, что это повлекло бы за собой серьезное нарушение демократического функционирования государственного аппарата.

(7) Президент Венгрии отказывается от исполнения изложенных в пункте f) абзаца (4), если это являлось бы неуважением к ценностям, которые определяются Основным Законом.

Статья 10.

(1) Президента Венгрии избирает Государственное Собрание на пять лет.

...

Статья 11.

(1) ... Выборы Президента Венгрии назначает Председатель Государственного Собрания. Государственное Собрание избирает Президента Венгрии путем тайного голосования.

...

Статья 12.

...

- (3) Полномочия Президента Венгрии прекращаются:
- a) с истечением срока полномочий;
 - b) при смерти;
 - c) неспособности осуществлять принадлежащие ему полномочия на протяжении срока, превышающего девяносто дней;
 - d) при прекращении условий, необходимых для его избрания;
 - e) с установлением несовместимости;
 - f) при отставке;
 - g) отрешении от должности Президента Венгрии.

(4) Об установлении положения, вследствие которого Президент Венгрии неспособен осуществлять принадлежащие ему полномочия на протяжении срока, превышающего девяносто дней, и отсутствии условий для его избрания, а также объявлении несовместимости решения принимает Государственное Собрание, для чего необходимы две трети голосов присутствующих депутатов.

...

Статья 13.

(1) Уголовное дело против Президента Венгрии может возбуждаться только после прекращения его полномочий.

(2) Если Президент Венгрии умышленно нарушил Основной Закон или какой-либо другой закон в связи с исполнением своих должностных обязанностей, или совершил умышленное преступление, одна пятая депутатов Государственного Собрания может выступить с предложением о его отрешении от должности.

(3) Для возбуждения процедуры отрешения от должности необходимо, чтобы за это проголосовало большинство не менее двух третей депутатов Государственного Собрания. Голосование должно быть тайным.

(4) С момента принятия решения Государственным Собранием до окончания процедуры отрешения от должности Президент Венгрии не может исполнять свои полномочия.

(5) Проведение процедуры отрешения от должности относится к полномочиям Конституционного Суда.

(6) Если в результате проведенной процедуры Конституционный Суд установит публично-правовую ответственность Президента Венгрии, он может быть отрешен от должности.

Статья 14.

(1) Если Президент Венгрии временно неспособен осуществлять принадлежащие ему полномочия, до устранения препятствий, или при досрочном прекращении полномочий Президента Венгрии, до поступления на пост нового Президента Венгрии его задачи и полномочия осуществляет Председатель Государственного Собрания.

(2) Факт наличия временных препятствий устанавливается Государственным Собранием по инициативе Президента Венгрии, Правительства или любого из депутатов Государственного Собрания.

(3) В период временного исполнения полномочий Президента Венгрии Председатель Государственного Собрания своими правами депутата Государственного Собрания пользоваться не может, и вместо него задачи Председателя Государственного Собрания исполняет избранный Государственным Собранием заместитель Председателя Государственного Собрания.

Правительство

Статья 15.

(1) Правительство является органом исполнительной власти, к сфере задач и полномочий которого входит все то, что Основным Законом или законодательством категорически не отнесено к сфере задач и полномочий другого органа. Правительство несет ответственность перед Государственным Собранием.

(2) Правительство является высшим органом административного управления, согласно закону может создавать органы государственного управления.

...

Статья 16.

...

(3) Премьер-министра избирает Государственное Собрание. Предложение о кандидатуре Премьер-министра вносится Президентом Венгрии.

...

(5) Президентом Венгрии кандидатура, определенная в абзаце (3), представляется:
а) на учредительном заседании Государственного Собрания, если полномочия Премьер-министра прекратились одновременно с формированием новоизбранного Государственного Собрания;

б) на протяжении пятнадцати дней с момента прекращения полномочий Премьер-министра, если полномочия Премьер-министра прекратились в связи с отставкой, смертью, объявлением несовместимости, ввиду отсутствия необходимых для избрания условий, или если Государственным Собранием в результате голосования принято решение о недоверии Премьер-министру.

(6) Если кандидатура Президента Венгрии на пост Премьер-министра не была избрана Государственным Собранием, новая кандидатура Президентом Венгрии должна представляться на протяжении пятнадцати дней.

(7) Министров по рекомендации Премьер-министра назначает Президент Венгрии. Министр вступает на пост в день, указанный в его назначении, а ввиду отсутствия указания даты – в момент его назначения.

...

Статья 17.

...

(3) Правительственным органом государственного управления на местах, располагающим общей компетенцией, являются Будапештское столичное и областные правительственные ведомства.

...

Статья 18.

...

(4) Члены Правительства несут ответственность за свою деятельность перед Государственным Собранием, а министры – перед Премьер-министром. Члены Правительства могут принимать участие и выступать на заседаниях Государственного Собрания. Государственное Собрание и комитеты Государственного Собрания могут обязывать членов Правительства к явке на заседания комитетов.

...

Статья 19.

Государственное Собрание может обратиться к Правительству за информацией касательно того, какую позицию следует занимать Правительству в производствах касательно принятия решений учреждениями Европейского Союза, которые действуют с участием Правительств, и может выразить свое мнение касательно проектов, которые находятся на рассмотрении. В процессе принятия решений Европейским Союзом Правительство принимает за основу позицию Государственного Собрания.

Статья 20.

(1) С прекращением полномочий Премьер-министра прекращаются полномочия Правительства.

(2) Полномочия Премьер-министра прекращаются:

а) с формированием новоизбранного Государственного Собрания;

б) если Государственным Собранием выражено недоверие Премьер-министру и избран новый Премьер-министр;

с) если Государственное Собрание в результате голосования, проведенного по инициативе Премьер-министра по вопросу доверия, премьер-министру выразило недоверие;

д) при отставке;

...

- (3) Полномочия министра прекращаются:
- a) при прекращении полномочий Премьер-министра;
 - b) при отставке;
 - c) при отрешении от должности;

...

(4) Решения, касающиеся отсутствия условий для избрания Премьер-министра, а также объявления несовместимости, принимает Государственное Собрание, для чего необходимы две трети голосов присутствующих депутатов.

Статья 21.

(1) Одна пятая депутатов Государственного Собрания в письменном виде – с указанием кандидатуры, рекомендованной на пост Премьер-министра – может подать против Премьер-министра предложение о выражении недоверия.

(2) Если Государственное Собрание поддерживает предложение о выражении недоверия, тем самым выражает недоверие Премьер-министру и одновременно избирает на пост Премьер-министра кандидата, рекомендованного в предложении о выражении недоверия. За принятие такого решения Государственным Собранием должно проголосовать более половины депутатов Государственного Собрания.

(3) Премьер-министр может предложить голосование по вопросу доверия. Государственным Собранием выражается недоверие Премьер-министру, если в результате голосования, проведенного по инициативе Премьер-министра по вопросу доверия, более половины депутатов Государственного Собрания не поддержало Премьер-министра.

(4) Премьер-министр может предложить, чтобы голосование касательно представленного Правительством представления одновременно считалось и голосованием по вопросу доверия. Государственным Собранием выражается недоверие Премьер-министру, если в результате голосования им не было поддержано представление Правительства.

...

Статья 22.

...

(3) Если полномочия Премьер-министра прекратились ввиду смерти, объявления несовместимости, отсутствия условий для избрания Премьер-министром, или впоследствии того, что в результате голосования по вопросу доверия Государственным Собранием Премьер-министру было выражено недоверие, до избрания нового Премьер-министра полномочия Премьер-министра с ограничениями, определенными в абзаце (2), исполняет заместитель Премьер-министра. Если имеется несколько заместителей – тот заместитель Премьер-министра, который указывается в перечне первым.

...

Самостоятельные органы регулирования

Статья 23.

(1) Государственное Собрание для обеспечения и осуществления отдельных задач и полномочий, отнесенных кардинальным законом к ведению исполнительной власти, может создавать самостоятельные органы регулирования.

(2) Руководителя самостоятельного органа регулирования назначает Премьер-министр или – по предложению Премьер-министра – Президент Венгрии на срок, определенный кардинальным законом. Руководитель самостоятельного органа регулирования назначает своего заместителя или заместителей.

(3) Руководитель самостоятельного органа регулирования про деятельность самостоятельного органа регулирования ежегодно отчитывается перед Государственным Собранием.

...

Конституционный суд

Статья 24.

(1) Конституционный суд является высшим органом защиты Основного Закона.

(2) Конституционный Суд:

- a) решает вопрос о соответствии Основному Закону принятых, но не обнародованных законов;
- b) по инициативе судов осуществляет контроль над соответствием Основному Закону правовых норм, которые должны применяться в отдельных делах;
- c) на основании конституционно-правовой жалобы контролирует соответствие Основному Закону правовых норм, применяемых в отдельных делах;
- d) на основании конституционно-правовой жалобы контролирует соответствие Основному Закону решений судов;
- e) по инициативе Правительства, одной четверти депутатов Государственного Собрания или комиссара по основным правам контролирует соответствие Основному Закону правовых норм;

...

(4) В состав Конституционного Суда входит пятнадцать судей, которые избираются Государственным Собранием большинством в две трети голосов сроком на двенадцать лет. Государственное Собрание большинством в две трети голосов из состава членов Конституционного избирает Суда Председателя, срок полномочий которого длится до окончания срока его мандата как члена Конституционного Суда. Члены Конституционного Суда не могут быть членами партий, и не могут заниматься политической деятельностью.

...

Суды

Статья 25.

(1) Судами исполняется деятельность по осуществлению правосудия. Высшим судебным органом является Курия.

(2) Суд принимает решения:

...

- b) касательно законности административных решений;
- c) касательно несоответствия законодательству постановлений органов местного самоуправления;
- d) касательно установления факта неисполнения органом местного самоуправления обязанности по созданию правовых актов, которые предусматриваются законодательством.

(3) Курия, кроме указанных в абзаце (2), обеспечивает единство применения права судами, принимает решения, касающиеся обязательной для судей единой судебной практики.

...

Статья 26.

...

(2) Профессиональных судей – согласно изложенным в кардинальном законе – назначает Президент Венгрии. ...

(3) Председателя Курии из судей по представлению Президента Венгрии избирает Государственное Собрание сроком на девять лет. ...

...

Прокуратура

Статья 29.

(1) Генеральный прокурор и прокуратура, в процессе принятия участия в отправлении правосудия, реализует карательную функцию государства. Прокуратура осуществляет преследования уголовных преступлений, выступает против иных действий

и бездействия, которыми нарушается право, а также содействует предупреждению незаконных действий.

...

(3) Систему органов прокуратуры возглавляет генеральный прокурор, который управляет ее работой и назначает прокуроров. ...

(4) Генерального прокурора из числа прокуроров по рекомендации Президента Венгрии избирает Государственное Собрание сроком на девять лет. ...

(5) Генеральный прокурор ежегодно отчитывается о своей деятельности Государственному Собранию.

...

Комиссар по основным правам

Статья 30.

...

(3) Комиссар по основным правам и его заместители избираются Государственным Собранием сроком на шесть лет. ...

(4) Комиссар по основным правам ежегодно отчитывается о своей деятельности перед Государственным Собранием.

...

Местные самоуправления

...

Статья 32.

...

(4) Местное самоуправление принятое им постановление после его опубликования неотложно направляет Будапештскому столичному и областному правительственному ведомству. Если столичным и областным правительственным ведомством установлено, что постановление или какое-нибудь его положение противоречит законодательству, они могут обратиться в суд с заявлением касательно пересмотра постановления местного самоуправления.

(5) Столичное и областные правительственные ведомства могут выступать с инициативой касательно установления судом факта неисполнения органом местного самоуправления законодательной обязанности, которая предусматривается законом. Если органом местного самоуправления в сроки, предусмотренные решением суда, которым был установлен факт неисполнения им законодательной обязанности, не будет исполнена данная обязанность, по инициативе столичного и областного правительственного ведомства будет постановлено, чтобы постановление местного самоуправления, необходимое для устранения упущения, от имени местного самоуправления издал руководитель столичного и областного правительственного ведомства.

...

Статья 34.

(1) Местное самоуправление с целью достижения общественных целей взаимодействует с государственными органами. ...

(2) Законом может предусматриваться исполнение органом местного самоуправления обязательного задания на основании объединения.

(3) Мэр или Председатель областного депутатского корпуса, кроме своих задач местного самоуправления, на основании закона или Указа Правительства, в особых случаях, предусмотренных законом, может осуществлять также задачи и полномочия государственного управления.

...

Статья 41.

...

(2) Президент Национального банка Венгрии и его заместители на должность назначаются Президентом Венгрии сроком на шесть лет.

(3) Президент Национального банка Венгрии ежегодно отчитывается о деятельности Национального банка Венгрии перед Государственным Собранием.

...

Статья 43.

(1) Государственная счетная палата является финансово-экономическим контролирующим органом Государственного Собрания. ...

(2) Председатель Государственной счетной палаты назначается на должность Государственным Собранием сроком на двенадцать лет.

(3) Председатель Государственной счетной палаты ежегодно отчитывается Государственному Собранию о деятельности Государственной счетной палаты.

...

Статья 44.

(1) Бюджетный совет является органом Государственного Собрания, осуществляющий содействие в законотворческом процессе, направленном на осуществление контроля над обоснованностью центрального бюджета.

...

(4) В состав членов Бюджетного совета входит председатель Бюджетного совета, Президент Национального банка Венгрии и председатель Государственной счетной палаты. Председатель Бюджетного совета назначается на должность Президентом Венгрии сроком на шесть лет.

...

Полиция и службы национальной безопасности

Статья 46.

...

(2) Деятельностью полиции управляет Правительство.

...

(4) Деятельностью служб национальной безопасности управляет Правительство.

...

КОНСТИТУЦИЯ ЧЕХИИ (ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)¹²

от 16 декабря 1992 г.

...

Глава вторая. Законодательная власть

Статья 15

1. Законодательная власть в Чешской Республике принадлежит Парламенту.
2. Парламент состоит из двух палат - Палаты депутатов и Сената.

...

Статья 21

Никто не может быть одновременно членом обеих палат Парламента.

Статья 22

1. С функцией депутата или сенатора несовместимо осуществление функции Президента Республики, судьи и других функций, определенных законом.

...

Статья 32

Депутат или сенатор, являющийся членом Правительства, не может быть председателем или заместителем председателя Палаты депутатов или Сената, а также членом парламентских комитетов, следственной комиссии или иных комиссий.

Статья 33

1. В случае роспуска Палаты депутатов Сенату предоставляется право принимать акты, имеющие силу закона по вопросам, требующим законодательного регулирования, которые не терпят отлагательства.

2. Сенат не вправе принимать законодательные акты по конституционным вопросам, по вопросам государственного бюджета, исполнения государственного бюджета, избирательного права и международных договоров, предусмотренных статьей 10.

3. Проекты законодательных актов могут быть внесены в Сенат только Правительством.

4. Указанные законодательные акты Сената подписывают председатель Сената, Президент Чешской Республики и председатель Правительства; они обнародуются в порядке, установленном для обнародования законов.

5. Указанные законодательные акты Сената подлежат утверждению на первом заседании Палаты депутатов. Если Палата депутатов не утвердит акт Сената, то с этого момента он утрачивает силу.

...

Статья 35

1. Палата депутатов может быть распущена Президентом Чешской Республики в случае, если:

а) Палата депутатов не выразила доверия вновь назначенному Правительству, председателя которого Президент Чешской Республики назначил по предложению председателя Палаты депутатов;

б) Палата депутатов в течение трех месяцев не приняла постановление по правительственному законопроекту, с обсуждением которого Правительство связывает вопрос о доверии;

с) сессия Палаты депутатов была прервана на более длительный срок, чем допускается;

д) Палата депутатов в течение более трех месяцев была неспособна принимать решения, хотя ее сессия и не прерывалась и в это время она повторно созывалась на заседание.

¹² Приводится по: Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 3 / Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М.: Норма, 2001

2. Палата депутатов не может быть распущена в течение последних трех месяцев срока ее полномочий.

...

Статья 37

1. Совместное заседание палат созывает председатель Палаты депутатов.
2. Дискуссии на совместном заседании палат проводятся по регламенту Палаты депутатов.

Статья 38

1. Член Правительства имеет право участвовать в заседаниях обеих палат, их комитетов и комиссий. В любое время по его требованию члену Правительства предоставляется слово для выступления.
2. По постановлению Палаты депутатов член Правительства обязан лично присутствовать на ее заседании. Данное правило действует и в отношении заседаний комитета, комиссии или следственной комиссии. На заседаниях этих органов член Правительства может быть представлен своим заместителем или другим членом Правительства, если в постановлении не содержится требование его личного участия.

...

Статья 41

1. Проекты законов вносятся в Палату депутатов.
2. Проекты законов могут быть внесены депутатом, группой депутатов, Сенатом, Правительством или представительством территориальной самоуправляющейся единицы более высокого уровня.

...

Статья 44

1. Правительство имеет право высказывать свое мнение по всем проектам законов.
2. Если Правительство не высказало свое мнение по проекту закона в течение тридцати дней после его поступления на рассмотрение в Правительство, проект закона считается одобренным Правительством.
3. Правительство вправе потребовать, чтобы Палата депутатов завершила обсуждение правительственного законопроекта в течение трех месяцев со дня его поступления, если оно связывает с обсуждением законопроекта вопрос о доверии Правительству.

Статья 45

Проект закона, одобренный Палатой депутатов, безотлагательно передается в Сенат.

...

Статья 50

1. Президент Республики имеет право вернуть принятый закон, за исключением конституционного закона, со своим обоснованием в течение пятнадцати дней с момента его поступления.
2. По возвращенному закону Палата депутатов проводит новое голосование. Внесение поправок не допускается. Если за возвращенный закон повторно проголосовало более половины от общего числа депутатов, закон обнародуется. В противном случае закон считается непринятым.

Статья 51

Принятые законы подписывает председатель Палаты депутатов, Президент Республики и председатель Правительства.

...

Статья 53

1. Каждый депутат имеет право внести интерпелляцию Правительству или члену Правительства по вопросам, относящимся к их компетенции.
2. Соответствующие члены Правительства обязаны ответить на интерпелляцию в течение тридцати дней с момента ее внесения.

Глава третья. Исполнительная власть Президент Республики

Статья 54

1. Президент Республики является главой государства.
2. Президент Республики избирается Парламентом на совместном заседании палат.
3. Президент Республики не несет ответственность за осуществление своей функции.

...

Статья 61

Президент Республики может подать в отставку, заявив об этом председателю Палаты депутатов.

Статья 62

Президент Республики:

- a) назначает и отзывает председателя и других членов Правительства и принимает их отставку, отзывает Правительство и принимает его отставку;
- b) созывает сессию Палаты депутатов;
- c) распускает Палату депутатов;
- ...
- e) назначает судей Конституционного суда, его председателя и заместителей председателя;
- f) назначает председателя и заместителей председателя Верховного суда из числа его судей;
- ...
- h) имеет право вернуть Парламенту принятый закон, за исключением конституционного закона;
- ...
- j) назначает президента и вице-президента Верховного контрольного управления;
- k) назначает членов Банковского совета Чешского национального банка.

Статья 63

1. Президент Республики также:

...

f) назначает выборы в Палату депутатов и Сенат;

...

i) назначает судей;

...

3. Решения Президента Республики, принятые в соответствии с частями 1 и 2, вступают в силу после их подписания председателем Правительства или уполномоченным им членом Правительства.

4. За решения Президента Республики, требующие подписи председателя Правительства или уполномоченного им члена Правительства, несет ответственность Правительство.

Статья 64

1. Президент Республики имеет право участвовать в заседаниях обеих палат Парламента, их комитетов и комиссий. По его просьбе в любой момент ему предоставляется слово для выступления.

2. Президент Республики имеет право участвовать в заседаниях Правительства, запрашивать от Правительства и его членов информацию и обсуждать с Правительством или членами Правительства вопросы, относящиеся к их компетенции.

Статья 65

...

2. Президент Республики может быть привлечен к ответственности за государственную измену только Конституционным судом на основании обвинения, выдвинутого Сенатом. Мерой наказания может быть отрешение от должности Президента Чешской Республики и лишение права быть избранным Президентом Чешской Республики.

3. Уголовное преследование за преступления, совершенные в период пребывания в должности Президента Чешской Республики, исключается навсегда.

Статья 66

В случаях когда должность Президента Республики становится вакантной, а новый Президент Республики еще не избран или не принес присягу, а также когда Президент Республики не может осуществлять свои функции по серьезным причинам, что подтверждается постановлением Палаты депутатов и Сената, полномочия Президента, предусмотренные пунктами a, b, c, d, e, h, i, j абзаца 1 статьи 63 и абзацем 2 статьи 63, осуществляет председатель Правительства. Председатель Палаты депутатов в период, когда председатель Правительства выполняет ограниченные функции Президента Республики, осуществляет полномочия Президента Республики, предусмотренные пунктами a, b, c, d, e, k статьи 62; если должность Президента Республики становится вакантной в период, когда Палата депутатов распущена, указанные полномочия Президента осуществляет председатель Сената.

Правительство

Статья 67

1. Правительство является высшим органом исполнительной власти.

...

Статья 68

1. Правительство ответственно перед Палатой депутатов.

2. Президент Республики назначает председателя Правительства и, по его предложению, других членов Правительства и поручает им руководство министерствами или иными ведомствами.

3. Не позднее чем через тридцать дней после своего назначения Правительство должно предстать перед Палатой депутатов и просить о выражении доверия.

4. Если Палата депутатов не выразит доверия вновь назначенному Правительству, снова осуществляются действия, предусмотренные абзацами 2, 3. Если и в этом случае Палата депутатов не выразит доверия Правительству, Президент Республики назначает председателя Правительства по предложению председателя Палаты депутатов.

5. В остальных случаях Президент Республики по предложению председателя Правительства назначает и отзывает других членов Правительства и поручает им руководство министерствами или иными ведомствами.

...

Статья 71

Правительство может просить Палату депутатов о выражении доверия.

Статья 72

1. Палата депутатов может выразить Правительству недоверие.

2. Вопрос о выражении недоверия Правительству рассматривается Палатой депутатов по письменному предложению, внесенному не менее чем пятьюдесятью депутатами. Для принятия решения о выражении недоверия необходимо согласие более половины от общего числа депутатов.

Статья 73

1. Председатель Правительства подает заявление об отставке Президенту Республики.

стальные члены Правительства подают заявление об отставке Президенту Республики через председателя Правительства.

2. Правительство подает в отставку, если Палата депутатов отклонила его просьбу о выражении доверия или выразила ему недоверие. Правительство подает в отставку после учредительного заседания вновь избранной Палаты депутатов.

3. Если Правительство подает в отставку в соответствии с частью 2, Президент Республики принимает его отставку.

Статья 74

Президент Республики отзывает Правительство по предложению Председателя Правительства.

Статья 75

Президент Республики отзывает Правительство, которое не подало в отставку, хотя было обязано это сделать.

...

Статья 79

1. Создание министерств и других административных учреждений и определение их компетенции осуществляются только законом.

...

Глава четвертая. Судебная власть

Статья 81

Судебную власть осуществляют именем республики независимые суды.

...

Конституционный суд

Статья 83

Конституционный суд является судебным органом защиты конституционности.

Статья 84

...

2. Судей Конституционного суда назначает Президент Республики с согласия Сената.

...

Статья 87

1. Конституционный суд принимает решения:

...

с) по конституционной жалобе органов территориального самоуправления на незаконное вмешательство государства;

...

g) по конституционному обвинению Сената, выдвинутому против Президента Республики в соответствии с абзацем 2 статьи 65;

h) по предложению Президента Республики об отмене постановления Палаты депутатов и Сената в соответствии со статьей 66;

...

k) по спорам о компетенции государственных органов и органов территориального самоуправления, если законом разрешение данных споров неотнесено к компетенции иного органа.

2. Законом может быть установлено, что вместо Конституционного суда Высший административный суд принимает решения:

...

b) по спорам об объеме компетенции государственных органов и органов территориального самоуправления, если законом разрешение данных споров не отнесено к компетенции иного органа.

...

Суды

...

Статья 91

1. Систему судов образуют Верховный суд, Верховный административный суд, высшие, областные и районные суды. Законом могут быть установлены иные виды судов.

...

Статья 93

1. Судья назначается Президентом Республики без ограничения срока полномочий. Он приступает к исполнению своих обязанностей с момента принесения присяги.

...

Глава пятая. Верховное контрольное управление

Статья 97

1. Верховное контрольное управление - независимый орган. Он осуществляет контроль за хозяйственным использованием государственного имущества и исполнением государственного бюджета.

2. Президент и вице-президент Верховного контрольного управления назначаются Президентом Республики по предложению Палаты депутатов.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША¹³

от 2 апреля 1997 г.

Раздел I РЕСПУБЛИКА

...

Статья 10

1. Государственное устройство Республики Польша основывается на разделении и равновесии законодательной, исполнительной и судебной властей.

2. Законодательную власть осуществляют Сейм и Сенат, исполнительную власть - Президент Республики Польша и Совет Министров, а судебную власть - суды и трибуналы.

...

Раздел III ИСТОЧНИКИ ПРАВА

...

Статья 89

...

О намерении представить Президенту Республики на ратификацию международные договоры, ратификация которых не требует согласия, выраженного в законе, Председатель Совета Министров уведомляет Сейм.

...

Статья 90

1. По некоторым делам Республика Польша может на основании международного договора передать международной организации или международному органу компетенцию органов государственной власти.

2. Закон, выражающий согласие на ратификацию международного договора, о котором речь идет в ч. 1, принимается Сеймом большинством 2/3 голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов, а также Сенатом большинством 2/3 голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа сенаторов.

3. О выражении согласия на ратификацию такого договора может быть постановлено общепольским референдумом согласно положению ст. 125.

4. Постановление по вопросу о выборе порядка выражения согласия на ратификацию Сейм принимает абсолютным большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

Статья 91

1. Ратифицированный международный договор после его опубликования в Дневнике Законов Республики Польша образует часть правопорядка страны и применяется непосредственно, если его применение не поставлено в зависимость от издания закона.

2. Международный договор, ратифицированный с предварительного согласия, выраженного в законе, имеет приоритет перед законом, если этот закон нельзя согласовать с договором.

3. Если это вытекает из ратифицированного Республикой Польша договора, конституирующего международную организацию, устанавливаемое ею право применяется непосредственно, имея приоритет в случае коллизии с законами.

Статья 92

¹³ Приводится по: Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 2 / Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М.: Норма, 2001.

1. Распоряжения издаются указанными в Конституции органами на основании особого уполномочия, содержащегося в законе, и с целью его исполнения. Уполномочие должно определять орган, компетентный для издания распоряжения и круг вопросов, переданных для урегулирования, а также указания, касающиеся содержания акта.

2. Орган, уполномоченный на издание распоряжения, не может передать свою компетенцию, о которой речь идет в ч. 1, другому органу.

...

Раздел IV СЕЙМ И СЕНАТ

Статья 95

1. Законодательную власть в Республике Польша осуществляют Сейм и Сенат.

2. Сейм осуществляет контроль за деятельностью Совета Министров в пределах, определенных положениями Конституции и законов.

ВЫБОРЫ И СРОК ПОЛНОМОЧИЙ

...

Статья 98

...

2. Выборы в Сейм и Сенат назначает Президент Республики ...

3. Сейм может сократить срок своих полномочий постановлением, принятым большинством не менее 2/3 голосов предусмотренного законом числа депутатов. Сокращение срока полномочий Сейма означает одновременно сокращение срока полномочий Сената. Соответственно применяется положение ч. 5.

4. Президент Республики, узнав мнение Маршала Сейма и Маршала Сената, может в случаях, определенных Конституцией, отдать приказ о сокращении срока полномочий Сейма. Вместе с сокращением срока полномочий Сейма сокращается и срок полномочий Сената.

5. Президент Республики, отдав приказ о сокращении срока полномочий Сейма, назначает одновременно выборы в Сейм и Сенат и устанавливает их дату ... Президент Республики созывает первое заседание новоизбранного Сейма не позднее, чем на 15-й день после дня проведения выборов.

...

Статья 101

1. Действительность выборов в Сейм и Сенат подтверждается Верховным Судом.

...

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

...

Статья 114

1. В случаях, определенных Конституцией, Сейм и Сенат, заседая совместно под председательством Маршала Сейма или в порядке его замещения - Маршала Сената, действуют как Национальное Собрание.

...

Статья 115

1. Председатель Совета Министров и остальные члены Совета Министров обязаны давать ответы на депутатские интерpellации и запросы в течение 21 дня.

2. Председатель Совета Министров и остальные члены Совета Министров обязаны давать ответы по текущим делам на каждом заседании Сейма.

...

Статья 118

1. Законодательная инициатива принадлежит депутатам, Сенату, Президенту Республики и Совету Министров.

...

Статья 119

...

2. Право вносить поправки к законопроекту во время его рассмотрения Сеймом принадлежит инициатору проекта, депутатам и Совету Министров.

...

Статья 121

1. Принятый Сеймом закон Маршал Сейма передает в Сенат.

2. Сенат в течение 30 дней со дня передачи закона может одобрить его, не внося изменений, принять поправки или принять постановление об отклонении его в целом. Если Сенат в течение 30 дней со дня передачи закона не примет соответствующего постановления, закон считается одобренным в редакции, принятой Сеймом.

3. Постановление Сената, отклоняющее закон, или поправка, предложенная в постановлении Сената, считаются принятыми, если Сейм не отклонит их абсолютным большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

Статья 122

1. После завершения процедуры, определенной в ст. 121, Маршал Сейма представляет принятый закон на подпись Президенту Республики.

2. Президент Республики подписывает закон в течение 21 дня со дня его представления и отдает приказ о его опубликовании в Дневнике Законов Республики Польша.

3. Прежде чем подписать закон Президент Республики может обратиться в Конституционный Трибунал с предложением по вопросу о соответствии закона Конституции. Президент Республики не может отказать в подписании закона, признанного Конституционным Трибуналом соответствующим Конституции.

4. Президент Республики отказывает в подписании закона, признанного Конституционным Трибуналом несоответствующим Конституции. Однако, если несоответствие Конституции касается отдельных положений закона, а Конституционный Трибунал не вынесет решения о том, что они неразрывно связаны со всем законом, Президент Республики, узнав мнение Маршала Сейма, подписывает закон без учета положений, признанных несоответствующими Конституции, или возвращает закон Сейму с целью устранения несоответствия.

5. Если Президент Республики не обратился с предложением в Конституционный Трибунал в порядке ч. 3, то он может, прилагая мотивированное предложение, передать закон Сейму на повторное рассмотрение. После повторного принятия закона Сеймом большинством 3/5 голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов, Президент Республики в течение 7 дней подписывает закон и отдает приказ о его опубликовании в Дневнике Законов Республики Польша. В случае повторного принятия закона Сеймом Президенту Республики не принадлежит право обращаться в Конституционный Трибунал в порядке ч. 3.

6. Обращение Президента Республики в Конституционный Трибунал с предложением по вопросу о соответствии закона Конституции или в Сейм с предложением повторно рассмотреть закон приостанавливает течение определенного в ч. 2 срока для подписания закона.

Статья 123

1. Совет Министров может признать принятый им законопроект срочным, за исключением проектов налоговых законов, законов, касающихся выборов Президента Республики, Сейма, Сената и органов территориального самоуправления, законов, регулирующих устройство и компетенцию публичных властей, а также кодексов.

...

Раздел V

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША

Статья 126

1. Президент Республики Польша является верховным представителем Республики Польша и гарантом непрерывности государственной власти.

2. Президент Республики следит за соблюдением Конституции, стоит на страже суверенитета и безопасности государства, а также неприкосновенности и неделимости его территории.

3. Президент Республики выполняет свои задачи в пределах и на принципах, определенных Конституцией и законами.

...

Статья 128

...

2. Выборы Президента Республики назначает Маршал Сейма

Статья 129

1. Действительность выборов Президента Республики подтверждается Верховным Судом.

...

3. В случае установления недействительности выборов Президента Республики проводятся новые выборы на принципах, предусмотренных ч. 2 ст. 128 на случай освобождения должности Президента Республики.

....

Статья 131

1. Если Президент Республики не может временно исполнять свою должность, он уведомляет об этом Маршала Сейма, который временно принимает на себя обязанности Президента Республики. Когда Президент Республики не в состоянии уведомить Маршала Сейма о невозможности исполнять свою должность, то о констатации препятствия исполнению Президентом Республики его должности решает Конституционный Трибунал по предложению Маршала Сейма. В случае признания временной невозможности исполнения должности Президентом Республики Конституционный Трибунал поручает Маршалу Сейма временно исполнять обязанности Президента Республики.

2. Маршал Сейма временно, до момента избрания нового Президента Республики, исполняет обязанности Президента Республики в случае:

- 1) кончины Президента Республики,
- 2) отказа Президента Республики от должности,
- 3) установления недействительности выборов Президента Республики или иных причин его невступления в должность после избрания,

- 4) признания Национальным Собранием стойкой неспособности Президента Республики исполнять должность ввиду состояния здоровья постановлением, принятым большинством не менее 2/3 голосов предусмотренного законом числа членов Национального Собрания,
 - 5) отрешения Президента Республики от должности решением Государственного Трибунала.
3. Если Маршал Сейма не может исполнять обязанности Президента Республики, эти обязанности принимает на себя Маршал Сената.
 4. Лицо, исполняющее обязанности Президента Республики, не может постановить о сокращении срока полномочий Сейма.

....

Статья 133

- ...
2. Президент Республики прежде чем ратифицировать международный договор может обратиться в Конституционный Трибунал с предложением по вопросу о его соответствии Конституции.
 3. Президент Республики в сфере внешней политики взаимодействует с Председателем Совета Министров и компетентным министром.

....

Статья 140

Президент Республики может обращаться с посланием к Сейму, к Сенату или к Национальному Собранию. Послание не становится предметом дебатов.

Статья 141

1. По вопросам особой важности Президент Республики может созвать Совет Кабинета. Совет Кабинета образует Совет Министров, заседающий под председательством Президента Республики.

....

Статья 143

Вспомогательным органом Президента Республики является Канцелярия Президента Республики. Президент Республики утверждает устав Канцелярии, а также назначает и отзывает Начальника Канцелярии Президента Республики.

Статья 144

- ...
2. Чтобы стать действительными должностные акты Президента Республики требуют подписи Председателя Совета Министров, который вследствие подписания акта несет ответственность перед Сеймом.
 3. Положение ч. 2 не касается:
 1. назначения выборов в Сейм и Сенат,
 2. созыва первого заседания новоизбранных Сейма и Сената,
 3. сокращения срока полномочий Сейма в случаях, определенных Конституцией,
 - ...
 8. обращения с посланием к Сейму, к Сенату или к Национальному Собранию,
 9. обращения с предложением в Конституционный Трибунал,
 10. предложения о проведении контроля Верховной Палатой Контроля,
 11. выдвижения кандидатуры и назначения Председателя Совета Министров,
 12. принятия отставки Совета Министров и поручения ему временно исполнять обязанности,
 13. внесения в Сейм предложения о привлечении к ответственности перед Государственным Трибуналом члена Совета Министров,
 14. отзыва министра, которому Сейм выразил вотум недоверия,

15. созыва Совета Кабинета,
16. награждения орденами и отличиями,
17. назначения судей,
18. применения права помилования,
19. предоставления польского гражданства и выражения согласия на отказ от польского гражданства,
20. назначения Первого Председателя Верховного Суда,
21. назначения Председателя и Вице-председателя Конституционного Трибунала,
22. назначения Председателя Главного Административного Суда,
23. назначения председателей Верховного Суда, а также вице-председателей Главного Административного Суда,
24. внесения в Сейм предложения о назначении Председателя Национального Банка Польши,
25. назначения членов Совета по Денежной Политике,
26. назначения и отзыва членов Совета Национальной Безопасности,
27. назначения членов Общепольского Совета по Радиовещанию и Телевидению,
28. утверждения устава Канцелярии Президента Республики, а также назначения и отзыва
29. Начальника Канцелярии Президента Республики,
30. отдачи приказов на принципах, определенных в ст. 93,
31. отказа от должности Президента Республики.

Статья 145

1. За нарушение Конституции, закона или за совершение преступления Президент Республики может быть привлечен к ответственности перед Государственным Трибуналом.
2. Обвинение против Президента Республики может быть выдвинуто постановлением Национального Собрания, принятым большинством не менее 2/3 голосов предусмотренного законом числа членов Национального Собрания по предложению не менее 140 членов Национального Собрания.
3. Со дня принятия постановления о выдвижении обвинения против Президента Республики перед Государственным Трибуналом исполнение должности Президентом Республики подлежит приостановлению. Соответственно применяется положение ст. 131.

Раздел VI

СОВЕТ МИНИСТРОВ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Статья 146

....

3. Совет Министров руководит правительственной администрацией.

....

Статья 147

.....

2. В состав Совета Министров могут быть назначены заместители Председателя Совета Министров.

3. Председатель и заместитель Председателя Совета Министров могут выполнять также функцию министра.

4. Кроме того, в состав Совета Министров могут быть назначены председатели определенных законами комитетов.

....

Статья 152

1. Представителем Совета Министров в воеводстве является воевода.

....

Статья 153

....

2. Председатель Совета Министров является начальником корпуса гражданской службы.

Статья 154

1. Президент Республики выдвигает кандидатуру Председателя Совета Министров, который предлагает состав Совета Министров. Президент Республики назначает Председателя Совета Министров вместе с остальными членами Совета Министров в течение 14 дней со дня первого заседания Сейма или принятия отставки предыдущего Совета Министров и принимает присягу членов новообразованного Совета Министров.

2. Председатель Совета Министров в течение 14 дней со дня назначения Президентом Республики представляет Сейму программу деятельности Совета Министров вместе с предложением о предоставлении ему вотума доверия. Решение о вотуме доверия Сейм принимает абсолютным большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

3. В случае необразования Совета Министров в порядке ч. 1 или непредоставления ему вотума доверия в порядке ч. 2 Сейм в течение 14 дней после истечения сроков, определенных в ч. 1 или ч. 2, избирает Председателя Совета Министров, а также предлагаемых им членов Совета Министров абсолютным большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов. Президент Республики назначает избранный таким образом Совет Министров и принимает присягу его членов.

Статья 155

1. В случае необразования Совета Министров в порядке ч. 3 ст. 154 Президент Республики в течение 14 дней назначает Председателя Совета Министров и по его предложению остальных членов Совета Министров, а также принимает их присягу. Сейм в течение 14 дней со дня назначения Совета Министров Президентом Республики предоставляет ему вотум доверия большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

2. В случае непредоставления Совету Министров вотума доверия в порядке, определенном в ч. 1, Президент Республики сокращает срок полномочий Сейма и назначает выборы.

Статья 156

1. Члены Совета Министров несут ответственность перед Государственным Трибуналом за нарушение Конституции или законов, а также за преступления, совершенные в связи с занимаемой должностью.

2. Постановление о привлечении члена Совета Министров к ответственности перед Государственным Трибуналом Сейм принимает по предложению Президента Республики или не менее 115 депутатов большинством 3/5 предусмотренного законом числа депутатов.

Статья 157

1. Члены Совета Министров несут перед Сеймом солидарную ответственность за деятельность Совета Министров.

2. Члены Совета Министров несут перед Сеймом также индивидуальную ответственность за дела, подлежащие их компетенции или порученные им Председателем Совета Министров.

Статья 158

1. Сейм выражает Совету Министров вотум недоверия большинством предусмотренного законом числа депутатов по предложению, внесенному не менее, чем 46 депутатами и поименно указывающему кандидата в Председатели Совета Министров. Если постановление было принято Сеймом, Президент Республики принимает отставку Совета Министров и назначает избранного Сеймом нового Председателя Совета Министров и по его предложению остальных членов Совета Министров, а также принимает их присягу.

2. Предложение о принятии постановления, о котором речь идет в ч. 1, может быть поставлено на голосование не ранее, чем по истечении 7 дней со дня его внесения. Повторное предложение может быть внесено не ранее, чем по истечении 3 месяцев со дня внесения предыдущего предложения. Повторное предложение может быть внесено до истечения 3 месяцев, если с ним выступит не менее 115 депутатов.

Статья 159

1. Сейм может выразить министру вотум недоверия. Предложение о выражении вотума недоверия может быть внесено не менее, чем 69 депутатами. Соответственно применяется положение ч. 2 ст. 158.

2. Президент Республики отзывает министра, которому Сейм выразил вотум недоверия большинством голосов предусмотренного законом числа депутатов.

Статья 160

Председатель Совета Министров может обратиться в Сейм с просьбой выразить Совету Министров вотум доверия. Вотум доверия Совету Министров предоставляется большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

Статья 161

Президент Республики по предложению Председателя Совета Министров осуществляет изменения в составе Совета Министров.

Статья 162

1. Председатель Совета Министров заявляет об отставке Совета Министров на первом заседании новоизбранного Сейма.

2. Председатель Совета Министров заявляет об отставке Совета Министров также в случае:

- 1) неприятия Сеймом постановления о вотуме доверия Совету Министров,
- 2) выражения Совету Министров вотума недоверия,
- 3) отставки Председателя Совета Министров.

....

Раздел VIII

СУДЫ И ТРИБУНАЛЫ

Статья 173

Суды и Трибуналы являются властью, обособленной и независимой от других властей.

....

СУДЫ

Статья 175

1. Правосудие в Республике Польша отправляют Верховный Суд, общие суды, административные суды, а также военные суды.

....

Статья 179

Судьи назначаются Президентом Республики по предложению Общепольского Совета Юстиции на неопределенное время.

....

Статья 183

1. Верховный Суд осуществляет надзор за деятельностью общих и военных судов в отношении выносимых ими постановлений.

....

3. Первого Председателя Верховного Суда назначает Президент Республики на шестилетний срок полномочий из числа кандидатов, представленных Общим Собранием Судей Верховного Суда.

Статья 184

Главный Административный Суд, а также иные административные суды осуществляют в пределах, определенных законом, контроль за деятельностью публичной администрации. Этот контроль распространяется также на вынесение судебных постановлений о соответствии законам постановлений органов территориального самоуправления и нормативных актов местных органов правительственной администрации.

Статья 185

Председателя Главного Административного Суда назначает Президент Республики на шестилетний срок полномочий из числа кандидатов, представленных Общим Собранием Судей Главного Административного Суда.

Статья 186

...

2. Общепольский Совет Юстиции может обратиться в Конституционный Трибунал с предложением по вопросу о соответствии Конституции нормативных актов в тех пределах, в которых они касаются независимости судов и независимости судей.

Статья 187

1. Общепольский Совет Юстиции состоит из:

1. Первого Председателя Верховного Суда, Министра Юстиции, Председателя Главного Административного Суда и лица, назначенного Президентом Республики,
2. пятнадцати членов, избранных из числа судей Верховного Суда, общих судов, административных судов и военных судов,
3. четырех членов, избранных Сеймом из числа депутатов, а также двух членов, избранных Сенатом из числа сенаторов.

....

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ТРИБУНАЛ

...

Статья 189

Конституционный Трибунал разрешает споры о компетенции между центральными конституционными органами государства.

....

Статья 191

1. С предложением по делам, о которых речь идет в ст. 188, в Конституционный Трибунал могут обратиться:

1. Президент Республики, Маршал Сейма, Маршал Сената, Председатель Совета Министров, 50 депутатов, 30 сенаторов, Первый Председатель Верховного Суда, Председатель Главного Административного Суда, Генеральный Прокурор, Председатель Верховной Палаты Контроля, Защитник Гражданских Прав,
2. Общепольский Совет Юстиции в пределах, о которых речь идет в ч. 2 ст. 186,
3. постановляющие органы единиц территориального самоуправления,

....

Статья 192

С предложением по делам, о которых речь идет в ст. 189, в Конституционный Трибунал могут обратиться: Президент Республики, Маршал Сейма, Маршал Сената, Председатель Совета Министров, Первый Председатель Верховного Суда, Председатель Главного Административного Суда и Председатель Верховной Палаты Контроля.

....

Статья 194

....

2. Председателя и Вице-председателя Конституционного Трибунала назначает Президент Республики из числа кандидатов, представленных Общим Собранием Судей Конституционного Трибунала.

....

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТРИБУНАЛ

Статья 198

1. За нарушение Конституции или закона в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей конституционную ответственность перед Государственным Трибуналом несут: Президент Республики, Председатель Совета Министров, а также члены Совета Министров, Председатель Национального Банка Польши, Председатель Верховной Палаты Контроля, члены Общепольского Совета по Радиовещанию и Телевидению, лица, которым Председатель Совета Министров вверил руководство министерством, а также Высший Командующий Вооруженными Силами.

2. Конституционную ответственность перед Государственным Трибуналом несут также депутаты и сенаторы в пределах, определенных ст. 107.

....

Статья 199

1. Государственный Трибунал состоит из председателя, 2 заместителей председателя и 16 членов, избираемых Сеймом не из числа депутатов и сенаторов на срок полномочий Сейма. Заместители председателя Трибунала, а также не менее половины членов Государственного Трибунала должны иметь квалификацию, требуемую для занятия должности судьи.

2. Председателем Государственного Трибунала является Первый Председатель Верховного Суда.

....

Раздел IX

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ПРАВООЩИТНЫЕ ОРГАНЫ ВЕРХОВНАЯ ПАЛАТА КОНТРОЛЯ

Статья 202

1. Верховная Палата Контроля является высшим органом государственного контроля.
2. Верховная Палата Контроля подчиняется Сейму.
3. Верховная Палата Контроля действует на принципах коллегиальности.

Статья 203

1. Верховная Палата Контроля контролирует деятельность органов правительственной администрации, Национального Банка Польши, государственных юридических лиц и иных государственных организационных единиц с точки зрения законности, экономности, целесообразности и добросовестности.
2. Верховная Палата Контроля может контролировать деятельность органов территориального самоуправления, коммунальных юридических лиц и иных коммунальных организационных единиц с точки зрения законности, экономности и добросовестности.
3. Верховная Палата Контроля может также контролировать с точки зрения законности и экономности деятельность иных организационных единиц и хозяйствующих субъектов в тех пределах, в которых они используют государственные или коммунальные имущество либо средства, а также выполняют финансовые обязательства в пользу государства.

Статья 204

1. Верховная Палата Контроля представляет Сейму:
 1. анализ исполнения государственного бюджета и основных положений денежной политики,
 2. заключение по вопросу об утверждении отчета Совета Министров об исполнении государственного бюджета,
 3. информацию о результатах контроля, предложения и обращения, определенные законом.
2. Верховная Палата Контроля представляет Сейму ежегодный отчет о своей деятельности.

Статья 205

1. Председатель Верховной Палаты Контроля назначается Сеймом с согласия Сената на 6 лет и повторно может быть назначен только один раз.
2. Председатель Верховной Палаты Контроля не может занимать другую должность, за исключением должности профессора высшей школы, ни заниматься иной профессиональной деятельностью.
3. Председатель Верховной Палаты Контроля не может состоять в политической партии, профессиональном союзе ни вести публичную деятельность, несовместимую с достоинством его должности.

Статья 206

Председатель Верховной палаты контроля без предварительного согласия Сейма не может быть привлечен к уголовной ответственности ни лишен свободы. Председатель Верховной Палаты Контроля не может быть задержан или арестован, за исключением задержания его на месте преступления и если его задержание необходимо для обеспечения правильного хода производства. О задержании безотлагательно уведомляется Маршал Сейма, который может распорядиться о немедленном освобождении задержанного.

....

ЗАЩИТНИК ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

....

Статья 209

1. Защитник Гражданских Прав назначается Сеймом с согласия Сената на 5 лет.
2. Защитник Гражданских Прав не может занимать другую должность, за исключением должности профессора высшей школы, ни заниматься иной профессиональной деятельностью.
3. Защитник Гражданских Прав не может состоять в политической партии, профессиональном союзе ни вести публичную деятельность, несовместимую с достоинством его должности.

Статья 210

Защитник Гражданских Прав независим в своей деятельности, независим от других государственных органов и отвечает только перед Сеймом на принципах, определенных законом.

....

Статья 212

Защитник Гражданских Прав ежегодно информирует Сейм и Сенат о своей деятельности, а также о положении вещей в области соблюдения свобод и прав человека и гражданина.

ОБЩЕПОЛЬСКИЙ СОВЕТ ПО РАДИОВЕЩАНИЮ И ТЕЛЕВИДЕНИЮ

....

Статья 214

1. Члены Общепольского Совета по Радиовещанию и Телевидению назначаются Сеймом, Сенатом и Президентом Республики.

....

КОНСТИТУЦИЯ БОЛГАРИИ 1991¹⁴

Глава первая. Основные начала

...

Статья 8

Государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную.

...

Глава третья. Народное собрание

Статья 62

1. Народное собрание осуществляет законодательную власть и парламентский контроль.

...

Статья 66

Законность выборов может быть оспорена в Конституционном суде в порядке, определенном законом.

...

Статья 75

Вновь избранное Народное собрание созывается на свое первое заседание Президентом Республики не позднее месяца после избрания Народного собрания. Если в указанный срок Президент не созывает Народное собрание, оно созывается по инициативе одной пятой народных представителей.

...

Статья 78

Народное собрание созывается на заседания председателем Народного собрания:

- 1) по его инициативе;
- 2) по требованию одной пятой народных представителей;
- 3) по требованию Президента;
- 4) по требованию Совета Министров.

...

Статья 83

1. Члены Совета Министров могут принимать участие в заседаниях Народного собрания и парламентских комиссий. По их требованию их заслушивают в первую очередь.

2. Народное собрание и парламентские комиссии могут обязать министров явиться на их заседания и ответить на поставленные вопросы.

Статья 84

Народное собрание:

...

4) назначает выборы Президента Республики;

...

6) избирает и освобождает от должности министра-председателя и по его предложению – Совет Министров; производит изменения в правительстве по предложению министра-председателя;

7) создает, преобразует и закрывает министерства по предложению министра-председателя;

8) избирает и освобождает руководителей Болгарского народного банка и других учреждений, определенных законом;

...

¹⁴ Приводится по: Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 1 / Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М.: Норма, 2001.

16) заслушивает и принимает ежегодные отчеты Верховного кассационного суда, Верховного административного суда и Генерального прокурора, представления Высшего судебного совета о применении законов и о деятельности судов, прокуратуры и следственных органов.

17) заслушивает и принимает отчеты о деятельности органов, которых полностью или частично избираются Национальным собранием, если это предусмотрено законом.

Статья 85

1. Народное собрание ратифицирует и денонсирует законом международные договоры, которые:

...

9) предоставляет Европейскому Союзу полномочия, вытекающие из настоящей конституции.

...

Статья 87

1. Право законодательной инициативы имеет каждый народный представитель и Совет Министров.

2. Законопроект о государственном бюджете готовится и вносится Советом Министров.

...

Статья 89

1. Одна пятая часть народных представителей может предложить Народному собранию проголосовать вопрос о недоверии Совету Министров. Предложение считается принятым, если за него проголосовало более половины всех народных представителей.

2. Если Народное собрание проголосовало за недоверие министру-председателю или Совету Министров, министр-председатель заявляет об отставке правительства.

3. Когда Народное собрание отклоняет предложение о голосовании недоверия Совету Министров, новое предложение о недоверии на том же основании не может быть внесено в течение следующих шести месяцев.

Статья 90

1. Народные представители имеют право на вопросы и запросы к Совету Министров или отдельным министрам, которые обязаны ответить им.

2. По предложению одной пятой народных представителей по запросу проводится обсуждение и принимается решение.

Статья 91

1. Народное собрание избирает Счетную палату, осуществляющую контроль за выполнением бюджета.

...

Статья 91а

1. Национальное Собрание избирает омбудсмана, который будет защищать права и свободы граждан.

...

Глава четвертая. Президент Республики

...

Статья 97

1. Полномочия Президента и вице-президента прекращаются досрочно при:

1) заявлении об отставке перед Конституционным судом;

2) постоянной невозможности исполнять свои полномочия в связи с тяжелым заболеванием;

3) при условиях, зафиксированных в статье 103;

4) в случае смерти.

2. В случаях, предусмотренных в параграфах 1 и 2, пункта 1 данной статьи, полномочия Президента и вице-президента прекращаются, если Конституционный суд установит указанные в данных пунктах обстоятельства.

3. В случаях, указанных в параграфе 1, пункта 1, вице-президент вступает в должность Президента до окончания мандата.

4. При невозможности вице-президенту вступить в должность, заменив Президента, полномочия Президента в этом случае исполняются председателем Народного собрания до избрания Президента и вице-президента. В этом случае в двухмесячный срок проводятся выборы Президента и вице-президента.

Статья 98

Президент Республики:

1) назначает выборы Народного собрания и органов местного самоуправления и определяет дату проведения национального референдума, если об этом есть решение Народного собрания;

2) направляет обращения к народу и Народному собранию;

...

5) утверждает изменения границ и центров административно-территориальных единиц по предложению Совета Министров;

...

Статья 99

1. Президент после консультаций с парламентскими группами поручает кандидату в министры-председатели, рекомендованному наибольшей по численности парламентской группой, составить правительство.

2. Если в семидневный срок кандидат в министры-председатели не сможет предложить состав Совета Министров, Президент поручает это кандидату в министры-председатели, указанному второй по численности парламентской группой.

3. Если и в этом случае не будет предложен состав Совета Министров, Президент в срок, указанный в предыдущем абзаце, поручает какой-либо следующей парламентской группе указать кандидата в министры-председатели.

4. Когда поручение выполнено успешно, Президент предлагает Народному собранию избрать кандидата министром-председателем.

5. Если об образовании правительства не достигнуто согласие, Президент назначает служебное правительство, распускает Народное собрание и назначает новые выборы в срок согласно пункту 3 статьи 64 Конституции. В акте, которым Президент распускает Народное собрание, определена и дата выборов в новое Народное собрание.

...

7. В случаях, предусмотренных в пунктах 5 и 6, Президент не может распустить Народное собрание в течение последних трех месяцев действия его мандата. Если в этот срок парламент не сможет сформировать правительство, Президент назначает служебное правительство.

...

Статья 102

...

2. Указы подписываются министром-председателем или соответствующим министром.

3. Не подлежат скреплению подписью указы, которым Президент:

1) назначает служебное правительство;

- 2) вручает мандат для формирования правительства;
- 3) распускает Народное собрание;
- 4) возвращает закон, принятый Народным собранием для повторного обсуждения;

...

Статья 103

1. Президент и вице-президент не несут ответственности за действия, совершенные при исполнении своих полномочий, за исключением государственной измены и нарушения Конституции.

2. Обвинение выдвигается по предложению не менее одной четверти народных представителей и считается поддержанным Народным собранием в том случае, если более двух третей народных представителей проголосовало за это предложение.

3. Конституционный суд рассматривает выдвинутое обвинение против Президента или вице-президента в месячный срок с момента его внесения. Если будет установлено, что Президент или вице-президент совершили государственную измену или нарушили Конституцию, то их полномочия прекращаются.

4. Президент и вице-президент не могут быть задержаны и против них не может быть возбуждено уголовное преследование.

Статья 104

Президент может возложить на вице-президента свои полномочия согласно пунктам 7, 9, 10 и 11 статьи 98.

Глава пятая. Совет Министров

Статья 105

...

3. Совет Министров информирует Народное Собрание по вопросам, касающимся обязательств Республики Болгарии от ее членства в ЕС.

4. При участии в разработке и принятии актов Европейского союза Совет министров информирует Народное Собрание и дает отчет о своих действиях.

Статья 106

Совет Министров руководит исполнением государственного бюджета; организует использование государственного имущества; заключает, утверждает и денонсирует международные договоры в случаях, предусмотренных законом.

Статья 107

Совет Министров отменяет не соответствующие закону или неправильные акты министров.

...

Статья 111

1. Полномочия Совета Министров прекращаются:

- 1) при голосовании недоверия Совету Министров или председателю Совета Министров;
 - 2) при принятии отставки Совета Министров или председателя Совета Министров;
 - 3) в случае смерти председателя Совета Министров.
2. Совет Министров подает в отставку перед вновь избранным Народным собранием.
3. В случаях, предусмотренных предыдущими пунктами, Совет Министров исполняет свои полномочия до избрания нового Совета Министров.

Статья 112

1. Совет Министров может потребовать от Народного собрания, чтобы оно проголосовало ему по вопросу о доверии по проводимой им политике в целом, по

программе или по какому-либо конкретному поводу. Решение об этом принимается большинством более половины присутствующих народных представителей.

2. Если Совету Министров отказывают в получении требуемого доверия, министр-председатель заявляет об отставке всего правительства.

...

Глава шестая. Судебная власть

...

Статья 119

1. Судопроизводство осуществляется Верховным кассационным судом, Верховным административным судом, апелляционными, окружными, военными и районными судами.

2. Законом могут создаваться и специализированные суды.

...

Статья 128

Следственные органы входят в систему судебной власти. Они осуществляют предварительное производство по уголовным делам, в случаях предусмотренных законом.

Статья 129

1. Судьи, прокуроры и следователи назначаются, повышаются и понижаются в должности, перемещаются и освобождаются от должности Высшим судебным советом.

2. Председатель Верховного кассационного суда, председатель Верховного административного суда и Главный прокурор назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики по предложению Высшего судебного совета сроком на семь лет без права повторного избрания. Президент не может отказать в назначении или освобождении, если предложение было направлено повторно.

...

Статья 130

1. Высший судебный совет состоит из 25 членов. Председатель Верховного кассационного суда, председатель Верховного административного суда и Главный прокурор являются его членами по праву.

2. Членами Высшего судебного совета, не являющимися его членами по праву, избираются юристы, имеющие высокие профессиональные и нравственные качества и обладающие не менее чем пятнадцатилетним юридическим стажем.

3. Одиннадцать членов Высшего судебного совета избираются Народным собранием и одиннадцать – органами судебной власти.

...

5. На заседаниях Высшего судебного совета председательствует министр правосудия. Он не принимает участия в голосовании.

6. Высший судебный совет:

1) назначает, повышает, перемещает и освобождает от должности судей, прокуроров и следователей;

...

4) принимает проект бюджета судебной системы;

...

7. Высший судебный совет рассматривает и принимает годовые отчеты Верховного суда, Высшего административного суда и Генерального прокурора о применении законов и о деятельности судов, прокуратуры и органов следствия и представляет их на рассмотрение Национального собрания.

...

Ст. 130а. Министр юстиции:

- 1) предлагает проект бюджета судебной системы и представляет его на обсуждение в Высший Судебный Совет;
- 2) управляет активами судебной власти;

...

Глава седьмая. Местное самоуправление и местная администрация

...

Статья 143

...

2. Областной управляющий назначается Советом Министров.

...

Статья 144

Центральные государственные органы и их представители на местах осуществляют контроль за соответствием актов органов местного управления закону, только когда это предусмотрено законом.

...

Глава восьмая. Конституционный суд

Статья 147

1. Конституционный суд состоит из 12 судей, одну треть избирает Народное собрание, одна треть назначается Президентом и одна треть избирается на общем собрании судей Верховного кассационного суда и Верховного административного суда.

...

Статья 149

1. Конституционный суд:

...

3) решает споры о компетентности между Народным собранием, Президентом и Советом Министров, как и между органами местного самоуправления и центральными исполнительными органами;

...

8) выносит решения по обвинениям, предъявленным Народным собранием Президенту и вице-президенту.

...

Статья 150

1. Конституционный суд действует по инициативе не менее одной пятой народных представителей, Президента, Совета Министров, Верховного кассационного суда, Верховного административного суда и Главного прокурора. Споры о компетенции, согласно пункту 3 статьи 149, могут возбуждать и общинные советы.

2. Если установлено несоответствие между законом и Конституцией, Верховный кассационный суд или Верховный административный суд приостанавливает производство по делу и вносит вопрос в Конституционный суд.

3. Омбудсмен может обратиться в Конституционный Суд с иском относительно конституционности закона, который нарушает права и свободы граждан.

...

Глава девятая. Изменение и дополнение Конституции. Принятие новой Конституции

Статья 153

Народное собрание может изменить и дополнить все предписания Конституции, за исключением тех, которые отнесены к полномочиям Великого народного собрания.

Статья 154

1. Право инициативы изменить и дополнить Конституцию принадлежит одной четверти народных представителей и Президенту.

...

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФИНЛЯНДИИ¹⁵

от 11 июня 1999 года (1999/731)

Глава 1

Основы государственного строя

...

§ 3. Парламентаризм и разграничение государственных функций

Законодательная власть осуществляется Эдускунтой¹⁶, которая также принимает решения о государственных финансах.

Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, а также Государственным советом, члены которого должны пользоваться доверием Эдускунты.

Судебная власть осуществляется независимыми судами во главе с их высшей инстанцией - Верховным судом и Верховным административным судом.

...

Глава 3

Эдускунта и члены Эдускунты

§ 24. Состав Эдускунты и избирательный период

Эдускунта состоит из одной палаты. ...

...

§ 26. Внеочередные выборы в Эдускунту

Президент Республики в период созыва Эдускунты имеет право по мотивированному предложению премьер-министра и после заслушивания мнений партийных фракций распустить Эдускунту и назначить проведение досрочных выборов. После этого Эдускунта принимает решение о времени завершения своей работы, прежде чем будут проведены выборы.

§ 27. Право быть избранным и полномочия по выполнению фракций члена Эдускунты

...

Канцлер юстиции в Государственном совете, юридический уполномоченный Эдускунты, члены Верховного суда и Верховного административного суда, а также государственный обвинитель не могут быть членами Эдускунты. Если член Эдускунты избирается Президентом Республики или назначается или избирается на какую-то иную должность, его депутатские полномочия прекращаются в тот день, когда он или она избраны либо назначены. ...

§ 28. Приостановка, а также освобождение и прекращение полномочий членов Эдускунты

Полномочие члена Эдускунты приостанавливается на то время, когда он становится членом Европейского парламента. ...

...

Глава 4

Деятельность Эдускунты

§ 33. Заседания Эдускунты

Эдускунта собирается на свои сессии ежегодно в то время, которое она устанавливает сама. После этого Президент Республики объявляет сессию открытой.

Она может продолжаться до следующей сессии. Последняя сессия соответствующего созыва продолжается, однако, до тех пор, пока Эдускунта не примет решения завершить свою работу. После этого Президент объявляет работу Эдускунты данного созыва завершенной. Но председатель Эдускунты вправе созвать сессию вновь до проведения новых выборов.

¹⁵ Приводится по: Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 3 / Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М.: Норма, 2001.

¹⁶ Парламент Финляндии

...

§ 36. Другие органы и представительства, избираемые Эдускунтой

Эдускунта избирает уполномоченных для контроля за правлением Народного пенсионного фонда и его деятельностью в соответствии с более детальными постановлениями закона.

Эдускунта избирает и иной орган, который признается необходимым в соответствии с постановлениями данного Основного закона, какого-либо закона или Регламента Эдускунты.

Постановления о порядке избрания Эдускунтой представителей в органы, которые создаются по международному договору, или в другие международные органы, устанавливаются законом или Регламентом Эдускунты.

...

§ 38. Юридический уполномоченный Эдускунты

Эдускунта выбирает сроком на четыре года юридического уполномоченного, а также двух его заместителей...

Эдускунта может после образования Конституционной комиссии по заслуживающей уважения причине освободить юридического уполномоченного от его обязанностей до истечения срока его полномочий. ...

§ 39. Вопросы, передаваемые на обсуждение Эдускунты

Дела поступают в Эдускунту путем передачи их Правительством в форме законопроекта или путем внесения депутатского предложения, каким-то иным образом, который определен в данном Основном законе либо Регламенте Эдускунты.

...

§ 43. Интерпелляция

Не менее 20 членов Эдускунты вправе внести интерпелляцию Государственному совету или министру по делу, относящемуся к компетенции Государственного совета или министра. Ответ на интерпелляцию должен передаваться на пленарное заседание Эдускунты в течение 15 дней со времени уведомления о ней Государственного совета.

Если во время прений вносится резолюция недоверия Государственному совету или министру, Эдускунта должна после обсуждения интерпелляции провести голосование по вопросу о доверии.

§ 44. Сообщения и отчеты Государственного совета

Государственный совет может внести в Эдускунту сообщение либо отчет по вопросу, касающемуся государственного управления или международных отношений.

Если во время прений по сообщению вносится предложение о недоверии Государственному совету либо министру, Эдускунта должна после обсуждения сообщения провести голосование по вопросу о доверии. При обсуждении отчета не может приниматься решение по вопросу о доверии Государственному совету либо министру.

§ 45. Вопросы, справки и участники прений

Каждый член Эдускунты имеет право вносить вопросы министру по делам, относящимся к его ведению. Более детальные постановления о внесении вопроса и ответе на него содержатся в Регламенте Эдускунты.

Премьер-министр либо министр по поручению премьер-министра может предоставлять Эдускунте справки по актуальным вопросам.

Прения по актуальным вопросам проводятся на пленарном заседании в соответствии с более детальными предписаниями Регламента Эдускунты.

Эдускунта не принимает решения по вопросам, которые имеются в виду в данном параграфе.

§ 46. Отчеты для Эдускунты

Правительство должно ежегодно представлять в Эдускунту отчет о своей деятельности и о мерах по выполнению решений Эдускунты, а также отчет о распоряжении государственными финансами и выполнении бюджета.

Эдускунта должна получать и иные отчеты в соответствии с предписаниями данного Основного закона, иного закона либо Регламента Эдускунты.

§ 47. Право Эдускунты на получение информации

Эдускунта имеет право получать информацию от Государственного совета, справки, необходимые ей для рассмотрения дела. Тот министр, к ведению которого относится дело, обязан без промедления представить в комиссию или другой орган Эдускунты документы и другие справки, необходимые им и находящиеся в его ведении.

Каждая комиссия имеет право получить от Государственного совета или соответствующего министерства разъяснения по вопросу, относящемуся к ведению комиссии. Комиссия вправе в связи с разъяснением просить высказаться Государственный совет или министра.

Для выполнения своих поручений член Эдускунты имеет право получать от государственного органа имеющиеся у него сведения, которые не составляют тайну и не относятся к проекту государственного бюджета.

...

§ 48. Право министров, а также юридического уполномоченного и канцлера юстиции присутствовать на заседании

Министры имеют право присутствовать и участвовать в прениях на пленарном заседании, даже если они не являются членами Эдускунты.

Министр не может быть членом комиссии Эдускунты. Министр, который согласно § 59 выполняет обязанности Президента Республики, не может одновременно участвовать в работе Эдускунты.

...

Глава 5

...

§ 55. Период полномочий Президента

...

Если Президент умер либо если Государственный совет констатирует, что возникли серьезные препятствия для исполнения Президентом его полномочий, то должен выбираться новый Президент так скоро, насколько это возможно.

§ 57. Обязанности Президента

Президент Республики выполняет обязанности, установленные в данном Основном законе или в каком-либо специальном законе.

§ 58. Способы принятия президентских решений

Президент принимает решения в Государственном совете, который предлагает ему на подпись проект решения.

Если Президент не принимает решения по предложению Государственного совета, дело возвращается на рассмотрение Государственного совета. Если вопрос касается передачи или возвращения законопроекта, то решение принимается на основе нового предложения Государственного совета.

Вне рамок, указанных в части первой, Президент принимает решения без согласования с Государственным советом по следующим вопросам:

- 1) о назначении Государственного совета и его членов, а также об отставке Государственного совета или его членов;
- 2) об объявлении досрочных выборов в Эдускунту;

...

§ 59. Препятствия для Президента

В случае возникновения у Президента препятствий для выполнения им своих обязанностей его функции возлагаются на премьер-министра, а в случае, если у премьер-министра возникают такие же препятствия, то эти обязанности возлагаются на того министра, который является заместителем премьер-министра.

§ 60. Государственный совет

...

Министры отвечают перед Эдускунтой за свою деятельность. Каждый министр, участвующий в рассмотрении дела в Государственном совете, отвечает за принятое решение, если он или она не сделали заявления о своем несогласии, занесенном в протокол.

§ 61. Образование Правительства

Эдускунта избирает премьер-министра, которого затем Президент Республики назначает для выполнения его обязанностей. Другие министры назначаются Президентом в соответствии с предложением того, кто избран премьер-министром.

...

Когда после образования Государственного совета его состав изменяется существенным образом, то должна быть созвана Эдускунта.

§ 62. Заявление о правительственной программе

Государственный совет должен без промедления представлять свою программу Эдускунте в форме заявления. Такое же представление необходимо делать и тогда, когда существенным образом изменится состав Государственного совета.

...

§ 64. Отставка Государственного совета и министра

Президент республики увольняет в отставку по их заявлению Государственный совет и министров. Президент может также уволить в отставку министра по инициативе премьер-министра.

Президент также должен увольнять в отставку Государственный совет или отдельного министра, если Государственный совет или министр не пользуется более доверием Эдускунты.

Если министр избирается Президентом Республики либо председателем Эдускунты, он должен считаться освобожденным от своих обязанностей с того дня, когда он или она избраны.

§ 65. Компетенция Государственного совета

К компетенции Государственного совета относятся те дела, которые специально указаны в данном Основном законе, а также различные вопросы управления и административной власти, которые на основе закона и иных нормативных актов относятся к ведению Государственного совета либо министров и не входят в компетенцию Президента Республики или какого-либо иного государственного органа.

Государственный совет контрасигнует решения Президента.

...

§ 69. Канцлер юстиции в Государственном совете

В Государственном совете имеется Канцлер юстиции и помощник Канцлера юстиции, которые назначаются Президентом Республики и должны обладать выдающимися юридическими знаниями. Для помощника Канцлера юстиции Президент Республики, кроме того, назначает самое большое сроком на пять лет заместителя, который при наличии препятствий для помощника Канцлера юстиции исполняет его обязанности.

...

Глава 6

Законодательство

§ 70. Право законодательной инициативы

Положение о рассмотрении проекта закона возбуждается в Эдускунте путем внесения правительственного законопроекта или путем законодательного предложения члена Эдускунты. Депутатское предложение может между тем возбуждаться в отношении созыва Эдускунты.

...

§ 74. Контроль за конституционностью

Конституционная комиссия должна высказывать свое мнение по вопросу о конституционности законопроектов и других передаваемых ей дел, а также о соответствии их международным документам о правах человека.

...

§ 77. Утверждение законов

Принятый Эдускунтой закон должен направляться на утверждение Президента Республики. Президент обязан принять решение об утверждении в течение трех месяцев со времени поступления к нему закона на утверждение. Президент вправе передать закон в Верховный суд или Верховный административный суд.

Если Президент не утверждает закон, он возвращает его на рассмотрение Эдускунты. Если Эдускунта одобрит закон вновь без изменения его содержания, то закон вступает в силу без утверждения. Закон считается отклоненным, если Эдускунта не одобрит его вновь.

§ 78. Рассмотрение неутвержденного закона

Если Президент республики не утверждает закон в установленное время, он должен без промедления направляться на новое рассмотрение в Эдускунту. Закон должен после передачи на соответствующее заключение комиссии одобряться без изменения содержания или отклоняться. Решение принимается на пленарном заседании в одном чтении большинством голосов.

§ 79. Опубликование и вступление в силу

...

Утвержденный закон или вступивший в его силу без утверждения должен подписываться Президентом Республики и контрасигновываться соответствующим министром.

...

§ 80. Издание постановлений и делегированное законодательство

...

Если особо не установлено, кем может быть принят нормативный акт, то он принимается Государственным советом.

Другие государственные органы также могут законом быть уполномочены принимать по определенным вопросам нормативные акты, если по смыслу вопроса для такого регулирования имеются особые причины и не имеет значения, урегулирован ли он законом или постановлением.

...

§ 90. Надзор и проверка государственных финансов

Эдускунта осуществляет надзор за государственными финансами, выполнением государственного бюджета. Для этого Эдускунта избирает из своей среды государственных ревизоров.

Для проверки государственных финансов и исполнения государственного бюджета имеется связанное с Эдускунтой Государственное ревизионное управление, которое является независимым.

Государственные ревизоры и Государственное ревизионное управление имеют право получать от государственных органов и других подконтрольных служб сведения, необходимые им для выполнения их обязанностей.

...

Глава 8

Международные отношения

§ 93. Компетенция по международным вопросам

...

Государственный совет несет ответственность за национальную подготовку решения, которое принимается в Европейском Союзе, и за решения о мерах, принимаемых Финляндией, которые ее касаются, если только решение не вступило в силу

с одобрения Эдускунты. Эдускунта участвует в национальной подготовке того решения, которое принимается в Европейском Союзе в соответствии с предписаниями данного Основного закона.

...

Глава 9

Правосудие

§ 98. Суды

К судам общей юрисдикции относятся: Верховный суд, надворные суды и уездные суды.

К судам общей административной юстиции относятся: Верховный административный суд и губернские административные суды.

...

§ 99. Компетенция Верховных судов

Верховный суд является высшим судом по гражданским и уголовным делам, а по административным делам - Верховный административный суд.

Верховные суды осуществляют надзор за правосудием в сфере своей деятельности. Они могут входить в Государственный совет с представлениями по вопросам законодательства.

...

§ 101. Государственный суд

Государственный суд рассматривает обвинения в отношении членов Государственного совета или Канцлера юстиции, юридического уполномоченного Эдускунты, или членов Верховного суда, Верховного административного суда за нарушение законности, совершенное ими при исполнении служебных обязанностей. Государственный суд рассматривает также то дело, которое предусмотрено в § 113.

В Государственный суд входит президент Верховного суда в качестве председателя, а также президент Верховного административного суда и три старейших по должности президента надворных судов, а также пять членов, избираемых Эдускунтой сроком на четыре года.

...

§ 102. Назначение судей

Штатных судей назначает Президент Республики в соответствии с порядком, установленным в законе. Предписания о назначении других судей устанавливаются законом.

...

§ 104. Обвинители

Возбуждением обвинения руководит Генеральный прокурор, который является высшим обвинителем и который назначается Президентом Республики. Более детальные предписания о возбуждении обвинения устанавливаются законом.

...

Глава 10

Контроль за законностью

...

§ 108. Компетенция Канцлера юстиции

Канцлер юстиции обязан контролировать законность служебной деятельности Государственного совета и Президента Республики. Канцлер юстиции обязан также наблюдать за тем, чтобы суды и другие органы, а также служащие, работники общественного сектора и другие лица, выполняющие общественные функции, следовали закону и выполняли свои обязанности. При выполнении своих функций Канцлер юстиции осуществляет контроль за тем, чтобы соблюдались основные свободы и права, а также вообще права человека.

Канцлер юстиции обязан по желанию Президента, Государственного совета или министра давать справки и разъяснения по юридическим вопросам.

Канцлер юстиции ежегодно представляет в Эдускунту и Государственный совет отчет о своей служебной деятельности и своих выводах о соблюдении законодательства.

§ 109. Компетенция юридического уполномоченного

...

Ежегодно юридический уполномоченный представляет Эдускунте отчет о своей деятельности, а также о состоянии законности и о нарушениях законодательства, которые он обнаружил.

§ 110. О праве Канцлера юстиции и юридического уполномоченного возбуждать обвинение и о разграничении полномочий между ними

Решение о возбуждении обвинения против судьи в нарушении законности при осуществлении им служебных функций принимает Канцлер юстиции или юридический уполномоченный. Оба они могут проводить следствие или давать указание о возбуждении обвинения также и по другим делам, которые охватываются их контролем за законностью.

Предписания о разграничении полномочий между ними могут устанавливаться законом, но в таком случае в нем не могут ограничиваться и полномочия по осуществлению контроля за законностью.

§ 111. Право Канцлера юстиции и юридического уполномоченного на получение сведений

...

Канцлер юстиции обязан присутствовать на заседаниях Государственного совета и тогда, когда в Государственном совете председательствует Президент Республики. Юридический уполномоченный имеет право присутствовать на таких заседаниях и докладах.

§ 112. Контроль за законностью служебной деятельности Государственного совета и Президента

Если Канцлер юстиции считает, что законность решений или мероприятий Государственного совета, министров или Президента Республики дает основание для замечания, Канцлер юстиции обязан представить мотивированное заключение. Если оно остается без внимания, Канцлер юстиции должен проследить за тем, чтобы это заключение было занесено в протокол Государственного совета особым пунктом, и в случае необходимости принять другие меры. Юридический уполномоченный также имеет соответствующее право представлять свои замечания и принимать иные меры.

Если нарушает закон решение Президента, Государственный совет должен, после получения заключения Канцлера юстиции, сообщить о том, что решение не может исполняться, и просить Президента изменить его или отменить.

§ 113. Юридическая ответственность Президента

Если Канцлер юстиции, юридический уполномоченный или Государственный совет считают, что Президент Республики является виновным в измене Родины, совершении тяжкого преступления или преступления против человечества, они должны сообщить об этом Эдускунте. Если Эдускунта тремя четвертями поданных голосов примет решение о том, что необходимо возбудить обвинение перед Государственным судом, то Президент обязан на это время воздержаться от исполнения своих полномочий. В ином случае дело против Президента за исполнение им своих служебных полномочий не может возбуждаться.

§ 114. Возбуждение обвинения против министра

Обвинение в отношении члена Государственного совета в нарушении законности в деятельности возбуждается в Государственном суде в соответствии с более детальными предписаниями закона.

Решение о возбуждении дела принимается Эдускунтой после получения заключения Конституционной комиссии о законности в служебной деятельности министра. До

принятия решения Эдускунта должна предоставить члену Государственного совета возможность для дачи объяснения. При рассмотрении дела в Комиссии она должна заседать в полном составе.

Дело против члена Государственного совета ведет Генеральный прокурор.

§ 115. Принятие к рассмотрению дела об ответственности министра

Рассмотрение вопроса о служебной деятельности министра может начинаться в Конституционной комиссии Эдускунты путем:

- 1) возбуждения дела в Конституционной комиссии Канцлером юстиции, юридическим уполномоченным;
- 2) заявления о расследовании, полученного не менее чем от 10 членов Эдускунты, а также
- 3) заявления о расследовании, которое передано в Конституционную комиссию от какой-либо другой комиссии.

Конституционная комиссия вправе также начинать расследование по своей собственной инициативе.

§ 116. Основания предъявления обвинения против министра

Решение о возбуждении дела против члена Государственного совета может приниматься, если он умышленно или вследствие грубой небрежности существенным образом пренебрег обязанностями, которые входят в его компетенцию, или явно действовал незаконно иным образом в сфере своих полномочий.

§ 117. Юридическая ответственность Канцлера юстиции и юридического уполномоченного

В отношении исследования законности служебной деятельности Канцлера юстиции и юридического уполномоченного, возбуждения дела против них за нарушения законности при исполнении служебных полномочий, а также рассмотрения таких дел имеет силу то, что установлено для членов Государственного совета.

...

Глава 11

Управление и самоуправление

...

§ 124. Делегирование полномочий в сфере управления другим органам

Задачи по управлению обществом могут передаваться другим органам только на основе закона или в силу закона, если это необходимо по причине целесообразности для выполнения задачи и не угрожает основным свободам и правам, правовой защите и иным целям хорошего управления. Полномочия, содержащие важное осуществление государственной власти, могут, однако, передаваться лишь государственным органам.

...

§ 126. Назначение государственных служащих

Президент Республики назначает главу канцелярии министерств, а также главу для руководства канцелярией Президента Республики и определяет указанным главам их функции. Президент назначает и утверждает также и других служащих, относительно которых содержится указание в данном Основном законе или простом законе.

Государственный совет назначает государственных служащих, которые согласно закону или другому акту не должны назначаться Президентом, министерствами либо каким-то иным органом.

...

**ОСНОВНОЙ ЗАКОН
ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ¹⁷**
от 23 мая 1949 г.

...
II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ
Статья 20

...
(2) Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

(3) Законодательная власть связана конституционным строем, исполнительная и судебная власть - законом и правом.

...
Статья 20а

Реализуя в рамках конституционного строя законодательную власть и обеспечивая осуществление исполнительной и судебной власти в соответствии с законом и правом, государство, сознавая ответственность перед будущими поколениями, защищает также естественные основы жизни.

...
Статья 23

(1) Для создания объединенной Европы Федеративная Республика Германия участвует в развитии Европейского Союза, который привержен принципам демократии, правового, социального и федеративного государства, а также принципу субсидиарности, и обеспечивает, по существу аналогично настоящему Основному закону, защиту основных прав. Для этого Федерация может путем принятия закона, требующего одобрения Бундесрата, передавать суверенные права. ...

(2) В делах Европейского Союза Бундестаг¹⁸ взаимодействует с землями через Бундесрат¹⁹. Федеральное правительство должно незамедлительно предоставлять Бундестагу и Бундесрату полную информацию.

(3) Федеральное правительство до начала своего участия в принятии правовых актов Европейского Союза предоставляет Бундестагу возможность дать по ним заключение. На переговорах Федеральное правительство учитывает заключения Бундестага. ...

...
(5) Когда в сфере исключительной компетенции Федерации затрагиваются интересы земель или в остальных случаях, когда Федерация имеет право законодательного регулирования, Федеральное правительство учитывает заключение Бундесрата. Если вопрос затрагивает законодательные полномочия земель, создание их ведомств или их административные процедуры, то при формировании воли Федерации в соответствующей мере должна учитываться позиция Бундесрата; при этом должна обеспечиваться общегосударственная ответственность Федерации. По вопросам, которые могут повлечь для Федерации увеличение расходов или снижение доходов, требуется согласие Федерального правительства.

(6) Если вопрос затрагивает исключительные законодательные полномочия земель, то осуществление прав, принадлежащих Федеративной Республике Германия как члену Европейского Союза, должно быть передано Федерацией назначенному Бундесратом представителю земель. Осуществление прав происходит с участием Федерального

¹⁷ Приводится по: Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: учеб. пособие / сост. Сб., пер., авт. введ. И вступ. Ст. В.В. Маклаков. 7-е изд., перераб. И доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010

¹⁸ Парламент Федеративной Республики Германия

¹⁹ Орган представительства земель в ФРГ

правительства и по согласованию с ним; при этом должна обеспечиваться общегосударственная ответственность Федерации.

...

Статья 24

(1) Федерация может на основании закона передавать осуществление своих суверенных прав межгосударственным учреждениям.

(1a) Осуществление суверенных прав в области государственных полномочий и государственных задач, входящих в компетенцию земель, может передаваться ими с согласия Федерального правительства приграничным учреждениям сопредельных государств.

...

Статья 30

Осуществление государственных полномочий и решение государственных задач относятся к ведению земель, если настоящий Основной закон не устанавливает или не допускает иного регулирования.

...

Статья 32

...

(2) Перед заключением договора, затрагивающего особенности положения какой-либо земли, эта земля должна быть своевременно заслушана.

...

Статья 35

(1) Все органы государственной власти Федерации и земель оказывают друг другу взаимную правовую и межведомственную помощь.

(2) В целях сохранения или восстановления общественной безопасности или порядка земля в особо важных случаях может требовать направления сил и подразделений Федеральной пограничной охраны для оказания помощи полиции, если полиция без этой помощи не может выполнить свои задачи или это повлечет для нее существенные трудности. Для оказания помощи в случае стихийного бедствия или особо тяжелой катастрофы земля может потребовать направления полицейских сил других земель, подразделений и служб других административных органов, а также подразделений Федеральной пограничной охраны и вооруженных сил.

(3) Если стихийное бедствие или катастрофа угрожают территории более чем одной земли, Федеральное правительство может в той мере, в какой это необходимо для эффективного их преодоления, давать правительствам земель указания о предоставлении полицейских сил в распоряжение других земель, а также применять формирования Федеральной пограничной охраны и вооруженных сил для поддержки сил полиции. Меры Федерального правительства, предусмотренные в предложении 1 настоящего абзаца, должны быть отменены в любом случае по требованию Бундесрата, в остальных случаях, как правило, немедленно после устранения опасности.

...

Статья 37

(1) Если земля не выполняет федеральные обязательства, возложенные на нее Основным законом или другим федеральным законом Федеральное правительство может с согласия Бундесрата принять необходимые меры, чтобы путем принуждения со стороны Федерации побудить землю к выполнению этих обязательств.

(2) Для проведения мер федерального принуждения Федеральное правительство или его уполномоченный имеет право давать указания всем землям и их органам власти.

III. БУНДЕСТАГ

...

Статья 43

(1) Бундестаг и его комитеты могут требовать присутствия на их заседаниях любого члена Федерального правительства.

(2) Члены Бундесрата и Федерального правительства, а также их уполномоченные имеют доступ на все заседания Бундестага и его комитетов. Они должны быть заслушаны в любое время.

Статья 44

(1) Бундестаг имеет право, а по предложению четвертой части его членов - обязан учредить следственный комитет, который собирает необходимые доказательства на открытых заседаниях. ...

(3) Суды и административные органы обязаны оказывать взаимную правовую и межведомственную помощь.

(4) Решения следственных комитетов не подлежат судебному рассмотрению. Суды не связаны ими при оценке и квалификации обстоятельств, в отношении которых проводилось расследование.

...

IV. БУНДЕСРАТ

Статья 50

Через Бундесрат земли участвуют в осуществлении законодательной и исполнительной власти Федерации, а также в делах Европейского Союза.

Статья 51

(1) Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. Их могут замещать другие члены этих правительств.

...

Статья 53

Члены Федерального правительства имеют право, а по требованию - обязаны принимать участие в заседаниях Бундесрата и его комитетов. Они должны быть выслушаны в любое время. Федеральное правительство обязано держать Бундесрат в курсе текущих дел.

...

V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРЕЗИДЕНТ

Статья 54

(1) Выборы Федерального президента проводятся Федеральным собранием без прений...

...

(3) Федеральное собрание состоит из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности.

...

Статья 55

(1) Федеральный президент не может входить ни в правительство, ни в законодательный орган Федерации или какой-либо земли.

...

Статья 57

В случае невозможности исполнения Федеральным президентом своих обязанностей либо досрочного прекращения пребывания в должности его полномочия осуществляются Председателем Бундесрата.

Статья 58

Для вступления в действие распоряжений и указаний Федерального президента необходима их контрассигнация Федеральным канцлером или компетентным

федеральным министром. Это не действует в случаях назначения и отстранения от должности Федерального канцлера, роспуска Бундестага в соответствии со статьей 63 и ходатайства, предусмотренного абзацем 3 статьи 69.

...

Статья 60

(1) Федеральный президент назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров, если законом не установлено иное.

...

Статья 61

(1) Бундестаг или Бундесрат могут выдвинуть перед Федеральным конституционным судом обвинение против Федерального президента в умышленном нарушении им Основного закона или иного федерального закона. Предложение о предъявлении обвинения должно быть выдвинуто не менее чем четвертью членов Бундестага или четвертью голосов Бундесрата. Для решения о предъявлении обвинения требуется большинство в две трети членов Бундестага или в две трети голосов Бундесрата. Обвинение представляет уполномоченный выдвинувшего обвинение органа.

(2) Если Федеральный конституционный суд установит, что Федеральный президент виновен в умышленном нарушении Основного или иного федерального закона, он может объявить об отрешении его от должности. Он вправе своим временным распоряжением определить после предъявления обвинения, что это препятствует исполнению Федеральным президентом своих должностных обязанностей.

VI. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 63

(1) Федеральный канцлер избирается Бундестагом без прений по предложению Федерального президента.

...

Статья 64

(1) Федеральные министры назначаются и освобождаются от должности Федеральным президентом по предложению Федерального канцлера.

...

Статья 65

Федеральный канцлер определяет основные направления политики и несет за это ответственность. В пределах этих основных направлений каждый федеральный министр самостоятельно и под свою ответственность ведет дела его отрасли. При расхождении мнений федеральных министров решение принимает Федеральное правительство. Федеральный канцлер ведет дела правительства в соответствии с регламентом, принятым Федеральным правительством и одобренным Федеральным президентом.

...

Статья 67

(1) Бундестаг может выразить недоверие Федеральному канцлеру, лишь избрав большинством голосов его преемника и обратившись к Федеральному президенту с просьбой об отстранении от должности Федерального канцлера. Федеральный президент должен удовлетворить эту просьбу и произвести назначение избранного лица.

...

Статья 68

(1) Если обращение Федерального канцлера с ходатайством о выражении ему доверия не встретит одобрения большинства членов Бундестага, Федеральный президент может по предложению Федерального канцлера в течение двадцати одного дня распустить Бундестаг. Право на роспуск утрачивается, как только Бундестаг изберет большинством голосов другого Федерального канцлера.

...
Статья 69

...
VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ФЕДЕРАЦИИ

Статья 70

(1) Земли имеют право законодательствовать в той мере, в какой настоящим Основным законом законодательные полномочия не закреплены за Федерацией.

...
Статья 71

В сфере исключительной законодательной компетенции Федерации земли обладают законодательными полномочиями лишь тогда и постольку, когда и поскольку они специально уполномочены на это федеральным законом.

Статья 72

(1) В сфере конкурирующей законодательной компетенции земли обладают законодательными полномочиями лишь тогда и постольку, когда и поскольку Федерация, не принимая закон, не реализует свою законодательную компетенцию.

(2) В этой сфере Федерация имеет право законодательствовать тогда и постольку, когда и поскольку общегосударственные интересы установления равноценных условий жизни на территории Федерации или сохранения правового и экономического единства требуют федерального законодательного регулирования.

...
Статья 76

(1) Законопроекты вносятся в Бундестаг Федеральным правительством, членами Бундестага либо Бундесратом.

...
Статья 77

(1) Федеральные законы принимаются Бундестагом. По принятии они немедленно направляются Председателем Бундестага в Бундесрат.

(2) Бундесрат может в трехнедельный срок по поступлении принятого закона потребовать созыва комитета, сформированного из членов Бундестага и Бундесрата для совместного обсуждения проектов... Если для принятия закона требуется его одобрение Бундесратом, то созыва комитета могут потребовать Бундестаг и Федеральное правительство...

...
(4) При принятии протеста большинством голосов Бундесрата, он может быть отклонен решением большинства членов Бундестага. Если Бундесрат принимает протест большинством не менее двух третей голосов его членов, то для его отклонения Бундестагом требуется большинство в две трети голосов присутствующих на заседании, но не менее большинства голосов членов Бундестага.

...
Статья 80

(1) Федеральное правительство, федеральный министр или правительства земель могут быть уполномочены законом издавать постановления... Если законом предусматривается дальнейшая передача полномочий, то для такой передачи требуется особое постановление.

...
(3) Бундесрат вправе представить Федеральному правительству проекты для издания постановлений, требующих одобрения Бундесрата.

...
Статья 81

(1) Если в случае, предусмотренном статьей 68, Бундестаг не будет распущен, то Федеральный президент может по представлению Федерального правительства и с согласия Бундесрата объявить состояние законодательной необходимости в отношении какого-либо законопроекта, отклоненного Бундестагом, несмотря на то, что Федеральное правительство объявило его неотложным. То же самое относится к случаю, когда законопроект отклонен, хотя Федеральный канцлер связывал с ним свое ходатайство, предусмотренное статьей 68.

(2) Если Бундестаг после объявления состояния законодательной необходимости вновь отклонит данный законопроект или примет его в неприемлемой для Федерального правительства редакции, то закон считается принятым в случае одобрения его Бундесратом...

...
VIII. ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

...
Статья 84

...
(3) Федеральное правительство осуществляет надзор за исполнением федеральных законов землями в соответствии с действующим правом. С этой целью Федеральное правительство может направлять уполномоченных в высшие органы власти земель - а с их согласия либо в случае их отказа с согласия Бундесрата - также и в подчиненные им органы.

(4) Если недостатки, обнаруженные Федеральным правительством при исполнении землями федеральных законов, не будут устранены, то по предложению Федерального правительства или земли Бундесрат решает, нарушила ли земля право. Решение Бундесрата может быть обжаловано в Федеральный конституционный суд.

(5) Федеральному правительству могут быть предоставлены федеральным законом, требующим одобрения Бундесрата, полномочия давать в особых случаях конкретные указания по исполнению федеральных законов. Они должны направляться в высшие органы власти земель, кроме случаев, которые Федеральное правительство сочтет срочными.

Статья 85

(1) Если земли исполняют федеральные законы по поручению Федерации, создание органов власти остается прерогативой земель, если федеральные законы с одобрения Бундесрата не устанавливают иного.

...
(3) Органы власти земель подчиняются указаниям компетентных высших органов Федерации. Такие указания передаются высшим органам власти земель, кроме случаев, которые Федеральное правительство сочтет срочными. Выполнение указаний должно обеспечиваться высшими органами власти земель.

(4) Надзор Федерации распространяется на законность и целесообразность исполнения. Федеральное правительство может с этой целью требовать отчета и представления документов, а также направлять уполномоченных во все органы государственной власти.

...
IX. ПРАВОСУДИЕ

Статья 92

Судебная власть вверяется судьям; она осуществляется Федеральным конституционным судом, предусмотренными в настоящем Основном законе федеральными судами и судами земель.

Статья 93

(1) Федеральный конституционный суд выносит решения:

1. о толковании настоящего Основного закона в связи со спорами об объеме прав и обязанностей какого-либо верховного органа власти Федерации или других сторон, наделенных настоящим Основным законом или регламентом верховного органа власти Федерации правами, которые они могут осуществлять самостоятельно;

2. при наличии разногласий или сомнений относительно того, соответствует ли федеральное право или право земли по своей форме или своему содержанию настоящему Основному закону, либо относительно того, соответствует ли право земли другому федеральному праву - по ходатайству Федерального правительства, правительства земли или одной трети членов Бундестага;

...

3. при наличии разногласий относительно прав и обязанностей Федерации и земель, в частности, при применении землями норм федерального права и при осуществлении федерального надзора;

4. по другим публично-правовым спорам между Федерацией и землями, между различными землями или в пределах одной земли, если не предусмотрен иной порядок судебного рассмотрения;

...

Статья 94

(1) ... Члены Федерального конституционного суда избираются поровну Бундестагом и Бундесратом. Они не могут входить в состав Бундестага, Бундесрата, Федерального правительства или соответствующих органов земель.

...

Статья 95

(1) В области общей, административной, финансовой, трудовой и социальной юрисдикции Федерация учреждает в качестве высших судебных инстанций: Федеральный верховный суд, Федеральный административный суд, Федеральный финансовый суд, Федеральный суд по трудовым спорам и Федеральный суд по социальным вопросам.

(2) Назначение судей этих судов производится по решению компетентного отраслевого федерального министра совместно с комитетом по выборам судей, состоящим из компетентных отраслевых министров земель и равного числа членов, избираемых Бундестагом.

...

КОНСТИТУЦИЯ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1958²⁰

Декларация прав человека и гражданина

...

Статья 16

Общество, где не обеспечена гарантия прав и нет разделения властей, не имеет Конституции.

Конституция 1958 года

...

РАЗДЕЛ II

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 5

Президент следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование органов публичной власти, а также преемственность государства...

Статья 7

...

Выборы проводятся по объявлению Правительства.

...

Если пост Президента по какой бы то ни было причине окажется вакантным или если Конституционный совет по запросу Правительства вынесет абсолютным большинством голосов решение о наличии обстоятельств, препятствующих Президенту осуществлять его обязанности, то эти обязанности, за исключением предусмотренных ниже в статьях 11 и 12, временно возлагаются на председателя Сената, а если у него в свою очередь возникнут препятствия к их исполнению - на Правительство.

...

Статья 8

Президент Республики назначает Премьер-министра. Он прекращает исполнение им его обязанностей по представлению последним заявления об отставке Правительства.

По представлению Премьер-министра Президент назначает других членов Правительства и прекращает их полномочия.

Статья 9

Президент Республики председательствует в Совете министров.

Статья 10

... [Президент] может до истечения этого срока потребовать от Парламента нового обсуждения закона или некоторых его статей. В этом новом обсуждении ему не может быть отказано.

...

Статья 12

Президент Республики может после консультации с Премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания.

...

Национальное собрание не может быть вновь распущено в течение года после выборов.

Статья 13

²⁰ Приводится по: Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: учеб. пособие / сост. Сб., пер., авт. введ. И вступ. Ст. В.В. Маклаков. 7-е изд., перераб. И доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010

Президент Республики подписывает ордонансы и декреты, принятые в Совете министров.

...

Члены Государственного совета, великий канцлер Почетного легиона, чрезвычайные послы, чрезвычайные посланники, старшие советники Счетной палаты, префекты, представители государства в заморских административно-территориальных образованиях, регулируемых статьей 74, и в Новой Каледонии, генералы, ректоры академий, директора центральных административных ведомств назначаются в Совете министров.

...

Статья 16

Когда институты Республики, независимость нации, целостность ее территории или исполнение ее международных обязательств оказываются под серьезной и непосредственной угрозой, а нормальное функционирование конституционных органов публичной власти прервано, Президент Республики принимает все меры, которые диктуются этими обстоятельствами, после официальной консультации с Премьер-министром, с председателями палат, а также с Конституционным советом.

...

Эти меры должны быть продиктованы стремлением обеспечить в кратчайшие сроки конституционным органам публичной власти возможности для выполнения их задач. По поводу этих мер проводятся консультации с Конституционным советом.

...

Статья 18

Президент Республики сносится с обеими палатами Парламента посредством посланий, которые зачитываются в палатах и не подлежат никакому обсуждению.

...

Статья 19

Акты Президента Республики, кроме предусмотренных в статьях 8 (абзац первый), 11, 12, 16, 18, 54, 56 и 61, контрастируются Премьер-министром и, в случае необходимости, ответственными министрами.

РАЗДЕЛ III ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 20

[Правительство] несет ответственность перед Парламентом в соответствии с условиями и процедурами, предусмотренными в статьях 49 и 50.

Статья 21

Премьер-министр руководит деятельностью Правительства. ... Он может делегировать некоторые свои полномочия министрам. Он замещает в случае необходимости Президента Республики в качестве председателя на заседаниях советов и комитетов, предусмотренных в статье 15.

В исключительных случаях он может заменить Президента по его специальному поручению в качестве председателя на заседании Совета министров по определенной повестке дня.

Статья 22

Акты Премьер-министра в случае необходимости контрастируются министрами, ответственными за их исполнение.

...

РАЗДЕЛ IV ПАРЛАМЕНТ

Статья 24

Парламент принимает законы. Он контролирует деятельность Правительства. Он дает оценку всех направлений деятельности органов публичной власти в интересах населения. Он состоит из Национального собрания и Сената.

...

Статья 31

Члены Правительства имеют доступ в обе палаты. Они должны быть заслушаны, когда они того потребуют...

РАЗДЕЛ V

ОБ ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И ПАРЛАМЕНТОМ

...

Статья 34-1

...

Не могут приниматься к рассмотрению и вноситься в повестку дня проекты резолюций, в отношении которых Правительство считает, что их принятие или их отклонение могло бы поставить вопрос о доверии к нему или что они содержат предписания в его адрес.

...

Статья 37

Вопросы, не входящие в сферу законодательства, носят регламентарный характер. Законодательные акты, изданные по этим вопросам, могут быть изменены декретами, принятыми после заключения Государственного совета...

...

Статья 38

Правительство может для выполнения своей программы просить Парламент о разрешении в течение ограниченного срока осуществлять путем ордонансов меры, которые обычно относятся к сфере законодательства.

Ордонансы принимаются в Совете министров после заключения Государственного совета. Они вступают в силу после их опубликования, но теряют силу, если законопроект об их утверждении не будет внесен в Парламент до истечения срока, установленного законом о наделении полномочиями. Они могут быть ратифицированы только в индивидуальном порядке.

По истечении срока, упомянутого в абзаце первом настоящей статьи, ордонансы по вопросам, входящим в законодательную сферу, могут быть изменены только законом.

Статья 39

Законодательная инициатива принадлежит Премьер-министру и членам Парламента.

...

Законопроекты не могут быть внесены в повестку дня, если Сопредседатели первой палаты, в которую они вносятся, постановит, что не были приняты во внимание нормы, установленные органическим законом. В случае разногласия между Сопредседателями и Правительством председатель соответствующей палаты или Премьер-министр могут обратиться в Конституционный совет, который выносит решение в восьмидневный срок.

...

Статья 41

Если в ходе законодательной процедуры обнаружится, что предложение или поправка не относятся к области закона или противоречат делегированию полномочий, произведенному в соответствии со статьей 38, то Правительство или председатель соответствующей палаты могут заявить об их неприемлемости.

В случае разногласий между Правительством и председателем соответствующей палаты Конституционный совет по просьбе той или другой стороны выносит решение в восьмидневный срок.

...

Статья 45

Любой законопроект или законодательное предложение рассматривается поочередно в обеих палатах Парламента для принятия идентичного текста. ...

Если в результате разногласий между обеими палатами законопроект или законодательное предложение не были приняты после двух чтений в каждой палате или если после одного чтения в каждой из них Правительство решило начать ускоренную процедуру, а Сопредседатели не заявили совместного протеста, Премьер-министр или, в отношении законодательного предложения, председатели обеих палат совместно, могут создать смешанную паритетную комиссию, которой поручается предложить новый текст по тем положениям, по которым не достигнуто согласие.

Текст, подготовленный смешанной комиссией, может быть представлен Правительством на утверждение обеих палат. Ни одна поправка не может быть принята к рассмотрению без согласия Правительства.

Если смешанной комиссии не удастся принять согласованный текст или если этот текст не будет принят на условиях, предусмотренных предыдущим абзацем, Правительство может после нового чтения в Национальном собрании и в Сенате потребовать от Национального собрания принять окончательное решение. В этом случае Национальное собрание может возвратиться либо к тексту, выработанному смешанной комиссией, либо к последнему принятому им тексту, измененному в случае необходимости одной или несколькими поправками, принятыми Сенатом.

...

Статья 47-2

Счетная палата помогает Парламенту в контроле над деятельностью Правительства. Она помогает Парламенту и Правительству контролировать исполнение финансовых законов и законов о финансировании социального обеспечения, а также оценивать все направления деятельности органов публичной власти в интересах населения. ...

...

Статья 49

Премьер-министр после обсуждения в Совете министров ставит перед Национальным собранием вопрос о доверии к Правительству в связи с его программой или, в некоторых случаях, с заявлением общеполитического характера.

Национальное собрание выражает недоверие Правительству путем принятия резолюции порицания. Такая резолюция приемлема к рассмотрению, только если она подписана по меньшей мере десятой частью членов Национального собрания...

Премьер-министр после обсуждения в Совете министров может поставить перед Национальным собранием вопрос о доверии к Правительству в связи с голосованием по проекту финансового закона или закона о финансировании социального обеспечения. В этом случае проект считается принятым, если в последующие 24 часа не будет внесена и принята в соответствии с условиями, предусмотренными в предыдущем абзаце, резолюция порицания. Кроме того, Премьер-министр имеет право прибегать к этой процедуре для одного иного законопроекта или законодательного предложения в сессию.

...

Статья 50

Если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не утвердит программу Правительства или его заявление общеполитического характера, Премьер-министр должен вручить Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

...

РАЗДЕЛ VII КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ

Статья 56

Конституционный совет состоит из девяти членов... Конституционный совет обновляется на одну треть каждые три года. Три его члена назначаются Президентом Республики, три - председателем Национального собрания, три - председателем Сената... Помимо девяти членов, указанных выше, в Конституционный совет по праву пожизненно входят бывшие Президенты Республики.

Председатель назначается Президентом Республики...

Статья 57

Функции члена Конституционного совета несовместимы с функциями министра или члена Парламента...

Статья 58

Конституционный совет следит за правильностью избрания Президента Республики. Он рассматривает протесты и объявляет результаты голосования.

...

Статья 61

Органические законы до их промульгации, законодательные предложения, предусмотренные в статье 11, до их вынесения на референдум и регламенты палат Парламента до начала их применения должны быть 30 представлены в Конституционный совет, который высказывается об их соответствии Конституции.

С этой же целью законы до их промульгации могут быть переданы в Конституционный совет Президентом Республики, Премьер-министром, председателем Национального собрания, председателем Сената, шестьюдесятью депутатами или шестьюдесятью сенаторами.

...

РАЗДЕЛ VIII О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Статья 64

Президент Республики является гарантом независимости судебной власти. Ему помогает Высший совет магистратуры.

...

Статья 65

Высший совет магистратуры включает один состав, полномочный в отношении судей, и другой, полномочный в отношении прокуроров.

В составе, полномочном в отношении судей, председателем является первый председатель Кассационного суда. Кроме того, в него входят 5 судей и один прокурор, один член Государственного совета, назначаемый Государственным советом, один адвокат, а также шесть квалифицированных лиц, не относящихся ни к Парламенту, ни к судебной системе, ни к системе административной юстиции. Президент Республики, Председатель Национального собрания и Председатель Сената назначают по двое квалифицированных лиц. К назначению этих квалифицированных лиц применяется процедура, предусмотренная в последнем абзаце статьи 13.

...

В составе, полномочном в отношении прокуроров, председателем является генеральный прокурор при Кассационном суде. Кроме того, в него входят пять прокуроров и один судья, а также член государственного совета, адвокат и 6 квалифицированных лиц, названные в абзаце втором.

Состав Высшего совета магистратуры, полномочный в отношении судей, вносит предложения по назначению судей Кассационного суда, по назначениям первых

председателей апелляционных судов и председателей судов большой инстанции. Остальные судьи назначаются на основании его положительного заключения.

...

РАЗДЕЛ IX ВЫСОКАЯ ПАЛАТА ПРАВОСУДИЯ

...

Статья 68

Президент Республики может быть смещен лишь в случае невыполнения им своих обязанностей, явно несовместимого с его мандатом. Решение о смещении выносится Парламентом, действующим в качестве Высокой Палаты правосудия.

Предложение о проведении заседания Высокой Палаты правосудия, вынесенное одной из палат Парламента, немедленно передается в другую палату, которая выносит решение в течение пятнадцати дней.

Председателем Высокой Палаты правосудия является Председатель Национального собрания. Палата выносит решение по вопросу о смещении Президента Республики в течение одного месяца посредством голосования с использованием тайных бюллетеней. Ее решение вступает в силу немедленно.

...

РАЗДЕЛ X ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЛЕНОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Статья 68-1

Члены Правительства несут уголовную ответственность за действия, совершенные ими при исполнении своих обязанностей и квалифицируемые на момент их совершения как преступления или правонарушения средней тяжести. Они подсудны Палате правосудия Республики.

...

Статья 68-2

Палата правосудия Республики состоит из пятнадцати судей: двенадцати парламентариев, избираемых в равном количестве Национальным собранием и Сенатом из их состава после каждого полного или частичного обновления этих палат, и трех судей Кассационного суда, один из которых председательствует в Палате правосудия Республики.

...

РАЗДЕЛ XI ЭКОНОМИЧЕСКИЙ, СОЦИАЛЬНЫЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Статья 69

Экономический, социальный и экологический совет дает по запросу Правительства свое заключение по представленным на его рассмотрение проектам законов, ордонансов или декретов, а также по законодательным предложениям.

Совет может назначить одного из своих членов для изложения в палатах Парламента заключения Совета по представленным ему проектам или предложениям.

... После рассмотрения петиции [Совет] сообщает Правительству и Парламенту о мерах, которые он предлагает по ней принять.

Статья 70

Правительство и Парламент могут обращаться в Экономический, социальный и экологический совет за консультациями по любому вопросу экономического, социального или экологического характера...

РАЗДЕЛ XI bis

ЗАЩИТНИК ПРАВ

Статья 71-1.

Защитник прав следит за соблюдением прав и свобод административными службами государства, административно-территориальными образованиями, государственными учреждениями, а также любыми органами, на которые возлагаются миссии публичных служб или в отношении которых органический закон наделяет его какими-либо полномочиями.

...

Защитник прав назначается Президентом Республики...

Защитник прав отчитывается в своей деятельности перед Президентом Республики и Парламентом.

...

РАЗДЕЛ XV О ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Статья 88-1

Республика участвует в Европейском Союзе, образованном из государств, которые на основании свободного выбора приняли решение о совместном осуществлении некоторых из своих полномочий в силу Договора о Европейском Союзе и договора о функционировании Европейского Союза в том виде, в каком они вытекают из договора, подписанного 13 декабря 2007 года в Лиссабоне.

...

Статья 88-4

Правительство вносит в Национальное собрание и в Сенат сразу после их представления в Совет Европейского Союза проекты европейских законодательных актов и другие проекты и предложения актов Европейского Союза.

...

Статья 88-6

Национальное собрание или Сенат могут издавать мотивированное заключение о соответствии какого-либо проекта европейского законодательного акта принципу субсидиарности. Заключение направляется председателем соответствующей палаты председателям Европейского Парламента, Совета и Европейской комиссии. Правительство информируется об этом.

Каждая палата может обратиться в Суд Европейского Союза спротестом против какого-либо европейского законодательного акта в связи с нарушением принципа субсидиарности. Это обращение передается в Суд Правительством.

...

РАЗДЕЛ XVI О ПЕРЕСМОТРЕ КОНСТИТУЦИИ

Статья 89

Инициатива пересмотра Конституции принадлежит Президенту Республики, действующему по предложению Премьер-министра, и членам Парламента.

...

КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ²¹

(Рим, 27 декабря 1947 года)

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

...

Статья 7. Государство и Католическая церковь независимы и суверенны в принадлежащей каждому из них сфере.

...

ЧАСТЬ II. УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ

Раздел I

ПАРЛАМЕНТ

Отдел I. ПАЛАТЫ

Статья 55. Парламент состоит из Палаты депутатов и Сената Республики.

...

Статья 59. Каждый бывший Президент Республики является сенатором по праву и пожизненно, если он не откажется от этого.

Президент Республики может назначить пожизненно сенаторами пять граждан, прославивших Родину выдающимися достижениями в социальной, научной, художественной и литературной областях.

...

Отдел II. СОСТАВЛЕНИЕ ЗАКОНОВ

Статья 70. Законодательная функция осуществляется совместно обеими палатами.

Статья 71. Законодательная инициатива принадлежит Правительству, любому члену палат, а также тем органам и институтам, которые ею наделены конституционным законом

...

Статья 74. Президент Республики может до промульгации закона в мотивированном послании палатам потребовать его нового обсуждения.

Если палаты вновь утверждают закон, то он должен быть промульгирован.

...

Статья 76. Осуществление законодательной функции может быть делегировано Правительству, если только при этом будут определены принципы и руководящие критерии такого делегирования и только на ограниченное время и по определенному кругу вопросов.

Статья 77. Правительство не может без делегирования палат издавать декреты, которые имели бы силу простого закона.

Когда в случаях особой необходимости и срочности Правительство под свою ответственность принимает временные распоряжения, имеющие силу закона, то оно должно в тот же день представить их для последующего утверждения в палаты, которые, даже если они распущены, специально созываются и собираются в течение пяти дней.

Декреты теряют силу с момента издания, если они не получили законодательного утверждения в течение шестидесяти дней, следующих за их опубликованием. Палаты могут регулировать законом правовые отношения, возникшие на основе декретов, которые не получили силы закона.

...

²¹ Приводится по: Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: учеб. пособие / сост. Сб., пер., авт. введ. И вступ. Ст. В.В. Маклаков. 7-е изд., перераб. И доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010

Статья 82. Каждая палата может проводить расследование по вопросам, представляющим государственный интерес.

Для этой цели она назначает из числа своих членов комиссию в пропорции, отражающей соотношение различных фракций. Комиссия по расследованию проводит исследования и проверки с такими же полномочиями и ограничениями, как и судебная власть.

Раздел II

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 83. Президент Республики избирается Парламентом на совместном заседании его членов.

...

Статья 86. Функции Президента Республики во всех случаях, когда он не в состоянии их выполнять, осуществляются председателем Сената.

При наличии длящегося препятствия и в случае смерти или отставки Президента Республики председатель Палаты депутатов назначает выборы нового Президента Республики в течение пятнадцати дней. Более длительный срок может быть предусмотрен, если палаты распущены или остается меньше трех месяцев до истечения срока их полномочий.

...

Статья 88. Президент Республики может, заслушав председателей палат, распустить обе палаты или одну из них.

Он не может использовать это право в последние шесть месяцев своих полномочий, за исключением случая их полного или частичного совпадения с последними шестью месяцами срока полномочий Парламента.

Статья 89. Никакой акт Президента Республики недействителен, если он не контрассигнован предложившими его министрами, которые за этот акт ответственны.

Акты, имеющие силу закона, и другие указанные в законе акты контрассигнуются также Председателем Совета министров.

Статья 90. Президент Республики не ответствен за действия, совершенные во время исполнения своих функций, исключая государственную измену или посягательство на Конституцию.

В таких случаях он предается суду Парламентом на совместном заседании палат абсолютным большинством голосов его членов.

...

Раздел III

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Отдел I. СОВЕТ МИНИСТРОВ

Статья 92. ... Президент Республики назначает Председателя Совета министров и, по его предложению, министров.

...

Статья 94. Правительство должно получить доверие обеих палат.

Каждая палата оказывает доверие или отказывает в нем путем мотивированной резолюции, принимаемой поименным голосованием.

Не позднее десяти дней после формирования Правительство представляется палатам для получения доверия.

...

Статья 96. Преступления, совершенные при исполнении своих обязанностей Председателем Совета министров и министрами, рассматриваются даже после прекращения ими своих полномочий в порядке обычного судопроизводства по разрешению, даваемому Сенатом Республики или Палатой депутатов в соответствии с

нормами конституционного закона.

...

Раздел IV

МАГИСТРАТУРА

Отдел I. СУДЕБНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

...

Статья 102. Судебные функции осуществляются ординарными судебными магистратами, должности которых учреждены и деятельность которых регулируется законом о судостроительстве.

...

Статья 103. Государственному совету и другим органам административной юстиции принадлежит юрисдикция по защите законных интересов по отношению к государственным органам ...

Счетная палата осуществляет юрисдикцию по вопросам публичной отчетности и в других областях, указанных в законе.

...

Статья 104. Магистратура образует автономную и независимую от всякой другой власти корпорацию.

В Высшем совете магистратуры председательствует Президент Республики.

Первый председатель и Генеральный прокурор Кассационного суда по праву входят в состав Совета.

...

Раздел VI

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ

Отдел I. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 134. Конституционный суд выносит решения по:

...

- спорам о компетенции между различными властями государства, между государством и областями и между областями;

- обвинению, выдвигаемому согласно Конституции против Президента Республики.

Статья 135. Конституционный суд состоит из пятнадцати судей, назначаемых на треть Президентом Республики, на треть Парламентом на совместном заседании палат и на треть высшей общей и административной магистратурой.

...

КОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ ВЕЛИКОБРИТАНИИ²²

Акт о соединении с Шотландией 1707 г.
(извлечение)

...
Статья III. ... Соединенное Королевство Великобритании должно представляться одним и тем же парламентом, носящим название парламента Великобритании.

...
Статья XXII. ... в силу настоящего договора шестнадцать пэров Шотландии, состоящих ими во время соединения, будут в этом числе заседать и голосовать в Палате лордов, а представители Шотландии в числе сорока пяти человек - в Палате общин парламента Великобритании...

...
Акт о парламенте 1911 г.

Акт о парламенте для определения отношений между полномочиями Палаты лордов и Палаты общин и для ограничения срока полномочий парламента

...
Статья 1. Полномочия Палаты лордов в отношении финансовых биллей.

(1) Если финансовый закон, принятый Палатой общин и отосланный в Палату лордов по меньшей мере за месяц до окончания сессии, не будет принят без поправок Палатой лордов в течение месяца после указанной отсылки, то этот закон, если не последует иного решения Палаты общин, будет представлен Его Величеству и с изъявлением королевского одобрения станет Актом парламента, хотя Палата лордов его и не приняла.

...
Статья 2. Ограничения полномочий Палаты лордов в отношении биллей нефинансового характера.

(1) Если публичный закон (не являющийся финансовым законом и не увеличивающий срока полномочий парламента за пределы пяти лет) будет вотирован Палатой общин в трех последовательных сессиях (безразлично, той же легислатуры или иной) и, отосланный в Палату лордов каждый раз по меньшей мере за месяц до окончания сессии, будет этой Палатой отвергнут в каждой из этих трех сессий, то этот закон, как только он будет отвергнут в третий раз Палатой лордов и если не последует иного решения Палаты общин, будет представлен Его Величеству и, раз будет изъявлено королевское одобрение, станет Актом парламента, несмотря на отсутствие согласия Палаты лордов. Однако для применения этого постановления должно пройти два года между датой второго чтения упомянутого закона в первой из сказанных сессий Палаты общин и датой его принятия той же Палатой в третьей из этих сессий.

(2) Ко всякому закону, представляемому во исполнение предписаний настоящей статьи на одобрение Его Величества, должно быть приложено свидетельство, выданное и подписанное спикером Палаты общин, удостоверяющее, что предписания упомянутой статьи были надлежащим образом соблюдены.

(3) Будет считаться отвергнутым Палатой лордов закон, который не будет принят ею без поправок или же только с теми поправками, которые принимают обе Палаты.

(4) Будет считаться тем же законом, что и предшествующий, посланный в Палату лордов в предыдущую сессию, такой закон, который в момент отправления в Палату лордов тождествен с упомянутым предшествующим законом или содержит только изменения, необходимость которых ввиду истекшего времени со дня отправления закона удостоверена спикером Палаты общин, либо поправки, которые, по свидетельству того же

²² Приводится по: Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: учеб. пособие / сост. Сб., пер., авт. введ. И вступ. Ст. В.В. Маклаков. 7-е изд., перераб. И доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010

спикера, внесены в предшествующий закон Палатой лордов в предыдущую сессию. Все поправки, которые, по свидетельству спикера, были сделаны Палатой лордов в третьей сессии и приняты Палатой общин, будут включены в закон при его представлении на королевское одобрение согласно настоящей статье.

Тем не менее Палата общин может, если найдет нужным в момент прохождения такого закона во второй и третьей сессиях, предложить дополнительные поправки, не включая их в закон. Предложенные таким образом поправки должны быть рассмотрены Палатой лордов и если будут ею приняты, то будут считаться поправками, вотированными Палатой лордов и принятыми Палатой общин. Но использование этого правила Палатой общин ни в чем не ограничивает действия настоящей статьи, если бы закон был отвергнут Палатой лордов.

...

Акт о парламенте 1949 г.

Акт, изменяющий Акт о парламенте 1911 г.

(16 декабря 1949 г.)

...

При условии, что если какой-либо проект закона вторично отклонен Палатой лордов до объявления о королевском утверждении проекта настоящего закона, независимо от того, имело ли место отклонение на той же сессии, на которой было объявлено о королевском утверждении проекта настоящего закона, или на одной из предыдущих сессий, указание названной статьи 2 о представлении проекта какого-либо закона Его Величеству после вторичного отклонения такого проекта Палатой лордов будет иметь силу в отношении этого отклоненного проекта согласно требованию, чтобы он был представлен Его Величеству, как только будет объявлено о королевском утверждении проекта настоящего закона; и хотя бы такое отклонение имело место на одной из предыдущих сессий, о королевском утверждении отклоненного проекта может быть объявлено на той сессии, на которой было объявлено о королевском утверждении настоящего закона.

...

Акт о пожизненных пэрах 1958 г.

Акт, уполномочивающий предоставлять титул пожизненного пэра с правом заседать и голосовать в Палате лордов

(30 апреля 1958 г.)

...

1. Полномочие предоставлять пожизненное пэрство с правом заседать и голосовать в Палате лордов.

(1) Не затрагивая право Ее Величества назначать лордов по апелляции, Ее Величество будет иметь полномочие жаловать путем выдачи жалованной грамоты любому лицу звания пожизненного пэра с предоставлением прав, указанных в параграфе 2 настоящей статьи.

(2) Звание пэра, пожалованное на основании настоящей статьи, в течение жизни лица, которому это звание было пожаловано, предоставляет следующие права:

...

b) с соблюдением норм параграфа 4 право получать приказ о посещении Палаты лордов, заседать и голосовать в ней, и это право прекращается со смертью лица.

...

Акт о Палате лордов 1999 г.

(извлечение)

Глава 34

...

1. Исключение наследственных пэров. Никто не может быть членом Палаты лордов на основании принципа наследования.

КОНСТИТУЦИЯ ШВЕЙЦАРИИ (ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ)²³

от 18 апреля 1999 г.

...

Часть 3

Союз, кантоны и общины

Глава 1. Отношения между Союзом и кантонами

...

Раздел 2. Взаимодействие Союза и кантонов

Статья 44. Принципы

1. Союз и кантоны поддерживают друг друга в выполнении их задач и осуществляют сотрудничество.
2. Они обязаны учитывать интересы друг друга и оказывать друг другу поддержку. Они предоставляют друг другу административную и правовую помощь.
3. Споры между кантонами или между кантонами и Союзом разрешаются по возможности через переговоры и посредничество.

Статья 45. Участие в формировании воли Союза

1. Кантоны в соответствии с Союзной конституцией участвуют в формировании воли Союза, особенно в правотворчестве.

...

Часть 5

Союзные власти

Глава 2. Союзное Собрание

Раздел 1. Организация

Статья 148. Положение

1. Союзное Собрание при соблюдении прав народа и кантонов осуществляет верховную власть в Союзе.
2. Союзное Собрание состоит из двух палат - Национального Совета и Совета Кантонов; обе палаты имеют равное положение.

...

Раздел 2. Процедура

...

Статья 157. Совместные заседания

1. Национальный Совет и Совет Кантонов заседают совместно как Объединенное Союзное Собрание под председательством президента Национального Совета - женщины или мужчины для:

...

- b) разрешения споров о компетенции между верховными союзными властями;

...

Раздел 3. Компетенция

...

Статья 169. Высший надзор

1. Союзное Собрание осуществляет высший надзор за Союзным Советом и союзной администрацией, судами Конфедерации и другими носителями задач Союза.

...

Статья 171. Поручения Союзному Совету

Союзное Собрание может давать поручения Союзному Совету. Закон регулирует подробности, в особенности инструменты, посредством которых Союзное Собрание может воздействовать на сферу компетенции Союзного Совета.

²³ Приводится по: Конституции зарубежных стран [Текст]: сборник / сост. В. Н. Дубровин. - М.: Юрлитинформ, 2001.

...

Глава 3. Союзный Совет и союзная администрация

Раздел 1. Организация и процедура

Статья 174. Союзный Совет

Союзный Совет является верховной руководящей и исполнительной властью Союза.

...

Статья 177. Коллегиальный и департаментский принцип

1. Союзный Совет принимает решения в качестве коллегии.

...

Раздел 2. Компетенция

...

Статья 181. Право инициативы

Союзный Совет представляет Союзному Собранию проекты его актов.

...

Глава 4. Союзный суд

Статья 188. Положение

1. Союзный Суд является верховным органом правосудия Союза.

...

Статья 189. Конституционная юрисдикция

1. Союзный Суд разрешает:

...

- b) жалобы на нарушение автономии общин и других гарантий кантонов в пользу публично-правовых корпораций;
- c) жалобы на нарушение государственных договоров или договоров кантонов;
- d) публично-правовые споры между Союзом и кантонами или между кантонами.

...

§3. Америка

КОНСТИТУЦИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ²⁴

Статья I

Раздел 1. Все установленные здесь полномочия законодательной власти принадлежат Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей. ...

Раздел 3. ...

4. Вице-президент Соединенных Штатов является Председателем Сената, но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделяются поровну.

5. Сенат избирает других своих должностных лиц, а также Председателя pro tempore для замещения Вице-президента, когда он отсутствует или исполняет обязанности Президента Соединенных Штатов.

6. Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента. Заседая с этой целью, сенаторы приносят присягу или делают торжественное заявление. Если подсудимым является Президент Соединенных Штатов, председательствует Главный судья. Ни одно лицо не может быть осуждено без согласия двух третей присутствующих сенаторов.

7. Приговор в случаях импичмента ограничивается отстранением от должности и лишением права занимать и исполнять какую-либо почетную, ответственную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов. Однако в дальнейшем тем не менее производится расследование, отстраненному от должности предъявляется обвинение, он предается суду и несет согласно приговору наказание в соответствии с законом.

...

Раздел 8. 1. Конгресс имеет право:

...

9. учреждать подчиненные Верховному суду судебные органы;

...

17. осуществлять во всех случаях исключительную законодательную власть в предоставленном каким-либо из штатов округе (не превышающем десяти квадратных миль), который с одобрения Конгресса станет местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, и осуществлять подобную же власть на всех территориях, приобретенных с согласия Законодательного собрания штата, где они расположены, для возведения фортов, складов, арсеналов, доков и других необходимых сооружений;

18. издавать все законы, которые будут необходимы для осуществления как вышеуказанных прав, так и всех других прав, которыми настоящая Конституция наделяет Правительство Соединенных Штатов, его департаменты или должностных лиц.

...

Статья II

Раздел 1. 1. Исполнительная власть осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки. ...

2. Каждый штат назначает в установленном его Законодательным собранием порядке выборщиков в количестве, равном общему числу сенаторов и представителей, которых штат имеет право посылать в Конгресс, но не могут назначаться выборщиками сенаторы, представители и лица, занимающие почетную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов.

²⁴ Приводится по: Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: учеб. пособие / сост. Сб., пер., авт. введ. И вступ. Ст. В.В. Маклаков. 7-е изд., перераб. И доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010

3. Выборщики собираются по своим соответствующим штатам и голосуют бюллетенями за обоих лиц ... Список ... пересылается в ... местопребывание Правительства Соединенных Штатов на имя Председателя Сената. Председатель Сената в присутствии членов Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину общего количества выборщиков. Если же это большинство голосов получили несколько человек или за них подано равное число голосов, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями одного из них Президентом; если же ни одно лицо не соберет большинства голосов, то Палата представителей в таком же порядке избирает Президента из числа пяти лиц, получивших наибольшее число голосов. Тогда при избрании Президента голосование проводится по штатам и представительство каждого штата имеет один голос; ... Лицо, получившее после избрания Президента наибольшее число голосов, в любом случае считается Вице-президентом, но если окажется, что несколько лиц имеют равное количество голосов, то Сенат избирает из них Вице-президента путем подачи бюллетеней.

... 6. В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности последние переходят к Вице-президенту; и на случай отстранения, смерти, отставки или неспособности Президента и Вице-президента Конгресс может установить законом, какое должностное лицо должно действовать как Президент и будет заменять такового до устранения причин, препятствующих Президенту осуществлять свои обязанности, или до избрания нового Президента.

...

Раздел 2. ... 2. [Президент] имеет право с совета и согласия Сената назначать ... судей Верховного суда, а также всех других должностных лиц Соединенных Штатов, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены законом; однако Конгресс может посредством издания закона предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, судам или главам департаментов.

3. Президент имеет право замещать все вакансии, которые откроются в период между сессиями Сената, предоставляя должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Раздел 3. Президент периодически представляет Конгрессу информацию о положении Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными; ... он ... определяет полномочия всех должностных лиц Соединенных Штатов.

Раздел 4. Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов отстраняются от должности, если при осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными в измене, взяточничестве или других тяжких преступлениях и проступках.

Статья III

Раздел 1. Судебная власть Соединенных Штатов осуществляется Верховным судом и теми низшими судами, которые будут время от времени устанавливаться и учреждаться Конгрессом. ...

Раздел 2. 1. Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и по праву справедливости., возникающие на основе настоящей Конституции ...; на все споры, в которых Соединенные Штаты являются стороной; на все споры между двумя или более штатами; ...

Статья IV

... **Раздел 3.** 1. Конгресс может принимать в Союз новые штаты, но не может образовывать или учреждать новые штаты в пределах юрисдикции другого штата; равным

образом не могут без согласия законодательных собраний заинтересованных штатов и Конгресса образовываться новые штаты путем слияния двух или более штатов или их частей.

...

Статьи в дополнение и изменение Конституции Соединенных Штатов Америки, предложенные Конгрессом и ратифицированные законодательными собраниями отдельных штатов согласно пятой статье первоначальной Конституции

...

Поправка XII

Выборщики собираются по своим штатам и голосуют бюллетенями за Президента и Вице-президента...; в бюллетенях они называют лицо, предлагаемое в Президенты, и в отдельных бюллетенях - лицо, предлагаемое в Вице-президенты; затем ими составляются отдельные списки всех лиц, предложенных в Президенты, и всех лиц, предложенных в Вице-президенты, с количеством голосов, поданных за каждого из них; подписав и удостоверив эти списки, они пересылают их в запечатанном виде на имя Председателя Сената в местопребывание Правительства Соединенных Штатов. Председатель Сената в присутствии членов Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее на выборах наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями Президента из числа трех лиц, баллотировавшихся в Президенты и получивших наибольшее число голосов; при этом при выборах Президента голоса подаются по штатам и представительство каждого штата имеет один голос; кворум для этих целей составляют члены Палаты представителей от двух третей штатов, и для избрания необходимо большинство голосов всех штатов. Если палата представителей, когда право избрания перейдет к ней, не изберет Президента до четвертого числа следующего марта, то, так же как и в случае смерти или иной конституционной неспособности Президента, его обязанности должен выполнять Вице-президент. Лицо, получившее наибольшее количество голосов, поданных за него как за Вице-президента, становится Вице-президентом, если это количество превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, Сенат избирает Вице-президента из двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов; кворум для этих целей составляет две трети всех сенаторов, и для избрания необходимо большинство голосов всех сенаторов. ...

...

Поправка XX

... **Раздел 3.** Если ко времени начала срока полномочий вновь избранного Президента наступит его смерть, то Президентом становится вновь избранный Вице-президент. Если Президент не будет избран к моменту, установленному для начала его полномочий, или если вновь избранный Президент не отвечает необходимым квалификациям, то избранный Вице-президент будет исполнять обязанности Президента, пока последний не будет отвечать необходимым квалификациям. В случае, если ни вновь избранный Президент, ни вновь избранный Вице-президент не отвечают необходимым квалификациям для занятия этих постов, то Конгресс посредством принятия закона устанавливает, кто именно будет исполнять обязанности Президента, или установит порядок избрания лица, который будет исполнять указанные обязанности, и такое лицо будет исполнять эти обязанности, пока Президент или Вице-президент не будут отвечать необходимым квалификациям.

Раздел 4. Конгресс может посредством принятия закона предусмотреть меры на случай смерти одного из тех лиц, из числа которых Палата представителей избирает Президента, когда право выбора переходит к ней, и смерти одного из тех лиц, из числа которых Сенат избирает Вице-президента, когда право выбора переходит к нему.

...

Поправка XXV

Раздел 1. В случае отстранения Президента с поста, его смерти или отставки Вице-президент становится Президентом.

Раздел 2. Всякий раз, когда пост Вице-президента становится вакантным, Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Конгресса.

Раздел 3. Всякий раз, когда Президент передает Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что он не в состоянии осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, до тех пор, пока он не передаст им письменное заявление об обратном, таковые полномочия и обязанности осуществляются Вице-президентом в качестве исполняющего обязанности Президента.

Раздел 4. Всякий раз, когда Вице-президент и большинство основных должностных лиц исполнительных департаментов или другого такого органа, который может быть предусмотрен Конгрессом посредством закона, передают Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей письменное заявление о том, что Президент не способен осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, Вице-президент немедленно принимает на себя его должностные полномочия и обязанности в качестве исполняющего обязанности Президента.

После того как Президент передаст Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что эта неспособность более не существует, он возобновляет осуществление своих должностных полномочий и обязанностей, если Вице-президент и большинство основных должностных лиц исполнительных департаментов или другого такого органа, который может быть предусмотрен Конгрессом посредством закона, не представят в течение четырех дней Председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей своего письменного заявления о том, что Президент не в состоянии осуществлять свои должностные полномочия и обязанности. В этом случае Конгресс решает данный вопрос, собираясь в течение сорока восьми часов, если нет его сессии. Если Конгресс в течение двадцати одного дня после получения последнего письменного заявления или, если нет сессии, в течение двадцати одного дня после того, как был объявлен созыв Конгресса, устанавливает двумя третями голосов обеих палат, что Президент не в состоянии осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, Вице-президент продолжает их осуществлять в качестве исполняющего обязанности Президента; в противном случае Президент возобновляет осуществление своих должностных полномочий и обязанностей.

...

КОНСТИТУЦИОННЫЕ АКТЫ КАНАДЫ²⁵

Конституционный акт 1867 г.

Акт о Союзе Канады, Новой Шотландии и Нью-Брансуика,
об их управлении и связанных с этим предметах
(27 марта 1867 г.)

III. Исполнительная власть

9. Королева облачается исполнительной властью. Настоящим является, что Королева продолжает осуществлять исполнительную власть и управление Канады и над Канадой.

10. Применение положений о Генерал-губернаторе. Положения настоящего Акта, относящиеся к Генерал-губернатору, распространяются и применяются к находящемуся в настоящее время в должности Генерал-губернатору Канады, или к любому другому высшему должностному лицу, стоящему во главе исполнительной власти, или к Администратору, в настоящее время управляющему Канадой от имени и лица Королевы, каков бы ни был его титул.

11. Учреждение Тайного совета для Канады. Будет образован Совет для оказания помощи и дачи советов в управлении Канадой; этот Совет будет называться Тайным советом Королевы для Канады; лица, которые будут членами этого Совета, время от времени будут выбираться и приглашаться Генерал-губернатором и приводиться им к присяге в качестве тайных советников; члены этого Совета могут в то или иное время увольняться от должности Генерал-губернатором.

12. Все полномочия на основании актов должны осуществляться Генерал-губернатором по совету Тайного совета или единолично. Вся власть, полномочия и функции, которые на основании какого-либо акта Парламента Великобритании, или Парламента Соединенного королевства Великобритании и Ирландии, или легислатуры Верхней Канады, Нижней Канады, Канады, Новой Шотландии или Нью-Брансуика ко времени учреждения Союза были представлены или осуществлялись соответствующими губернаторами или лейтенант-губернаторами этих провинций по совету или по совету и согласию соответствующих исполнительных советов этих провинций или совместно с этими советами или с каким-либо числом членов последних, или этими губернаторами, или лейтенант-губернаторами самолично, будут, поскольку они продолжают существовать и осуществляться, после учреждения Союза в отношении управления Канадой, осуществляться Генерал-губернатором и могут им осуществляться по совету или по совету и с согласия или в сотрудничестве с Тайным советом Ее Величества для Канады или какого-либо из членов этого Совета или Генерал-губернатором самолично, в зависимости от обстоятельств; однако эта власть, полномочия и функции (за исключением существующих на основании актов Парламента Великобритании или Парламента Соединенного королевства Великобритании и Ирландии) могут быть отменены или изменены Парламентом Канады.

...

14. Полномочия Ее Величества разрешать Генерал-губернатору назначать уполномоченных. Королева вправе, если Ее Величество найдет это необходимым, уполномочивать Генерал-губернатора назначать время от времени какое-либо лицо или лиц, совместно или отдельно, в качестве его представителя или представителей в какой-либо части или частях Канады для осуществления, пока это угодно Генерал-губернатору, той власти, полномочий и функций Генерал-губернатора, которые последний сочтет необходимым ему или им передать с соблюдением ограничений или указаний, установленных или сообщенных Королевой; однако назначение такого уполномоченного

²⁵ Приводится по: Конституции государств Америки: В трех томах/Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Под ред. Т. Я. Хабриевой.-М.: 2006. -Т.1 Северная и Центральная Америка

и уполномоченных не может препятствовать Генерал-губернатору самому осуществлять власть, полномочия и функции, которыми он наделен.

...

IV. Законодательная власть

17. Устройство Парламента Канады. Для Канады будет учрежден один Парламент, состоящий из Королевы, верхней палаты, называемой Сенатом, и Палаты общин.

...

24. Назначение сенаторов. Время от времени от имени Королевы путем издания акта с приложением большой печати Канады Генерал-губернатор будет призывать в Сенат лиц, обладающих необходимыми квалификациями; и при условии соблюдения положений настоящего Акта каждое лицо, таким образом призванное, становится и будет членом Сената и сенатором.

...

26. Добавление сенаторов в некоторых Случаях. Если в какое-либо время по рекомендации Генерал-губернатора Королева соизволит издать приказ о том, чтобы число членов Сената было увеличено на четыре или восемь членов, Генерал-губернатор может призвать в Сенат четырех или восьмерых лиц, обладающих соответствующими квалификациями, поровну представляющих четыре части Канады.

...

34. Назначение Спикера Сената. Время от времени путем издания акта с приложением большой печати Канады Генерал-губернатор может назначать какого-либо сенатора на должность Спикера Сената и отзываться его, и на его место назначать другого сенатора.

...

Палата общин

...

38. Созыв Палаты общин. Время от времени путем издания акта с приложением большой печати Канады Генерал-губернатор будет созывать Палату общин от имени Королевы.

39. Сенаторы не могут заседать в Палате общин. Сенатор не может быть избранным, ни заседать, ни голосовать в качестве члена Палаты общин.

...

Финансовое законодательство; королевская санкция

53. Билли о доходах и налогах. Билли об ассигновании какой-либо части государственных доходов или об установлении налогов или пошлин будут исходить от Палаты общин.

...

55. Королевская санкция на билль. Когда билль, принятый палатами Парламента, представлен Генерал-губернатору для получения королевской санкции, то Генерал-губернатор по своему усмотрению, но с соблюдением положений настоящего Акта и инструкций Ее Величества или санкционирует названный билль от имени Королевы, или отказывает в такой санкции, или представляет билль на благоусмотрение Королевы.

56. Отказ по приказу в Совете в утверждении акта, на который Генерал-губернатор дал санкцию. Когда Генерал-губернатор дает санкцию на билль от имени Королевы, то он должен при первой возможности передать заверенную копию акта одному из главных государственных секретарей Ее Величества, и если Королева в Совете в течение двух лет после получения акта государственным секретарем найдет нужным дезавуировать этот акт, то такое неодобрение (со свидетельством государственного секретаря о дне его получения) по оповещении Генерал-губернатором об этом неодобрении в речи или в послании к каждой палате Парламента или путем издания Прокламации ведет к аннулированию акта в День и со дня такого оповещения.

57. Оповещение о благоусмотрении Королевы о резервированном билле. Билль, оставленный на благоусмотрение Королевы, не будет иметь силы и не будет действовать, пока и поскольку в течение двух лет, считая со дня представления этого билля Генерал-губернатору для санкции Королевы Генерал-губернатор не объявит в речи или в послании к каждой из двух палат Парламента или путем издания Прокламации что билль получил санкцию Королевы в Совете.

...

VI. Распределение законодательной власти

Полномочия Парламента

91. Законодательная власть Парламента Канады. Королеве принадлежит право с совета и согласия Сената и Палаты общин издавать законы для поддержания мира, порядка и доброго управления Канадой во всех областях, не подпадающих под категории вопросов, настоящим Актом отнесенных исключительно к ведению законодательных собраний провинций, но в целях большей ясности, а не в целях ограничения упомянутых общих положений настоящей статьи, настоящим провозглашается, что (несмотря на какие-либо положения в настоящем Акте) исключительные законодательные полномочия Парламента Канады распространяются на все вопросы, входящие в нижепоименованные, а именно:

...

VII. Отправление правосудия

96. Назначение судей. Генерал-губернатор будет назначать судей высших судов, окружных судов и судов графств в каждой провинции, судов по делам о завещаниях в Новой Шотландии и Нью-Брансуике.

...

КОНСТИТУЦИЯ АРГЕНТИНСКОЙ НАЦИИ²⁶

от 1 мая 1853 года

ОТДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава единственная

Декларации, права и гарантии

... **Статья 6.** Федеральное Правительство осуществляет вмешательство в дела провинций, для того чтобы гарантировать республиканскую форму правления или отразить вторжение извне, а также по просьбе установленных властей провинций для их поддержания или восстановления, если они были свергнуты в результате мятежа или нападения другой провинции.

...

Статья 22. Народ не решает и не управляет иначе, как через своих представителей и через власти учрежденные настоящей Конституцией.

...

Статья 29. Конгресс не может предоставить Национальному Правительству, провинциальным законодательным органам, Губернаторам провинций чрезвычайные полномочия или всю государственную власть ...

ОТДЕЛ ВТОРОЙ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

Часть первая

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 36. Законодательная власть Нации предоставляется Конгрессу, состоящему из двух Палат: Палаты Депутатов Нации и Палаты Сенаторов от провинций и Столицы.

Глава I

Палата Депутатов

...

Статья 44. Исключительно Палате Депутатов принадлежит право законодательной инициативы в области налогов и призыва в армию.

Статья 45. Только Палата Депутатов вправе обвинять перед Сенатом Президента и Вице-президента, Министров и членов Верховного суда и других судов за плохое исполнение своих обязанностей или за должностные преступления, а также за преступления общего характера, причем Палата предварительно изучает вопрос и выносит решение о предъявлении обвинения большинством в две трети присутствующих членов.

Глава II

Сенат

...

Статья 49. Вице-президент Республики является Председателем Сената, но он имеет право голоса лишь в случае, когда голоса Сенаторов разделяются поровну.

Статья 50. Сенат назначает временного Председателя, который председательствует в случае отсутствия Вице-президента или когда последний выполняет функции Президента.

Статья 51. Сенату принадлежит право судить в открытом заседании лиц, обвиненных Палатой Депутатов... Когда обвиняемым является Президент Республики, в Сенате председательствует Председатель Верховного суда. ...

²⁶ Приводится по: Конституции государств Америки: В трех томах/Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Под ред. Т. Я. Хабриевой.-М.: 2006. -Т.1 Северная и Центральная Америка

Статья 52. Приговор Сената ограничивается смещением должностного лица с занимаемого поста и лишением права занимать почетную доверительную или платную должность на службе Государства. Это не исключает последующей передачи дела в общие суды для следствия, суда и приговора, согласно закону.

...

Глава III

Положения, общие для обеих Палат

...

Статья 63. Каждая из Палат может обязать явиться на свои заседания Министров исполнительной власти, для того чтобы выслушать их объяснения и сообщения, которые она сочтет необходимыми.

Статья 64. Никто из членов Конгресса не может занимать какую-нибудь должность или выполнять поручения Правительства без предварительного согласия соответствующей Палаты...

Статья 65. Духовные лица не могут быть членами Конгресса; Губернаторы провинций также не могут быть членами Конгресса от провинций, которые они возглавляют.

...

Глава IV

Полномочия Конгресса

Статья 67. В компетенцию Конгресса входит:

...

17. Учреждать суды, подчиненные Верховному суду правосудия; учреждать и ликвидировать должности; устанавливать их функции; выплачивать пенсии; оказывать почести и объявлять всеобщие амнистии.

18. Принимать или отклонять отставку Президента или Вице-президента Республики и объявлять о необходимости новых выборов, проводить подсчет голосов и контроль за выборами.

...

Глава V

Разработка и принятие законов

Статья 68. Законы могут быть предложены в любой из Палат Конгресса посредством проектов, представленных членами Конгресса или Правительством, за исключением законов, относящихся к вопросам, предусмотренным статьей 44.

Статья 69. После того как законопроект одобрен в Палате, где он был предложен, он направляется для обсуждения в другую Палату. Одобренный обеими Палатами законопроект направляется исполнительной власти Государства для изучения и если одобряется ею, то промульгируется как закон.

Статья 70. Любой законопроект считается одобренным, если исполнительная власть не возвращает его Конгрессу в течение десяти дней, исключая праздничные дни.

...

Статья 72. Законопроект, частично или полностью отвергнутый исполнительной властью, возвращается с возражениями Правительства в Палату, в которой он был предложен. Последняя вновь обсуждает его и если подтверждает его двумя третями голосов, то направляет во вторую Палату. Если обе Палаты одобряют законопроект одинаковым большинством, то он становится законом и направляется исполнительной власти для промульгации... Как фамилии и мотивы голосовавших, так и возражения исполнительной власти немедленно публикуются в печати. Если Палаты разошлись во мнениях относительно возражений, то законопроект не может обсуждаться вновь на сессии того же года.

...

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Глава I

Сущность и сроки деятельности

...

Статья 75. В случае болезни, отсутствия в Столице, отказа или отрешения Президента от должности исполнительная власть будет осуществляться Вице-президентом Республики. В случае отрешения от должности, смерти; отказа или неспособности Президента и Вице-президента исполнять свои обязанности Конгресс решит вопрос о том, кто из должностных лиц должен исполнять обязанности Президента до тех пор, пока не исчезнет причина неспособности или пока не будет избран новый Президент.

...

Глава II

Порядок и время избрания

Президента и Вице-президента Республики

Статья 81. Избрание Президента и Вице-президента Республики производится следующим образом: Столица и каждая провинция избирают прямым голосованием хунту выборщиков...

Собравшись в Столице Нации и в Столицах соответствующих провинций... , выборщики приступают к выборам Президента и Вице-президента посредством подачи подписанных записок...

Затем составляются два списка всех лиц, предложенных в Президенты, и другие два списка всех лиц, предложенных в Вице-президенты, с указанием количества голосов, полученных каждым из них. Эти списки подписываются выборщиками и... направляются Председателю Сената.

Статья 82. Председатель Сената, получив все списки, распечатывает их в присутствии обеих Палат. При содействии секретарей четыре члена Конгресса, назначенные по жребию, немедленно приступают к подсчету голосов и объявляют число голосов, которое получил каждый кандидат в Президенты и Вице-президенты. Лица, которые в обоих случаях получили абсолютное большинство голосов, тут же провозглашаются Президентом и Вице-президентом.

Статья 83. Если голоса разделятся и никто из кандидатов не получит абсолютного большинства, выборы произведет Конгресс из двух лиц, получивших наибольшее число голосов...

Глава III

Полномочия исполнительной власти

Статья 86. Президент Республики имеет следующие полномочия:

...

4. Участвует в разработке законов в соответствии с Конституцией, санкционирует их и промульгирует.

5. Назначает членов Верховного суда и членов остальных федеральных судов с согласия Сената.

...

8. Осуществляет права национального патроната, предлагая епископов для кафедральных соборов по предложению Сената из списка трех кандидатов.

9. Одобряет или задерживает декреты церковных соборов, буллы, послания и рескрипты Папы Римского с согласия Верховного суда, причем, необходимо издание закона, если речь идет об общих и постоянных распоряжениях.

...

16. Производит назначения на военные должности Государства: с согласия Сената предоставляет должности и звания высшим офицерам армии и флота, а на поле боя делает это самостоятельно.

...

20. Может требовать от руководителей всех ведомств и департаментов администрации и через них от всех служащих доклады, которые он сочтет желательными, и все эти лица обязаны выполнять его указания.

21. Не может покинуть территорию Столицы иначе, как с разрешения Конгресса. В период каникул Конгресса Президент может сделать это без его разрешения в случае серьезных причин общественного порядка.

22. Во время каникул Конгресса имеет право замещать вакантные должности, назначение на которые производится с согласия Сената. Указанные акты Президента теряют свою силу при окончании срока полномочий Конгресса.

Глава IV

Министры исполнительной власти

Статья 87. Пять Министров-секретарей, а именно: Министр внутренних дел, Министр иностранных дел, Министр финансов, Министр юстиции, культов и просвещения и Министр военных и морских дел - управляют делами Нации, скрепляют своей подписью и тем узаконивают акты Президента, без чего они не имеют силы. Специальный закон разграничит функции Министров.

Статья 88. Каждый Министр несет ответственность за акты, которые он подписывает, и солидарную ответственность за акты, согласованные со своими коллегами.

...

Статья 92. Министры могут присутствовать на заседаниях Конгресса и принимать участие в дебатах, но без права решающего голоса.

...

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Глава I

Сущность и срок полномочий

Статья 94. Судебная власть осуществляется Верховным судом правосудия и другими судами страны, которые Конгресс учредит на национальной территории.

Статья 95. Ни в коем случае Президент Республики не может исполнять судебные функции, присваивать себе право рассмотрения дел, еще не решенных, или пересматривать уже рассмотренные дела.

...

Глава III

Управление провинциями

...

Статья 110. Губернаторы провинций являются представителями Федерального Правительства, обеспечивающими осуществление Конституции и законов Государства.

...

КОНСТИТУЦИЯ КУБЫ²⁷

Принята народным референдумом 15 февраля 1976 г. и провозглашена 24 февраля 1976 г.

...

Глава I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА.

...

Статья 4.

В Республике Куба вся власть принадлежит трудовому народу, который осуществляет ее через Ассамблею народной власти и другие образуемые ими государственные органы или же непосредственно.

...

Статья 5.

Коммунистическая партия Кубы - организованный марксистско-ленинский авангард рабочего класса - является высшей руководящей силой общества и государства, которая организует и направляет общие усилия на достижение высоких целей строительства социализма и движение к коммунистическому обществу.

...

Глава VII. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ.

Статья 66.

Государственные органы образуются, функционируют и развивают свою деятельность на основе принципов социалистической демократии, единства власти и демократического централизма, которые проявляются в следующих формах:

...

д) акты вышестоящих государственных органов обязательны для нижестоящих;

е) нижестоящие государственные органы ответственны перед вышестоящими и отчитываются перед ними в своей деятельности;

ж) местные исполнительные и административные органы действуют на основе системы двойного подчинения: подчинения органу народной власти соответствующего уровня и подчинения вышестоящему органу, ведающему административными вопросами, которые входят в компетенцию местного органа;

...

Глава VIII. ВЕРХОВНЫЕ ОРГАНЫ НАРОДНОЙ ВЛАСТИ.

Статья 67.

Национальная Ассамблея Народной Власти является верховным органом государственной власти.

...

Статья 68.

Национальная Ассамблея Народной Власти является единственным органом, обладающим учредительной и законодательной властью в Республике.

...

Статья 72.

Национальная Ассамблея Народной Власти избирает из числа своих депутатов Государственный Совет, который состоит из Председателя, Первого заместителя Председателя, пяти заместителей Председателя, Секретаря и еще двадцати трех членов. Председатель Государственного Совета является Главой государства и Главой Правительства.

²⁷ Приводится по: Конституции государств Америки: В трех томах/Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Под ред. Т. Я. Хабриевой. -М.: 2006. -Т.2 Карибский регион

Государственный Совет ответствен перед Национальной Ассамблеей Народной Власти и отчитывается перед ней во всей своей деятельности.

Статья 73.

Полномочия Национальной Ассамблеи Народной Власти:

...

в) принимать решения о конституционности законов, декретов-законов, декретов и других общих актов;

г) отзывать полностью или частично декреты-законы, изданные Государственным Советом;

...

м) избирать Председателя, заместителя Председателя и Секретаря Национальной Ассамблеи;

н) избирать Председателя, Первого заместителя Председателя, заместителей Председателя, Секретаря и остальных членов Государственного Совета;

о) назначать по представлению Председателя Государственного Совета Первого заместителя Председателя, заместителей Председателя и остальных членов Совета Министров;

п) избирать Председателя, заместителя Председателя и остальных судей Народного Верховного Суда;

р) избирать Генерального прокурора и заместителей Генерального прокурора Республики;

с) назначать постоянные и временные комиссии;

т) отзывать решения об избрании или назначении лиц, избранных или назначенных ею;

у) осуществлять высший надзор за государственными и правительственными органами;

ф) рассматривать отчетные доклады, представляемые Государственным Советом, Советом Министров, Народным Верховным Судом, Генеральной Прокуратурой Республики и провинциальными Ассамблеями народной власти, давать им оценку и принимать по ним соответствующие решения;

х) отзывать декреты-законы Государственного Совета и декреты или распоряжения Совета Министров, которые противоречат Конституции или законам;

ц) отзывать или изменять постановления или распоряжения местных органов народной власти, которые нарушают Конституцию, законы, декреты-законы, декреты и другие акты, изданные вышестоящим по отношению к ним органом, либо те, которые затрагивают интересы других местностей или общие интересы страны;

ч) объявлять амнистии;

ш) распоряжаться о назначении референдумов в случаях, предусмотренных Конституцией, и в других случаях, когда сама Ассамблея сочтет это целесообразным;

щ) постановлять о своем Регламенте;

...

Статья 84.

Депутаты Национальной Ассамблеи Народной Власти имеют право обращаться с запросами к Государственному Совету Совету Министров или членам этих органов, и ответ на запрос должен быть дан в ходе того же заседания или на следующем.

...

Статья 86.

Законодательная инициатива принадлежит:

а) депутатам Национальной Ассамблеи Народной Власти;

б) Государственному Совету;

в) Совету Министров;

- г) комиссиям Национальной Ассамблеи Народной Власти;
- д) Национальному комитету Профцентра трудящихся Кубы и национальным руководствам других массовых общественных организаций;
- е) Народному Верховному Суду по вопросам, относящимся к отправлению правосудия;
- ж) Генеральной Прокуратуре Республики по вопросам ее компетенции;

...

Статья 87.

Государственный Совет является органом Национальной Ассамблеи Народной Власти, который представляет ее в период между сессиями, исполняет ее постановления и осуществляет другие функции, которыми его наделяет Конституция.

...

Статья 88.

Полномочия Государственного Совета:

- в) издавать декреты-законы в период между сессиями Национальной Ассамблеи Народной Власти;
 - г) давать в необходимых случаях общеобязательное толкование действующих законов;
 - д) осуществлять законодательную инициативу;
- ...
- з) заменять, по представлению своего Председателя, членов Совета Министров в период между сессиями Национальной Ассамблеи Народной Власти;
 - и) давать судам инструкции общего характера через Управляющий совет Народного Верховного Суда;
 - к) давать инструкции Генеральной Прокуратуре Республики;
- ...
- с) приостанавливать исполнение распоряжений Совета Министров, постановлений и распоряжений местных Ассамблей народной власти, которые не соответствуют Конституции или законам либо затрагивают интересы других местностей или общие интересы страны, доводя об этом до сведения Национальной Ассамблеи Народной Власти на первом же заседании, которое будет проведено после данного приостановления;
 - т) отзываться постановления и распоряжения исполнительных комитетов местных органов народной власти, которые противоречат Конституции, законам, декретам-законам, декретам и другим актам, изданным вышестоящим по отношению к ним органом, либо затрагивают интересы других местностей или общие интересы страны;

...

Статья 92.

В случае отсутствия, болезни или смерти Председателя Государственного Совета его функции выполняет Первый заместитель Председателя.

Статья 93.

Совет Министров является высшим исполнительным и административным органом и образует Правительство Республики.

Число, наименования и функции министерств и центральных ведомств, которые входят в состав Совета Министров, определяются законом.

...

Статья 95.

Председатель, Первый заместитель Председателя и заместители Председателя Совета Министров образуют его Исполнительный комитет... Когда этого требует неотложность дела, Исполнительный комитет может решать вопросы, отнесенные к ведению Совета Министров.

...

Статья 97.

Совет Министров ответствен и периодически отчитывается во всей своей деятельности перед Национальной Ассамблеей Народной Власти.

...

Глава X. СУДЫ И ПРОКУРАТУРА.

...

Статья 122.

Суды образуют систему государственных органов, построенных на основе функциональной независимости от любого другого органа и подчиненных только Национальной Ассамблее Народной Власти и Государственному Совету.

...

Статья 128.

Суды отчитываются о своей деятельности перед избравшей их Ассамблеей не реже одного раза в год.

Статья 129.

Право отзыва судей принадлежит органу, который их избирает.

...

Статья 131.

Генеральная Прокуратура Республики представляет собой единый орган, подчиненный исключительно Национальной Ассамблее Народной Власти и Государственному Совету.

Генеральный Прокурор Республики получает указания непосредственно от Государственного Совета.

...

Статья 132.

Генеральный прокурор Республики и заместители Генерального Прокурора избираются и могут быть отозваны Национальной Ассамблеей Народной Власти.

...

Статья 133.

Генеральный прокурор Республики отчитывается о своей деятельности перед Национальной Ассамблеей Народной Власти не реже одного раза в год.

...

§4. Азия
КОНСТИТУЦИЯ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ²⁸
(4 декабря 1982 года)

ГЛАВА ПЕРВАЯ. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

...

Статья 2

Суверенитет

...

2. Народ осуществляет государственную власть через Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных уровней.

...

Статья 3

Демократический централизм

1. Государственные органы Китайской Народной Республики осуществляют свою деятельность в соответствии с принципом демократического централизма.

...

3. Все государственные, административные, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны.

4. Разграничение функций и полномочий центральных и местных государственных органов проводится по принципу всемерного развития инициативы и активности местных властей под руководством центральных властей.

...

ГЛАВА ТРЕТЬЯ. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Раздел 1

ВСЕКИТАЙСКОЕ СОБРАНИЕ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Статья 57

Высший орган государственной власти

Всекитайское собрание народных представителей является высшим органом государственной власти. Его постоянно действующим органом является Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей.

Статья 58

Законодательная власть

Всекитайское собрание народных представителей и Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей осуществляют законодательную власть в стране.

Статья 59

Представительство

1. Всекитайское собрание народных представителей образуется из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов и вооруженных сил. Все национальные меньшинства имеют право соответствующего представительства.

...

²⁸ Перевод А.Х. Саидова.

Статья 62

Функции и полномочия

Всекитайское собрание народных представителей осуществляет следующие функции и полномочия:

...

4) избирает Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики;

5) по представлению Председателя Китайской Народной Республики утверждает кандидатуру Премьера Государственного совета; по представлению Премьера - заместителей Премьера Государственного совета, государственных советников, министров министерств и комиссий, Генерального аудитора и Генерального секретаря Государственного совета;

6) избирает председателя Центрального военного совета; по представлению председателя Центрального военного совета утверждает кандидатуры других членов Центрального военного совета;

7) избирает председателя Верховного народного суда;

8) избирает Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры;

...

11) изменяет или отменяет ненадлежащие постановления Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей;

...

Статья 63

Полномочие на отзыв и освобождение от должности официальных лиц

Всекитайское собрание народных представителей имеет право освобождать от должности нижеследующих лиц:

1) Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики;

2) Премьера Государственного совета, заместителя Премьера, государственных советников, министров министерств и комиссий, Генерального аудитора, Генерального секретаря Государственного совета;

3) Председателя и других членов Центрального военного совета;

4) Председателя Верховного народного суда;

5) Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры.

...

Статья 65

Постоянный комитет

1. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей состоит из следующих лиц:

Председателя;

заместителей Председателя;

начальника секретариата;

членов.

...

3. Всекитайское собрание народных представителей избирает и имеет право смещать лиц, входящих в состав Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей.

...

Статья 67

Функции и полномочия

Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей осуществляет следующие полномочия:

1) дает толкование Конституции, осуществляет контроль за исполнением Конституции;

2) принимает законы и вносит в них изменения, за исключением тех, которые должны приниматься Всекитайским собранием народных представителей;

3) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей вносит частичные дополнения и изменения в законы, принятые Всекитайским собранием народных представителей, однако, эти дополнения и изменения не могут противоречить основным принципам данных законов;

...

6) осуществляет контроль за работой Государственного совета, Центрального военного совета, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры;

7) отменяет административно-правовые акты и постановления, решения и распоряжения Государственного совета, противоречащие Конституции и законам;

8) отменяет установления и решения местного характера органов государственной власти провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, противоречащие Конституции, законам и административно-правовым актам и постановлениям;

9) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей по представлению Премьера Государственного совета принимает решения о назначении и смещении министров, председателей комитетов, Генерального аудитора и Генерального секретаря Государственного совета;

10) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей по представлению председателя Центрального военного совета принимает решения о назначении и смещении членов Центрального военного совета;

11) по предложению председателя Верховного народного суда назначает и смещает заместителей председателя Верховного народного суда, судей и членов судебного комитета Верховного народного суда, председателей военных судов;

12) по предложению Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры назначает и смещает заместителей Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры, прокуроров и членов коллегии Верховной народной прокуратуры, главных прокуроров военных прокуратур, а также утверждает назначения и смещения главных прокуроров народных прокуратур провинций, автономных районов и городов центрального подчинения;

...

Статья 69

Подотчетность

Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей ответствен перед Всекитайским собранием народных представителей и ему подотчетен.

...

Статья 73

Право обращаться с запросами в Государственный совет

Депутаты Всекитайского собрания народных представителей в период сессий Всекитайского собрания народных представителей и лица, входящие в состав Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей, в период заседаний Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей имеют право в порядке, установленном законом, обращаться с запросами в Государственный совет или министерства, комитеты при Государственном совете. Органы, к которым обращены запросы, обязаны дать ответ.

...

Раздел 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 79

Выборы, сроки

1. Председатель и заместитель Председателя Китайской Народной Республики избираются Всекитайским собранием народных представителей.

...

Статья 80

Функции и полномочия

Председатель Китайской Народной Республики на основании решений Всекитайского собрания народных представителей и Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей обнародует законы, назначает и смещает Премьера и заместителей Премьера Государственного совета, государственных советников, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата, награждает государственными орденами и присваивает государственные почетные звания, издает указы о помиловании, введении военного положения, объявляет о состоянии войны и опубликовывает указы о мобилизации.

...

Статья 84

Вакансия

1. При освобождении должности Председателя Китайской Народной Республики его место занимает заместитель Председателя.

2. При освобождении должности заместителя Председателя Китайской Народной Республики Всекитайское собрание народных представителей проводит дополнительные выборы.

3. При освобождении должностей Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики Всекитайское собрание народных представителей проводит дополнительные выборы; до проведения дополнительных выборов обязанности Председателя временно исполняет председатель Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей.

Раздел 3

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Статья 85

Исполнительная власть

Государственный совет Китайской Народной Республики, то есть центральное народное правительство, является исполнительным органом государственной власти, высшим государственным административным органом.

Статья 86

Состав

1. Государственный совет состоит из следующих лиц:

Премьера;
заместителей Премьера;
государственных советников;
министров министерств;
министров комитетов;
главного ревизора;

начальника секретариата.

2. Премьер несет общую ответственность за деятельность Государственного совета. Министры несут ответственность за деятельность своих министерств или комитетов.

Государственный совет осуществляет систему ответственности Премьера. Министерства и комитеты осуществляют систему ответственности министров и председателей комитетов.

...

Статья 91

Ревизионный орган

1. Государственный совет учреждает ревизионный орган, который осуществляет контроль и надзор за финансовыми доходами и расходами ведомств Государственного совета и местных правительств всех ступеней, за финансовыми доходами и расходами государственных валютно-финансовых органов, предприятий и учреждений.

2. Под руководством Премьера Государственного совета ревизионный орган в соответствии с законом осуществляет право контроля и надзора самостоятельно, без вмешательства со стороны других административных органов, общественных организаций и отдельных лиц.

...

Раздел 7

НАРОДНЫЙ СУД И НАРОДНАЯ ПРОКУРАТУРА

...

Статья 124

Верховный народный суд

1. В Китайской Народной Республике учреждаются Верховный народный суд, местные народные суды, военные суды и другие специальные народные суды.

...

Статья 127

Высший судебный орган

1. Верховный народный суд является высшим судебным органом.

2. Верховный народный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью местных и специальных народных судов, вышестоящие народные суды осуществляют надзор за судебной деятельностью нижестоящих народных судов.

Статья 128

Ответственность Верховного народного суда

Верховный народный суд ответствен перед Всекитайским собранием народных представителей и Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей. Местные народные суды различных уровней ответственны перед местными органами государственной власти, создавшими данные суды.

...

Статья 133

Ответственность Верховной народной прокуратуры

Верховная народная прокуратура ответственна перед Всекитайским собранием народных представителей и Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей. Местные народные прокуратуры различных уровней ответственны перед местными органами государственной власти и вышестоящими народными прокуратурами.

...

КОНСТИТУЦИЯ ЯПОНИИ²⁹

(3 мая 1947 года)

Глава I. ИМПЕРАТОР

Статья 1

Император является символом государства и единства народа, статус Императора определяется общей волей народа, которому принадлежит суверенная власть.

Статья 2

Императорский трон является наследственным, порядок наследования определяется в соответствии с Законом об императорской фамилии ("Правила Императорского Дома"), принятым Парламентом.

Статья 3

Все действия Императора, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как с совета и одобрения Кабинета министров, и Кабинет министров несет за них ответственность.

...

Статья 6

Император назначает Премьер-министра по представлению Парламента. Император назначает Главного судью Верховного суда по представлению Кабинета министров.

Статья 7

Император по совету и с одобрения Кабинета министров осуществляет во благо народа следующие действия, относящиеся к делам государства:

- обнародует поправки к Конституции, законы, правительственные указы и договоры;
- созывает Парламент;
- распускает Палату представителей;
- объявляет всеобщие парламентские выборы;
- подтверждает назначение и отставку государственных министров и других должностных лиц в соответствии с законом, а также полномочия и верительные грамоты послов и посланников;

...

Статья 8

Никакое имущество не может быть передано императорской фамилии или получено ею, и никакие дары не могут быть приняты ею иначе как в соответствии с резолюцией Парламента.

...

Глава IV. ПАРЛАМЕНТ

Статья 41

Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства.

Статья 42

Парламент состоит из двух палат: Палаты представителей и Палаты советников.

²⁹ Приводится по: Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: учеб. пособие / сост. Сб., пер., авт. введ. И вступ. Ст. В.В. Маклаков. 7-е изд., перераб. И доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010

...
Статья 48

Никто не может быть одновременно членом обеих палат.

...
Статья 52

Очередные сессии Парламента созываются один раз в год.

Статья 53

Кабинет министров может принимать решения о созыве чрезвычайных сессий Парламента. В том случае, если более одной четверти депутатов одной из палат считают это необходимым, Кабинет министров должен принять решение о созыве чрезвычайной сессии Парламента.

Статья 54

Если Палата представителей распущена, то в течение 40 дней со дня ее роспуска должны быть проведены всеобщие выборы в Палату представителей, а в течение 30 дней со дня выборов должен быть созван Парламент.

При роспуске Палаты представителей одновременно прекращает заседания Палата советников. Однако Кабинет министров может созвать чрезвычайную сессию Палаты советников, если это крайне необходимо в интересах страны.

Меры, принятые на чрезвычайной сессии, упомянутой в предыдущем абзаце, являются временными и теряют силу, если они не будут одобрены Палатой представителей в течение 10 дней с момента открытия следующей сессии Парламента.

...

Статья 56

Каждая палата при наличии на заседании менее одной трети общего числа ее членов не может осуществлять свои полномочия.

За исключением случаев, особо предусмотренных настоящей Конституцией, в каждой из палат все вопросы решаются большинством голосов присутствующих депутатов; при равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

...

Статья 58

Каждая палата избирает председателя и других должностных лиц.

...

Статья 59

Законопроект, за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия его обеими палатами.

Принятый Палатой представителей законопроект, по которому Палата советников вынесла решение, отличное от решения Палаты представителей, становится законом после его вторичного одобрения большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов Палаты представителей.

Положение предыдущего абзаца не запрещает Палате представителей требовать в соответствии с законом создания согласительной комиссии.

Если Палата советников не одобрит законопроект, принятый Палатой представителей, в течение 60 дней после его получения, за исключением времени перерыва в работе Парламента, то Палата представителей может рассматривать это как отклонение данного законопроекта Палатой советников.

...

Статья 62

Каждая палата может производить расследование по вопросам государственного управления и вправе при этом требовать явки и показаний свидетелей, а также представления документов.

Статья 63

Премьер-министр и другие государственные министры независимо от того, являются они или не являются членами одной из палат, могут в любое время присутствовать на заседаниях любой из палат для выступления по законопроектам. Они также должны присутствовать на заседаниях, если это необходимо для дачи ответов и разъяснений.

Статья 64

Парламент образует из числа депутатов обеих палат суд импичмента для рассмотрения нарушений тех судей, против которых возбуждено дело об отстранении от должности.

...

Глава V. КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

Статья 65

Исполнительная власть принадлежит Кабинету министров.

Статья 66

Кабинет министров в соответствии с законом состоит из Премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров.

...

Кабинет министров при осуществлении исполнительной власти несет коллективную ответственность перед Парламентом.

Статья 67

Премьер-министр назначается резолюцией Парламента из числа своих членов. Это назначение должно предшествовать всем прочим делам Парламента.

Если Палата представителей и Палата советников приняли различные резолюции о назначении и если соглашение не было достигнуто с помощью предусмотренной законом согласительной комиссии или если Палата советников не приняла решение о назначении в течение 10 дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после того как Палата представителей произвела такое назначение, то решение Палаты представителей становится решением Парламента.

Статья 68

Премьер-министр назначает государственных министров. Большинство государственных министров должно быть избрано из числа депутатов Парламента.

Премьер-министр может по своему усмотрению отстранять государственных министров от должности.

Статья 69

Если Палата представителей принимает вотум недоверия или отказывает в доверии Кабинету министров, Кабинет министров должен уйти в отставку в полном составе, если в течение 10 дней Палата представителей не будет распущена.

Статья 70

Если должность Премьер-министра становится вакантной или если созывается первая сессия Парламента после всеобщих выборов депутатов Палаты представителей,

Кабинет должен выйти в отставку в полном составе.

...

Статья 72

Премьер-министр в качестве представителя Кабинета министров вносит на рассмотрение Парламента законопроекты, докладывает Парламенту об общем состоянии государственных дел и внешних сношений, а также осуществляет руководство в других сферах управления.

Статья 73

Кабинет выполняет наряду с другими общими функциями управления следующие обязанности:

- добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел;
- осуществление внешней политики;
- заключение договоров. Для этого требуется предварительное или, в зависимости от обстоятельств, последующее одобрение Парламента;
- организация и руководство государственной службой в соответствии с нормами, установленными законом;
- составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента;
- издание правительственных указов в целях проведения в жизнь положений настоящей Конституции и законов. При этом в правительственных указах не могут содержаться статьи, предусматривающие уголовное наказание иначе как с разрешения соответствующего закона;

...

Статья 74

Все законы и правительственные указы в обязательном порядке подписываются компетентными государственными министрами и контрасигнуются Премьер-министром.

Статья 75

Государственные министры в период занятия ими своих должностей не могут привлекаться к судебной ответственности без согласия на то Премьер-министра. Однако этим не затрагивается право привлечения к судебной ответственности.

Глава VI. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 76

Вся полнота судебной власти принадлежит Верховному суду и таким судам нижестоящих инстанций, которые будут учреждены законом.

Не могут учреждаться никакие особые суды. Административные органы не могут осуществлять судебную власть с правом вынесения окончательного решения.

...

Статья 77

Верховный суд наделен властью устанавливать правила процедуры судопроизводства, работы адвокатов, внутреннего распорядка в судах, а также правила управления судебными делами.

Прокуроры должны следовать правилам, устанавливаемым Верховным судом.

Верховный суд может делегировать судам низших инстанций право устанавливать правила своей работы.

...

Статья 79

Верховный суд состоит из Главного судьи и такого числа судей, которое устанавливается законом; все судьи, за исключением Главного судьи, назначаются Кабинетом министров.

Назначение судей Верховного суда подлежит подтверждению народом при проведении первых после данного назначения всеобщих выборов в Палату представителей и повторному подтверждению при проведении первых выборов в Палату представителей по прошествии 10 лет; эта процедура повторяется в дальнейшем в таком же порядке.

Если в случаях, упомянутых в предыдущем абзаце, большинство избирателей высказывается за отставку какого-либо судьи, этот судья подлежит смещению.

...

Статья 80

Судьи нижестоящих судов назначаются Кабинетом министров из списка лиц, предложенных Верховным судом. Все такие судьи занимают должность в течение 10 лет и могут затем быть назначены вторично. Однако по достижении возраста, установленного законом, они выходят в отставку.

...

Статья 81

Верховный суд является судом высшей инстанции, полномочным решать вопрос о конституционности любого закона, приказа, предписания или другого официального акта.

...

Глава VII. ФИНАНСЫ

Статья 83

Право распоряжаться государственными финансами осуществляется на основе решения Парламента.

...

Статья 86

Кабинет министров составляет и представляет Парламенту на обсуждение и утверждение бюджет на каждый финансовый год.

...

Статья 90

Заключительный отчет о государственных доходах и расходах ежегодно подлежит проверке в Ревизионном совете и представляется Кабинетом министров на рассмотрение Парламенту вместе с докладом о ревизии в течение финансового года, следующего за отчетным периодом.

Структура и полномочия Ревизионного совета определяются законом.

Статья 91

Кабинет министров через регулярные промежутки времени, но не реже чем один раз в год должен докладывать Парламенту и народу о состоянии государственных финансов.

Глава VIII. МЕСТНАЯ АВТОНОМИЯ

...

Статья 93

Местные органы публичной власти в соответствии с законом учреждают представительные собрания в качестве совещательного органа.

Главные должностные лица местных органов публичной власти, депутаты их собраний и другие местные должностные лица, которые могут быть учреждены законом, избираются населением, проживающим на территории соответствующих административных единиц, путем прямых выборов.

Статья 94

Местные органы публичной власти имеют право управлять своим имуществом, вести дела и осуществлять административное управление, а также в пределах, установленных законом, они могут издавать нормативные акты.

Статья 95

Специальный закон, применяемый в отношении только местного органа публичной власти, в соответствии с законом может быть издан Парламентом не иначе как с согласия большинства избирателей, проживающих на территории соответствующей административной единицы.

Глава IX. ПОПРАВКИ

Статья 96

Поправки к настоящей Конституции вносятся по инициативе Парламента с согласия не менее двух третей общего числа членов каждой палаты и представляются затем на одобрение народа. Поправка считается принятой, если за нее высказалось большинство голосовавших, либо в порядке особого референдума, либо иным выборным путем, на усмотрение Парламента.

Принятые указанным образом поправки немедленно промульгируются Императором от имени народа в качестве неотъемлемой части настоящей Конституции.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ³⁰

(Принята на референдуме 30 августа 1995 года)

Раздел I. Общие положения

...

Статья 3

...

4. Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

...

Раздел III. Президент

Статья 40

1. Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

...

3. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Статья 42

...

5. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд.

Настоящее ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан.

...

Статья 44

Президент Республики Казахстан:

...

2) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики и его Палаты; созывает первую сессию Парламента и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Парламента; подписывает представленный Сенатом³¹ Парламента закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;

3) после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса³² для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает его от должности; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства Республики, образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства, назначает на должности членов Правительства Республики; назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента;

³⁰ Источник: официальный сайт Конституции Республики Казахстан. URL: <http://www.constitution.kz/>

³¹ Верхняя палата Парламента Республики Казахстан

³² Мажилис - Нижняя палата Парламента Республики Казахстан

отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и Премьер-Министра Республики, акимов областей³³, городов республиканского значения и столицы;

4) с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей;

5) образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей;

...

7) назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, Председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;

...

18) формирует подчиненные ему Службу охраны Президента Республики и Республиканскую гвардию;

19) назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Республики Казахстан, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Республики;

...

Статья 45

...

2. В случае, предусмотренном подпунктом 4) статьи 53 Конституции, Президент Республики издает законы, а в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 61 Конституции, - указы, имеющие силу законов Республики.

3. Акты Парламента, подписываемые Президентом Республики, а также акты Президента, издаваемые по инициативе Правительства, предварительно скрепляются соответственно подписью Председателя каждой из Палат Парламента либо Премьер-Министра, на которых возлагается юридическая ответственность за законность данных актов.

...

Статья 47

1. Президент Республики Казахстан может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни. В этом случае Парламент образует комиссию, состоящую из равного от каждой Палаты числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном освобождении принимается на совместном заседании Палат Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа депутатов каждой из Палат на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

2. Президент Республики несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, только в случае государственной измены и может быть за это отрешен от должности Парламентом. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее чем одной трети его депутатов. Расследование обвинения организуется Сенатом, и его результаты большинством голосов от общего числа депутатов Сената передаются на рассмотрение совместного заседания Палат Парламента. Окончательное решение по данному вопросу принимается на совместном заседании Палат

³³ Глава администрации области, города

Парламента большинством не менее трех четвертей от общего числа голосов депутатов каждой из Палат при наличии заключения Верховного Суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур. Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики отклоненным. Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса.

3. Вопрос об отрешении Президента Республики от должности не может быть возбужден в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента Республики или Мажилиса Парламента.

Статья 48

1. В случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок переходят к Председателю Сената Парламента; при невозможности Председателя Сената принять на себя полномочия Президента они переходят к Председателю Мажилиса Парламента; при невозможности Председателя Мажилиса принять на себя полномочия Президента они переходят к Премьер-Министру Республики. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики, складывает с себя соответственно полномочия Председателя Сената, Председателя Мажилиса, Премьер-Министра. В этом случае замещение вакантных государственных должностей осуществляется в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, по основаниям и в порядке, предусмотренными пунктом 1 настоящей статьи, не вправе инициировать изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан.

Раздел IV. Парламент

Статья 49

1. Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции.

...

Статья 50

1. Парламент состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

...

Статья 52

...

Полномочия назначенных депутатов Сената Парламента могут быть досрочно прекращены по решению Президента Республики.

Полномочия депутатов Парламента и Мажилиса Парламента прекращаются в случаях роспуска соответственно Парламента или Мажилиса Парламента.

...

Статья 53

Парламент на совместном заседании Палат:

1) по предложению Президента Республики Казахстан вносит изменения и дополнения в Конституцию;

2) утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета.

Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству;

3) двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года;

...

б) заслушивает ежегодные послания Конституционного Совета о состоянии конституционной законности в Республике;

...

Статья 54

...

2. Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате:

...

2) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердят ранее принятое решение, Президент в течение одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом. Возражения Главы государства на принятые Парламентом конституционные законы рассматриваются в предусмотренном настоящим подпунктом порядке. При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат;

...

Статья 55

К исключительному ведению Сената относится:

1) избрание и освобождение от должности по представлению Президента Республики Казахстан Председателя Верховного Суда и судей Верховного Суда Республики, принятие их присяги;

2) дача согласия на назначение Президентом Республики Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности Республики;

3) лишение неприкосновенности Генерального Прокурора, Председателя и судей Верховного Суда Республики;

...

5) выполнение функций Парламента Республики по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий;

...

Статья 56

1. К исключительному ведению Мажилиса относится:

...

2) большинством голосов от общего числа депутатов Палаты дача согласия Президенту Республики на назначение Премьер-Министра Республики;

3) объявление очередных выборов Президента Республики;

...

2. Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Мажилиса вправе выразить вотум недоверия Правительству.

Статья 57

Каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты:

1) назначает на должности двух членов Конституционного Совета; назначает на пятилетний срок на должности двух членов Центральной избирательной комиссии, трех членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;

...

3) избирает половину членов совместных комиссий Палат;

...

б) вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Палаты заслушивать отчеты членов Правительства Республики по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики. Если Президент Республики отклоняет такое обращение, то депутаты большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе по истечении шести месяцев со дня первого обращения повторно поставить перед Президентом Республики вопрос об освобождении от должности члена Правительства. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства;

...

Статья 59

...

2. Первая сессия Парламента созывается Президентом Республики Казахстан не позднее тридцати дней со дня опубликования итогов выборов.

...

4. Сессия Парламента, как правило, открывается Президентом Республики и закрывается на совместных заседаниях Сената и Мажилиса. В период между сессиями Парламента Президент Республики по собственной инициативе, по предложению председателей Палат или не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента может созвать внеочередную сессию Парламента. На ней могут рассматриваться лишь вопросы, послужившие основанием для ее созыва.

...

Статья 61

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики, депутатам Парламента, Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе.

2. Президент Республики имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означающее, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом настоящего требования Президент Республики вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом нового закона в установленном Конституцией порядке.

...

4. Законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Принятый большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект становится законом и в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Отклоненный в целом большинством голосов от общего числа депутатов Сената

проект возвращается в Мажилис. Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в Сенат для повторного обсуждения и голосования. Повторно отклоненный проект закона не может быть вновь внесен в течение той же сессии.

...

Если Мажилис при голосовании по внесенным Сенатом изменениям и дополнениям не согласился с ними не менее чем двумя третями голосов депутатов, то разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.

...

7. В связи с неприятием внесенного Правительством проекта закона Премьер-Министр вправе поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о доверии Правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее чем через сорок восемь часов с момента постановки вопроса о доверии. Если предложение о вотуме недоверия не наберет большинства голосов от общего числа депутатов каждой из Палат, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

...

Статья 63

1. Президент Республики после консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-Министром может распустить Парламент или Мажилис Парламента.

...

Раздел V. Правительство

Статья 64

1. Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

2. Правительство является коллегиальным органом и во всей своей деятельности ответственно перед Президентом Республики, а в случаях, предусмотренных Конституцией, - перед Мажилисом Парламента и Парламентом.

3. Члены Правительства подотчетны Палатам Парламента в случае, предусмотренном подпунктом б) статьи 57 Конституции.

...

Статья 65

1. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Президенту Республики Премьер-Министром Республики в десятидневный срок после назначения Премьер-Министра.

3. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Казахстана.

Статья 66

Правительство Республики Казахстан:

...

б) руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;

7) отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики;

8) назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства;

...

Статья 68

1. Члены Правительства самостоятельны в принятии решений в пределах своей компетенции и несут персональную ответственность перед Премьер-Министром Республики за работу подчиненных им государственных органов. Член Правительства, не согласный с проводимой Правительством политикой или не проводящий ее, подает в отставку либо подлежит освобождению от занимаемой должности.

...

Статья 70

1. ... Перед вновь избранным Мажилисом Парламента Премьер-Министр Республики ставит вопрос о доверии Правительству. В случае выражения Мажилисом доверия Правительство продолжает исполнять свои обязанности, если иное не будет решено Президентом Республики.

2. Правительство и любой его член вправе заявить Президенту Республики о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций.

3. Правительство заявляет Президенту Республики об отставке в случае выражения Мажилисом Парламента или Парламентом вотума недоверия Правительству.

4. Президент Республики в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.

5. Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего его члена. Принятие отставки Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

6. При отклонении отставки Правительства или его члена Президент поручает ему дальнейшее осуществление его обязанностей.

7. Президент Республики вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-Министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

Раздел VI. Конституционный Совет

Статья 71

1. Конституционный Совет Республики Казахстан состоит из семи членов, полномочия которых длятся шесть лет. Пожизненными членами Конституционного Совета являются по праву экс-Президенты Республики.

2. Председатель Конституционного Совета назначается Президентом Республики, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим.

3. Два члена Конституционного Совета назначаются Президентом Республики, по два члена Конституционного Совета назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом. Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года.

...

Статья 72

1. Конституционный Совет по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра:

- 1) решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и проведения республиканского референдума;
 - 2) рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции Республики;
 - 2-1) рассматривает на соответствие Конституции Республики принятые Парламентом и его Палатами постановления;
 - 3) рассматривает до ратификации международные договоры Республики на соответствие их Конституции;
 - 4) дает официальное толкование норм Конституции;
 - 5) дает заключения в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 47 Конституции.
2. Конституционный Совет рассматривает обращения судов в случаях, установленных статьей 78 Конституции.

Статья 73

1. В случае обращения в Конституционный Совет по вопросам, указанным в подпункте 1) пункта 1 статьи 72 Конституции, вступление в должность Президента, регистрация избранных депутатов Парламента либо подведение итогов республиканского референдума приостанавливаются.

...

3. Конституционный Совет выносит свое решение в течение месяца со дня поступления обращения. Этот срок по требованию Президента Республики может быть сокращен до десяти дней, если вопрос не терпит отлагательства.

4. На решение Конституционного Совета в целом или в его части могут быть внесены возражения Президента Республики, которые преодолеваются двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Совета. При непреодолении возражений Президента решение Конституционного Совета считается непринятым.

...

Раздел VII. Суды и правосудие

Статья 75

1. Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом.

...

3. Судами Республики являются Верховный Суд Республики, местные и другие суды Республики, учреждаемые законом.

...

Статья 82

1. Председатель и судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета.

2. Председатели и судьи местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики по рекомендации Высшего Судебного Совета.

...

4. Высший Судебный Совет состоит из Председателя и других лиц, назначаемых Президентом Республики.

...

Статья 83

...

2. Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту Республики.

...

Раздел VIII. Местное государственное управление и самоуправление

Статья 85

Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

...

Статья 87

1. Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

...

3. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики.

4. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей.

5. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики.

...

Статья 88

...

4. Решения и распоряжения акимов могут быть отменены, соответственно, Президентом, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также в судебном порядке

Статья 89

...

2. ... Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций.

...

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ³⁴

(27 июня 2010 года)

(извлечения)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

...

Статья 3

Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах: верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемыми Жогорку Кенешем³⁵ и Президентом; разделения государственной власти;

...

разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.

...

Статья 5

...

3. Государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных настоящей Конституцией и законами.

...

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 60

1. Президент является главой государства.

...

Статья 64

1. Президент:

1) назначает выборы в Жогорку Кенеш в предусмотренных настоящей Конституцией случаях; принимает решение о назначении досрочных выборов в Жогорку Кенеш в порядке и случаях, предусмотренных настоящей Конституцией;

2) назначает выборы в местные кенешы; в предусмотренных законом случаях и порядке осуществляет роспуск местных кенешей.

2. Президент:

1) подписывает и обнародует законы; возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш;

2) вправе созвать в необходимых случаях внеочередное заседание Жогорку Кенеша и определить вопросы, подлежащие рассмотрению;

3) вправе выступать на заседаниях Жогорку Кенеша.

3. Президент:

1) представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Верховного суда по предложению Совета по отбору судей;

2) представляет Жогорку Кенешу для освобождения от должности судей Верховного суда по предложению Совета судей;

3) назначает судей местных судов по предложению Совета по отбору судей;

³⁴ Текст Конституции на русском языке, размещенный на официальном сайте Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики. URL: <http://www.shailoo.gov.kg/>

³⁵ Парламент Кыргызской Республики

4) освобождает судей местных судов по предложению Совета судей в случаях, предусмотренных конституционным законом.

4. Президент:

1) назначает с согласия Жогорку Кенеша Генерального прокурора; в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности Генерального прокурора с согласия не менее одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша либо по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, одобренной двумя третями депутатов Жогорку Кенеша; по предложению Генерального прокурора назначает и освобождает от должности его заместителей;

2) назначает и освобождает от должности членов Правительства - руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, а также их заместителей.

5. Президент:

1) вносит в Жогорку Кенеш кандидатуру для избрания на должность председателя Национального банка; по предложению председателя Национального банка назначает заместителей председателя и членов правления Национального банка, в случаях, предусмотренных законом, освобождает их от должности;

2) вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов,

3) вносит в Жогорку Кенеш для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Счетной палаты;

4) назначает председателя Счетной палаты из числа избранных Жогорку Кенешем членов Счетной палаты и освобождает его в случаях, предусмотренных законом.

...

Статья 66

1. Полномочия Президента могут быть прекращены досрочно в случае отставки по его заявлению, отрешения его от должности в предусмотренном настоящей Конституцией порядке, а также при невозможности осуществления полномочий по болезни или в случае его смерти.

2. При невозможности осуществления Президентом своих обязанностей по болезни Жогорку Кенеш на основании заключения создаваемой им государственной медицинской комиссии принимает решение о досрочном освобождении Президента от должности не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

Статья 67

...

2. Президент может быть отрешен от должности только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в действиях Президента признаков преступления.

3. Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против Президента для отрешения его от должности должно быть принято большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем.

4. Решение Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение считается отклоненным.

Статья 68

1. В случае досрочного прекращения Президентом своих полномочий по указанным в настоящей Конституции причинам его полномочия до избрания нового Президента исполняет Торага Жогорку Кенеша. В случае невозможности исполнения полномочий Президента Торага Жогорку Кенеша полномочия Президента исполняет Премьер-министр.

...

2. Должностные лица, исполняющие полномочия Президента, не вправе назначать досрочные выборы в Жогорку Кенеш, отправлять Правительство в отставку.

...

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава первая ЖОГОРКУ КЕНЕШ

Статья 70

1. Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики - является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

...

Глава вторая ПОЛНОМОЧИЯ ЖОГОРКУ КЕНЕША

Статья 74

1. Жогорку Кенеш:

...

2) назначает выборы Президента.

...

3. Жогорку Кенеш:

1) утверждает программу деятельности Правительства, определяет структуру и состав Правительства, за исключением членов Правительства - руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности,

...

3) принимает решение о доверии Правительству;

4) принимает решение о выражении недоверия Правительству.

4. Жогорку Кенеш:

1) по представлению Президента избирает судей Верховного суда; в случаях, предусмотренных конституционным законом, освобождает их от должности по представлению Президента;

2) утверждает состав Совета по отбору судей в порядке, предусмотренном законом;

3) избирает по представлению Президента председателя Национального банка; освобождает его от должности в случаях, предусмотренных законом;

4) избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов: одну треть состава - по представлению Президента, одну треть - парламентского большинства и одну треть - парламентской оппозиции; освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом;

5) избирает членов Счетной палаты: одну треть состава - по представлению Президента, одну треть - парламентского большинства и одну треть - парламентской оппозиции; освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом;

6) избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности Омбудсмана (Акыйкатчы); дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности,

7) избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности по представлению Омбудсмана (Акыйкатчы) заместителей Омбудсмана (Акыйкатчы); дает согласие на привлечение их к уголовной ответственности,

8) дает согласие на назначение Генерального прокурора; дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности; дает согласие на освобождение от должности Генерального прокурора не менее чем одной третью от общего числа депутатов Жогорку Кенеша,

9) одобряет большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша инициативу одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша об освобождении от должности Генерального прокурора в случаях, предусмотренных законом.

...

6. Жогорку Кенеш:

1) заслушивает выступления Президента, представителей иностранных государств, международных организаций,

2) заслушивает ежегодный доклад Омбудсмана (Акыйкатчы);

3) заслушивает ежегодные отчеты Премьер-министра, Генерального прокурора, председателя Национального банка, председателя Счетной палаты.

7. Жогорку Кенеш в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией, выдвигает обвинение против Президента; принимает решение об отрешении Президента от должности.

...

Статья 75

1. Жогорку Кенеш избирает из своего состава Торага³⁶ Жогорку Кенеша и его заместителей.

...

Статья 77

...

3. Внеочередные сессии Жогорку Кенеша созываются Торага Жогорку Кенеша по предложению Президента, Правительства или не менее одной трети депутатов Жогорку Кенеша.

...

Статья 78

1. Жогорку Кенеш может принять решение о самороспуске.

2. Решение о самороспуске может быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

3. Президент в пятидневный срок со дня самороспуска Жогорку Кенеша назначает досрочные выборы. При этом выборы должны быть проведены не позднее 45 дней со дня назначения досрочных выборов.

Глава третья

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 79

³⁶ Председатель Жогорку Кенеша

Право законодательной инициативы принадлежит:
10 тысячам избирателей (народная инициатива);
депутату Жогорку Кенеша;
Правительству.

Статья 80

1. Законопроекты вносятся в Жогорку Кенеш.
2. Законопроекты, определенные Правительством как неотложные, рассматриваются Жогорку Кенешем во внеочередном порядке.

...

Статья 81

1. Принятый Жогорку Кенешем закон в течение 14 дней направляется Президенту для подписания.
2. Президент не позднее одного месяца со дня получения закона подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения. Законы о республиканском бюджете, налогах подлежат обязательному подписанию.
3. Если при повторном рассмотрении конституционный закон или закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, такой закон подлежит подписанию Президентом в течение 14 дней со дня поступления. В случае неподписания в установленный срок конституционного закона или закона, одобренного в ранее принятой редакции, такой закон подписывается Торага Жогорку Кенеша не позднее 10 дней и подлежит опубликованию.

...

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 83

1. Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации.
2. Правительство является высшим органом исполнительной власти Кыргызской Республики.

...

Статья 84

1. Фракция, имеющая более половины депутатских мандатов, или коалиция фракций с ее участием в течение 15 рабочих дней со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва выдвигает кандидата на должность Премьер-министра.

...

2. В случае если до истечения вышеуказанного срока Жогорку Кенеш не утвердит программу, не определит структуру и состав Правительства либо если по результатам выборов ни одна из политических партий не получит более половины депутатских мандатов, Президент предлагает одной из фракций в течение 15 рабочих дней сформировать парламентское большинство и выдвинуть кандидатуру на должность Премьер-министра.

...

3. Если до истечения вышеуказанного срока Жогорку Кенеш не утвердит программу, не определит структуру и состав Правительства, Президент предлагает второй фракции в течение 15 рабочих дней сформировать парламентское большинство и выдвинуть

кандидатуру на должность Премьер-министра.

...

4. Если до истечения вышеуказанного срока Жогорку Кенеш не утвердит программу, не определит структуру и состав Правительства, фракции по своей инициативе в течение 15 рабочих дней должны сформировать парламентское большинство и выдвинуть кандидатуру на должность Премьер-министра.

...

5. Президент в трехдневный срок издает указ о назначении Премьер-министра и остальных членов Правительства.

В случае если Президент в вышеуказанный срок не издает указ о назначении Премьер-министра и членов Правительства, они считаются назначенными.

6. В случае если в установленном настоящей Конституцией порядке не будет утверждена программа, определены структура и состав Правительства, Президент назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш. В этом случае Правительство исполняет свои обязанности до формирования Правительства новым созывом Жогорку Кенеша в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией.

7. В случае утраты коалицией фракций статуса парламентского большинства Правительство формируется в порядке и сроки, предусмотренные настоящей статьей. До формирования нового состава Правительства Премьер-министр и члены Правительства продолжают исполнять свои обязанности.

Статья 85

1. Правительство подотчетно Жогорку Кенешу и ответственно перед ним в пределах, предусмотренных настоящей Конституцией.

2. Премьер-министр ежегодно представляет в Жогорку Кенеш отчет о работе Правительства.

3. Жогорку Кенеш по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша может рассмотреть вопрос о выражении недоверия Правительству.

...

5. Вопрос о недоверии Правительству не может рассматриваться Жогорку Кенешем за шесть месяцев до очередных выборов Президента.

6. После выражения недоверия Правительству Президент вправе принять решение об отставке Правительства либо не согласиться с решением Жогорку Кенеша.

7. В случае если Жогорку Кенеш в течение трех месяцев повторно примет решение о выражении недоверия Правительству, Президент отправляет Правительство в отставку.

Статья 86

1. Премьер-министр не чаще одного раза в год может поставить перед Жогорку Кенешем вопрос о доверии Правительству. В случае отказа Жогорку Кенешем в доверии Правительству Президент в течение пяти рабочих дней принимает решение об отставке Правительства либо назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш.

...

Статья 87

1. Премьер-министр, Правительство или отдельный член Правительства вправе подать прошение об отставке. Отставка принимается или отклоняется Президентом.

2. Принятие отставки Премьер-министра влечет за собой отставку Правительства.

...

5. В случае отставки либо освобождения от должности члена Правительства Премьер-министр в течение пяти рабочих дней вносит Президенту кандидатуру на вакантную должность члена Правительства, одобренную Жогорку Кенешем.

...

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 93

...

3. Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами, состоит из Верховного суда и местных судов.

В составе Верховного суда действует Конституционная палата.

Законом могут учреждаться специализированные суды.

...

Статья 97

1. Конституционная палата Верховного суда является органом, осуществляющим конституционный контроль.

...

5. Судьи Конституционной палаты Верховного суда могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента на основании предложения Совета судей.

...

Статья 101

...

2. Если при рассмотрении дела в любой судебной инстанции возник вопрос о конституционности закона или иного нормативного правового акта, от которого зависит решение дела, суд направляет запрос в Конституционную палату Верховного суда.

...

РАЗДЕЛ ВОСЬМОЙ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

...

Статья 113

1. Государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия местного самоуправления.

2. Органам местного самоуправления могут быть делегированы государственные полномочия с передачей материальных, финансовых и иных средств, необходимых для их осуществления. Государственные полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления на основании закона или договора. По делегированным полномочиям органы местного самоуправления подотчетны государственным органам.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН³⁷

(6 ноября 1994 года)

...

Глава первая. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

...

Статья 6

...

Право выступать от имени всего народа Таджикистан принадлежит только Президенту, Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон³⁸ Маджлиси Оли³⁹ Республики Таджикистан на их совместном заседании.

...

Статья 9

Государственная власть основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

...

Глава третья. МАДЖЛИСИ ОЛИ

Статья 48

Маджлиси Оли - парламент Республики Таджикистан - является высшим представительным и законодательным органом Республики Таджикистан.

Маджлиси Оли состоит из двух маджлисов: Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон.

...

Статья 49

Маджлиси Намояндагон избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Маджлиси Намояндагон действует на постоянной и профессиональной основе. ...

Три четвертых части членов Маджлиси Милли избирается косвенным путем тайным голосованием на совместных собраниях народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области и ее городов и районов, областей и их городов и районов, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (совместно). В Маджлиси Милли Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения имеют равное количество представителей.

Одну четвертую часть членов Маджлиси Милли назначает Президент Республики Таджикистан.

Маджлиси Милли действует на созывной основе.

...

Каждый бывший Президент Республики Таджикистан является членом Маджлиси Милли пожизненно, если он не откажется от использования этого права.

...

Статья 50

Члены Правительства, судьи, сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и иные лица, предусмотренные конституционным законом, не могут быть членами Маджлиси Милли.

³⁷Текст Конституции на русском языке, размещенный на официальном сайте посольства Республики Таджикистан в Российской Федерации. URL: <http://www.tajembassy.ru/ru/>

³⁸ Маджлиси Намояндагон – Палата Представителей (нижняя палата) Парламента Республики Таджикистан, Маджлиси Милли (Национальный Совет) – верхняя палата

³⁹ Маджлиси Оли – Парламент Республики Таджикистан

Гражданин не может одновременно являться членом Маджлиси Милли и депутатом Маджлиси Намояндагон. Член Маджлиси Милли не может быть депутатом более двух представительных органов.

...

Статья 54

Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон заседают отдельно.

...

Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон проводят совместные заседания в случаях, предусмотренных Конституцией.

Статья 55

Полномочия Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон при проведении совместных заседаний:

- 1) утверждение указов Президента о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства;
- 2) утверждение указов Президента о введении военного и чрезвычайного положений;
- 3) дача согласия на использование Вооруженных сил Республики Таджикистан за ее пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана;
- 4) назначение выборов Президента;
- 5) принятие отставки Президента;

...

Статья 56

Полномочия Маджлиси Милли:

...

2) избрание и отзыв председателя, заместителей и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда по представлению Президента;

...

4) дача согласия на назначение и освобождение Генерального прокурора и его заместителей;

...

Статья 57

Полномочия Маджлиси Намояндагон:

1) образование Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Республики Таджикистан, избрание и отзыв председателя, заместителей и членов комиссии по представлению Президента;

...

7) образование судов;

...

10) утверждение указов Президента о назначении и освобождении Председателя Национального банка и его заместителей;

...

12) установление заработной платы Президенту.

...

Статья 58

Право законодательной инициативы принадлежит члену Маджлиси Милли, депутату Маджлиси Намояндагон, Президенту Республики Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, Маджлису народных депутатов Горно-Бадахшанской

автономной области.

Статья 59

Законопроекты вносятся в Маджлиси Намояндагон.

Законопроект об амнистии вносится в Маджлиси Намояндагон Президентом Республики Таджикистан.

Законопроекты о бюджете, об установлении и отмене налогов вносятся в Маджлиси Намояндагон Правительством Республики Таджикистан.

Статья 60

Законы принимаются Маджлиси Намояндагон.

...

Принятые Маджлиси Намояндагон законы, кроме законов о государственном бюджете и амнистии, представляются Маджлиси Милли.

Закон считается одобренным Маджлиси Милли, если за него проголосовало большинство от общего числа его членов. В случае отклонения закона Маджлиси Милли закон подлежит повторному рассмотрению Маджлиси Намояндагон.

В случае несогласия Маджлиси Намояндагон с решением Маджлиси Милли закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси Намояндагон.

Законы о государственном бюджете и амнистии принимаются только Маджлиси Намояндагон. Маджлиси Намояндагон осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета.

Статья 61

Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией. Конституционные законы принимаются не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Маджлиси Намояндагон и одобряются не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов Маджлиси Милли.

В случае несогласия Маджлиси Намояндагон с решением Маджлиси Милли конституционный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси Намояндагон.

Толкование Конституции дается Маджлиси Оли в том же порядке, в каком принимаются конституционные законы.

Статья 62

Законы представляются Президенту Республики Таджикистан для подписания и обнародования. Если Президент не согласен с законом или с его частью, то он в течение 15 дней возвращает его со своими возражениями в Маджлиси Намояндагон. Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон, Президент в течение 10 дней подписывает закон и обнародует его.

При рассмотрении возвращенного Президентом закона, принятого ранее Маджлиси Намояндагон двумя третями голосов, Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон повторно одобряют закон большинством не менее двух третей голосов.

Если Президент возвращает конституционный закон, Маджлиси Намояндагон и Маджлиси Милли в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении конституционный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Маджлиси Милли и депутатов Маджлиси Намояндагон, Президент в

течение 10 дней подписывает конституционный закон и обнародует его.

Статья 63

Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон на совместном заседании могут досрочно самораспуститься при поддержке не менее двух третей членов Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон.

Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон не могут быть распущены в период действия чрезвычайного и военного положений.

Глава четвертая. ПРЕЗИДЕНТ

Статья 64

Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти.

Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана.

...

Статья 68

Президент не вправе занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, заниматься предпринимательской деятельностью.

Статья 69

Полномочия Президента:

...

- 3) образует и упраздняет министерства и государственные комитеты;
- 4) назначает и освобождает Премьер-министра и других членов Правительства; представляет указы о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства на утверждение совместных заседаний Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон;
- 5) назначает и освобождает председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, представляет их на утверждение соответствующих маджлисов народных депутатов;
- 6) отменяет или приостанавливает действия актов органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции и законам;
- 7) назначает и освобождает Председателя Национального банка, его заместителя и представляет указы об этом на утверждение Маджлиси Намояндагон;
- 8) представляет Маджлиси Милли кандидатуры для избрания и отзыва председателя, заместителей председателя и судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда;
- 9) с согласия Маджлиси Оли назначает и освобождает Генерального прокурора и его заместителя;
- 10) создает исполнительный аппарат Президента;
- 11) создает Совет безопасности и руководит им;
- 12) создает Совет юстиции;
- 13) по представлению Совета юстиции назначает и освобождает судей военных судов, Суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городских и районных судов и судей экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе;

14) назначает референдум, выборы в Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон, в местные представительные органы;

...

16) определяет денежную систему и информирует об этом Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон;

...

19) назначает глав дипломатических представительств в зарубежных ...

Статья 70

Президент в пределах своих полномочий издает указы и распоряжения, информирует Маджлиси Оли о положении в стране, вносит важные и необходимые вопросы на рассмотрение совместного заседания Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон.

Статья 71

В случае смерти, отставки, признания Президента недееспособным его обязанности до вступления в должность вновь избранного Президента переходят Председателю Маджлиси Милли, а полномочия Председателя Маджлиси Милли возлагаются на первого заместителя.

В этих случаях в трехмесячный срок проводятся выборы Президента. Полномочия Президента могут быть прекращены по его заявлению об отставке, сделанному им на совместном заседании Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон, если за это проголосует большинство членов Маджлиси Милли и депутатов Маджлиси Намояндагон, голосующих на каждом из маджлисов отдельно.

При невозможности осуществления Президентом своих обязанностей по болезни оба маджлиса на своем совместном заседании на основании заключения создаваемой ими государственной медицинской комиссии принимают решение о досрочном освобождении Президента от должности не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов и депутатов каждого из маджлисов.

Статья 72

...

Президент лишается права неприкосновенности в случае совершения им государственной измены на основании заключения Конституционного суда двумя третями голосов от общего числа членов Маджлиси Милли и депутатов Маджлиси Намояндагон, голосующих на каждом из маджлисов отдельно.

Глава пятая. ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 73

Правительство Республики состоит из Премьер-министра, его первого заместителя и заместителей, министров, председателей государственных комиссий.

...

Статья 74

...

В случае признания Правительством своей неспособности нормально функционировать оно может заявить Президенту об отставке. Каждый член Правительства имеет право на отставку. ...

Глава шестая. МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 76

Местная власть состоит из представительных и исполнительных органов, которые действуют в пределах своих полномочий.

...

Статья 77

Органом местной представительной власти в областях и районах является Маджлис народных депутатов, которым руководит председатель.

...

Статья 78

Исполнительную власть на местах осуществляет представитель Президента - председатель области, города и района.

Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет председатель.

Председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов назначает и освобождает Президент, представляя их кандидатуры на утверждение соответствующих маджлисов народных депутатов.

Председатель ответствен перед вышестоящим исполнительным органом и соответствующим Маджлисом народных депутатов.

...

Статья 79

...

В случае несоответствия Конституции и законам актов представительных органов и председателя они отменяются вышестоящими органами самим органом, председателем и судом.

Статья 80

В случае систематического невыполнения Маджлисом народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов Конституции и законов Маджлиси Милли вправе распустить его.

Глава седьмая. ГОРНО-БАДАХШАНСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ

...

Статья 82

Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области обладает правом законодательной инициативы.

...

Глава восьмая. СУД

Статья 84

...

Судебную власть осуществляет Конституционный суд, Верховный суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды, экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе.

...

Статья 86

Судьи Военного суда, судьи Суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных, города Душанбе, городских и районных судов, судьи экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются и

освобождаются Президентом по представлению Совета юстиции .

...

Статья 89

Конституционный суд состоит из семи человек, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области.

...

Полномочия Конституционного суда:

1) определение соответствия Конституции законов, совместных правовых актов Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон, Президента, Правительства, Верховного суда, Высшего экономического суда и других государственных и общественных органов, в также не вступивших в законную силу договоров Таджикистана;

2) разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции;

...

Глава девятая. ПРОКУРАТУРА

...

Статья 94

Единую и централизованную систему органов прокуратуры Таджикистана возглавляет Генеральный прокурор. Генеральный прокурор подотчетен Маджлиси Милли и Президенту.

Статья 95

...

Генеральный прокурор назначает на должности подчиненных ему прокуроров и освобождает их. Срок полномочий прокуроров пять лет.

...

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКМЕНИСТАНА⁴⁰

(26 сентября 2008 года)

...

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ ТУРКМЕНИСТАНА

...

Статья 4

Государственная власть основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которые действуют самостоятельно, уравновешивая друг друга.

...

РАЗДЕЛ III. СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 48

Высшую государственную власть и управление в Туркменистане осуществляют Президент Туркменистана, Меджлис⁴¹ Туркменистана, Кабинет министров Туркменистана, Верховный суд Туркменистана.

...

Глава 2

ПРЕЗИДЕНТ ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 50

Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом государственной независимости и статуса нейтралитета Туркменистана, его территориальной целостности, соблюдения Конституции и выполнения международных обязательств.

...

Статья 53

Президент Туркменистана:

...

7) подписывает законы, вправе не позднее чем в двухнедельный срок, используя право отлагательного вето, возвратить закон со своими возражениями в Меджлис для повторного обсуждения и голосования. Если Меджлис не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов подтвердит ранее принятое им решение, Президент Туркменистана подписывает закон. Президент Туркменистана не обладает правом отлагательного вето в отношении законов об изменениях и дополнениях в Конституцию;

8) образует Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов в Туркменистане, вносит изменения в ее состав;

9) назначает дату проведения референдумов, вправе досрочно созвать сессию Меджлиса;

...

12) с согласия Меджлиса назначает на должность и освобождает от должности Председателя Верховного суда, Генерального прокурора, Министра внутренних дел,

⁴⁰ Текст Конституции, размещенный на официальном сайте посольства Туркменистана в Российской Федерации. URL: <http://www.turkmenembassy.ru/>

⁴¹ Парламент Туркменистана

Министра адалат⁴²;

...

Статья 55

Президент Туркменистана не может быть депутатом Меджлиса.

...

Статья 57

Президент Туркменистана может быть досрочно освобожден от должности при невозможности выполнения им своих обязанностей по болезни. Меджлис на основании заключения создаваемой им независимой медицинской комиссии принимает решение о досрочном освобождении Президента от должности. Такое решение принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Меджлиса.

В случае нарушения Президентом Туркменистана Конституции и законов Меджлис Туркменистана может выразить недоверие Президенту Туркменистана. Вопрос о недоверии Президенту Туркменистана может быть рассмотрен по требованию не менее чем двух третей от установленного числа депутатов Меджлиса. Решение о недоверии Президенту Туркменистана принимается не менее чем тремя четвертями голосов от установленного числа депутатов Меджлиса Туркменистана. Вопрос о смещении Президента Туркменистана с должности выносится на всенародный референдум.

Статья 58

Президент Туркменистана не вправе передавать исполнение своих полномочий другим государственным органам или должностным лицам, за исключением полномочий, предусмотренных пунктами 2, 11, 13 статьи 53 Конституции, которые могут передаваться Председателю Меджлиса.

Если Президент Туркменистана по тем или иным причинам не может исполнять свои обязанности, впредь до избрания нового Президента временное исполнение обязанностей Президента Туркменистана на основании решения Государственного совета безопасности Туркменистана возлагается на одного из заместителей Председателя Кабинета министров. Выборы Президента Туркменистана в этом случае должны быть проведены не позднее 60 дней со дня перехода его полномочий к временно исполняющему обязанности Президента Туркменистана. Лицо, временно исполняющее обязанности Президента Туркменистана, не может баллотироваться на пост Президента.

Глава 3

МЕДЖЛИС ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 59

Меджлис Туркменистана (парламент) является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть.

...

Статья 61

Меджлис может быть досрочно распущен в следующих случаях:

...

2) на основании постановления Меджлиса, принятого не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов (самороспуск);

3) Президентом Туркменистана в случае несформирования в течение шести месяцев руководящего состава Меджлиса.

...

Статья 63

⁴² Министра юстиции

Меджлис:

...

6) назначает выборы Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, членов велаятских, этрапских⁴³, городских представительных органов и генгешей⁴⁴;

7) рассматривает по предложению Президента Туркменистана вопросы о назначении на должность и освобождении от должности Председателя Верховного суда, Генерального прокурора, Министра внутренних дел, Министра адалат;

...

9) определяет соответствие или несоответствие Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти и управления;

...

Статья 64

Меджлис может передавать право издавать законы по отдельным вопросам Президенту Туркменистана с обязательным последующим рассмотрением Меджлисом вопроса об их утверждении.

Меджлис не может никому передавать законодательные права по вопросам:

- 1) изменения Конституции;
- 2) уголовного и административного законодательства;
- 3) судопроизводства.

Статья 65

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Туркменистана, депутатам Меджлиса, Кабинету министров, Верховному суду.

Статья 66

Депутаты Меджлиса обладают правом запроса, устных и письменных вопросов к Кабинету министров, министрам, руководителям других государственных органов.

...

Глава 4

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 72

Кабинет министров (правительство) является исполнительным и распорядительным органом. Председателем Кабинета министров Туркменистана является Президент Туркменистана.

Статья 73

...

Кабинет министров формируется Президентом Туркменистана в течение месяца после вступления его в должность и слагает полномочия перед вновь избранным Президентом.

Статья 74

Заседания Кабинета министров проводятся Президентом Туркменистана либо по его поручению одним из заместителей Председателя Кабинета министров.

...

Глава 5

МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

⁴³ Велаят, этрап – административно-территориальные единицы Республики Туркменистан

⁴⁴ Генгеш - представительный орган народной власти, осуществляющий функции местного самоуправления на территории города в этрапе, поселка и села

Статья 77

Местная власть состоит из представительных и исполнительных органов, которые действуют в пределах их компетенции.

Статья 78

В веляте, городе с правами велята, этрапе, городе с правами этрапа образуются представительные органы - халк маслахаты, члены которых избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

...

Статья 80

Исполнительную власть на местах осуществляют: в велятах - хякимы⁴⁵ велятов, в городах - хякимы городов, в этрапах - хякимы этрапов.

Статья 81

Хякимы являются представителями Президента Туркменистана на местах, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана и подотчетны ему.

...

РАЗДЕЛ IV. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

...

Статья 85

Генгеш в своей деятельности самостоятелен. Взаимоотношения с органами власти и управления осуществляются им в соответствии с законодательством Туркменистана.

...

РАЗДЕЛ VI. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

...

Статья 100

Судебная власть осуществляется Верховным судом Туркменистана и другими судами, предусмотренными законом.

...

Статья 102

Судьи назначаются Президентом Туркменистана.

...

⁴⁵ Глава администрации/исполнительной власти

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНДИЯ ⁴⁶

(26 ноября 1949 года)

...

ЧАСТЬ V. СОЮЗ

Глава I ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ПРЕЗИДЕНТ И ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ

...

53. Исполнительная власть Союза

1) Исполнительная власть в Союзе принадлежит Президенту, который осуществляет ее непосредственно или через должностных лиц, подчиненных ему в соответствии с Конституцией.

...

54. Выборы Президента

Президент избирается коллегией выборщиков...

...

59. Условия пребывания, связанные с пребыванием в должности Президента

1) Президент не может быть членом какой-либо из палат Парламента или какой-либо палаты Законодательного органа (Легислатуры) какого-либо штата; если член одной из палат Парламента или какой-либо палаты Легислатуры какого-либо штата избран Президентом, то он считается покинувшим свое место в этой палате со дня вступления в должность Президента.

...

61. Процедура импичмента Президента Индии

1) Если Президент должен быть привлечен к ответственности в порядке импичмента за нарушение Конституции, обвинение предъявляется любой палатой Парламента.

2) Такое обвинение может быть предъявлено только, если:

а) предложение о предъявлении такого обвинения содержится в резолюции, внесенной спустя по меньшей мере 14 дней после письменного уведомления о намерении внести такую резолюцию, подписанного не менее чем одной четвертой частью общего числа членов данной палаты;

б) такая резолюция принята большинством не менее двух третей общего числа членов палаты.

3) Если обвинение предъявлено таким образом одной из палат Парламента, другая палата расследует обвинение или распоряжается о его расследовании. Президент имеет право присутствовать и быть представленным на таком расследовании.

4) Если в результате расследования большинством не менее двух третей общего числа членов палаты, которая расследовала или распорядилась о расследовании обвинения, принята резолюция, провозглашающая, что обвинение, предъявленное Президенту, подтвердилось, такая резолюция влечет отстранение Президента от его должности со дня принятия резолюции.

...

64. Вице-президент ex officio является Председателем Совета штатов

Вице-президент ex officio является Председателем Совета штатов и не может занимать никакую другую оплачиваемую должность,

при условии, что в течение периода, когда Вице-президент действует в качестве Президента или выполняет функции Президента на основании статьи 65, он не исполняет обязанностей Председателя Совета штатов и не имеет права на жалование или содержание, выплачиваемое Председателю Совета штатов на основании статьи 97.

⁴⁶ Перевод А.Р. Басыровой, И.А. Ковыршиной, Д.В. Таращик, Е.В. Хованского

65. Вице-президент действует в качестве Президента или наделяется его функциями в период, когда должность Президента оказывается досрочно вакантной или когда Президент отсутствует

1) В случае если должность Президента становится вакантной вследствие его смерти, сложения с себя полномочий Президента, отстранения от должности или по другим причинам, Вице-президент действует в качестве Президента до того дня, когда новый Президент, избранный в соответствии с положениями данной главы о замещении этой вакансии, вступит в свою должность.

2) Когда Президент не в состоянии исполнять свои функции в силу его отсутствия, болезни или любой другой причины, его функции исполняет Вице-президент до дня, когда Президент возобновит исполнение своих обязанностей.

3) Вице-президент в течение времени, когда он действует в качестве Президента или выполняет его функции, наделен всеми полномочиями и иммунитетами Президента и имеет право за все это время получать вознаграждение, содержание и привилегии, которые могут быть определены Парламентом в соответствии с законом, а до принятия соответствующего постановления - вознаграждение, содержание и привилегии, которые определены в Приложении втором.

66. Выборы Вице-президента

1) Вице-президент избирается членами избирательной коллегии, состоящей из членов обеих палат Парламента ...

70. Осуществление функций Президента при других непредвиденных обстоятельствах

Парламент вправе издать любые положения, которые он считает необходимыми, для осуществления функций Президента в любых непредвиденных в настоящей главе обстоятельствах.

...

СОВЕТ МИНИСТРОВ

74. Совет министров оказывает помощь и дает советы Президенту

1) ...Совет министров оказывает помощь и дает советы Президенту, который при исполнении своих функций действует в соответствии с такими советами...

2) Вопрос о том, давали ли министры совет Президенту и какой именно, не может быть предметом рассмотрения какого-либо суда.

75. Другие положения, касающиеся министров

1) Премьер-министр назначается Президентом, а другие министры назначаются Президентом по предложению Премьер-министра. ...

2) Министры занимают свои должности, пока иное решение не будет принято Президентом.

3) Совет министров несет коллективную ответственность перед Народной палатой.

...

5) Министр, который в течение шести месяцев подряд не является членом одной из палат Парламента, по истечении этого периода перестает быть министром.

...

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АТТОРНЕЙ ИНДИИ

76. Генеральный атторней Индии

1) На должность Генерального атторнея Индии Президент назначает лицо, имеющее квалификацию, позволяющую занимать должность судьи Верховного суда.

2) Обязанностями Генерального атторнея является предоставление советов Правительству Индии по поводу таких правовых вопросов, а также исполнение других обязанностей правового характера, которые Президент может передавать или поручать ему, а также выполнение функций, возложенных на него настоящей Конституцией или любым другим действующим законом или на их основании.

...

4) Генеральный атторней занимает свою должность до тех пор, пока Президенту это угодно...

ВЕДЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ДЕЛ

77. Ведение дел Правительства Индии

1) Вся исполнительная деятельность Правительства Индии осуществляется от имени Президента.

2) Приказы и другие акты, издаваемые и исполняемые от имени Президента, должны быть удостоверены в порядке, который может быть определен в правилах, установленных Президентом. Действительность приказа или акта, удостоверенного в таком порядке, не может оспариваться на том основании, что это не приказ или акт, изданный или исполненный Президентом.

...

Глава II ПАРЛАМЕНТ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

79. Учреждение Парламента

Учреждается Парламент Союза, который состоит из Председателя и двух палат, именуемых "Совет штатов" и "Народная палата".

...

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА

107. Положения о порядке внесения и принятия законопроектов

1) С соблюдением положений статей 109 и 117 в отношении денежных или других финансовых законопроектов, законопроект может происходить от любой из палат Парламента.

2) С соблюдением положений статей 108 и 109 законопроект не считается прошедшим палаты Парламента до тех пор, пока он не будет одобрен обеими палатами без поправок либо только с теми поправками, которые были одобрены обеими палатами.

...

111. Одобрение законопроектов

Когда законопроект принят палатами Парламента, он представляется Президенту, и Президент объявляет, что он одобряет законопроект либо отказывает в его одобрении,

...

Глава III ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ ПРЕЗИДЕНТА

123. Право Президента обнародовать ордонансы во время перерыва в работе Парламента

1) Если в любое время, кроме времени проведения сессий обеими палатами Парламента, Президент убежден в существовании обстоятельств, требующих немедленных действий, он может обнародовать такой ордонанс, какой, по его мнению, требуют обстоятельства.

2) Ордонанс, который был обнародован в соответствии с данной статьей, имеет такую же силу, как и акт, изданный Парламентом, но каждый такой ордонанс:

а) должен быть представлен обеим палатам Парламента и перестает действовать по истечении шести недель от начала новой сессии Парламента или, если до истечения этого периода обе палаты вынесли в отношении этого ордонанса неодобрительные резолюции, по принятии второй из этих резолюций;

б) может быть в любое время отозван Президентом.

...

Глава IV СУДЕБНЫЙ СОЮЗ

124. Учреждение и состав Верховного суда

...

2) Каждый судья Верховного суда назначается указом Президента, написанным им собственноручно и скрепленным его печатью, после консультации с такими судьями Верховного суда и высоких судов в штатах, консультацию с которыми Президент сочтет необходимой для этой цели; ...

4) Судья Верховного суда не может быть отстранен от должности иначе как посредством указа Президента, после обращения обеих палат Парламента, ...

...

126. Назначение исполняющего обязанности Главного судьи

В период, когда должность Главного судьи вакантна или когда Главный судья в силу его отсутствия или по другой причине не может исполнять свои обязанности, его обязанности исполняются таким другим судьей Суда, которого для этой цели назначить Президент.

127. Назначение судей ad hoc

1) Если когда-либо не окажется кворума судей Верховного суда, необходимого для проведения или продолжения сессии суда, Главный судья Индии может по своему выбору, с предварительного согласия Президента и после консультации с Председателем соответствующего Высокого суда, предложить в письменной форме одному из судей Высокого суда, обладающему квалификацией для назначения судьей Верховного суда, участвовать в заседании Суда в качестве судьи ad hoc в течение такого срока, который будет необходим.

...

131. Юрисдикция Верховного суда как суда первой инстанции

С соблюдением положений настоящей Конституции Верховный суд в отличие от любых других судов обладает юрисдикцией суда первой инстанции в любом споре между:

а) Правительством Индии и одним или более штатами;

б) Правительством Индии и штатом или штатами, с одной стороны, и одним или более штатами - с другой;

с) двумя и более штатами,

...

143. Право Президента получать консультации Верховного суда

1) Если в любое время Президент посчитает, что возник вопрос права или факта либо есть вероятность возникновения такого вопроса, который имеет такую природу и такой общественный интерес, что стало бы целесообразным получить мнение Верховного суда, Президент может направить вопрос в этот Суд для рассмотрения, а Суд может после такого разбирательства, какое он считает подходящим, сообщить Президенту свое мнение по данному вопросу.

...

Глава V РЕВИЗОР И ГЕНЕРАЛЬНЫЙ АУДИТОР ИНДИИ

148. Ревизор и Генеральный аудитор Индии

1) Учреждается должность Ревизора и Генерального аудитора Индии, который назначается Президентом посредством собственноручно написанного им приказа, удостоверенного его печатью, и может быть отстранен от должности в таком же порядке и по таким же основаниям, что и судья Верховного суда.

...

ЧАСТЬ VI. ШТАТЫ

Глава II ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. ГУБЕРНАТОР

...

155. Назначение губернатора

Губернатор штата назначается Президентом посредством собственноручно написанного и заверенного им печатью приказа.

...

СОВЕТ МИНИСТРОВ

163. Совет министров оказывает помощь и дает советы губернатору

1) Учреждается Совет министров во главе с главным министром для оказания помощи и дачи советов губернатору при выполнении им его функций, за исключением тех случаев, когда он в силу или на основании настоящей Конституции должен выполнять свои функции или любую из них по собственному усмотрению.

2) Если возникает сомнение по поводу того, принадлежит ли данный вопрос к тем вопросам, в отношении которых губернатор в силу или на основании настоящей Конституции должен действовать по собственному усмотрению, то решение губернатора, принятое им по собственному усмотрению, является окончательным и любое действие губернатора не может оспариваться на том основании, что он должен был или не должен был действовать по собственному усмотрению.

3) Вопрос о том, давали ли министры советы губернатору и какие именно, не может быть предметом рассмотрения какого-либо суда.

...

Глава III ЛЕГИСЛАТУРА ШТАТА ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

...

169. Упразднение и создание законодательных советов штатов

1) Независимо от каких-либо положений статьи 168 Парламент может посредством закона вынести решение об упразднении Законодательного совета штата, где имеется такой Совет, или о создании такого Совета в штате, где нет такого Совета, если Законодательное собрание штата примет соответствующую резолюцию большинством голосов всех членов Собрания и большинством не менее двух третей голосов членов Собрания, присутствующих и участвующих в голосовании.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ⁴⁷

(12 июля 1948 года)

...

ГЛАВА III. НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 40

Законодательная власть принадлежит Национальному собранию.

...

Статья 52

Законопроекты вносятся членами Национального собрания или Правительством.

Статья 53

1. Каждый закон, принятый Национальным собранием, направляется в Правительство, и Президент осуществляет его промульгацию в течение 15 дней.

2. В случае несогласия Президента с принятым законом он правомочен в период, определенный в параграфе 1, вернуть этот закон в Национальное собрание с письменным объяснением своих возражений и просьбой его пересмотреть. ...

3. Президент не вправе требовать от Национального собрания пересмотра закона частично или с предложенными поправками.

4. В случае возникновения требования о пересмотре закона Национальное собрание пересматривает этот закон, и если Национальное собрание принимает закон в первоначальной редакции в присутствии более половины общего числа членов и при совпадающем голосовании более двух третей участвующих в голосовании, то данный акт окончательно становится законом.

...

Статья 62

1. Премьер-министр, члены Государственного совета и представители Правительства могут присутствовать на заседаниях Национального собрания или его комитетов и докладывать по вопросам государственного управления, высказывать свое мнение или отвечать на вопросы.

2. По требованию Национального собрания или его комитетов Премьер-министр, члены Государственного совета или представители Правительства должны присутствовать на заседаниях Национального собрания и отвечать на вопросы. Если требование о присутствии на заседании было направлено Премьер-министру или членам Государственного совета, то Премьер-министр или члены Государственного совета правомочны направить членов Государственного совета или представителей Правительства принять участие в заседании Национального собрания и ответить на вопросы.

Статья 63

1. Национальное собрание правомочно выступать с предложением по отстранению от должности Премьер-министра или члена Государственного совета.

...

Статья 65

1. Если Президент, Премьер-министр, члены Государственного совета, главы исполнительных министерств, судьи Конституционного суда, судьи, члены Центральной избирательной комиссии, председатель и члены Палаты аудита и инспекций и другие должностные лица, круг которых определен законом, в ходе выполнения своих

⁴⁷ Перевод Н.П. Гуреевой

служебных обязанностей нарушат Конституцию и другие законы, Национальное собрание правомочно принять в отношении их решение об импичменте.

2. Предложения об импичменте, как предусмотрено в параграфе 1, может быть выдвинуто не менее чем одной третью от общего числа членов Национального собрания; для принятия такого решения необходимо одновременное голосование большинства членов Национального собрания. Однако предложение об импичменте Президента должно быть выдвинуто большинством от общего числа членов Национального собрания и одобрено не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов Национального собрания.

3. Лицо, против которого возбуждена процедура импичмента, отстраняется от исполнения своих должностных полномочий до тех пор, пока не будет вынесено решение по импичменту.

4. Решение по импичменту ограничивается отстранением от должности. Однако это не означает, что лицо, подвергнутое процедуре импичмента, освобождается от гражданской или уголовной ответственности.

ГЛАВА IV. ПРАВИТЕЛЬСТВО

Раздел 1

ПРЕЗИДЕНТ

Статья 66

...

4. Исполнительная власть осуществляется Правительством под руководством Президента.

...

Статья 71

Если пост Президента вакантен или Президент не может по какой-либо причине исполнять свои обязанности, то его полномочия возлагаются на Премьер-министра или членов Государственного совета в порядке приоритета в соответствии с законом.

...

Статья 82

Акты Президента, имеющие подзаконный характер, должны быть в письменной форме и иметь вторую подпись Премьер-министра или соответствующего члена Государственного совета. Аналогичное положение относится и к военным вопросам.

Статья 83

Президент не может одновременно занимать пост Премьер-министра, члена Государственного совета, главы исполнительного министерства или другие должности.

...

Раздел 2

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Подраздел 1. ПРЕМЬЕР-МИНИСТР И ЧЛЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА

Статья 86

1. Премьер-министр назначается Президентом с согласия Национального собрания.

...

Статья 87

1. Члены Государственного совета назначаются Президентом по предложению Премьер-министра.

...

3. Премьер-министр может рекомендовать Президенту отстранить от должности члена Государственного совета.

...

Подраздел 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Статья 88

1. Государственный совет прорабатывает важные политические вопросы, относящиеся к ведению Правительства.

2. Государственный совет состоит из Президента, Премьер-министра и других членов...

...

Подраздел 4. ПАЛАТА АУДИТА И ИНСПЕКЦИЙ

Статья 97

Палата аудита и инспекций находится в прямом подчинении Президенту и создается с целью проверки и изучения состояния доходов и расходов государства, счетов государства и других определенных законом организаций, а также исполнения служебных обязанностей исполнительными учреждениями и государственными должностными лицами.

...

ГЛАВА V. СУДЫ

Статья 101

...

2. Судебная система состоит из Верховного суда, который является высшей в государстве судебной инстанцией, и судов различных уровней.

...

Статья 104

1. Верховный судья Верховного суда назначается Президентом с согласия Национального собрания.

2. Судьи Верховного суда назначаются Президентом по представлению Верховного судьи и при одобрении Национальным собранием.

3. Иные судьи, кроме Верховного судьи и судей Верховного суда, назначаются Верховным судьей с согласия Конференции судей Верховного суда.

...

ГЛАВА VI. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 111

1. В компетенцию Конституционного суда входят следующие вопросы:

- 1) определение конституционности законов по запросам судов;
- 2) импичмент;

...

4) споры о компетенции между государственными организациями, между государственными организациями и местными властями, а также между местными

властями;

...

2. Конституционный суд состоит из девяти членов, имеющих квалификацию судьи, которые назначаются Президентом.

3. Из числа судей, указанных в параграфе 2, трое назначаются из числа лиц, избранных Национальным собранием, и трое назначаются из числа лиц, выдвинутых Верховным судьей Верховного суда.

4. Председатель Конституционного суда назначается Президентом из числа судей Конституционного суда с согласия Национального собрания.

...

КОНСТИТУЦИЯ ТУРЦИИ (ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ)⁴⁸

от 7 ноября 1982 г.

Преамбула

...

принцип разделения властей, который не означает подчинения одних органов государства другим, а является лишь разделением некоторых государственных полномочий и обязанностей, которые представляют собой сотрудничество и разделение функций при верховенстве Конституции и закона;

...

Часть 1. Общие принципы

I. Форма государства

...

VII. Законодательная власть

Статья 7. Законодательная власть от имени Турецкой нации принадлежит Великому Национальному Собранию Турции⁴⁹. Эта власть не может передаваться.

VIII. Исполнительная власть и полномочия

Статья 8. Исполнительная власть и полномочия в соответствии с Конституцией и законом принадлежат и осуществляются Президентом Республики и Советом министров.

IX. Судебная власть

Статья 9. Судебная власть осуществляется от имени Турецкой нации независимыми судами.

...

Часть 3. Основные органы Республики

Раздел 1. Законодательная власть

I. Великое Национальное Собрание Турции

...

Е. Общее руководство и контроль за выборами

Статья 79. Выборы проводятся под общим руководством и контролем судебных органов.

... Не могут быть обжалованы в какой-либо иной инстанции решения Высшей Избирательной Комиссии.

...

Высшая Избирательная Комиссия состоит из 7 основных членов и 4 заместителей. Шесть ее членов избираются на пленарном заседании Высшего апелляционного суда, а пять членов избираются на пленарном заседании Государственного Совета из числа собственных членов

...

II. Функции и компетенция Великого Национального Собрания Турции

A. Общие положения

Статья 87. Функциями и компетенцией Великого Национального Собрания Турции являются ... контроль за деятельностью Совета министров; разрешение Совету министров по некоторым вопросам издавать правительственные постановления, имеющие силу закона; ...

В. Внесение и обсуждение законов

Статья 88. Правом законодательной инициативы обладают Совет министров и депутаты.

...

⁴⁸ Приводится по: Конституции государств Европы. В 3-х томах. Т. 3 / Под общ. ред.: Окуньков Л.А. - М.: Норма, 2001. Пер. с англ. Раздела 2. «Исполнительная власть. Часть I. Президент Республики» выполнил И. Аленкин. Источник: <http://www.tccb.gov.tr/pages/>

⁴⁹ Однопалатный парламент Турецкой Республики

С. Промульгация законов Президентом Республики

Статья 89. Президент Республики промульгирует законы, принятые Великим Национальным Собранием Турции в течение 15 дней.

В течение такого же срока он обращается к Великому Национальному Собранию Турции для повторного рассмотрения законов, которые он считает неприемлемыми для промульгации, вместе с указанием причин. ...

Если Великое Национальное Собрание Турции принимает возвращенный закон в прежнем виде, то Президент Республики должен промульгировать его; если Великое Национальное Собрание Турции вносит изменения в возвращенный закон, Президент Республики может снова вернуть измененный закон Собранию.

Е. Разрешение принимать постановления, имеющие силу закона

Статья 91. Великое Национальное Собрание Турции может предоставлять Совету министров право принимать постановления, имеющие силу закона. ...

При одобрении постановления, имеющего силу закона до окончания установленного периода, Великое Национальное Собрание Турции должно также заявить о прекращении своих полномочий или их продолжении до окончания установленного срока.

...

III. Положения, касающиеся деятельности Великого Национального Собрания Турции

А. Созыв и роспуск на каникулы

Статья 93 ...

Во время каникул и перерыва между заседаниями [Великое Национальное Собрание Турции] может быть собрано Президентом Республики либо по его собственной инициативе, либо по требованию Совета министров. ...

Если Великое Национальное Собрание Турции создано в период каникул или перерыва между заседаниями, то оно не может откладывать заседание или продолжить каникулы до рассмотрения в первую очередь вопроса, вызвавшего необходимость созыва.

...

Д. Кворум, требуемый для проведения сессий и принятия решений

Статья 96. ...

Члены Совета министров могут уполномочивать министра голосовать от их имени на сессиях Великого Национального Собрания Турции, в которых они не могут участвовать. Однако министр не может иметь более двух голосов, включая собственный.

...

IV. Способы получения и контроля информации Великим Национальным Собранием Турции

А. Общие положения

Статья 98. Великое Национальное Собрание Турции осуществляет контрольную деятельность посредством постановки вопросов, парламентских запросов, общих дискуссий, интерpellации и парламентских расследований.

Вопрос - это затребование информации, адресованное премьер-министру и министрам, на которое необходимо ответить устно или в письменной форме от имени Совета министров.

Парламентский запрос - это исследование, проводимое с целью получить информацию по определенному вопросу.

...

В. Интерpellация

Статья 99. ...

В ходе обсуждения предложение об интерpellации, предложение о вотуме недоверия с указанием причин, представленных на рассмотрение депутатами или

партийными группами, или запрос о вотуме недоверия Советом министров ставятся на голосование только после того, как прошел один полный день.

Для смещения Совета министров или министра при голосовании требуется абсолютное большинство от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции, где подсчитываются только голоса, высказанные "за".

...

С. Парламентские расследования

Статья 100. Парламентское расследование в отношении премьер-министра или других министров возбуждается по предложению минимум одной десятой от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции. ...

Раздел 2. Исполнительная власть

I. Президент Республики

A. Необходимые условия и беспристрастность

Статья 101. Президент Республики избирается народом⁵⁰ из числа Великого Национального Собрания Турции ...либо из числа турецких граждан... Избранный Президентом Республики, если он является членом партии, должен прекратить свои отношения с партией, а также должны прекратиться его полномочия как члена Великого Национального Собрания Турции. ...

D. Обязанности и полномочия

Статья 104. Президент Республики - глава государства. В этом качестве он представляет [...] обеспечивает [...] регулярное и гармоничное функционирование органов государства.

Обязанности, которые Президент Республики должен исполнять, и полномочия, которые он должен осуществить, в соответствии с условиями, предусмотренными в соответствующем разделе Конституции, следующие:

а) в области законодательной деятельности:

выступать с обращением при открытии Великого Национального Собрания Турции в первый день законодательного года, если считает это необходимым; созывать Великое Национальное Собрание Турции, когда это необходимо;

...

возвращать законы в Великое Национальное Собрание Турции для повторного рассмотрения;

...

обжаловать в Конституционном суде положения законов, постановлений, имеющих силу закона, Регламента Великого Национального Собрания Турции на том основании, что они не соответствуют Конституции по форме или по содержанию;

...

в) в области исполнительной деятельности:

назначать премьер-министра и принимать его отставку, назначать и освобождать министров от должности по предложению премьер-министра;

осуществлять контроль над Советом министров либо созывать Совет министров под его председательством всякий раз, когда считает это необходимым;

...

назначать начальника Генерального штаба;

созывать Совет национальной безопасности;

осуществлять контроль над Советом национальной безопасности;

...

⁵⁰ Ранее, до референдума по поправкам в Конституцию 2007 года Президент Турции избирался Парламентом

назначать членов и председателя Государственного контрольного совета;
поручать Государственному контрольному совету осуществлять запросы,
исследования и инспекции;

назначать членов Совета высшего образования, назначать ректоров университетов;

с) в области судебной власти:

назначать членов Конституционного суда, одну четвертую членов Государственного Совета, Главного прокурора и представителя Главного прокурора в Высшем апелляционном суде, членов военных апелляционных судов, членов Высшего военного апелляционного суда и членов Высшего Совета судей и прокуроров;

...

Е. Президентская отчетность и неотчетность

Статья 105. Все президентские постановления, кроме тех, которые Президент Республики имеет право принять без подписей премьер-министра или соответствующего министра, в соответствии с положениями Конституции и других законов, подписываются премьер-министром, и соответствующие министры несут ответственность за эти постановления.

Решения и распоряжения, подписанные Президентом Республики по собственной инициативе, не могут быть обжалованы ни в какой юридической инстанции, включая Конституционный суд.

Президент Республики может быть привлечен к ответственности за государственную измену по предложению не менее одной трети от общего числа членов Великого Национального Собрания Турции; решение считается принятым, если за него проголосовало не менее трех четвертых от общего числа членов Собрания.

Г. Замещение поста Президента Республики

Статья 106. В случае временного отсутствия Президента Республики из-за болезни, путешествия за границу или подобных обстоятельств спикер Великого Национального Собрания Турции исполняет обязанности Президента Республики и осуществляет его полномочия до возвращения Президента Республики к своим обязанностям, а также в случае отставки или по любой другой причине, вплоть до выборов нового Президента Республики.

...

Д. Совет государственного контроля

Статья 108. Совет государственного контроля, который образуется при Президенте Республики с целью выполнения и содействия регулярному и эффективному функционированию управления и соблюдения законов, уполномочен проводить по решению Президента Республики все запросы, исследования и инспекции всех общественных органов и организаций, всех юридических лиц, общественных профессиональных организаций, ассоциаций нанимателей и профсоюзов на всех уровнях, а также благотворительных фондах и учреждениях, в которых эти общественные органы и организации имеют больше чем половину капитала.

Вооруженные Силы и все судебные органы - вне юрисдикции Совета государственного контроля.

Члены и председатель Совета государственного контроля назначаются из числа его членов Президентом Республики в соответствии с требованиями, излагаемыми в законе.

...

Е. Совет министров

А. Структура

Статья 109. ... Премьер-министр назначается Президентом Республики из числа членов Великого Национального Собрания Турции.

Министры выдвигаются премьер-министром и назначаются Президентом из числа членов Великого Национального Собрания Турции или из лиц, соответствующих определенным требованиям, предъявляемым к депутатам; в случае необходимости они могут быть уволены Президентом Республики по предложению премьер-министра.

В. Вступление в должность и вотум недоверия

Статья 110. Полный список членов Совета министров представляется Великому Национальному Собранию Турции. Если Великое Национальное Собрание Турции находится на каникулах, оно созывается.

Правительственная программа Совета министров зачитывается премьер-министром или одним из министров перед Великим Национальным Собранием Турции в течение недели с момента формирования Совета министров, после чего проводится голосование о доверии правительству.

Дебаты о вотуме недоверия начинаются через полных два дня после зачитания программы, а голосование проводится через один полный день после окончания дебатов.

С. Вотум недоверия правительству в период исполнения служебных обязанностей

Статья 111. Если премьер-министр сочтет необходимым, то после обсуждения вопроса в Совете министров он может запросить о вотуме доверия Великое Национальное Собрание Турции.

Вопрос о вотуме доверия не может быть обсужден прежде, чем не пройдет один полный день после представления Великому Национальному Собранию Турции, и не ставится на голосование, пока не пройдет один полный день после дебатов.

Запрос о доверии может быть отклонен только абсолютным большинством от общего числа членов.

Д. Функции и политическая ответственность

Статья 112. ...

Члены Совета министров солидарно ответственны за выполнение этой политики.

Каждый министр ответствен перед премьер-министром и также ответствен за прохождение дел под его юрисдикцией и за действия и поступки его подчиненных.

...

Е. Образование министерств и министры

Статья 113. Формирование, упразднение, функции, полномочия и образование министерств регулируются в соответствии с законом.

Министр может заменить другого, если какие-либо должности в министерстве становятся вакантными либо министр находится в отпуске или отсутствует по уважительной причине. Однако министр не должен замещать более одной министерской должности.

Министр, который предстает перед Верховным судом по решению Великого Национального Собрания Турции, лишается своего служебного статуса. Если премьер-министр предстает перед Верховным судом, правительство считается ушедшим в отставку.

...

Ф. Временный Совет министров в период выборов

Статья 114. Министры юстиции, внутренних дел и коммуникаций подают в отставку до всеобщих выборов в Великое Национальное Собрание Турции.

За три дня перед началом выборов или в случае решения провести досрочные выборы в течение пяти дней с момента решения премьер-министр назначает независимых лиц, членов Великого Национального Собрания Турции или не являющихся депутатами на эти министерские посты.

При принятии решения о проведении новых выборов в соответствии со статьей 116 Совет министров должен подать в отставку, а Президент Республики должен назначить премьер-министра, чтобы сформировать временный Совет министров.

...

На временный Совет министров вотум недоверия не распространяется. Временный Совет министров исполняет свои обязанности в течение избирательной кампании и до созыва Собрания.

...

Н. Назначение выборов Великого Национального Собрания Турции Президентом Республики

Статья 116. В случаях, когда Совет министров не в состоянии получить вотум доверия согласно статье 110 или вынужден подать в отставку согласно статьям 99 и 111, а также если новый Совет министров не может быть сформирован в течение пяти дней либо новый Совет министров не в состоянии получить вотум доверия, Президент Республики после консультации с председателем Великого Национального Собрания Турции может назначить новые выборы.

Если новый Совет министров не сформирован в течение 45 дней после отставки премьер-министра, не связанной с вотумом недоверия, либо в течение 45 дней вслед за избранием председателя Президиума недавно избранного Великого Национального Собрания Турции, Президент Республики также после консультации с председателем Великого Национального Собрания Турции назначает новые выборы.

...

И. Национальная оборона

а) Верховное главнокомандование и руководство Генштаба

Статья 117. Статус Главнокомандующего неотделим от духовной сущности Великого Национального Собрания Турции и представляется Президентом Республики.

Совет министров ответствен перед Великим Национальным Собранием Турции за национальную безопасность и за подготовку Вооруженных Сил к обороне страны.

Начальник Генштаба - Командующий Вооруженных Сил и во время войны осуществляет обязанности Главнокомандующего от имени Президента Республики.

Начальник Генштаба назначается Президентом Республики по предложению Совета министров: ... Начальник Генштаба ответствен перед премьер-министром в осуществлении его обязанностей и полномочий.

...

IV. Управление

A. Основные принципы управления

1. Целостность административного руководства и общественный статус

Статья 123. Административное управление является единым целым, его структура и функции определяются законом.

Организация и функции управления основаны на принципах централизации и местного самоуправления.

...

B. Судебный контроль

Статья 125. Обращение к судебному контролю возможно в отношении всех действий и актов администрации. Действия Президента Республики, осуществляемые единолично, и решения Высшего военного совета - вне сферы применения судебного контроля.

...

Судебная власть ограничена проверкой соответствия определенных действий и актов администрации законам. Никакое судебное постановление не должно вступать в силу, если оно ограничивает осуществление исполнительной функции в соответствии с формами и принципами, предписанными законом, подменяет действия и акты администрации либо устраняет дискреционные положения.

...

E. Высшие учебные заведения и их руководящие органы

1. Высшие учебные заведения

Статья 130. ... Ректоры университетов назначаются Президентом Республики, а деканы - Советом по высшему образованию в соответствии с процедурами и положениями закона.

...

Раздел 3. Судебная власть

I. Общие положения

A. Независимость судов

Статья 138. ... Никакой орган, власть, официальные инстанции или лица не могут давать указания или инструкции судам или судьям, касающиеся осуществления правосудия, посылать им циркуляры или давать рекомендации или предложения.

Не могут задаваться никакие вопросы, проводиться обсуждения или высказываться заявления в законодательном Собрании, касающиеся осуществления судебных полномочий по поводу дела, находящегося в судебном производстве.

Законодательные и исполнительные органы и администрация должны исполнять решения суда: эти органы и администрация не должны ни изменять их, ни задерживать их исполнение.

B. Гарантии судей и прокуроров

Статья 139. Судьи и прокуроры не могут быть уволены или отправлены на пенсию до достижения возраста, установленного Конституцией; и при этом они не могут быть лишены их жалованья, пособий или других прав согласно их статусу, даже в результате упразднения судами поста.

Сохраняются исключения, указанные в законе, касающиеся обвиняемых за правонарушения, тех, кто, как определено установлено, не может исполнять свои обязанности по состоянию здоровья, а также тех, в отношении которых принято решение о несоответствии занимаемой должности.

C. Судьи и прокуроры

Статья 140. ... Судьи и прокуроры не могут выполнять какие-либо государственные или общественные функции, за исключением тех, что указаны в законе.

Судьи и прокуроры подчиняются Министерству юстиции в плане своих административных обязанностей. ...

...

G. Контроль над судьями и прокурорами

Статья 144. С разрешения Министерства юстиции судебными инспекторами осуществляется контроль над судьями и прокурорами в отношении соблюдения и выполнения ими своих обязанностей в соответствии с законами, инструкциями, подзаконными актами и циркулярами (для судей - административные циркуляры), проведение расследования в связи с тем, совершали ли они преступления, связанные с их служебными обязанностями или в ходе выполнения своих обязанностей, находится ли их компетенция и позиция в соответствии с их статусом и должностными обязанностями, и при необходимости проведение расследования осуществляется судебными инспекторами с разрешения Министерства юстиции.

Министр юстиции может поручить провести расследование или сделать запрос судье или прокурору выше рангом того судьи или прокурора, в отношении которого будет проводиться расследование.

...

II. Суды высшей инстанции

A. Конституционный суд

1. Структура

Статья 146. Президент Республики выбирает членов Конституционного суда из трех кандидатов на каждое вакантное место: двух основных членов и двух заместителей от Высшего апелляционного суда, двух основных членов и одного заместителя от

Государственного Совета и по одному члену от Высшего военного апелляционного суда, Высшего военного административного суда и Счетной палаты, выдвигаемых общим собранием каждого суда абсолютным большинством от общего числа членов, включая председателя и их членов; Президент Республики должен также назначить одного члена из списка трех кандидатов, назначенных Советом по высшему образованию из числа преподавательского состава высших учебных заведений - не членов Совета, а также трех членов и одного заместителя из числа высших административных должностных лиц и юристов.

...

3. Функции и полномочия

Статья 148. ... Проверка законов по форме проводится по требованию Президента Республики или одной пятой членов Великого Национального Собрания Турции. Заявления об аннулировании закона на основании несоответствия Конституции по форме не могут быть сделаны по истечении 10 дней с момента опубликования закона, и при этом не может быть выдвинуто никаких возражений.

Конституционный суд в качестве Верховного суда рассматривает дела о преступлениях, связанных с исполнением обязанностей Президента Республики, членов Совета министров, председателей и членов Конституционного суда, Высокого апелляционного суда, Государственного Совета, Высшего военного апелляционного суда, Высшего военного административного суда, их главных прокуроров, заместителей прокурора Республики, а также председателей и членов Высшего Совета судей и прокуроров и Счетного суда.

Обязанности прокурора в Верховном суде исполняет Главный прокурор Республики или его заместитель.

...

7. Утверждение неконституционности в других судах

Статья 152. Если суд, который рассматривает судебное дело, находит, что применяемый закон не соответствует Конституции, или если суд убедится в обоснованности иска о неконституционности, поданного одной из сторон, он должен отложить рассмотрение судебного дела, пока Конституционный суд не решит эту проблему. ...

...

C. Высший апелляционный суд

Статья 154. ... Члены Высшего апелляционного суда избираются Высшим Советом судей и прокуроров из числа судей и прокуроров Республики первого класса, а также из числа лиц, относящихся к этой профессии, тайным голосованием и абсолютным большинством от общего числа членов.

...

Главный прокурор Республики и заместитель Главного прокурора Республики назначаются Президентом Республики на четыре года из числа пяти кандидатов, выдвинутых на каждый пост полным собранием Высшего апелляционного суда из числа собственных членов тайным голосованием. ...

D. Государственный Совет

Статья 155. Государственный Совет - последняя инстанция для рассмотрения принимаемых административными судами решений, которые в соответствии с законом к другим административным судам не относятся. ...

Три четверти членов Государственного Совета назначаются Высшим Советом судей и прокуроров из числа административных судей и прокуроров первого класса или лиц, относящихся к этой профессии; одна четвертая членов - Президентом Республики из числа должностных лиц, отвечающих обозначенным в законе требованиям.

Председатель, Главный прокурор, заместитель председателя и главы подразделений

Государственного Совета избираются полным собранием Государственного Совета из числа собственных членов тайным голосованием и абсолютным большинством от общего числа членов. Они могут быть переизбраны в конце срока их полномочий.

...

Е. Высший военный апелляционный суд

Статья 156. ... Члены Высшего военного апелляционного суда назначаются Президентом Республики из числа трех кандидатов, выдвинутых на каждое вакантное место полным собранием Высшего военного апелляционного суда из числа военных судей первого класса тайным голосованием и абсолютным большинством от общего числа членов.

...

Ф. Высший военный административный апелляционный суд

Статья 157. ... Члены Высшего военного административного апелляционного суда назначаются Президентом Республики: ...

Г. Суд по урегулированию разногласий

Статья 158. Суд по урегулированию разногласий уполномочен принимать окончательные решения в спорах между судебными органами и административными и военными судами относительно их юрисдикции и решений.

...

III. Высший Совет судей и прокуроров

Статья 159. ... Председатель Совета - министр юстиции. Заместитель министра является по должности членом Совета. Три основных члена и три замещающих члена Совета назначаются Президентом Республики на четыре года из числа трех кандидатов, выдвинутых на каждое вакантное место полным собранием Высшего военного апелляционного суда из числа собственных членов. Два основных и два замещающих члена назначаются из числа трех кандидатов, выдвинутых на каждое вакантное место полным собранием Государственного Совета. Они могут быть переизбраны в конце их срока полномочий. Совет выбирает заместителя председателя из числа избранных основных членов.

...

Министр юстиции уполномочен назначать судей и прокуроров на временную или постоянную работу в центральном аппарате Министерства юстиции с их согласия.

Министр юстиции может в случаях, не терпящих отлагательства, предоставить временные полномочия судьям и прокурорам с целью предупреждения срывов в работе, при условии одобрения Высшим Советом суда и прокуроров на первом же заседании.

IV. Высший финансовый совет

Статья 160. В обязанности Высшего финансового совета вменяется контролировать от имени Великого Национального Собрания Турции все счета, касающиеся дохода, расхода и собственности учреждений, финансируемых общими и вспомогательными бюджетами, принимать окончательные решения относительно действий и счетов ответственных должностных лиц, а также с осуществлением функций, требующих этого в соответствии с законом в случаях запросов, ревизии и вынесения решений. Заинтересованные стороны могут однократно подать просьбу о пересмотре окончательного решения Высшего финансового совета в течение пятнадцати дней со дня их письменного уведомления о решении.

Никакие заявления не должны быть поданы в административные суды для судебного контроля таких решений.

В случае спора между Государственным Советом и Высшим финансовым советом относительно решений по вопросам налогообложения или подобных финансовых

обязательств и обязанностей решение Государственного Совета имеет приоритет.

...

Часть 7. Заключительные положения

I. Изменение Конституции, участие в выборах и референдуме

Статья 175. Конституционная поправка предлагается в письменной форме не менее одной трети общего числа членов Великого Национального Собрания Турции. ...

Президент Республики может отклонить законы, связанные с конституционными поправками, для дальнейшего рассмотрения.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ФИЛИППИНЫ⁵¹ (1987)

... ЧАСТЬ 2 ДЕКЛАРАЦИЯ ПРИНЦИПОВ И ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

... Статья 3

Во все времена гражданская власть имеет верховенство над военной властью. Вооруженные силы Филиппин призваны защищать народ и государство. Их задачей является сохранение суверенности государства и единства национальной территории.

... Статья 6

Принцип разделения церкви и государства незыблем.

... ЧАСТЬ VI ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 1

Законодательная власть возлагается на Конгресс Филиппин, который состоит из Сената и Палаты представителей; ...

... Статья 27

(1) Перед тем, как принятый Конгрессом законопроект обретет силу закона, он должен быть представлен Президенту. Если Президент утверждает законопроект, он должен подписать его; в противном случае он накладывает на законопроект вето и возвращает его вместе со своими возражениями Палате, инициировавшей законопроект, при этом Палата заносит все возражения Президента в протокол заседаний и приступает к пересмотру законопроекта. Если после пересмотра две третьих членов Палаты голосуют за принятие законопроекта, то данный документ вместе с возражениями Президента направляется другой Палате, которая также проводит его пересмотр; после утверждения законопроекта двумя третями членов второй Палаты законопроект становится законом. Во всех вышеперечисленных случаях результаты голосования каждой из Палат определяется количеством голосов «за» и «против» принятия законопроекта, при этом имена членов, проголосовавших «за» и «против», заносится в протокол заседания. Президент сообщает о наложении вето на законопроект инициировавшей его Палате в течение тридцати дней с момента получения законопроекта, в противном случае законопроект становится законом так же, как если бы он был подписан Президентом.

(2) Президент уполномочен наложить вето на любую статью или несколько статей в законопроектах об ассигнованиях, доходах или пошлинах, при этом вето не влияет на другую статью или статьи, по поводу которых не было высказано возражений.

... Статья 30

Не подлежит изданию ни один закон, который бы увеличивал апелляционную юрисдикцию Верховного суда, установленную данной Конституцией, без его уведомления и согласия.

... ЧАСТЬ VII ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 1

Исполнительная власть возлагается на Президента Филиппин.

... Статья 4

⁵¹ Приводится по: Конституции государств Азии. В 3 т. Т. 3: Дальний Восток / Отв. ред.: Хабриева Т.Я. - М.: Норма, 2010.

... Верховный суд выступает единственным судьей во всех спорах, касающихся выборов, результатов голосований, прав кандидата занимать пост Президента либо вице-президента, а также уполномочен издавать правила с данной целью.

...

Статья 7

...

Если избранный президент не получает права занимать свою должность, то вице-президент исполняет обязанности Президента до тех пор, пока избранный Президент не вступит в свои права.

Если Президент не был избран, то избранный вице-президент исполняет обязанности Президента до тех пор, пока Президент не будет избран и не вступит в свои права.

Если в начале срока службы избранный Президент погибает или становится недееспособным, то вице-президент становится Президентом.

Если не были избраны или не вступили в свои права ни Президент, ни вице-президент, либо оба погибли или утратили дееспособность, то Президент Сената, либо, в случае недееспособности данного должностного лица, Спикер Палаты представителей выполняет функции Президента до тех пор, пока не будет избран Президент или вице-президент.

В случае смерти либо постоянной утраты дееспособности должностных лиц, перечисленных в предыдущем параграфе, Конгресс издает закон, устанавливающий порядок избрания персоны, которая должна будет исполнять обязанности Президента до тех пор, пока Президент либо вице-президент не вступят в свои должностные полномочия.

Статья 8

В случае смерти, постоянной утраты дееспособности, отстранения от должности либо сложения полномочий Президента, вице-президент становится Президентом и занимает данную должность в течение неистекшего срока службы своего предшественника. В случае смерти, постоянной утраты дееспособности, отстранения от должности либо сложения полномочий Президента и вице-президента, Президент Сената либо, в случае недееспособности данного должностного лица, Спикер Палаты представителей выполняет функции Президента до тех пор, пока не будет избран и не вступит в свои полномочия Президент или вице-президент.

В случае смерти, постоянной утраты дееспособности либо отказа от должности исполняющего обязанности Президента, Конгресс издает закон, которым устанавливает, кто будет исполнять функции Президента. Установленная персона исполняет возложенные на нее функции до тех пор, пока не будет избран и не вступит в свои полномочия Президент либо вице-президент; при этом, как и на исполняющего обязанности Президента, на нее распространяются те же самые ограничения и условия лишения полномочий.

Статья 9

В случае если до истечения срока полномочий вице-президента его место становится вакантным, то Президент выдвигает кандидатуру вице-президента из числа членов Сената и Палаты представителей; данный кандидат вступает в свои должностные полномочия после того, как его кандидатура будет утверждена на отдельном голосовании членов обеих Палат Конгресса.

...

Статья 11

Если Президент предоставляет Президенту Сената и Спикеру Палаты представителей письменное заявление о том, что он не может осуществлять свои

должностные полномочия и обязанности, то до тех пор, пока он не предоставит письменное заявление об обратном, его функции возлагаются на вице-президента, который выступает в качестве исполняющего обязанности Президента.

Если большинство членов Кабинета предоставляет Президенту Сената и Спикеру Палаты представителей письменное заявление о том, что Президент не может осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, то функции Президента немедленно возлагаются на вице-президента, который выступает в качестве исполняющего обязанности Президента

Впоследствии, если Президент предоставляет Президенту Сената и Спикеру Палаты представителей письменное заявление о том, что он может осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, он вновь приступает к осуществлению своих должностных функций. Тем временем, если большинство членов Кабинета в течение пяти дней предоставляют Президенту Сената и Спикеру Палаты представителей письменное заявление о том, что Президент не может осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, то решение данной проблемы возлагается на Конгресс. Если Конгресс находится в роспуске, то для выполнения данных требований, в течение сорока восьми часов, члены Конгресса собираются на сессию в соответствии с внутренними правилами, без предварительного созыва.

Если в течение десяти дней после того, как Конгресс получит последнее письменное заявление, либо, если законодательный орган находился в роспуске, по прошествии двенадцати дней с момента требуемого собрания, двумя третьими голосов на отдельном голосовании обеих Палат Конгресс принимает решение о том, что Президент не может осуществлять свои должностные полномочия и обязанности, то функции Президента возлагаются на вице-президента; в противном случае Президент продолжает осуществлять свои должностные полномочия и обязанности.

Статья 12

Если Президент серьезно болен, общественность должна быть в курсе о состоянии его здоровья. Члены Кабинета по вопросам государственной безопасности и международных отношений, а также Начальник штаба вооруженных сил Филиппин не могут получить отказ в доступе к Президенту во время его болезни.

...

Статья 14

Назначения на должность, которые были продлены исполняющим обязанности Президента, остаются в силе до тех пор, пока не будут отменены избранным Президентом, в течение девяносто дней с момента его вступления, либо повторного вступления в должность.

...

Статья 16

Президент выдвигает кандидатуры, и, после утверждения Комиссией по назначению должностных служащих, назначает глав административных органов власти, послов и других государственных министров и консулов, а также офицеров вооруженных сил, начиная со звания полковника и капитана военно-морских сил, а также других должностных лиц, право назначения которых принадлежит Президенту согласно Конституции. Он также назначает всех других должностных служащих правительственного аппарата, иной порядок назначения которых не предусмотрен законом, и которых Президент уполномочен назначить согласно законодательству. Конгресс может издать закон, которым уполномочить Президента, судебные органы, глав министерств, органов, комиссий либо комитетов назначать иных должностных служащих более низких званий.

Президент уполномочен осуществлять назначения в период произвольных либо обязательных перерывов в заседаниях Конгресса, однако такие назначения имеют силу

только до тех пор, пока не будут отклонены Комиссией по назначению должностных служащих, либо до очередного перерыва в заседаниях законодательного органа.

Статья 17

Президент контролирует все органы исполнительной власти, комитеты и службы. Он обеспечивает исправное исполнение закона.

...

ЧАСТЬ VIII СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 1

Судебная власть возлагается на Верховный суд и другие нижестоящие суды, которые учреждаются в соответствии с законом.

...

Статья 2

Конгресс уполномочен определять, предписывать или распределять юрисдикцию различных судов, но при этом не имеет права лишать Верховный суд юрисдикции по делам, перечисленным в статье 5 данной части Конституции.

...

Статья 5

Верховный суд обладает следующими полномочиями:

...

(2) В случае подачи ходатайства или истребования дела из производства нижестоящего суда, в соответствии с законом или судебным регламентом, Верховный суд уполномочен рассматривать, вносить изменения, отменять, изменять или подтверждать окончательные решения и судебные приказы нижестоящих судов ...

(3) Назначать временных судей в нижестоящие суды в тех случаях, когда этого требуют интересы общественности. Срок таких временных назначений не должен превышать шести месяцев, если не было получено иное разрешение соответствующего судьи.

...

(6) Назначать любых должностных лиц и служащих судебных органов власти в соответствии с Законом о государственной службе.

Статья 6

Верховный суд осуществляет административный надзор над всеми судами и их служащими.

...

Статья 8

(1) Совет судей и адвокатов формируется под контролем Верховного суда и состоит из главного судьи, который в силу занимаемой им должности выступает Председателем Совета, министра юстиции и представителя Конгресса, которые в силу своих должностей выступают членами Совета, представителя единой адвокатуры, профессора права, члена Верховного суда в отставке и представителя частного сектора.

...

Статья 9

Члены Верховного суда и судьи нижестоящих судов назначаются Президентом из списка, состоящего из не менее трех кандидатов, подготовленного Советом судей и адвокатов для каждой вакансии. Такие назначения не нуждаются в утверждении.

...

ЧАСТЬ IX КОНСТИТУЦИОННЫЕ КОМИССИИ

А. Общие положения

Статья 1

К независимым Конституционным комиссиям относятся: Комиссия по делам государственной службы, Избирательная комиссия и Комиссией по проверке бухгалтерской отчетности.

...

ЧАСТЬ X ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Общие положения

...

Статья 4

Президент Филиппин осуществляет общий контроль над органами местного самоуправления. Провинции, в отношении входящих в них городов и муниципалитетов, а также города и муниципалитеты, в отношении входящих в них барангаев, следят за тем, чтобы действия входящих в них структурных единиц не выходили за рамки закрепленных за ними полномочий и функций.

...

Статья 16

Президент осуществляет общий контроль над автономными областями и следит за должным соблюдением законодательства.

Статья 17

Все функции, полномочия и обязанности, которые не были возложены на автономные области данной Конституцией либо законом, возлагаются на Национальное Правительство.

...

ЧАСТЬ XI ПОДОТЧЕТНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ СЛУЖАЩИХ

...

Статья 2

Президент, вице-президент, члены Верховного суда, члены Конституционных комиссий и Омбудсмана могут быть отстранены от должности в порядке импичмента после признания их виновности в преступном нарушении Конституции, государственной измене, взяточничестве, коррупции и злоупотреблении своими полномочиями, а также других серьезных преступлениях либо злоупотреблении доверием народа. Все другие государственные служащие могут быть отстранены от должности в порядке, предусмотренном законом, за исключением импичмента.

Статья 3

(1) Палата представителей обладает исключительными полномочиями по началу расследования дел об импичменте.

(2) Обоснованное заявление с предложением об импичменте может быть подано любым членом Палаты представителей или любым гражданином на основании решения либо при поддержке любого члена указанной Палаты и включена в повестку дня в течение десяти сессионных дней, а также направлена в соответствующий Комитет в течение трех последующих сессионных дней. После рассмотрения дела и принятия решения большинством голосов членов Комитета, в течение шестидесяти сессионных дней Комитет предоставляет Палате представителей свой отчет и соответствующее решение. Решение подлежит рассмотрению Палаты в течение десяти сессионных дней с момента его получения.

(3) Палата представителей либо подтверждает принятое и задокументированное актом об импичменте решение Комитета, либо принимает собственное противоположное решение большинством голосов в одну треть членов Палаты. Голос каждого члена Палаты регистрируется.

(4) В случае если не менее одной трети членов Палаты представителей подает

обоснованное заявление или принимает решение об импичменте, это является достаточным для издания Акта об импичменте, и дело передается для дальнейшего рассмотрения Сенатом.

(5) Процедуры импичмента в отношении одного и того же должностного лица не могут инициироваться чаще, чем раз в год.

(6) Сенат имеет исключительное право разбирать и принимать решения по делам об импичменте. Для участия в заседаниях по данному вопросу члены Сената приносят присягу либо произносят торжественное заявление. Когда под следствием находится Президент Филиппин, то председателем выступает Главный судья Верховного суда, при этом он не принимает участие в голосовании. Ни одно лицо не может быть признано виновным без соответствующего решения, принятого двумя третьими членов Сената.

(7) Судебное решение по делам об импичменте ограничивается отстранением от должности и лишением права занимать любой государственный пост в Республике Филиппины, однако в дополнение к этому осужденная сторона подлежит судебному преследованию, судебному разбирательству и наказанию в соответствии с законом.

...

Статья 5

Учреждается независимая служба Омбудсмен, которая состоит из Омбудсмана, называемого *Tanodbayan*, одного главного заместителя и как минимум одного заместителя от каждой из областей: Лусон, Висайи и Минданао. Также может быть назначен отдельный заместитель от Вооруженных сил страны.

...

Статья 9

Омбудсмен и его заместители назначаются Президентом из списка не менее шести кандидатов, подготовленного Советом судей и адвокатов, а также из списка трех кандидатов в том случае, если необходимо заместить образовавшуюся вакансию. Такие назначения не нуждаются в утверждении. Все вакансии заполняются в течение трех месяцев с момента их образования.

...

Статья 13

На службу Омбудсмана возлагаются следующие функции, обязанности и полномочия:

(1) По собственной инициативе или на основании жалобы, поданной любой персоне, расследовать любое действие или бездействие любого государственного служащего, чиновника, службы либо агентства, в том случае, если данное действие либо бездействие является незаконным, несправедливым, ошибочным либо неэффективным.

(2) В прямом порядке, по собственной инициативе или на основании жалобы, давать инструкции любому должностному лицу или чиновнику Правительства, какого-либо его подразделения, агентства либо учреждения, включая принадлежащие государству и контролируемые им корпорации и их филиалы, действующие на основании исходных уставов, о выполнении и быстром завершении любого действия или обязанности, требуемых законом, с целью прекратить, предотвратить и исправить любое злоупотребление полномочиями или ошибку, имевшие место при исполнении служебных обязанностей.

(3) Давать инструкции соответствующим должностным лицам о применении надлежащих мер по отношению к виновному государственному служащему либо чиновнику, а также рекомендовать его отстранение от должности, временное лишение полномочий, понижение в должности, наложение штрафа, выговор, судебное преследование, а также следить за выполнением данных инструкций.

(4) В соответствующих случаях, а также в рамках предусмотренных законом ограничений, давать инструкции соответствующим должностным лицам о предоставлении копий документов, касающихся контрактов и актов хозяйственной

деятельности, заключенных их ведомствами и предполагающих использование государственных финансовых средств или собственности, а также предоставлять Комиссии по проверке бухгалтерской отчетности отчет о любых нарушениях норм для дальнейшего предпринятия надлежащих действий.

(5) Обращаться к любому правительственному учреждению за помощью и информацией, которые необходимы для осуществления функций Омбудсмана, а также, в случае необходимости, изучать все относящиеся к делу записи и документы.

...

(7) Выявлять случаи неэффективной работы, бюрократии, неправильного управления, обмана и коррупции в Правительстве и давать рекомендации по их устранению, а также соблюдению высоких стандартов этики и эффективной работы.

...

КОНСТИТУЦИЯ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ БАНГЛАДЕШ⁵²

(с изменениями от 17 мая 2004 года)

...

ЧАСТЬ IV ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ГЛАВА I ПРЕЗИДЕНТ

Статья 48 Президент

1. В Республике существует пост президента Бангладеш, который избирается членами парламента в установленном законом порядке.

...

3. В процессе осуществления своих функций, за исключением назначения премьер-министра согласно пункту 3 статьи 56 и главного судьи согласно пункту 1 статьи 95, президент согласует свои действия с премьер-министром.

Однако вопрос о том, был ли, и какой совет был дан президенту Республики премьер-министром, не подлежит расследованию ни в одном из судов.

...

Статья 52 Импичмент президента

1. Президент может быть подвергнут процедуре импичмента в связи с обвинением в нарушении Конституции или совершении серьезных неправомерных действиях, на основании ходатайства, подписанного большинством членов парламента и представленного спикеру; в ходатайстве должны излагаться подробные детали обвинения; обсуждение ходатайства происходит не ранее чем на четырнадцатый день и не позднее, чем на тридцатый день с момента его подачи, для чего спикер созывает внеочередную сессию парламента в том случае, если парламента находится в роспуске.

2. Парламент передает отчет о действиях президента в любой суд, трибунал или другой судебный орган, специально собранный и назначенный парламентом для расследования обвинения по данной статье.

...

4. В случае если после рассмотрения обвинения, парламента, большинством не менее чем в две трети голосов, примет решение о том, что обвинение обосновано, то президент обязан освободить свой пост в день принятия такого решения.

5. В том случае если, в соответствии со статьей 54, функции президента исполняет спикер, то положения данной статьи действуют с учетом изменений, заключающихся в том, что упоминание спикера в пункте 1 трактуется как ссылка на вице-спикера, а упоминание в пункте 4 об освобождении президентом своего поста трактуется как освобождение спикером своего поста спикера; при принятии решения, указанного в пункте 4, спикер также прекращает выполнять функции президента.

Статья 53 Отстранение президента от должности по причине недееспособности

1. Президент может быть смещен с поста по причине физической или умственной недееспособности на основании ходатайства, подписанного большинством членов парламента и излагающего основания для предположения о недееспособности президента; такое ходатайство должно быть подано спикеру парламента.

2. При получении такого ходатайства, спикер немедленно собирает парламента, если тот в данный момент не находится на сессии, и обращается к медицинской комиссии (далее в данной статье обозначенной как «Комиссия») с просьбой принять решение по данному вопросу, а также немедленно принимает меры с тем, чтобы президенту была передана копия ходатайства и просьба спикера о том, чтобы президент в десятидневный срок явился перед Комиссией для проведения расследования.

...

⁵² Приводится по: Конституции государств Азии. В 3 т. Т. 2: Средняя Азия и Индостан / Отв. ред.: Хабриева Т.Я. - М.: Норма, 2010.

5. В том случае, если до рассмотрения ходатайства в парламенте президент не прошел проверку комиссии, то ходатайство может быть выставлено на голосование, и, если оно будет поддержано большинством не менее чем в две трети от числа всех членов парламента, то президент обязан покинуть свой пост в тот же день, когда ходатайство было утверждено.

...

7. В том случае, если, после рассмотрения парламентом ходатайства и отчета комиссии, члены парламента большинством голосов в две трети принимают решение о поддержке ходатайства, то президент обязан покинуть свой пост в тот же день, когда было вынесено решение.

Статья 54 Делегирование функций президента спикеру парламента в период отсутствия президента и т.д.

Если пост президента становится вакантным или президент оказывается неспособным исполнять свои должностные функции по причине отсутствия, болезни или иной причине, то в этом случае функции президента возлагаются на спикера парламента до тех пор, пока, в зависимости от обстоятельств, не будет избран новый президент или действующий президент снова не вступит в свои должностные обязанности.

ГЛАВА II ПРЕМЬЕР-МИНИСТР И КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

Статья 55 Кабинет министров

...

2. Исполнительная власть Республики, в соответствии с Конституцией, принадлежит и премьер-министру и осуществляется в соответствии с его решением.

3. Кабинет несет коллективную ответственность перед парламентом.

4. Все действия Правительства осуществляются от имени президента.

5. Президент устанавливает порядок, согласно которому заверяются и скрепляются подписью указы и другие юридические акты, изданные от его имени; законность любого такого указа или юридического акта не может быть подвергнута сомнению ни в одном из судов на том основании, что данный документ не был должным образом составлен или оформлен.

...

Статья 57 Срок полномочий премьер-министра

1. Пост премьер-министра считается вакантным в следующих случаях:

а) в любое время когда премьер-министр подает президенту собственноручно написанное заявление об отставке; либо

б) когда премьер-министр перестает быть членом парламента.

2. В том случае, если премьер-министр утрачивает поддержку большинства членов парламента, он либо подает в отставку, либо рекомендует президенту распустить парламента в том случае, если президент считает, что ни один другой член парламента не пользуется поддержкой большинства членов.

...

Статья 58 Срок полномочий других министров

...

2. Премьер-министр уполномочен в любое время потребовать отставки министра; в том случае, если данный министр не выполнит требование, то премьер-министр уполномочен рекомендовать президенту отстранить министра от должности.

...

4. В том случае, если премьер-министр подал в отставку или больше не состоит на своем посту, то считается, что каждый из министров подал в отставку...

ГЛАВА IIА ВРЕМЕННОЕ БЕСПАРТИЙНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 58В Временное беспартийное правительство

1. В Республике действует временное беспартийное правительство, полномочия которого начинаются с момента вступления в должность главного советника такого правительства, после роспуска парламента по причине окончания срока его полномочий, и заканчиваются в тот момент, когда, после учреждения парламента, в должность вступит новый премьер-министр.

2. Временное беспартийное правительство несет коллективную ответственность перед президентом.

...

Статья 58С Структура временного беспартийного правительства, назначение советников и т.д.

1. Временное беспартийное правительство состоит из главного советника, стоящего во главе правительства, и не более десяти других советников, которые назначаются президентом.

...

3. Президент назначает главным советником того из ушедших в отставку главных судей Бангладеш, который ушел в отставку последним и соответствует всем требованиям к кандидату на должность советника в соответствии с данной статьей.

...

6. Независимо от содержания данной главы, если положения пунктов 3, 4 и 5 не могут быть введены в силу, то президент принимает на себя функции главного советника временного беспартийного правительства как дополнение к его собственным функциям, установленным Конституцией.

...

Статья 58D Функции временного беспартийного правительства

1. Временное беспартийное правительство исполняет свои функции в качестве временного правительства и продолжает осуществлять все стандартные функции такого правительства с помощью лиц, находящихся на службе Республики; оно не принимает никаких политических решений, за исключением случаев, когда это необходимо с целью выполнения стандартных правительственных функций.

...

ГЛАВА V МИНИСТР ЮСТИЦИИ

Статья 64 Министр юстиции

1. Министр юстиции Бангладеш назначается президентом ...

2. Министр юстиции исполняет обязанности, возложенные на него президентом.

3. Осуществляя свои обязанности, министр юстиции имеет право выступать во всех судах Бангладеш.

...

ЧАСТЬ V ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ГЛАВА I ПАРЛАМЕНТ

Статья 65 Учреждение парламента

1. В Республике действует парламента Бангладеш (также известный как Народный дом), на который, согласно Конституции, возлагаются законодательные полномочия в Республике.

Однако ничто в данном пункте не запрещает парламента издать указ, делегирующий какой-либо персоне или органу власти полномочия по изданию указов, норм, регулировок, подзаконных актов и других юридических актов, имеющих нормативное значение.

...

Статья 73 Обращение президента и послания парламенту

1. Президент уполномочен обращаться к парламенту и направлять ему свои послания.

...

3. После обращения президента или получения его послания, парламент обсуждает вопросы, поднятые в данном обращении или послании.

Статья 73А Права министров в отношении парламента

1. Каждый министр уполномочен произнести речь или иным способом принять участие в работе парламента, однако он не имеет права принять участия в голосовании или произнести речь по какому-либо вопросу, не касающемуся его министерства, при условии, что он не является членом парламента.

...

Статья 77 Омбудсмен

...

2. Омбудсмен осуществляет такие полномочия и функции, которые в законодательном порядке возлагаются на него парламентом, включая полномочия расследовать любые действия, предпринятые министерством, государственным служащим или законным государственным органом.

3. Омбудсмен подготавливает ежегодный отчет об выполнении своих функций и предоставляет его парламенту.

...

ГЛАВА II ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Статья 80 Законодательная процедура

...

2. После того, как законопроект принимается парламентом, он должен быть представлен на утверждение президенту.

3. ... В случае, если законопроект не является финансовым, президент уполномочен вернуть его парламенту, приложив к нему послание с просьбой пересмотреть весь законопроект или отдельные его положения с учетом внесенных президентом поправок; если президент не возвращает и не утверждает законопроект, то ... считается, что законопроект был утвержден.

4. В случае если президент возвращает законопроект, то парламент обязан пересмотреть его с учетом президентского послания; если парламент большинством голосов снова принимает законопроект, с поправками или без них, то документ должен быть повторно предоставлен на рассмотрение президенту, после чего президент в течение семи дней утверждает законопроект; если президент не утверждает документ, то по прошествии указанного периода считается, что законопроект был утвержден.

...

ГЛАВА III ПОЛНОМОЧИЯ ИЗДАНИЯ РАСПОРЯЖЕНИЙ

Статья 93 Полномочия издания распоряжений

1. В любое время, когда парламент находится в роспуске или на перерыве между сессиями, в том случае, если президент считает, что существуют обстоятельства, требующие незамедлительных действий, он уполномочен издать и утвердить такие распоряжения, которые посчитает необходимыми в сложившихся обстоятельствах, при этом каждое изданный таким образом распоряжение, с момента его утверждения, приобретает силу закона наравне с парламентским актом.

...

2. Распоряжение, изданное в соответствии с пунктом 1, представляется на рассмотрение парламента на первой сессии с момента утверждения данного

распоряжения, при этом, если такое распоряжение не было отменено ранее, то его действие прекращается по прошествии тридцати дней с момента рассмотрения в парламенте; если парламент принимает резолюцию, отвергающую распоряжение, то действие распоряжения прекращается с момента издания такой резолюции.

...
ЧАСТЬ VI СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ
ГЛАВА I ВЕРХОВНЫЙ СУД

Статья 94 Учреждение Верховного суда

1. В Бангладеш действует Верховный суд (известный как Верховный суд Бангладеш), состоящий из апелляционного подразделения и подразделения Высокого суда.

2. В состав Верховного суда входят: главный судья, именуемый главным судьей Бангладеш, а также все другие члены и судьи, которых президент считает необходимым включить в состав каждого из подразделений.

...
Статья 95 Назначение судей

1. Главный судья и все другие судьи назначаются президентом.

...
Статья 98 Дополнительные судьи Верховного суда

Независимо от положений статьи 94, если президент принимает решение о том, что на некоторое время количество судей какого-либо из подразделений Верховного суда должно быть увеличено, то он уполномочен на установленный им период, не превышающий двух лет, назначить одного или более квалифицированных судей в качестве дополнительных судей данного подразделения; либо, если президент считает необходимым, он уполномочен потребовать участия какого-либо из судей подразделения Высокого суда в заседаниях апелляционного подразделения в качестве временного судьи, в течение любого установленного им срока, при этом такой судья осуществляет юрисдикцию, полномочия и функции судьи апелляционного подразделения.

...
Статья 106 Консультативная юрисдикция Верховного суда

В любой момент, когда президент посчитает, что возник вопрос, суть и общественная значимость которого требуют, чтобы Верховный суд выразил свое мнение по данному вопросу, он уполномочен предоставить его на рассмотрение апелляционного подразделения, которое, после надлежащего рассмотрения вопроса, предоставляет президенту отчет о своем решении.

Статья 107 Нормотворческие полномочия Верховного суда

1. В рамках любого парламентского закона, Верховный суд, заручившись одобрением президента, уполномочен издавать нормы, регулирующие судебные процедуры и судопроизводство Верховного суда, а также любого другого подчиненного ему суда.

2. Верховный суд уполномочен делегировать какие-либо из своих функций, перечисленных в пункте 1 статьи 113, какому-либо из своих подразделений либо одному или более судей.

...
Статья 109 Руководство и контроль над судами

Высокий суд осуществляет руководство и контроль над нижестоящими судами.

Статья 110 Перераспределение судебных дел из нижестоящих судов в подразделение Высокого суда

В том случае, если подразделение Высокого суда постановляет, что дело, рассматриваемое нижестоящим судом, касается важного правового вопроса, связанного с

интерпретацией Конституции, или представляющего собой большое значение для широкой общественности, при этом решение такого вопроса необходимо для окончания данного судебного дела, то подразделение изымает данное дело из указанного суда и осуществляет следующие полномочия:

а) самостоятельно решает судебное дело; либо

б) решает правовой вопрос и возвращает дело в суд, из которого оно было изъято (либо передает его в другой нижестоящий суд) вместе с копией решения, принятого подразделением по данному вопросу, при этом суд, в который было возвращено или передано дело, после его получения продолжает рассмотрение дела в соответствии с принятым решением.

...

ЧАСТЬ VIII ИНСПЕКТОР И ГЕНЕРАЛЬНЫЙ РЕВИЗОР

Статья 127 Учреждение должности генерального ревизора

1. Президент назначает инспектора и генерального ревизора Бангладеш.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНДОНЕЗИИ⁵³

(18 августа 1945 года)

...

Глава 2. НАРОДНОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 2

1. Народное консультативное собрание состоит из членов Совета народных представителей и членов Совета представителей провинций; ...

Статья 3

...

2. Народное консультативное собрание осуществляет инаугурацию Президента и (или) Вице-президента.

3. Только Народное консультативное собрание имеет право отрешить от должности действующего Президента и (или) Вице-президента в порядке, установленном настоящей Конституцией.

Глава 3. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 4

1. Президент Республики Индонезии осуществляет исполнительную власть в соответствии с настоящей Конституцией.

...

Статья 5

1. Президент имеет право вносить законопроекты в Совет народных представителей.

...

Статья 7А

Президент и (или) Вице-президент могут быть отрешены от должности Народным консультативным собранием по представлению Совета народных представителей, если они нарушили закон посредством актов предательства, коррупции, взяточничества либо иных серьезных уголовных деяний, или совершили аморальные проступки и (или) перестали соответствовать тем требованиям, которые предъявляются при избрании Президента и Вице-президента.

Статья 7В

1. Любое предложение об отрешении Президента и (или) Вице-президента от должности может быть внесено Советом народных представителей в Народное консультативное собрание только после обращения в Конституционный суд с запросом о расследовании, проведении судебного разбирательства и вынесении решения по вопросу о том, совершили ли Президент и (или) Вице-президент нарушение закона посредством актов предательства, коррупции, взяточничества либо иных серьезных уголовных деяний, или совершили аморальные проступки и (или) перестали соответствовать тем требованиям, которые предъявляются при избрании Президента и Вице-президента.

2. Позиция Совета народных представителей о том, что Президент и (или) Вице-президент нарушили закон либо не соответствуют требованиям, предъявляемым при избрании Президента и Вице-президента, формируется при осуществлении контрольных функций Совета народных представителей.

3. Представление запроса Совета народных представителей в Конституционный суд осуществляется по решению, принятому большинством по меньшей мере в две трети

⁵³ Перевод В.И. Лафитского

членов Совета народных представителей, присутствующих на пленарном заседании, в котором участвуют не менее двух третей от общего состава членов Совета народных представителей.

4. Конституционный суд обязан расследовать дело, провести слушание дела и вынести наиболее справедливое решение по делу, инициированному по запросу Совета народных представителей, в течение 90 дней со дня поступления запроса в Конституционный суд.

5. Если Конституционный суд примет решение о том, что Президент и (или) Вице-президент нарушили закон посредством актов предательства, коррупции, взяточничества либо иных серьезных уголовных деяний, или совершили низкие моральные проступки и (или) перестали соответствовать тем требованиям, которые предъявляются при избрании Президента и Вице-президента, Совет народных представителей проводит пленарное заседание, на котором выносится решение об инициировании процедуры импичмента Президента и (или) Вице-президента в Народном консультативном собрании.

6. Народное консультативное собрание проводит заседание по инициативе Совета народных представителей в течение не более 30 дней со дня принятия решения Совета народных представителей.

7. Решение Народного консультативного собрания по предложению об импичменте Президента и (или) Вице-президента принимается на пленарном заседании Народного консультативного собрания, на котором присутствуют по меньшей мере три четверти от общего состава его членов, большинством голосов не менее двух третей присутствующих на заседании членов Народного консультативного собрания после того, как Президенту и (или) Вице-президенту будет предоставлена возможность представить свои объяснения на пленарном заседании Народного консультативного собрания.

Статья 7С

Президент не может приостановить деятельность либо распустить Совет народных представителей.

Статья 8

1. Если Президент умирает, уходит в отставку, отрешается от должности либо не может осуществлять свои полномочия на постоянной основе, он (она) замещаются в должности Вице-президентом до истечения срока его (ее) полномочий.

2. Если должность Вице-президента становится вакантной, Народное консультативное собрание проводит пленарное заседание не позднее 60 дней, чтобы избрать Вице-президента из числа двух кандидатов, предложенных Президентом.

3. Если Президент и Вице-президент одновременно умирают, уходят в отставку, отрешаются от должности либо не могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе, президентские обязанности и полномочия осуществляются совместно министром иностранных дел, министром внутренних дел и министром обороны. ...

...

Глава 5. МИНИСТРЫ ГОСУДАРСТВА

Статья 17

...

2. Министры государства назначаются на должности и смещаются с должности Президентом.

3. Каждый министр государства несет ответственность за определенную сферу деятельности Правительства.

...

Глава 6. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ

Статья 18

...

2. Местные власти провинций, округов и муниципалитетов осуществляют принадлежащие им функции в соответствии с принципами местной автономии и сотрудничества.

...

Статья 18А

1. Отношения между центральным Правительством и властями провинций, округов и муниципалитетов либо между властями провинций и входящими в их состав властями округов и муниципалитетов регулируются законом с учетом особенностей и разнообразия каждого из местных сообществ.

...

Глава 7. СОВЕТ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

...

Статья 20

1. Совет народных представителей имеет полномочие принимать законы.

2. Каждый закон должен обсуждаться Советом народных представителей и Президентом в целях достижения общего согласия между ними.

3. Если по законопроекту не удастся добиться общего согласия, такой законопроект не может быть вновь внесен на той же сессии Совета народных представителей.

4. Президент подписывает совместно одобренный законопроект с целью придания ему силы закона.

5. Если Президент не подписывает совместно одобренный законопроект в течение 30 дней после его одобрения, такой законопроект приобретает силу закона и должен быть промульжирован по истечении указанного срока.

Статья 20А

1. Совет народных представителей исполняет законодательные, бюджетные и контрольные функции.

2. При исполнении своих функций в дополнение к правам, установленным в других статьях настоящей Конституции, Совет народных представителей наделяется также правом интерпелляций, правом проведения расследований, а также правом выражать свое мнение.

3. Помимо прав, установленных в других статьях настоящей Конституции, каждый член Совета народных представителей имеет право задавать вопросы, выдвигать предложения и высказывать мнения, а также право на сохранение иммунитета.

...

Статья 22

1. В случае необходимости Президент имеет право принимать правительственные указы вместо законов.

2. Такие правительственные указы должны получить одобрение Совета народных представителей на следующей его сессии.

3. Если такие правительственные указы не получают одобрения, они подлежат отмене.

...

Глава 8А. ВЫСШИЙ СОВЕТ АУДИТА

Статья 23Е

1. Для расследования вопросов управления и использования государственных финансов формируется единый Высший совет аудита, как самостоятельный и независимый орган.

2. Результаты расследований использования государственных финансов представляются в соответствии с их компетенцией Совету народных представителей, Совету представителей провинций и провинциальным советам народных представителей.

...

Статья 23F

1. Члены Высшего совета аудита избираются Советом народных представителей с учетом мнения Совета представителей провинций и назначаются на должность Президентом.

...

Глава 9. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 24

...

2. Судебная власть осуществляется Верховным судом и нижестоящими судебными органами, в том числе светскими судами, религиозными судами, военными трибуналами и государственными административными судами, в состав судебной власти входит также Конституционный суд.

...

Статья 24С

1. Конституционный суд обладает полномочием рассматривать дела как первая и последняя инстанция и имеет право принимать окончательные решения ...о спорах между государственными органами о полномочиях, установленных Конституцией...

2. Конституционный суд имеет право выносить решения по запросу Совета народных представителей, касающемуся предполагаемых нарушений Конституции Президентом и (или) Вице-президентом.

3. Конституционный суд состоит из девяти членов, которые являются судьями конституционного правосудия и назначаются на должность Президентом: трех кандидатов, представленных Верховным судом, трех кандидатов, представленных Советом народных представителей, и трех кандидатов, представленных Президентом.

4. Председатель и заместитель Председателя Конституционного суда назначаются судьями Конституционного суда из числа судей Конституционного суда.

...

КОНСТИТУЦИЯ ФЕДЕРАЦИИ МАЛАЙЗИИ⁵⁴

(27 августа 1957 года)

ЧАСТЬ I. ШТАТЫ, РЕЛИГИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ФЕДЕРАЦИИ

...

ЧАСТЬ IV. ФЕДЕРАЦИЯ

Глава 1

ВЕРХОВНЫЙ ГЛАВА

Статья 32

1. Учреждается должность Верховного главы Федерации, именуемого Янг ди-Пертуан Агонгом, который по рангу стоит выше всех других лиц в Федерации и не несет ответственности перед каким-либо судом.

...

3. Янг ди-Пертуан Агонг⁵⁵ избирается Советом правителей⁵⁶ сроком на пять лет, но может в любое время отказаться от должности по собственному заявлению, представленному в Совет правителей, или может быть отстранен от должности Советом правителей; он прекращает исполнение своих обязанностей, перестав быть Правителем.

...

Статья 33

1. Учреждается должность заместителя Верховного главы Федерации, именуемого Янг Тимбалан ди-Пертуан Агонгом⁵⁷, который осуществляет функции и обладает привилегиями Янг ди-Пертуан Агонга в любой период времени, когда должность Янг ди-Пертуан Агонга остается вакантной, а также в любой период времени, когда Янг ди-Пертуан Агонг не может осуществлять свои должностные полномочия вследствие болезни, отсутствия в Федерации или по какой-либо другой причине; однако Янг Тимбалан ди-Пертуан Агонг не осуществляет таких функций во время отсутствия Янг ди-Пертуан Агонга, если его отсутствие предполагается не более 15 дней, кроме случаев, когда Янг Тимбалан ди-Пертуан Агонг наделен такими полномочиями ввиду необходимости или целесообразности.

2. Янг Тимбалан ди-Пертуан Агонг избирается Советом правителей сроком на пять лет, а если он избран в период действия срока полномочий, на который был избран Янг ди-Пертуан Агонг, то на оставшуюся часть этого срока, он может в любое время отказаться от своей должности по собственному заявлению, представленному в Совет правителей, и освобождает свою должность после прекращения своих полномочий.

...

5. Парламент посредством закона может установить осуществление одним из Правителей полномочий Янг ди-Пертуан Агонга в случаях, когда такие полномочия должны осуществляться на основании пункта 1, но не могут быть осуществлены в силу того, что должность Янг Тимбалан ди-Пертуан Агонга вакантна вследствие его болезни, отсутствия в Федерации или по какой-либо другой причине; однако такой закон не может быть принят без согласия Совета правителей.

Статья 34

1. Янг ди-Пертуан Агонг не может осуществлять функции Правителя своего штата, за исключением функций главы мусульманской религии.

...

Глава 2

⁵⁴ Перевод С.П. Кубанцева.

⁵⁵ Глава государства Федерации Малайзии, верховный выборный монарх

⁵⁶ Состоит из правителей (монархов) субъектов Федерации

⁵⁷ Наименование титула вице-короля

СОВЕТ ПРАВИТЕЛЕЙ

Статья 38

...

2. Совет правителей наделен полномочиями в отношении:

а) избрания Янг ди-Пертуан Агонга и Янг Тимбалан ди-Пертуан Агонга;

...

с) согласия на принятие или отказа закона, а также назначения на должность, которое на основании настоящей Конституции требует согласия Совета или должно осуществляться по согласованию с Советом, рассмотрения вопросов национальной политики (например, изменений иммиграционной политики), а также любых других вопросов, которые сочтет целесообразными.

...

6. Члены Совета правителей могут действовать по собственному усмотрению при принятии решений, которые относятся к следующим функциям:

а) избрание или отстранение от должности Янг ди-Пертуан Агонга или избрание или отстранение от должности Янг Тимбалан ди-Пертуан Агонга;

б) решение в отношении назначения на должность;

...

Глава 3

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 39

Исполнительная власть в Федерации принадлежит Янг ди-Пертуан Агонгу и осуществляется в соответствии с законами Федерации и Приложением вторым им или Кабинетом министров либо министром, уполномоченным Кабинетом министров, но Парламент может законом возложить функции исполнительной власти на других лиц.

Статья 40

...

2. Янг ди-Пертуан Агонг может действовать по собственному усмотрению при осуществлении следующих полномочий:

а) назначение Премьер-министра,

б) отказ в согласии на предложение о роспуске Парламента;

...

Статья 43

1. Янг ди-Пертуан Агонг назначает Кабинет министров для содействия ему при осуществлении своих полномочий.

2. Кабинет министров назначается в следующем порядке:

а) Янг ди-Пертуан Агонг первым назначает Премьер-министра, который председательствует в Кабинете министров, из членов Палаты представителей, который, по его мнению, является лидером большинства членов этой Палаты; и

б) по представлению Премьер-министра Янг ди-Пертуан Агонг назначает других министров из числа членов обеих палат Парламента, однако, если назначение произведено в период, когда Парламент распущен, лицо, являвшееся членом Палаты представителей последнего созыва, может быть назначено, но не может оставаться в должности после начала работы следующего созыва Парламента, если оно не является членом Палаты представителей нового созыва - в том случае, когда оно было назначено на должность Премьер-министра, или если оно не является членом Палаты представителей либо Сената - во всех других случаях.

3. Кабинет несет коллективную ответственность перед Парламентом.

4. В случае когда Премьер-министр перестает быть лидером большинства членов Палаты представителей, и при этом по его рекомендации Янг ди-Пертуан Агонг не распустит Парламент, Премьер-министр подает заявление об отставке Кабинета министров.

5. С соблюдением пункта 4 министры, за исключением Премьер-министра, занимают должность, пока это угодно Янг ди-Пертуан Агонгу, но любой министр может подать в отставку.

...

Глава 4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН

Статья 44

Законодательная власть в Федерации принадлежит Парламенту, который состоит из Янг ди-Пертуан Агонга и двух палат Парламента, именуемых Сенатом и Палатой представителей.

...

Статья 60

Янг ди-Пертуан Агонг может обращаться к одной из палат Парламента или к обеим палатам совместно.

Статья 61

1. В дополнение к своим правам в качестве члена одной из палат Парламента каждый член Кабинета министров имеет право принимать участие в работе другой палаты.

2. Каждая палата Парламента может назначить в качестве члена какого-либо из своих комитетов Генерального атторнея или любого члена Кабинета министров, независимо от того, является ли он членом этой палаты.

...

Глава 5

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА

Статья 66

1. Законодательная власть Парламента осуществляется в форме законопроектов, принимаемых обеими палатами (или в случаях, упомянутых в статье 68, Палатой представителей) и подписанных Янг ди-Пертуан Агонгом.

...

4. Янг ди-Пертуан Агонг в течение 30 дней со дня поступления к нему законопроекта:

а) подписывает законопроект, скрепляя его государственной печатью; или

б) если это не финансовый законопроект, возвращает его в палату, из которой он был представлен, с указанием причин возврата законопроекта или иных условий.

...

Статья 71

1. Федерация гарантирует право Правителя штата наследовать и владеть, пользоваться и осуществлять конституционные права и привилегии Правителя данного штата в соответствии с конституцией штата; любой спор относительно наследования титула Правителя штата может быть разрешен только теми властями и в том порядке, как установлено конституцией штата.

...

3. Если Парламент придет к выводу, что в каком-либо штате положение настоящей Конституции или конституции этого штата не соблюдается. Парламент может,

независимо от положений настоящей Конституции, посредством закона обеспечить соблюдение указанных положений.

...

ЧАСТЬ VI. ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ФЕДЕРАЦИЕЙ И ШТАТАМИ

...

Глава 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ, СОВЕТЫ ПО ШТАТАМ И ИНСПЕКТИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШТАТОВ

Статья 93

1. Федеральное правительство может проводить такие расследования (при помощи комиссии или иным образом), разрешать такие проверки, собирать и опубликовывать такие статистические материалы, которые сочтет необходимыми, независимо от того, что такие расследования, проверки, а также сбор и публикация статистических материалов связаны с вопросом, в отношении которого легислатура штата имеет право принимать законы.

2. Правительство штата, все его должностные лица и органы власти обязаны помогать федеральному правительству в осуществлении его полномочий на основании настоящей статьи; для этой цели федеральное правительство может давать такие распоряжения, которые сочтет необходимыми.

...

ЧАСТЬ IX. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 121

1. С соблюдением пункта 2 судебная власть в Федерации осуществляется через высокие суды...

4. При определении юрисдикции Высокого суда Борнео Янг ди-Пертуан Агонг действует по согласованию с Премьер-министром, который в свою очередь консультируется с премьер-министрами штатов Сабах и Саравак и председателем Высокого суда.

...

Статья 122В

1. Лорд-Председатель Верховного суда, председатели высоких судов и судьи Верховного суда и Высокого суда назначаются Янг ди-Пертуан Агонгом по представлению Премьер-министра, по согласованию с Советом правителей.

...

Статья 125А

1. Несмотря на иные положения настоящей Конституции, объявляется, что:

- а) лорд-Председатель Верховного суда осуществляет все или любое из полномочий судьи Высокого суда; и
- б) судья Высокого суда Малайи осуществляет все или любое из полномочий судьи Высокого суда Борнео, и наоборот.

...

Статья 130

Янг ди-Пертуан Агонг может испросить заключение Верховного суда по любому вопросу, который возник или, по его мнению, может возникнуть в отношении применения положения настоящей Конституции, а Верховный суд должен в открытом судебном заседании выразить свою позицию по поставленному перед ним вопросу.

...

КОНСТИТУЦИЯ КОРОЛЕВСТВА КАМБОДЖА⁵⁸

от 21 сентября 1993 года

...

ГЛАВА II. КОРОЛЬ

Статья 7

Король Камбоджи царствует, но не правит.

Король является пожизненным главой государства. Особа Короля неприкосновенна.

...

Статья 9

Король исполняет августейшую роль беспристрастного судьи в обеспечении справедливого исполнения государственной власти.

Статья 10

Камбоджийская монархия является выборной.

Статья 11

В случае невозможности исполнения Королем своих обязанностей в качестве главы государства вследствие тяжелой болезни, засвидетельствованной врачами, которые были назначены Председателем Сената, Председателем Национального собрания и Премьер-министром, председатели Национального собрания и Сената исполняют в определенной очередности обязанности главы государства в качестве регента.

В случае невозможности исполнения Председателем Сената обязанностей главы государства, замещающим Короля в качестве регента вследствие тяжелой болезни, как указано выше, Председатель Национального собрания принимает их на себя.

В случае, предусмотренном выше, иные лица в следующей иерархии могут исполнять обязанности действующего главы государства в качестве регента:

- a) первый заместитель Председателя Сената,
- b) первый заместитель Председателя Собрания,
- c) второй заместитель Председателя Сената,
- d) первый заместитель Председателя Собрания.

Статья 12

В случае смерти Короля, Председатель Сената исполняет обязанности действующего главы государства в качестве регента Королевства Камбоджа.

При невозможности исполнения Председателем Сената обязанностей главы государства в качестве регента в случае смерти Короля, обязанности регента как главы государства исполняются точно в соответствии с абзацами вторым и третьим новой статьи 11.

...

Статья 19

Король назначает Премьер-министра и Совет министров в соответствии с процедурой, установленной в статье 100.

Статья 20

Два раза в месяц Король проводит встречи с Премьер-министром и Советом министров для заслушивания их отчетов о состоянии дел в государстве.

Статья 21

По предложению Совета министров Король подписывает указы о назначении, передвижении и прекращении срока полномочий высших гражданских и военных должностных лиц, чрезвычайных и полномочных послов и посланников.

По предложению Верховного совета магистратуры Король подписывает указы о назначении, передвижении и отставке судей.

...

ГЛАВА IV. ПОЛИТИКА

⁵⁸ Приводится по: Конституции государств Азии. В 3 т. Т. 3: Дальний Восток / Отв. ред.: Хабриева Т.Я. - М.: Норма, 2010.

Статья 51

...

Все права принадлежат народу. Народ исполняет свои полномочия через Национальное собрание, Сенат, Королевское правительство и судебную систему. Законодательная, исполнительная и судебная власти действуют независимо.

...

ГЛАВА VII. НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

...

Статья 78

...

Национальное собрание не может быть распущено до окончания срока его полномочий, за исключением случая двукратной отставки правительства в течение 12 месяцев. В этом случае Король по предложению Премьер-министра и после одобрения Председателя Национального собрания распускает Национальное собрание.

...

...

Статья 90

Национальное собрание является единственным органом законодательной власти, который исполняет свои обязанности, предусмотренные Конституцией и законами.

Данные полномочия не могут быть переданы какому-либо иному органу или индивидууму.

...

ГЛАВА VIII. СЕНАТ

Статья 99

Сенат является законодательным органом, исполняющим свои полномочия в соответствии с Конституцией и законами.

...

Статья 100

Король назначает двух сенаторов.

Национальное собрание избирает двух сенаторов большинством голосов.

...

ГЛАВА X. КОРОЛЕВСКОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 118

Совет министров является Королевским правительством Королевства Камбоджа.

...

Статья 119

По рекомендации Председателя Национального собрания и с согласия обоих его заместителей Король назначает видного представителя победившей на выборах партии для формирования Королевского правительства. Назначенный представитель совместно с другими членами, выбранными из числа политических партий или представленных в Национальном собрании, представляет их Национальному собранию для получения вотума доверия.

После того как Национальное собрание примет решение о вотуме доверия, Король издает указ о назначении состава Совета министров.

...

Статья 121

Члены Королевского правительства несут коллективную ответственность перед Национальным собранием за всю политику Королевского правительства.

Каждый член Королевского правительства несет личную ответственность перед Премьер-министром и Национальным собранием за свои действия.

...

Статья 124

Премьер-министр имеет право делегировать свои полномочия заместителю или любому члену Королевского правительства.

...

ГЛАВА XI. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 128

Судебная власть является независимой ветвью власти.

...

Статья 130

Ветви законодательной и исполнительной власти не могут осуществлять правосудие.

...

Статья 132

Король является гарантом независимости судебной власти. Верховный совет магистратуры осуществляет помощь Королю в поддержании судебной независимости.

...

ГЛАВА XII. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ

...

Статья 137

Конституционный совет состоит из девяти членов с девятилетним мандатом. Одна треть членов Совета сменяется каждые три года. Три члена Совета назначаются Королем, три члена – Национальным собранием, оставшиеся три члена – Верховным советом магистратуры.

Председатель Конституционного совета выбирается его членами. В случае разделения голосов поровну Председатель Совета имеет решающий голос.

...

Статья 140

Король, Премьер-министр, Председатель Национального собрания, одна десятая часть депутатов Национального собрания, Председатель Сената или одна четвертая часть членов Сената имеют право направить законопроект, одобренный Национальным собранием для его обнародования, в Конституционный совет для проверки.

...

Статья 141

После вступления в силу любого закона Король, Председатель Сената, Председатель национального собрания, Премьер-министр, одна четвертая часть членов Сената, одна десятая часть депутатов Национального собрания или суды могут обратиться в Конституционный совет с запросом о проверке конституционности этого закона.

...

...

Статья 143 Король консультируется с Конституционным советом по всем вопросам, связанным с изменением Конституции.

...

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ⁵⁹

(15 апреля 1992 года)

Глава I. СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА ВЬЕТНАМ. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

...

Статья 4

Коммунистическая партия Вьетнама - авангард вьетнамского рабочего класса, преданный представитель интересов рабочего класса, всех трудящихся и всех наций, она следует идеалам марксизма-ленинизма и идеям Хо Ши Мина, является руководящей силой государства и общества.

...

Статья 6

Народ осуществляет государственную власть через Национальное собрание и народные советы. Эти представительные органы созданы народом, выражают его волю и интересы и ответственны перед ним.

Национальное собрание, народные советы и другие органы государства организуются и действуют в соответствии с принципом демократического централизма.

...

Глава VI. НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 83

Национальное собрание является высшим представительным органом народа и высшим органом государственной власти Социалистической Республики Вьетнам.

Национальное собрание - единственный орган, имеющий конституционные и законодательные полномочия.

...

Национальное собрание осуществляет верховный контроль за всей деятельностью государства.

Статья 84

Национальное собрание имеет следующие задачи и полномочия:

...

2) осуществлять верховный контроль за соблюдением Конституции, законов и постановлений Национального собрания, рассматривать отчеты о работе Президента, Постоянного комитета Национального собрания, Правительства, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры;

...

6) определять организацию и деятельность Национального собрания, Президента, Правительства, Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры и местных органов государственной власти;

7) избирать, освобождать, отзывать Президента, вице-президента, Председателя Национального собрания и его заместителей, членов Постоянного комитета Национального собрания, Премьер-министра, Председателя Верховного народного суда и Главного прокурора Верховной народной прокуратуры; утверждать предложение Президента о создании Комитета национальной обороны и безопасности; утверждать предложение Премьер-министра о назначении, освобождении и отзыве заместителей Премьера, министров и других членов Правительства;

⁵⁹ Перевод Хоанг Тхи Нган.

8) принимать решение об образовании или упразднении министерств и приравненных к ним органов Правительства; устанавливать новые границы провинций, городов центрального подчинения или изменять их; создавать или упразднять специальные административно-экономические единицы;

9) отменять все письменные акты Президента, Постоянного комитета, Правительства, Премьер-министра, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры, противоречащие Конституции, законам и постановлениям Национального собрания;

...

Статья 87

Президент, Постоянный комитет Национального собрания, Совет национальностей и комитеты Национального собрания, Правительство, Верховный народный суд, Верховная народная прокуратура, Отечественный фронт Вьетнама и организации, входящие в состав Фронта, имеют право вносить проекты законов в Национальное собрание.

...

Статья 90

Постоянный комитет Национального собрания является постоянно действующим органом Национального собрания.

...

Статья 91

Постоянный комитет Национального собрания имеет следующие задачи и полномочия:

...

3) толковать Конституцию, законы и указы;

4) издавать указы по поручению Национального собрания;

5) осуществлять контроль за соблюдением Конституции, законов и постановлений Национального собрания, указов и решений Постоянного комитета, контролировать деятельность Правительства, Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры; приостанавливать действия актов Правительства, Премьер-министра, Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры, противоречащих Конституции, законам, постановлениям Национального собрания, и вносить в Национальное собрание предложение об их отмене; отменять акты Правительства, Премьер-министра, Верховного народного суда, Верховной народной прокуратуры, противоречащие указам и решениям Постоянного комитета;

6) контролировать и направлять деятельность народных советов; отменять ненадлежащие решения народных советов провинций и городов центрального подчинения, распускать народные советы провинций и городов центрального подчинения в случае нанесения ими серьезного ущерба интересам народа;

7) руководить деятельностью Совета национальностей и комитетов Национального собрания, регулировать и координировать ее, направлять деятельность и обеспечивать условия для осуществления депутатами Национального собрания своей деятельности,

8) в период между сессиями Национального собрания утверждать предложение Премьер-министра о назначении, освобождении и отзыве заместителя Премьера, министров, членов Правительства и докладывать об этом Национальному собранию на ближайшей сессии;

...

Глава VII. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

Статья 101

Президент, являясь главой государства, представляет Социалистическую

Республику Вьетнам во внутренних и внешних делах.

Статья 102

Президент избирается Национальным собранием из состава депутатов Национального собрания.

Президент несет ответственность за свою работу и отчитывается о ней перед Национальным собранием.

...

Статья 108

В случае если Президент не может исполнять свои обязанности в течение длительного времени, их исполняет вице-президент.

Если должность Президента вакантна, вице-президент исполняет обязанности Президента вплоть до избрания Национальным собранием нового Президента.

Глава VIII. ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 109

Правительство является исполнительным органом Национального собрания, высшим органом государственного управления Социалистической Республики Вьетнам.

...

Правительство несет ответственность за свою деятельность и отчитывается перед Национальным собранием, его Постоянным комитетом и Президентом.

Статья 110

Правительство состоит из Премьер-министра, заместителей Премьера, министров и других членов. Члены Правительства, кроме Премьер-министра, не обязательно должны быть депутатами Национального собрания.

Премьер-министр несет ответственность за свою работу и отчитывается перед Национальным собранием, его Постоянным комитетом и Президентом.

...

Глава X. ВЕРХОВНЫЙ НАРОДНЫЙ СУД И ВЕРХОВНАЯ НАРОДНАЯ ПРОКУРАТУРА

Статья 126

Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура Социалистической Республики Вьетнам в пределах своей компетенции обязаны охранять социалистический строй, социалистическую законность и народную власть, осуществлять охрану государственного и общественного имущества, охрану жизни, имущества, свободы, чести и человеческого достоинства граждан.

Народный суд

Статья 127

Верховный народный суд, местные народные суды, военные и другие суды являются органами правосудия Социалистической Республики Вьетнам.

...

КОНСТИТУЦИЯ ЛИВАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁶⁰

Одобрена конституционным законом 21 сентября 1990 года.

ЧАСТЬ 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ПРЕАМБУЛА

...

Д. Государственный строй основан на принципе разделения властей, их равновесии и сотрудничестве.

...

ЧАСТЬ 2. ВЛАСТИ.

Глава 1. Общие положения

Статья 16.

Законодательная власть осуществляется только одним органом – Палатой депутатов.

Статья 17.

Исполнительная власть принадлежит Совету министров, который осуществляет ее согласно положениям, установленным настоящей Конституцией.

Статья 18.

Законодательная инициатива принадлежит Палате депутатов и Совету министров. Никакой закон не может быть промульгирован, если он не был одобрен Палатой депутатов.

Статья 19.

... Право обращения в Конституционный Совет относительно конституционности законов принадлежит Президенту Республики, Председателю Палаты депутатов, председателю Совета министров или десяти членам Палаты депутатов...

...

Глава 3. Палата депутатов. Общие положения.

...

Статья 31.

Заседание Палаты депутатов вне рамок установленного законом сессионного времени – незаконно и в силу этого недействительно.

...

Статья 37.

Каждый депутат имеет право поставить вопрос о недоверии правительству во время очередных и чрезвычайных сессий. Это требование не подлежит обсуждению и не может ставиться на голосование до истечения по крайней мере пяти дней после его внесения в бюро Палаты депутатов и доведения его до сведения соответствующих министров.

Статья 38.

Любой законопроект, отклоненный Палатой, не может быть вновь представлен на той же сессии.

...

Статья 46.

Палате принадлежит исключительное право поддерживать порядок на своих заседаниях при посредстве своего Председателя.

...

Глава 4. Исполнительная власть.

1. Президент Республики.

⁶⁰ Приводится по: Конституции государств Азии : в 3 т. / Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве Рос. Федерации ; [ред.: Т. Я. Хабриева (отв. ред.), В. И. Лафитский ; рук. авт. коллектива Т. Я. Хабриева].

Статья 49.

Президент Республики является главой государства и символом единства страны.

...

Президент Республики избирается в ...Палатой депутатов ...

...

Статья 51.

В редакции конституционного закона 21 сентября 1990 года.

Президент Республики промульгирует законы в сроки, установленные настоящей Конституцией после их одобрения Палатой депутатов и обеспечивает их публикацию. Он не может изменять ни содержание законов, ни порядок расположения статей.

...

Статья 53.

1. Президент Республики по своему усмотрению может председательствовать в Совете министров, не принимая участия в голосовании.

2. Президент Республики утверждает предложенную кандидатуру главы правительства после консультаций с Председателем Палаты депутатов и на основе обязательных парламентских консультаций, о результатах которых его официально информирует Председатель Палаты.

3. Президент единолично подписывает декрет о назначении Председателя Совета министров.

4. Президент подписывает по согласованию с Председателем Совета министров декрет о формировании правительства, его отставке или выходе в отставку отдельных министров.

5. Президент издает декрет об отставке правительства или освобождении от должности.

6. Президент передает в Палату депутатов законопроекты, представленные ему Советом министров.

...

10. Президент непосредственно обращается с посланиями в Палату депутатов в случае необходимости.

11. Президент может предложить на рассмотрение Совета министров любой вопрос, не включенный в повестку дня заседания правительства.

12. В исключительных случаях по согласованию с Председателем правительства Президент может созвать заседание Совета министров, если сочтет это необходимым.

Статья 54.

Акты Президента Республики скрепляются подписью Председателя правительства и соответствующего министра или министров, за исключением декрета о назначении Председателя правительства и отставке правительства или действия, рассматриваемого как отставка.

Декрет, касающийся промульгации закона должен быть контрассигнован Председателем правительства.

Статья 55.

Президент Республики имеет право в случаях, указанных в статьях 65 и 77 настоящей Конституции, потребовать от Совета министров роспуска Палаты депутатов до окончания срока ее полномочий. Если Совет министров решает распустить Палату депутатов, Президент Республики подписывает декрет о роспуске. ...

Статья 56.

...

[Президент] может потребовать у Совета министров пересмотра любого принятого решения в течение пятнадцати дней после передачи Президенту Республики. Если Совет министров поддерживает принятое ранее решение или в установленный срок декрет не

был промульгирован или возвращен, решение или декрет рассматриваются как вступившие в силу и должны быть опубликованы.

Статья 57.

В установленный для промульгации законом срок Президент Республики может после информирования Совета министров потребовать – но не более одного раза нового рассмотрения закона, в чем ему не может быть отказано. При использовании этого права он обязан промульгировать этот закон лишь в том случае, если этот закон был принят Палатой при вторичном обсуждении абсолютным большинством голосов списочного состава депутатов.

...

Статья 58.

Президент Республики может по декрету, изданному с одобрения Совета министров, ввести в действие любой законопроект, который был уже ранее объявлен правительством срочным согласно декрету о передаче его для обсуждения в Палату, принятому с одобрения Совета министров и по которому Палата не приняла решения в течение сорока дней после включения его в повестку дня пленарного заседания и его обсуждения.

Статья 59.

Президент Республики может отсрочить заседания Палаты на срок не свыше одного месяца. Он не может делать этого дважды в одну и ту же сессию.

Статья 60.

Президент ответствен в период своего пребывания в должности только в случае нарушения им предписаний Конституции или государственной измены. Его ответственность за нарушение обыкновенных законов определяется общими законами. За такие правонарушения, равно как и за нарушения предписаний Конституции и за государственную измену, обвинение против него может возбуждаться только Палатой депутатов по решению, принятому большинством в две трети всех ее членов. Судебное разбирательство ведет Верховный суд в соответствии со статьей 80. Функции государственного обвинителя при Верховном суде осуществляются судьей, назначаемым каждый год общим собранием Верховного суда.

Статья 61.

В случае возбуждения обвинения против Президента он отстраняется от исполнения своих обязанностей, и пост Президента остается вакантным до решения Верховного суда.

Статья 62.

В случае вакансии поста Президента Республики по какой-либо причине полномочия Президента Республики временно осуществляются Советом министров.

...

2. Председатель Совета министров.

Статья 64.

...

[Председатель] является ответственным за осуществление общей политики, проводимой Советом министров, обладает следующими полномочиями:

...

2. проводит парламентские консультации перед формированием правительства и подписывает вместе с Президентом Республики декрет о формировании правительства. В течение тридцати дней после опубликования данного декрета правительство представляет Палате депутатов правительственную программу для получения вотума доверия. До вынесения вотума доверия, а также после отставки или после действий, квалифицируемых как отставка, правительство не может осуществлять в полном объеме свои полномочия, а занимается только текущими оперативными вопросами;

...

4. подписывает вместе с Президентом Республики все декреты, за исключением декрета о назначении главы правительства, а также декрета, касающегося отставки правительства или рассматриваемого как отставка;

5. подписывает декреты о созыве чрезвычайной сессии, декреты, промульгирующие законы или возвращающие их на повторное рассмотрение Палатой депутатов;

...

3. Совет министров

Статья 65.

Исполнительную власть осуществляет Совет министров, который выступает в качестве органа, которому подчинены вооруженные силы. Совет министров осуществляет, в частности, следующие полномочия:

...

4. по требованию Президента Республики распускает Палату депутатов, если Палата без наличия чрезвычайных обстоятельств не собирается в течение срока полномочий очередной сессии или в течение двух внеочередных сессий, следующих одна за другой, продолжительность каждой из которых не меньше месяца, или в случае отклонения бюджета в целом, если это препятствует деятельности правительства. Это право не может быть использовано второй раз по тем же самым основаниям, согласно которым Палата депутатов была уже однажды распущена. Совет министров периодически собирается в резиденции правительства, которая является его собственностью. Президент Республики, если он присутствует на заседаниях правительства, руководит этими заседаниями. Кворум для проведения заседаний составляет две трети общего состава правительства. Решения принимаются посредством консенсуса или, если это невозможно, путем положительного голосования большинства присутствующих. По важнейшим вопросам необходимо одобрение двух третей членов правительства, что закреплено декретом о формировании правительства. Следующие вопросы рассматриваются как важнейшие: пересмотр Конституции, провозглашение чрезвычайного положения в государстве и его отмена, вопросы войны и мира, всеобщая мобилизация, заключение международных договоров, бюджет государства, долгосрочные общенациональные программы развития, назначение служащих первой категории или аналогичного статуса, реорганизация административных округов, роспуск Палаты депутатов, избирательный закон, закон о гражданстве, законы, касающиеся личного статуса и отставки министров.

...

Статья 68.

Когда Палата, согласно статье 37, выносит вотум недоверия министру, этот министр обязан подать в отставку.

Статья 69.

1. Правительство считается ушедшим в отставку в следующих случаях:

а. если ушел в отставку глава правительства;

б. если оно утратило более трети своего состава, в соответствии с Декретом об образовании правительства;

в. в случае смерти главы правительства;

г. при избрании нового Президента Республики;

д. при избрании нового состава Палаты депутатов;

е. когда Палата депутатом отказывает правительству в доверии по своей инициативе или после постановки вопроса о вотуме доверия.

2. Отставка министра осуществляется в соответствии с декретом, принятым Президентом Республики и главой правительства после одобрения двух третей членов правительства.

3. Если правительство находится в отставке или в состоянии, которое рассматривается как отставка, Палата депутатов собирается на законном основании на внеочередную сессию для формирования нового правительства и вынесения ему доверия.

Статья 70.

Палата депутатов имеет право возбуждать против Председателя Совета министров и министров обвинение в государственной измене и в серьезных упущениях по службе. Обвинение может быть возбуждено лишь по решению большинства в две трети голосов всех членов Палаты. Гражданская ответственность Председателя Совета министров и министров определяется специальным законом.

Статья 71.

Председатель Совета министров и министр, против которого возбуждено обвинение, подлежат суду Верховного суда.

Статья 72.

Председатель Совета министров или министр, против которого возбуждено обвинение, немедленно уходит в отставку, при этом отставка не может быть причиной снятия обвинения или прекращения судебного преследования.

...

ЧАСТЬ 4. ДРУГИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ.

А. ВЕРХОВНЫЙ СУД.

Статья 80.

Верховный Суд, в полномочия которого входит осуществление суда над Президентом и министрами, состоит из семи депутатов, избираемых Палатой депутатов и восьми ливанских судей, занимающих высшие должности в судебной иерархии или, в случае равенства судейских рангов, в порядке старшинства. Они собираются под председательством самого старшего в судебской иерархии судьи. Верховный Суд принимает свои решения большинством в десять голосов. Специальный закон определяет процедуру судопроизводства в Верховном Суде.

...

КОНСТИТУЦИЯ ЙЕМЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁶¹

от 16.05.1991 года

ЧАСТЬ 1. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА.

Глава 1. Политические основы.

...

Статья 4.

Власть исходит от народа, который является ее источником. Народ осуществляет свою власть непосредственно путем референдума и всеобщих выборов и косвенно через законодательные, исполнительные и судебные органы, а также через выборные местные советы.

...

ЧАСТЬ 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

Глава 1. Законодательная власть. Палата представителей.

Статья 61.

Палата представителей осуществляет законодательную власть в государстве... Она также направляет и оценивает деятельность исполнительной власти, как это предусмотрено настоящей конституцией.

...

Статья 92.

Палата представителей имеет право представлять правительству инструкции и рекомендации, касающиеся общих вопросов. Если правительство не в состоянии выполнить эти инструкции и рекомендации, оно должно сообщить об этом в Палату.

Статья 93.

Не менее 20 процентов общего состава членов Палаты могут предложить обсудить любой вопрос, имеющий общественное значение, потребовать объяснений о политике правительства и обмена мнениями по этим вопросам.

Статья 94.

По требованию, подписанному не менее десятью депутатами, Палата представителей может образовать специальный комитет или поручить одному из комитетов расследовать любой вопрос, который противоречит общественным интересам, или расследовать деятельность любого министерства, правительственного агентства, бюро, государственных или смешанных корпораций или местных советов. Для осуществления таких расследований комитет может собирать сведения и проводить слушания и требовать показаний от группы или отдельных лиц по мере необходимости. Все должностные лица и государственные органы обязаны предоставлять любую информацию или документацию, которой они располагают, в распоряжение соответствующего комитета.

Статья 95.

Устанавливается как коллективная, так и индивидуальная ответственность Совета министров. Любом член Палаты представителей может задавать вопросы премьер министру, любому из его заместителей, министрам и их заместителям по всем вопросам, входящим в их компетенцию, и они обязаны давать соответствующие ответы. На одном и том же заседании вопросы не могут рассматриваться в качестве запросов правительству.

Статья 96.

Любой член Палаты представителей имеет право направить запрос премьер министру, его заместителям или министрам по вопросам, входящим в их компетенцию, и получить соответствующий ответ. Ответы на депутатские запросы и их обсуждение должны иметь место в срок не позднее недели с момента их внесения, за исключением тех

⁶¹ Приводится по: Конституции государств Азии : в 3 т. / Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве Рос. Федерации ; [ред.: Т. Я. Хабриева (отв. ред.), В. И. Лафитский ; рук. авт. коллектива Т. Я. Хабриева].

случаев, когда палата сочтет такой ответ неотложным и при согласии на это правительства.

Статья 97.

Палата представителей может отказать в доверии правительству. Отказ в доверии правительству может быть осуществлен только после ответа на депутатский запрос премьер-министру или его официальному представителю. Резолюция с требованием отставки правительства должна быть предложена не менее одной трети всех депутатов. Палата представителей не может голосовать по вопросу доверия правительству раньше чем за семь дней с даты объявления о таком голосовании. Для принятия резолюции о вотуме недоверия правительству необходимо положительное голосование большинства депутатов.

Статья 98.

Премьер-министр, его заместители, министры и их заместители имеют право выступать в Палате представителей в любое время при обсуждении различных личных вопросов. Другие высшие должностные лица могут оказывать им при этом необходимую помощь. Однако они не могут участвовать в голосовании при обсуждении этих вопросов, если не являются депутатами Палаты.

Палата представителей может потребовать от всего правительства или отдельных министров присутствовать на своих заседаниях, и это требование должно быть выполнено.

...

Статья 100.

Президент Республики не может досрочно распустить Палату представителей, за исключением случаев возникновения чрезвычайных обстоятельств и только после проведения общенационального референдума относительно причин предстоящего роспуска Палаты. ...

Статья 101.

Президент Республики имеет право потребовать пересмотра любого законопроекта, одобренного Палатой. Основываясь на обоснованном решении он должен вернуть законопроект в Палату представителей и течение 30 дней со дня его представления. Если он не вернет законопроект в Палату в установленный срок или если возвращенный Президентом законопроект был повторно принят большинством Палаты, законопроект должен рассматриваться в качестве закона и президент обязан подписать его в течение двух недель, если Президент не одобряет закон, он вводится в действие на основе Конституции и, будучи опубликованным в «Официальной газете», вступает в силу по прошествии двух недель.

...

Глава 2. Исполнительная власть.

Статья 104.

Исполнительная власть осуществляется от имени народа Президентом Республики и Советом министров в пределах, определяемых конституцией.

Часть 1. Президентство.

Статья 105.

...

б). Устанавливается пост вице-президента, назначаемого Президентом. Положение статей 106, 116, 117 и 126 настоящей Конституции применимо к вице-президенту.

...

Статья 114.

Президент может подать в отставку со своего поста, изложив причины такого решения Палате представителей, которая может принять его отставку абсолютным большинством голосов общего состава Палаты. Если отставка не была принята, президент

может снова поставить вопрос о своей отставке в течение последующих трех месяцев, и в данном случае Палата представителей обязана принять его отставку.

Статья 115.

Если пост Президента становится вакантным или наступает постоянная неспособность Президента, функции Президента временно принимает на себя вице-президент на период, не превышающий 60 дней, в течение которых должны быть проведены выборы нового Президента Республики. Если пост Президента и вице-президента одновременно становятся вакантными, Президиум Палаты представителей временно принимает на себя функции Президента.

Если распущена Палата представителей, в качестве Президиума Палаты действует правительство, осуществляя функции Президента, и в этом случае выборы Президента Республики должны состояться в период, не превышающий 60 дней с даты первого заседания вновь избранной Палаты представителей.

...

Статья 119.

В случае, если Палата представителей находится на каникулах или досрочно распущена и требуется принятие срочных решений, Президент Республики может издавать декреты, имеющие силу закона, при условии, что эти декреты не противоречат конституции и не нарушают бюджетных ассигнований. Эти декреты должны быть представлены на первое же заседание Палаты представителей. Даже если они не представлены, Палата тем не менее может их обсуждать и принимать соответствующие решения. Если Палата представителей отвергает эти декреты, они теряют свою силу и объявляются недействительными с момента принятия Палатой решения. Палата представителей определяет, какие последствия вызывает данное решение.

...

Статья 126.

Президент Республики может быть обвинен в государственной измене, нарушении Конституции или совершении любого другого действия, которое угрожает независимости и суверенитету страны. Такое обвинение может быть выдвинуто половиной общего состава депутатов Палаты представителей. Обвинительное заключение по данному вопросу требует поддержки двух третей общего состава депутатов Палаты представителей на основе закона, закрепляющего процедуру проведения та I кого судебного разбирательства. Если обвинение предъявлено Президенту и вице-президенту одновременно, в этом случае Президиум Палаты представителей временно принимает на себя полномочия Президента до тех пор, пока будет осуществляться процедура парламентского разбирательства в отношении Президента. Палата представителей принимает вышеупомянутый закон на своей первой сессии сразу после вступления в силу настоящей конституции. Если же обвинение Президенту будет подтверждено, он освобождается от должности в соответствии с конституцией и затем будет подвержен обычному уголовному преследованию в соответствии с законом. Во всех случаях срок давности не может быть применен к преступлениям, упомянутым в данной статье.

Часть 2. Совет Министров.

Статья 127.

Совет Министров является правительством Республики Йемен и представляет собой высшую исполнительную и административную власть в государстве. Все государственные административные органы, агентства и корпорации без исключения находятся под руководством Совета Министров.

...

Статья 131.

Премьер-министр и министры несут коллективную ответственность за деятельность правительства перед Президентом Республики и Палатой представителей.

...

Статья 137.

1. Президент республики и Палата представителей имеют право привлечь премьер-министра, его заместителей или министров к судебному расследованию за любые преступления, совершенные ими при осуществлении своих функций или за последствия, возникшие в связи осуществлением ими своих функций. Решение Палаты представителей предпринять такие меры должно быть основано на предложении, представленном не менее чем одной пятой всего депутатского корпуса. Обвинение должно быть подтверждено не менее чем двумя третями общего состава всей Палаты.

2. Привлеченные к ответственности в соответствии с параграфом первым данной статьи освобождаются от должности до тех пор, пока осуществляется процедура парламентского расследования. Освобождение от должности не означает отмену обвинения против этих лиц или приостановку процедуры обвинения.

...

Статья 138.

В случае, если Совет министров уходит в отставку, распущен или не получил вотума доверия, он продолжает осуществлять правительственные функции, связанные с повседневным государственным управлением до тех пор, пока не будет сформировано новое правительство. В данном случае правительство не может назначать или освобождать от должности официальных лиц.

Статья 139.

Если для премьер министра становится очевидным, что его сотрудничество с каким-либо членом кабинета невозможно, он может потребовать у Президента освободить от должности данного министра.

Статья 140.

Если премьер-министр не в состоянии осуществлять свои полномочия, или если Палата представителей вынесла Совету министров вотум недоверия или состоялись всеобщие выборы Палаты представителей премьер министр обязан представить Президенту заявление об отставке правительства.

Статья 141.

Если большинство членов Совета министров подают в отставку, премьер министр обязан объявить об отставке всего правительства.

...

Глава 3. Судебная власть.

Статья 147.

Судебная власть является независимой отраслью власти в судебной, финансовой и административной областях, а генеральная прокуратура – одно из ее подразделений. ...

§5. Африка
КОНСТИТУЦИЯ ЕГИПТА⁶²
одобренная на всенародном референдуме 14-15 января 2014 года

ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВО

...

Статья 5. Политическая система основана на политическом многообразии, мирной передаче власти, разделении и балансе властей, ответственности и уважении власти к правам и свободам человека в соответствии с Конституцией.

...

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВА

Часть 1. Социальные основы

Статья 7. Аль-Азхар является независимым научным исламским учреждением с исключительной компетенцией в своих вопросах и высшим авторитетом в вопросах исламского вероучения...

Верховный шейх Аль-Азхара независим и не может быть уволен со своего поста.

Порядок назначения Верховного шейха из членов Совета мудрецов определяется законом.

...

ГЛАВА 5. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Часть 1. Законодательная власть. Палата представителей

Статья 101. Палата представителей осуществляет законодательную власть, ... а также осуществляет контроль за деятельностью органов исполнительной власти в соответствии с положениями конституции.

Статья 102. Палата представителей состоит из 450 членов, избираемых на всеобщих прямых выборах путем тайного голосования.

...

Президент Республики может назначить определенное число членов Палаты представителей, но не более 5% ее численного состава. Способ назначения этих депутатов регулируется законом.

...

Статья 107. Кассационный суд имеет право решать вопрос о действительности депутатского мандата. ...

...

Статья 110. Депутат может быть отозван со своего поста, если он утратил доверие избирателей, нарушил обязанности члена Палаты представителей или перестал отвечать тем требованиям, на основе которых он был избран.

Решение о лишении депутатского мандата принимается большинством в 2/3 состава Палаты представителей.

Статья 111. Палата представителей принимает отставку своих членов, которая должна быть представлена в письменном виде.

Отставка депутата не может быть принята, если Палата представителей уже начала против данного члена процедуру его отзыва.

⁶² Текст конституции на русском языке размещен на сайте Интернет-библиотеки конституций Р. Пашкова.
URL: <http://worldconstitutions.ru/?cat=5>

...

Статья 122. Президент Республики, кабинет министров и каждый член Палаты представителей имеют право вносить на обсуждение законопроекты.

...

Статья 123. Президент Республики имеет право про-мульгировать закон или отклонить его.

В случае отклонения Президентом Республики одобренного Палатой представителей законопроекта, он возвращает его Палате представителей в 30-дневный срок с даты получения этого законопроекта. Если Президент Республики не возвратил законопроект в указанный срок, законопроект приобретает силу закона и публикуется.

Если Президент Республики возвратил законопроект в установленный срок в Палату представителей, и она одобрила его повторно большинством в 2/3 голосов депутатов, законопроект приобретает силу закона и публикуется.

...

Статья 125. ...Центральная аудиторская организация должна представить Палате представителей ежегодный доклад по отчету о выполнении государственного бюджета.

...

Палата представителей имеет право затребовать от Центральной аудиторской организации предоставления дополнительных данных или дополнительных отчетов.

...

Статья 129. Каждый член Палаты представителей имеет право обращаться к премьер-министру и его заместителям, министрам и их заместителям с вопросами по проблемам, входящим в их компетенцию. Должностное лицо должно дать ответ на поставленный вопрос в ходе текущей сессии Палаты представителей.

Статья 130. Каждый член Палаты представителей может обратиться к премьер-министру, его заместителю, министрам или их заместителям с запросом по делам, входящим в компетенцию этих должностных лиц.

...

Статья 131. Палата представителей может поставить вопрос о доверии премьер-министру, его заместителю, министрам и их заместителям.

Предложение о недоверии может быть вынесено только после запроса, составленного по предложению не менее 1/10 членов Палаты представителей. Палата представителей принимает решение после обсуждения этого запроса.

Отказ в доверии требует согласия большинства членов Палаты представителей. Предложение о недоверии не может быть повторно внесено по одним и тем же основаниям в течение одной сессии.

Если Палата представителей приняла решение отказать в доверии премьер-министру, его заместителю, министру или его заместителю, а правительство не поддерживает такое решение, в этом случае правительство обязано объявить о своей отставке.

В случае принятия Палатой представителей резолюции о недоверии члену правительства, тот обязан выйти в отставку.

...

Статья 133. Любой член Палаты представителей имеет право предложить премьер-министру, его заместителю, любому министру или его заместителю принять участие в обсуждении вопроса, имеющего важное общественное значение.

Статья 134. Каждый член Палаты представителей может потребовать чрезвычайного брифинга или заявления премьер-министра, его заместителя, любого министра или его заместителя в отношении неотложных вопросов, имеющих важное общественное значение.

Статья 135. Палата представителей может сформировать специальный комитет или наделить один из своих комитетов полномочиями по изучению деятельности административных служб, государственных учреждений, исполнительных и

административных органов или по изучению выполнения того или иного государственного проекта с целью получения необходимых сведений и уведомления Палаты представителей об их финансовом, административном и материальном положении, или с целью проведения расследования по указанным вопросам.

Для осуществления своих полномочий комитет может по своему усмотрению получать свидетельские показания и заслушивать свидетелей. Исполнительные и административные органы обязаны отвечать на запросы комитета и предоставлять в его распоряжение все требуемые документы и другие материалы.

Статья 136. Премьер-министр, его заместители, министры и их заместители могут посещать заседания Палаты представителей или ее комитетов. Такие посещения являются обязательными, если этого потребует Палата представителей.

Министров по их приглашению могут сопровождать другие чиновники высокого ранга, которые имеют право выступить на заседании Палаты представителей, должны ответить на вопросы, затрагивающие обсуждаемую проблему, но не могут принимать участие в голосовании.

Статья 137. Президент Республики может распустить Палату представителей только в случае крайней необходимости и после проведения всеобщего референдума.

Палата представителей не может быть дважды распущена по одной и той же причине.

Президент Республики может принять решение приостановить сессию парламента и провести референдум по ее роспуску в 20-дневный срок.

...

Часть 2. Исполнительная власть

Раздел 1. Президент Республики

Статья 139. Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти. ...

...

Статья 146. Президент Республики назначает премьер-министра, который формирует правительство и представляет правительственную программу в Палату представителей.

Если правительство не получает доверия большинства членов Палаты представителей в 30-дневный срок, президент назначает премьер-министра, основываясь на предложении партии или партийной коалиции, которая получила большинство мест в Палате представителей. Если и это правительство не сможет получить доверие большинства депутатов Палаты представителей в 30-дневный срок, президент распускает Палату представителей и назначает новые выборы в течение 60-ти дней с даты объявления о роспуске.

...

Статья 147. Президент Республики может отстранить правительство от выполнения его полномочий при условии, если Палата представителей одобрит это большинством голосов.

Президент может внести перестановки в состав правительства после консультаций с премьер-министром и при одобрении этих перестановок Палатой представителей абсолютным большинством присутствующих членов, которое должно составлять не менее 1/3 всех членов палаты.

Статья 148. Президент Республики может делегировать часть своих полномочий премьер-министру, его заместителям, министрам или губернаторам. Никто не может передать делегированные президентом полномочия другим ответственным лицам, что регулируется законом.

Статья 149. Президент может созвать правительство на заседание для обсуждения наиболее важных вопросов. Президент председательствует на тех заседаниях, на которых он присутствует.

...

Статья 156. ...В случае роспуска Палаты представителей Президент Республики может издавать декреты, имеющие силу закона, которые должны быть представлены на первом заседании Палаты представителей и одобрены в течение 15 дней со дня созыва палаты.

...

Статья 158. Президент Республики может представить прошение о своей отставке в Палату представителей. Если Палата представителей распущена, Президент Республики передает прошение об отставке в Генеральную ассамблею Верховного конституционного суда.

Статья 159. Против Президента Республики может быть выдвинуто обвинение в нарушении конституции, измене или в совершении другого преступления на основе запроса, подписанного большинством членов Палаты представителей.

Импичмент президенту может быть вынесен большинством в 2/3 голосов членов Палаты представителей после расследования, проведенного Генеральным прокурором. В случае вынесения импичмента должность Президента Республики занимает один из его заместителей.

Если было принято решение об импичменте, Президент Республики прекращает свои полномочия до окончательного вступления вердикта в силу.

Президент Республики может быть осужден специальным судом, возглавляемым председателем Высшего судебного совета, в состав которого входят заместитель председателя Высшего конституционного суда, заместитель председателя Государственного совета и два старших члена Апелляционного суда. Судопроизводство осуществляется под руководством Генерального прокурора.

Если против указанных лиц будет выдвинуто какое-либо обвинение, они должны быть заменены в порядке старшинства.

Решения данного суда не могут быть опротестованы и отменены.

Статья 160. В случае временного отстранения от должности, когда Президент Республики не в состоянии выполнять свои обязанности, его полномочия выполняет премьер-министр.

Если президентский пост становится вакантным по причине отставки, смерти, постоянной нетрудоспособности Президента Республики или по другой причине, Палата представителей объявляет о вакансии поста Президента Республики.

Если пост становится вакантным по другой причине, Палата представителей должна проголосовать за это большинством в 2/3 голосов. Палата представителей назначает Национальную избирательную комиссию, а спикер Палаты представителей временно осуществляет полномочия Президента Республики.

Если Палата представителей распущена, Генеральная ассамблея Верховного конституционного суда и ее председатель заменяют Палату представителей и ее спикера.

...

Временный президент не может выдвигать свою кандидатуру на этот пост, предлагать поправки к конституции, распускать Палату представителей и отправлять правительство в отставку.

Статья 161. Палата представителей может инициировать предложение о недоверии президенту и объявить о досрочных президентских выборах по запросу, подписанному большинством ее членов и одобренному большинством в 2/3 ее состава.

Такой запрос по одной и той же причине может быть сделан только один раз в течение текущего президентского срока.

После одобрения предложения о недоверии Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов, вопрос должен быть вынесен премьер-министром на всеобщий референдум. Если большинство избирателей одобрит это решение, президент освобождается со своего поста. Досрочные президентские выборы должны состояться в течение 60 дней с даты объявления результатов референдума.

Если большинство избирателей не поддержит решение о недоверии президенту, Палата представителей должна быть распущена, а Президент Республики объявляет о проведении выборов в новую Палату представителей в течение 30 дней с даты ее роспуска.

...

Раздел 2. Правительство

Статья 163. Правительство является высшим исполнительным и административным органом государства. ...

...

Статья 169. Член правительства может делать заявления в Палате представителей или в его комитетах по вопросам, касающимся деятельности его министерства. Палата представителей или ее комитеты могут обсудить эти заявления и выразить по ним свою позицию.

...

Статья 173. Премьер-министр и члены правительства подчинены общим правилам расследования и судебной процедуры.

Министр, против которого возбуждено преследование, отстраняется от исполнения своих служебных обязанностей до окончания рассмотрения его дела. Прекращение исполнения министром своих обязанностей не препятствует возбуждению против него судебного преследования или дальнейшему ведению уже начатого против него судебного разбирательства.

В случае предъявления обвинения в измене любому члену правительства применяются положения статьи 159 Конституции.

Статья 174. Если премьер-министр подает в отставку, прошение об отставке должно быть представлено Президенту Республики. Если министр подает в отставку, прошение об отставке должно быть представлено премьер-министру.

Раздел 3. Местные органы власти

...

Статья 181. ... Исполнительная власть не может препятствовать принятию решений местными органами власти только если эти решения не направлены на расширение полномочий местных советов и не наносят ущерба общественным интересам или интересам других местных советов.

Любой спор по вопросам юрисдикции местных советов деревень, районных центров или городов решается местным советом на уровне губернаторства.

Споры о юрисдикции советов губернаторств решаются Генеральной ассамблеей департамента правоведения и законодательства Государственного совета в соответствии с положениями закона.

...

Статья 183. Запрещено распускать местные советы как часть местной административной структуры. ...

...

Часть 7. Национальные советы, независимые органы и контролирующие органы

...

Статья 215. Закон устанавливает независимые органы и контролирующие органы. Они имеют статус юридического лица и обладают технической, финансовой и административной независимостью. Мнение этих органов учитывается при принятии законов, касающихся вопросов, входящих в сферу их компетенции.

Независимыми органами являются Центральный банк Египта, Египетское финансовое контрольное ведомство, Центральная аудиторская контора и Административное контрольное ведомство.

Статья 216. ...Президент Республики назначает глав независимых органов и контролирующих органов с одобрения Палаты представителей большинством ее членов на период в четыре года с возможностью быть переизбранными еще один раз.

...

Статья 217. Независимые органы и контролирующие органы представляют ежегодные доклады Президенту Республики, в Палату представителей и премьер-министру. Палата представителей рассматривает представленные доклады и применяет соответствующие действия в период, не превышающий четырех месяцев с даты их получения.

Независимые органы и контролирующие органы сообщают соответствующим компетентным органам о любых фактах нарушений или преступлений, которые они смогли обнаружить. Компетентные органы предпринимают необходимые меры для устранения этих нарушений в установленный законом период времени.

...

КОНСТИТУЦИЯ АЛЖИРСКОЙ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁶³

С изменениями, принятыми на референдуме 28 ноября 1996 год

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АЛЖИРСКОГО ОБЩЕСТВА.

Глава 3. О государстве.

Статья 14.

Государство основано на организационных принципах демократии и социальной справедливости.

Избранная ассамблея является рамками, в которых выражается воля народа и осуществляется контроль за действиями властей.

...

РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЛАСТИ.

Глава 1. Исполнительная власть.

Статья 70.

Президент Республики, глава государства воплощает единство нации.

...

Статья 72.

Президент Республики осуществляет высшую власть в пределах, установленных Конституцией.

...

Статья 77.

Наряду с полномочиями, которые непосредственно предоставлены ему другими положениями Конституции, президент Республики осуществляет следующие права и прерогативы:

1. является верховным главнокомандующим всех вооруженных сил Республики;
2. является министром обороны;
- ...
4. председательствует в Совете министров;
5. назначает главу правительства и прекращает его полномочия;
- ...

Статья 78.

Президент Республики назначает:

1. на должности, предусмотренные Конституцией;
2. на гражданские и военные должности в государстве;
3. на должности, установленные в Совете министров;
4. председателя Государственного совета;
5. генерального секретаря правительства;
6. управляющего Банком Алжира;
7. судей;
8. руководителей органов безопасности;
9. вали⁶⁴.

Статья 79.

⁶³ Текст конституции на русском языке размещен на сайте Интернет-библиотеки конституций Р. Пашкова.
URL: <http://worldconstitutions.ru/?cat=5>

⁶⁴ Глава (управляющий) административной единицы

Глава правительства представляет выбранных им членов правительства президенту, который утверждает их на должности.

...

Статья 81.

В случае неодобрения своей программы Национальной народной ассамблеей, глава правительства подает президенту Республики прошение об отставке правительства. Президент вновь назначает нового главу правительства и соответствии с теми же процедурами.

Статья 82.

Если одобрение со стороны Национальной народной ассамблеи вновь не получено, Национальная народная ассамблея распускается на законном основании. Действующее правительство управляет текущими делами вплоть до избрания нового состава Национальной народной ассамблеи, которое должно произойти не позднее, чем через три месяца.

...

Статья 84.

Глава правительства ежегодно представляет Национальной народной ассамблее декларацию о своей политике. Декларация о политике дает повод для дебатов о деятельности правительства. Эти дебаты могут завершиться принятием резолюции. Дебаты могут также привести к вынесению вотума недоверия Национальной народной ассамблеей в соответствии с положениями статей 135, 136 и 137.

Глава правительства может обратиться с просьбой к Национальной народной ассамблее вынести ему вотум доверия. Если вотум доверия не вынесен, глава правительства заявляет об отставке правительства.

В этом случае президент Республики может до принятия отставки воспользоваться положениями статьи 129.

...

Статья 86.

Глава правительства может подать президенту Республики прошение об отставке своего правительства.

Статья 87.

Президент Республики ни в коем случае не может делегировать полномочия назначения главы правительства и членов правительства, а также председателей и членов конституционных учреждений, для которых другая форма назначения не предусмотрена Конституцией.

Кроме того, он не может делегировать полномочия прибегать к референдуму, распускать Национальную народную ассамблею, принимать решение о проведении досрочных парламентских выборов и осуществлять действия, предусмотренные Статьями 77, 78, 91, 93-95, 97, 124, 126, 127 и 128 Конституции.

Статья 88.

Когда Президент Республики по причине тяжелой и продолжительной болезни оказывается полностью неспособным осуществлять функции, Конституционный совет собирается на законном основании и, удостоверившись в наличии такой неспособности всеми соответствующими способами, единодушно предлагает парламенту объявить о такой неспособности. Парламент на заседании обеих палат объявляет о неспособности президента Республики исполнять свои обязанности большинством в две трети голосов своих членов и назначает

председателя Совета нации исполняющим обязанности главы государства на срок не более 45 дней. Он осуществляет свои прерогативы в соответствии с положениями статьи 90 Конституции.

В том случае, если неспособность исполнять обязанности главы государства превышает 45 дней, объявляется о вакантности поста главы государства посредством отставки президента, в соответствии с процедурой, описанной выше, и в соответствии с положениями последующих абзацев настоящей статьи.

В случае отставки или смерти Президента Республики Конституционный совет собирается на законном основании и окончательно констатирует вакантность поста Президента Республики.

Он немедленно доводит акт декларации о вакантности парламенту, который собирается на законных основаниях.

Председатель Совета нации исполняет обязанности главы государства в течение срока, не превышающего 60 дней, во время которого организуются президентские выборы. Глава государства, назначенный таким образом, не может быть кандидатом на пост президента Республики.

В случае одновременной отставки или смерти президента Республики и незанятости должности председателя Совета нации по какой-либо причине Конституционный совет собирается на законном основании и единогласно окончательно констатирует незанятость поста президента Республики и неспособность председателя Совета нации исполнять обязанности. В этом случае председатель Конституционного совета исполняет обязанности главы государства на основании положений, содержащихся в предыдущих абзацах настоящей статьи и статьи 90 Конституции. Он не может быть кандидатом на пост президента Республики.

...

Статья 90.

Правительство, действующее в момент неспособности президента Республики исполнять свои обязанности, а также его смерти или отставки, не может быть отправлено в отставку, и в нем не могут производиться перестановки до вступления в должность нового президента Республики.

В случае если действующий глава правительства является кандидатом на пост президента Республики, он подает в отставку на законных основаниях. Функции главы правительства выполняет другой член правительства, назначенный главой государства.

В течение периода продолжительностью в сорок пять (45) и шестьдесят (60) дней, как это предусматривается в статьях 88 и 89, не могут осуществляться положения, предусмотренные в абзацах 7 и 8 статьи 77 и в статьях 79, 124, 129, 136, 137, 174, 176 и 177 Конституции.

течение этого периода положения статей 91, 93, 94, 95 и 97 Конституции могут осуществляться лишь с одобрения парламента на заседании его обеих палат, а также после предварительных консультаций с Конституционным советом и Высшим советом безопасности.

...

Глава 2. Законодательная власть.

Статья 98.

Законодательная власть осуществляется парламентом, состоящим из двух палат - Национальной народной ассамблеи и Совета нации.

Парламент самостоятельно разрабатывает и принимает законы.

Статья 99.

Парламент контролирует деятельность правительства на основании положений, содержащихся в Статьях 80, 84, 133 и 134 Конституции. Контроль, предусмотренный Статьями 135-137 Конституции, осуществляется Национальной народной ассамблеей.

...

Статья 119.

Законодательная инициатива принадлежит главе правительства и депутатам. Для принятия к обсуждению законодательное предложение представляется не менее, чем 20 депутатами. Законопроекты направляются в Совет министров после заключения Государственного совета, а затем выносятся главой правительства на обсуждение в президиум Национальной народной ассамблеи.

...

Статья 124.

Во время каникул Национального народного собрания или в периоды между сессиями парламента президент Республики может прибегать к законодательной деятельности путем указов. Президент Республики выносит изданные им указы на утверждение каждой из палат парламента во время следующей сессии. Указы, не утвержденные парламентом, не входят в действие.

В исключительных ситуациях, определенных в статье 93 настоящей Конституции, президент Республики может прибегать к законодательной деятельности путем указов. Указы утверждаются Советом министров.

...

Статья 126.

Законы подписываются президентом в течение 30 дней с того момента, как они были ему переданы.

В случае, если одно из должностных лиц, перечисленных в статье 166, обратилось в Конституционный совет до подписания закона, этажерок приостанавливается до тех пор, пока Конституционный совет не сделает свое заключение в соответствии со статьей 167 настоящей Конституции.

Статья 127.

Президент Республики может потребовать второго чтения принятого закона в 30-дневный срок после его принятия.

В этом случае для принятия закона необходимы голоса двух третей депутатов Национальной народной ассамблеи.

Статья 128.

Президент Республики может направить послание парламенту.

Статья 129.

После консультаций с председателем Национального народного собрания, председателем Национального совета и с главой правительства президент Республики может принять решение о роспуске Национального народного собрания или назначении досрочных парламентских выборов. ...

...

Статья 133.

Члены парламента могут делать запрос в правительство по актуальным вопросам. Комиссии парламента могут заслушивать членов правительства.

Статья 134.

Члены парламента могут адресовать в устной или письменной форме любой вопрос любому члену правительства.

На письменный вопрос должен быть получен ответ в той же форме не позднее чем через 30 дней.

На устные вопросы должны быть даны ответы на пленарном заседании.

Если какая-либо одна из палат парламента считает, что устный или письменный ответ члена правительства даст к этому повод, то открываются дебаты в соответствии с условиями, предусмотренными внутренними регламентами Национальной народной ассамблеи и Национального совета.

Вопросы и ответы публикуются на тех же условиях что и протоколы дебатов в парламенте.

Статья 135.

Во время дебатов, посвященных заявлению об общей политике, Национальная народная ассамблея может поставить под сомнение ответственность правительства посредством голосования о вынесении вотума недоверия. ...

Статья 136.

Резолюция о вынесении вотума недоверия должна приниматься большинством в две трети голосов депутатов.

Голосование может происходить лишь через три (3) дня после представления предложения о вотуме недоверия.

Статья 137.

Когда резолюция о вынесении вотума недоверия одобрена Национальной народной ассамблеей, глава правительства подает президенту Республики прошение об отставке своего правительства.

Глава 3. Судебная власть.

...

Статья 143.

Юстиция может рассматривать акты административных властей.

...

Статья 152.

Верховный суд представляет орган, регулирующий деятельность судов и трибуналов.

Учреждается Государственный совет - орган, регулирующий деятельность административных юрисдикций.

Верховный суд и Государственный совет осуществляют унификацию юриспруденции по всей территории и страны и следят за соблюдением закона.

Учреждается Конфликтный трибунал для урегулирования компетенциальных конфликтов между Верховным судом и Государственным советом.

...

Статья 154.

Высший судебный совет возглавлялся президентом Республики.

Статья 155.

В соответствии с законом Высший судебный совет принимает решения о назначениях, перемещениях и о служебной деятельности судей.

...

Статья 158.

Учреждается Высший государственный суд для рассмотрения актов, которые могут быть квалифицированы как измена со стороны президента Республики, а также для рассмотрения преступлений, совершенных главой правительства при выполнении им своих функций.

...

РАЗДЕЛ 3. О КОНТРОЛЕ И КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ИНСТИТУТАХ.

Глава 1. О контроле.

Статья 159.

Избранные ассамблеи обеспечивают функции контроля на общественном уровне.

Статья 160.

Правительство отчитывается перед каждой из палат парламента об использовании бюджетных ассигнований, которые были утверждены парламентом на данный финансовый год.

...

Статья 161.

Каждая из палат парламента может в пределах своих полномочий учредить в любой момент следственную комиссию для расследования любого дела, представляющего общественный интерес.

Статья 162.

Контрольные учреждения и органы должны следить за соответствием законодательной и исполнительной деятельности Конституции и контролировать формы использования и управления материальными средствами и общественными фондами.

Статья 163.

Для контроля за соблюдением Конституции создается Конституционный совет. Наряду с этим Конституционный совет следит за законным ходом референдумов, избрания президента Республики и парламентских выборов. Он объявляет результаты голосования.

Статья 164.

Конституционный совет состоит из девяти (9) членов, трое (3) из которых назначаются президентом Республики, в том числе председатель, двое (2) избираются Национальным народным собранием, двое (2) - Национальным советом, один (1) - Государственным советом.

...

Председатель Конституционного совета назначается президентом Республики сроком на шесть лет.

...

КОНСТИТУЦИЯ КОРОЛЕВСТВА МАРОККО⁶⁵
Дахир № 1-11-91 от 29 июля 2011 года

ГЛАВА ПЕРВАЯ
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1

Королевство Марокко является конституционной монархией, демократическим государством с парламентской формой правления и светской системой власти.

Конституционный режим королевства основывается на принципе разделения ветвей, равенстве и сотрудничестве власти...

Территориальная структура королевства – децентрализована. Структура основывается на принципах усовершенствованной регионализации.

...

Статья 10

Конституция гарантирует парламентской оппозиции статус со всеми правами, позволяющими свободно выполнять функции, касающиеся парламентской работы и политической жизни.

...

ГЛАВА ТРЕТЬЯ
О КОРОЛЕВСТВЕ

Статья 41

Король Амир Аль Мулимнин контролирует уважение ислама. Король выступает гарантом свободного выполнения культов.

Король является председателем Высшего Совета Улема и обязан рассматривать подаваемые ему вопросы.

Совет является единственной инстанцией предоставляющей религиозные консультации (Фатва) перед их официальным утверждением по вопросам, находящимся в сфере их профессиональной компетенции на основе принципов, предписаний и догматов ислама.

...

Король выполняет посредством дахира религиозные прерогативы, предоставленные исключительно ему этой статьей конституции в организации Имарат Аль Мулимнин.

Статья 42

Король является руководителем государства, его высшим представителем, ... и главным арбитром при спорах между государственными организациями. Также король контролирует уважение конституции, надлежащую работу конституционных организаций...

Дахиры подписываются руководителем правительства, за исключением дахиров, указанных в статьях 41,44 (2 абзац), статьи 47 (1-ый и 6-ой абзацы), статьях 51,57, 59,130 (1-ый и 4-ый абзацы) и статьи 174.

Статья 43

Корона Марокко и конституционные права передаются по наследству от отца сына по прямой мужской линии и порядке первородства... Исключение составляют случаи, когда король при жизни назначает своим преемником другого сына, а не старшего. В

⁶⁵ Русский текст Конституции размещен на сайте электронной базы конституций мира Конституционного суда Республики Армения. URL:
http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/consts21.htm

случае отсутствия потомков по прямой мужской линии трон передается мужчинам родственникам по боковой линии на тех же условиях.

Статья 44

... В период несовершеннолетия короля конституционные полномочия выполняются Регентским Советом. Исключение составляет право пересмотра конституции. ...
Председателем Регентского Совета выступает президент Конституционного Суда. Кроме этого, в состав Регентского Совета входит Руководитель Правительства, Председатель Палаты Представителей, Председатель Палаты Советников, делегированный председатель Верховного Суда, Генеральный Секретарь Верховного Совета Улема и десять представителей, лично назначенных королем.

Статья 45

Король является главой государства.

...

Статья 47

Король назначает руководителя правительства из представителей политической партии, набравшей на выборах в Палату Представителей наибольшее количество голосов. Король назначает других членов правительства на основании кандидатур, поданных руководителем правительства.

Король Марокко имеет право по собственной инициативе и после консультаций с руководителем правительства уволить с должности одного или нескольких членов правительства.

Руководитель Правительства имеет право попросить короля уволить с занимаемой должности одного или нескольких членов правительства.

Руководитель Правительства имеет право попросить короля уволить с занимаемой должности одного или нескольких членов правительства на основании фактов индивидуальной или коллективной отставки.

В случае отставки руководителя правительства король увольняет всех членов правительства.

...

Статья 48

Король выступает председателем Совета Министров, который состоит из руководителя и членов правительства.

Совет министров собирается по инициативе короля или руководителя правительства.

Король имеет право на основании определенной повестки дня назначить руководителя правительства председателем Совета Министров.

Статья 49

Совет министров обсуждает и принимает решения по следующим вопросам:

...

- назначение на основании предложений руководителя правительства и министра соответствующего министерства на следующие государственные должности: руководитель банка Аль – Магриб, послов, вали, губернаторов, руководителей отделов внутренней безопасности, руководителей стратегических организаций и предприятий. В органическом законе указан список подобных организаций и предприятий стратегического назначения.

...

Статья 51

Король имеет право на основании дахира распустить две Палаты Парламента или одну из них на условиях, указанных в статьях 96-98.

Статья 52

Король имеет право направлять послания нации и парламенту. Эти послания зачитываются перед двумя палатами парламента и не могут быть предметом обсуждений.

...

Статья 56

Король выступает председателем Верховного Суда

Статья 57

Король утверждает посредством дахира назначение судей Верховного Суда

...

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Организация Парламента

Статья 60

Парламент состоит из двух палат- Палаты Представителей и Палаты Советников.

...

Статья 67

Министры обладают доступом в каждую из палат парламента и комиссии. Министры могут использовать помощь предоставленных им советников.

...

Полномочия парламента

Статья 70

Парламент выполняет законодательную функцию.

...

На основании уполномочивающего закона правительство имеет право на ограниченный срок и в случае определенных обстоятельств принимать меры, которые в основном являются сферой деятельности законодательной власти. Меры должны быть оформлены как декрет.

Декреты должны быть направлены на ратификацию парламента в определенный срок в форме уполномочивающего закона. Уполномочивающий закон становится недействительным в случае роспуска двух палат парламента или одной из палат.

...

Полномочия законодательной власти

Статья 78

Руководитель правительства и члены парламента имеют право выступать с инициативой законопроектов.

Сначала предложенные законопроекты направляются в бюро палаты представителей. ...

Статья 79

Правительство имеет право оспорить непринятие любого предложенного законопроекта или дополнения, не касающегося законодательной сферы.

В случае несогласия конституционный суд обязан в течение восьми дней с момента получения заявки от президента, председателя одной из палат парламента или руководителя правительства вынести свой вердикт.

...

Статья 83

Члены каждой из палат парламента и правительства имеют право выступать с дополнениями к законам. ...

Статья 84

Любой проект или предложение закона должны быть рассмотрены обеими палатами парламента для получения идентичного текста. ...

Статья 85

Проекты и предложения органических законов должны направляться на рассмотрение палаты представителей ...

Органические законы обнародуются только после утверждения конституционным судом их соответствия этой конституции.

...

ГЛАВА ПЯТАЯ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

...

Статья 88

После назначения королем членов правительства, руководитель правительства обязан представить перед двумя палатами программу действий правительства. ...

Программа должны обсуждаться в каждой из палат парламента. Дебаты должны завершаться голосованием представителей палаты представителей.

Правительство считается созданным после получения доверия палаты представителей в форме голосов большинства представителей этой палаты в пользу правительственной программы.

...

Статья 90

Руководитель правительства выполняет регламентарные полномочия и имеет право передать ряд своих полномочий другим министрам.

Регламентарные акты, подписанные руководителем правительства, должны подписываться министрами соответствующих министерств.

...

Статья 94

Члены правительства несут уголовную ответственность за преступления и правонарушения совершенные при выполнении должностных обязанностей перед королевством.

...

ГЛАВА ШЕСТАЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ВЕТВЯМИ ВЛАСТИ

Статья 95

Король имеет право потребовать от двух палат парламента повторного чтения любого законопроекта или предложения закона.

Требование повторного чтения оформляется в форме послания. После повторного чтения закон должен быть принят в обязательном порядке.

Статья 96

Король имеет право распустить одну или обе палаты парламента на основании дахира после консультации с председателем конституционного суда и информирования руководителя правительства, председателя палаты представителей и председателя палаты советников.

...

Статья 98

После роспуска палаты следующая палата избирается сроком только на один год, если новая палата представителей будет принята голосами большинства членов правительства

...

Взаимодействие законодательной и исполнительной ветви власти

Статья 100

В каждой палате одно заседание в неделю отводится на рассмотрение вопросов членов палаты и ответов правительства на них.

Правительство имеет право дать ответ на вопрос в течение двадцати дней с момента поступления вопроса.

Руководитель правительства отвечает на вопросы, касающиеся общей политики. Одно заседание в месяц отводится для вопросов и ответов, направленных в соответствующую палату в течение тридцати дней после их подачи руководителю правительства.

Статья 101

Руководитель правительства обязан представить перед парламентом краткое содержание программы действий правительства по собственной инициативе или по требованию двух третей членов палаты представителей или большинства членов палаты советников.

Раз в год парламент отводит заседание для обсуждения и оценки общей политики правительства.

Статья 102

Соответствующие комиссии двух палат парламента имеют право потребовать проверить работу руководителей государственных организаций и предприятий в присутствии и под ответственность министров соответствующих министерств

Статья 103

Руководитель правительства имеет право передать палате представителей полномочия объявить об общем политическом курсе или утверждении законопроекта.

Одобрение политического курса или утверждение законопроекта возможно только на основании голосов абсолютного большинства палаты представителей.

Вопрос об утверждении должен быть рассмотрен в течение трех дней с момента его подачи.

Отказ от утверждения означает отставку правительства.

Статья 104

Руководитель правительства имеет право роспуска палаты представителей на основании Советом Министров посредством декрета после консультации с королем, председателем этой палаты и председателем конституционного суда.

Руководитель правительства обязан представить обоснование мотивов и целей роспуска перед палатой представителей.

Статья 105

Палата представителей имеет право выразить правительству вотум недоверия посредством вето. Вето считается принятым, если было утверждено минимум пятьюдесятью процентами представителей палаты.

Вотум недоверия утверждается палатой представителей только на основании голосов абсолютного большинства ее представителей.

Голосования о вотуме недоверия должно произойти в течение трех дней с момента его подачи. Утвержденный вотум недоверия влечет за собой коллективную отставку правительства.

В случае выражения вотума недоверия правительству со стороны палаты представителей

никто не имеет право выразить вотум недоверия палате представителей в течение одного года.

Статья 106

Палата советников имеет право направить запрос в правительство посредством вотума, подписанного минимум пятьюдесятью процентами представителей палаты. Вотум может утверждаться только в течение трех дней с момента его подачи голосами абсолютного большинства членов этой палаты.

Текст запроса должен быть немедленно направлен председателем палаты советников руководителю правительства, который должен направить ответ правительства в течение шести дней с момента его получения. После этого ответ обсуждается без голосования.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

О независимости правосудия

Статья 107

Судебная власть является независимой от законодательной и исполнительной ветви власти.

Король выступает гарантом независимости судебной ветви власти.

...

Статья 109

...

Каждый раз когда судья приходит к выводу о наличии угрозы независимости его деятельности, он обязан уведомить об этом Верховный Суд.

...

Верховный суд

Статья 113

Верховный суд является элементом судебной власти страны, который контролирует применение судебных гарантий для судей. ...

По собственной инициативе суд готовит отчеты о состоянии правосудия и судебной системы и предоставляет соответствующие рекомендации по этому поводу.

Верховный суд обязан по требованию короля, руководителя правительства или парламента предоставлять любые консультации по юридическим вопросам, следуя принципу разделения сфер власти ...

Статья 115

Король выступает председателем верховного суда. ...

Король назначает судей на основании рекомендаций генерального секретаря верховного суда Улемма.

...

ГЛАВА ВОСЬМАЯ О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ

...

Статья 130

Конституционный суд состоит из двенадцати судей... Шесть членов суда назначаются королем по рекомендации генерального секретаря Высшего Совета Улемма. Шесть членов конституционного суда избираются из представителей палаты представителей и палаты советников на основании кандидатур представленных бюро каждой из палат.

...

Статья 132

...
Король, руководитель правительства, председатель палаты представителей и палаты советников, пятьдесят членов палаты представителей и сорок членов палаты советников также имеют право направлять законы на рассмотрение конституционного суда перед их обнародованием.

...
Конституционный суд определяет постоянство выборов членов парламента через год после выражения вотума недоверия. Однако после вышеуказанного срока конституционный суд имеет право мотивированным решением определить количество вотумов недоверия и их характер

...
ГЛАВА ДЕСЯТАЯ
О СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ

...
Статья 148

Счетная палата помогает парламенту контролировать сферу государственных финансов. Палата дает ответы на вопросы и предоставляет консультации по поводу законодательных функций, контроля и оценки парламентом и сфер, касающихся государственных финансов.

Счетная Палата предоставляет помощь судебным инстанциям.

Счетная палата предоставляет помощь правительству в рамках своей компетенции и законодательных требований.

Счетная палата публикует сводный отчет о своей работе, включая данные по отраслям и судебные решения.

Счетная Палата представляет королю ежегодный сводный отчет о своей деятельности. ...

...

КОНСТИТУЦИЯ ЮЖНО-АФРИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁶⁶

Принята 8 мая 1996 года

...

РАЗДЕЛ 3. ОБЪЕДИНЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 40. Правительство Республики

(1) Правительство в Республике состоит из национального, провинциального и местного уровня правительства, которые являются характерными, независимыми и взаимосвязанными.

...

Статья 41. Принципы объединенного правительства и межправительственных связей

(1) Все уровни правительства и все органы государства на каждом таком уровне должны:

...

(e) уважать конституционный статус, учреждения, полномочия и функции правительства на других уровнях;

(f) не брать на себя любые полномочия или функции, кроме тех, которые возлагаются на них на основе Конституции;

(g) осуществлять свои полномочия и выполнять свои функции так, чтоб это не посягало на географическое, функциональное или институциональное единство правительства на другом уровне;

(h) кооперироваться друг с другом на взаимном доверии и добросовестности путем:

...

(iv) взаимного координирования своих действий и законодательства;

(v) соблюдения согласованных процедур;

(i) избегания судебных разбирательств между собой.

...

РАЗДЕЛ 4. ПАРЛАМЕНТ

Статья 42. Состав Парламента

(1) Парламент формируется из:

(a) Национальных Собраний;

(b) Национального Совета провинций.

(2) Национальные Собрания и Национальный Совет провинций принимают участие в законодательном процессе способом, установленным в Конституции.

...

Статья 43. Законодательная власть Республики

В Республике законодательной властью наделяется:

(a) на общегосударственном уровне – Парламент, как отмечено в статье 44;

(b) на провинциальном уровне – провинциальные законодательные органы, как отмечено в статье 104;

(c) на местном уровне – муниципальные советы, как отмечено в статье 156.

...

Статья 56. Свидетельство или предоставление информации Национальным Собраниям

Национальные Собрания или любой из их комитетов может:

(a) вызывать любое лицо для дачи свидетельских показаний под присягой, либо для торжественного заявления, либо для предоставления документов;

(b) требовать от любого лица или учреждения информации;

⁶⁶ Текст конституции на русском языке размещен на сайте Интернет-библиотеки конституций Р. Пашкова.
URL: <http://worldconstitutions.ru/?cat=5>

(с) принуждать на основании национального законодательства или регламента любое лицо или учреждение подчиниться требованиям на основании параграфа (а) или (б);

(d) принимать ходатайство, представление или обращение от любых заинтересованных лиц или учреждений.

...

Статья 69. Свидетельства или сведения, предъявляемые Национальному совету
Национальный Совет провинций или любой из ее комитетов может:

(а) вызывать любое лицо для дачи свидетельств под присягой или для представления документов;

(b) требовать от любого учреждения или лица отчитываться перед ним;

(с) обязать на основании национального законодательства или своего регламента любое лицо или учреждение придерживаться вызова или требований, предусмотренных в параграфах (а) или (б);

(d) получать ходатайство, представление или просьбу от заинтересованных лиц или учреждений.

...

Статья 79. Одобрение законопроектов

(1) Президент должен либо одобрить и подписать законопроект, принятый на основании этого Раздела, либо, если Президент имеет замечания относительно конституционности законопроекта, вернуть его Национальному Совету на повторное рассмотрение.

(2) Общий регламент должен предусмотреть порядок повторного рассмотрения законопроекта Национальными Собраниями и участие Национального Совета провинций в процессе.

(3) Национальный Совет провинций должен принимать участие в повторном рассмотрении законопроекта, какой Президент вернул Национальным Собраниям, если:

(i) замечания Президента относительно конституционности законопроекта были связаны с процедурным вопросом, касающимся Совета;

...

(4) Если после повторного рассмотрения законопроект учитывает все замечания Президента, Президент должен одобрить и подписать законопроект; если же нет, то Президент должен или:

(а) одобрить и подписать законопроект;

(b) передать его Конституционному Суду для принятия решения о его конституционности.

(5) Если Конституционный Суд решит, что законопроект является конституционным, Президент должен одобрить и подписать его.

Статья 80. Обращение членов Национальных Собраний в Конституционный Суд

(1) Члены Национальных Собраний могут обращаться в Конституционный Суд с заявлением о не конституционности Акта Парламента или его части.

...

РАЗДЕЛ 5. ПРЕЗИДЕНТ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 83. Президент

Президент:

(а) является Главой Государства и главой государственной исполнительной власти;

...

Статья 84. Полномочия и функции Президента

...

(2) Президент имеет следующие полномочия:

...

(b) возвращает законопроект Национальным Собраниям на пересмотр в случае не конституционности законопроекта;

(c) передает законопроект Конституционному Суду для принятия решения относительно конституционности законопроекта;

(d) созывает Национальные Собрания, Национальный Совет провинций или Парламент на внеочередную сессию для решения экстренных вопросов;

(f) назначает следственные комиссии;

...

Статья 85. Исполнительная власть Республики

(1) Исполнительная власть Республики возлагается на Президента.

(2) Президент осуществляет исполнительную власть вместе с другими членами Кабинета путем:

...

(c) координации функций государственных департаментов и администраций;

(d) подготовки законопроектов и реализации права законодательной инициативы;

...

Статья 89. Отстранение Президента

(1) Национальные Собрания путем принятия резолюции, которая была поддержана не менее чем двумя третями от своего состава, могут отстранить Президента от должности лишь на основании:

(a) серьезного нарушения Конституции или законодательства;

(b) серьезного должностного преступления;

(c) несостоятельности выполнять свои должностные функции.

(2) Лицо, которое было отстранено от должности Президента на основании подпунктов (1)(a) или (b), не может пользоваться любыми льготами этой должности, и не может служить на государственной должности.

Статья 90. Исполняющий обязанности Президента

(1) Когда Президент отсутствует в Республике либо по другой причине не может выполнять обязанности Президента, либо во время существования вакансии на должность Президента, исполняющим обязанности Президента являются следующие лица в отмеченном порядке:

(a) Помощник Президента;

(b) Министр, определенный Президентом;

(c) Министр, определенный другими членами Кабинета;

(d) Спикер, пока Национальные Собрания не определяют другого представителя из своих членов;

(e) Исполняющий обязанности Президента несет ответственность, полномочия и функции Президента;

(f) Перед тем, как взять на себя ответственность, полномочия и функции Президента, Исполняющий обязанности Президента должен принести, согласно Дополнению 2, присягу или торжественное заявление о верности Республике и соблюдении Конституции.

Статья 91. Кабинет

(1) В состав Кабинета входят Президент, как глава Кабинета, Помощник Президента и Министры.

(2) Президент назначает Помощника Президента и Министров, определяет их полномочия и функции, и может освободить их.

(3) Президент:

(a) должен выбрать Помощника Президента из членов Национальных Собраний;

(b) может выбирать любое количество Министров из членов Собраний;

(c) может выбирать не более двух Министров вне Собраний.

(4) Президент должен назначить члена Кабинета руководителем правительственных дел в Национальных Собраниях.

(5) Помощник Президента должен помогать Президенту в осуществлении правительственных функций.

Статья 92. Подотчетность и ответственность

(1) Помощник Президента и Министры несут ответственность за полномочия и функции исполнительной власти, которые были закреплены за ними Президентом.

(2) Члены Кабинета несут коллективную и индивидуальную ответственность перед Парламентом относительно осуществления своих полномочий и выполнения своих функций.

...

Статья 97. Передача должностных функций

Президент путем объявления может передать члену Кабинета:

(a) управление любым законодательством, которое доверено другому члену;

(b) любые полномочия или должностные обязанности, возложенные

законодательством на другого члена.

Статья 98. Временное предоставление должностных функций

Президент может поручать члену Кабинета выполнение любых полномочий или должностных обязанностей другого члена, который отсутствует или не в состоянии осуществлять эти полномочия или выполнять эти обязанности.

Статья 99. Предоставление должностных функций

Член Кабинета может возлагать любые полномочия или функции, которые должны выполняться или осуществляться на основании Акта Парламента, на члена Исполнительного Совета провинции или Муниципальный Совет. Такое предоставление должностных функций:

(a) должно происходить на основании соглашения между соответствующим членом Кабинета и членом Исполнительного Совета или Муниципального Совета;

(b) не должно противоречить Акту Парламента, на основе которого выполняются или осуществляются соответствующие полномочия или должностные обязанности;

(c) вступает в силу после объявления Президентом.

...

Статья 102. Вынесение недоверия

(1) Если Национальные Собрания при поддержке большинства вынесут недоверие Кабинету за исключением Президента, Президент должен переформировать Кабинет.

(2) Если Национальные Собрания при поддержке большинства вынесут недоверие Президенту, Президент и другие члены Кабинета и любые Заместители Министров должны пойти в отставку.

...

РАЗДЕЛ 7. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 151. Статус муниципалитетов

...

(2) Исполнительная и законодательная власть муниципалитета возлагается на Муниципальный Совет.

...

РАЗДЕЛ 8

СУДЫ И ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

Статья 165. Судебная власть

(1) Судебная власть Республики принадлежит судам.

...

(3) Ни одно лицо или государственный орган не имеет права вмешиваться в работу судов.

(4) Государственные органы, посредством законодательных и других мер, обязаны содействовать и защищать суды для обеспечения их независимости, беспристрастности, достоинства, доступности эффективности.

...

Статья 166. Судебная система

Суды включают –

- (a) Конституционный Суд;
- (b) Верховный Апелляционный Суд;
- (c) Высокие Суды, включая любой высокий апелляционный суд, который может быть учрежден Актом Парламента для рассмотрения апелляций Высоких Судов;
- (d) Суды Магистрата;
- (e) любой другой суд, учрежденный или признанный Актом Парламента, включая любой суд, имеющий статус, аналогичный Высоким Судам или Судам Магистрата.

Статья 167. Конституционный Суд

...

(3) Конституционный Суд –

- (a) это наивысший суд по всем конституционным вопросам;

...

(4) Только Конституционный Суд может –

- (a) разрешать споры между государственными органами национального или провинциального уровня относительно конституционного статуса, полномочий или функций таких государственных органов;

...

(e) принимать решение о том, что Парламент или Президент не выполнил конституционные обязательства;

(f) утверждать провинциальную конституцию в рамках статьи 144.

(5) Конституционный Суд принимает окончательное решение относительно конституционности Акта Парламента, провинциального акта или действия Президента и должен утверждать приказ недействительности, принятый Верховным Апелляционным Судом, Высоким Судом или судом подобного статуса, до вступления приказа в силу.

...

Статья 174. Назначение судебных служащих

... (3) Президент, в качестве главы национальной исполнительной власти, после проведения консультаций с Комиссией по вопросам судопроизводства и лидерами партий, представленных в Национальном Собрании, назначает Председателя и Заместителя Председателя Конституционного Суда, и, после проведения консультаций с Комиссией по вопросам судопроизводства, назначает Старшего судью и Заместителя Старшего судьи.

(4) Другие судьи Конституционного Суда назначаются Президентом, в качестве главы национальной исполнительной власти, после проведения консультаций с Председателем Конституционного Суда и лидерами партий, представленных в Национальном Собрании, ...

(6) Президент должен назначить судей всех других судов по рекомендации Комиссии по вопросам судопроизводства.

...

Статья 175. Исполняющий обязанности судьи

(1) Президент может назначить женщину или мужчину исполняющим обязанности судьи Конституционного Суда в случае существования вакансии или отсутствия судьи. Назначение должно осуществляться по рекомендации члена Кабинета, ответственного за отправление правосудия, по согласованию с Председателем Конституционного Суда и Старшим судьей.

(2) Член Кабинета, ответственный за отправление правосудия, должен назначить исполняющих обязанности судей в другие суды после проведения консультаций со старшим судьей суда, в котором будет служить исполняющим обязанностей судьи.

...

Статья 177. Смещение с должности

(1) Судья может сниматься с должности только, если –

- (a) Комиссия по вопросам судопроизводства считает, что судья недееспособен, крайне некомпетентен или совершил грубое нарушение;
- (b) Национальное Собрание принимает смещение судьи с должности резолюцией, принятой большинством, по крайней мере, в две трети членов.

(2) Президент обязан сместить судью с должности после принятия соответствующей резолюции.

(3) Президент, по рекомендации Комиссии по вопросам судопроизводства, имеет право отстранить судью, который подлежит процедуре в рамках подстатьи (1).

...

РАЗДЕЛ 9

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ, ПОДДЕРЖИВАЮЩИЕ КОНСТИТУЦИОННУЮ ДЕМОКРАТИЮ

Статья 181. Учреждение и руководящие принципы

(1) Ниже приведены государственные институты, поддерживающие конституционную демократию в Республике:

- (a) Прокурор.
- (b) Комиссия по правам человека.
- (c) Комиссия поддержки и защиты прав культурных, религиозных и языковых сообществ.
- (d) Комиссия по вопросам гендерного равенства.
- (e) Генеральный аудитор.
- (f) Избирательная Комиссия.

(2) Эти институты являются независимыми, подчиняются только Конституции и закону, и они должны быть беспристрастными и должны реализовывать свои полномочия и выполнять свои функции без страха, привилегий и предубеждения.

(3) Другие государственные органы, посредством законодательных и других мер, должны оказывать содействие и защищать эти институты в целях обеспечения их независимости, беспристрастности, достоинства и эффективности.

(4) Никакое лицо или государственный орган не имеет права вмешиваться в деятельность таких институтов.

(5) Такие институты подотчетны Национальному Собранию и обязаны отчитываться перед Собранием о своей деятельности и выполнении функций, по крайней мере, один раз в год.

...

КОНСТИТУЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНО-АФРИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁶⁷

...

РАЗДЕЛ III ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 21

Исполнительная власть состоит из президента республики и правительства

...

Президент республики является руководителем исполнительной власти.

Премьер- министр республики является руководителем правительства Республики.

ГЛАВА ПЕРВАЯ О ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ

Статья 22

Президент республики является руководителем государства

...Он контролирует выполнение конституции и гарантирует посредством своего арбитража постоянное функционирование государственных органов, постоянное развитие и функционирование государства.

...

Президент республики назначает на должность и снимает с должности премьер-министра, руководителя правительства. На основании кандидатур, предложенных премьер- министром президент назначает и снимает с должностей других членов правительства.

Президент республики является руководителем исполнительной власти. В рамках этих полномочий он собирает и выступает председателем совета министров... Президент контролирует выполнение законов.

...

Президент является председателем верховного суда, консультационной комиссии государственного совета, конференции президентов и генеральным прокурором счетной палаты, контролирует выполнение решений суда.

Президент назначает чиновников на все административные должности гражданского и военного характера.

...

Статья 26

Президент республики обязан в течение тридцати дней с момента инаугурации представить государственную декларацию на рассмотрение конституционного суда, который должен предоставить ее общественности в течение восьми дней с момента получения

Статья 27

Президент республики может выступать с инициативой законов. Президент обнародует законы в течение пятнадцати дней с момента их утверждения Национальной Ассамблеей. ...

Тем не менее, по истечении этого срока президент республики имеет право требовать от Национальной Ассамблеи повторного рассмотрения всего закона или определенных его частей. Президент обязан мотивировать свое требование, а национальная ассамблея не имеет право отказать в этом требовании. Национальная Ассамблея принимает обязательное участие в сессии. Государственное утверждение текста поданного на повторное рассмотрение должно проводиться только большинством голосов двух третей членов Национальной Ассамблеи.

Президент республики обнародует этот закон через месяц после завершения сессии Национальной Ассамблеи

⁶⁷ Текст конституции на русском языке размещен на сайте Интернет-библиотеки конституций Р. Пашкова. URL: <http://worldconstitutions.ru/?cat=5>

Статья 28

В зависимости от обстоятельств, президент республики после консультации с Советом Министров, бюро Национальной Ассамблеи и председателем Конституционного Суда может направить любой закон уже утвержденный Национальной Ассамблеей на референдум до его обнародования.

...

Статья 29

В исключительных обстоятельствах на ограниченный срок и в рамках выполнения национальной программы президент республики на основании постановления имеет право потребовать от национальной ассамблеи разрешение на принятие законодательно обусловленных мер. Постановления должны быть утверждены Советом Министров и председателем Конституционного суда. Подобные постановления вступают в силу с момента публикации, но теряют свою юридическую силу, если не ратифицированы в указанный законодательством срок.

По истечении указанного срока ратифицированные постановления могут быть изменены только на основании закона из соответствующей сферы законодательства

...

Статья 33

Президент республики имеет право после консультации с советом министров, Бюро Национальной Ассамблеи и председателя конституционного суда распустить национальную ассамблею. ...

Статья 34

Выборы нового президента республики назначаются только в случае смерти, отставки, смещения, осуждения президента или других определенных обстоятельств, мешающих ему выполнять свои функции президента.

В случае обстоятельств, мешающих президенту республики выполнять свои обязанности или болезни президента, полномочия президента переходят к специальному комитету под руководством председателя конституционного суда. В этот комитет входят председатель национальной ассамблеи, премьер-министр, председатель правительства. Созданная правительством специальная комиссия утверждается абсолютным большинством голосов членов национальной ассамблеи на основании четких и мотивированных заключений трех врачей, назначенных национальной медицинской комиссией. В медицинскую комиссию входят хирурги, стоматологи, фармацевты и личный врач президента республики.

В случае смерти президента факт его смерти должен быть констатирован специальной комиссией, указанной во втором параграфе этой статьи на основании четких и мотивированных заключений трех врачей, назначенных национальной медицинской комиссией. В медицинскую комиссию входят хирурги, стоматологи, фармацевты и личный врач президента республики.

В случае осуждения президента решение о его осуждении передается представителем соответствующей юридической инстанции председателю конституционного суда, который, в свою очередь, должен проинформировать председателя национальной ассамблеи письмом и граждан республики посредством обращения.

Выборы нового президента должны быть назначены минимум через сорок пять и максимум через девяносто дней после образования вакансии на эту должность. Лицо, временно исполняющее обязанности президента республики, не может выставлять свою кандидатуру на выборы президента.

В случае отставки, смещения, препятствий к выполнению президентских функций или смерти президента полномочия президента переходят к председателю национальной ассамблеи.

В случае подобных обстоятельств у председателя национальной ассамблеи полномочия президента должны перейти к заместителю председателя национальной ассамблеи и далее в порядке очередности.

...

Статья 35

В случае отсутствия президента или временной неспособности выполнять свои обязанности премьер-министр и председатель правительства выполняют функции президента республики.

В случае временного отсутствия президента республики, премьер-министра и председателя правительства, президент республики посредством постановления назначает министров, временно исполняющих обязанности.

Статья 36

За исключением полномочий президента представленных в **статьях** 22,27,29,30,31,32,69,72 и 74, постановления президента республики должны подписываться премьер-министром и министрами профильных министерств.

Отсутствие подписей соответствующих министров аннулирует действие этих актов.

...

ГЛАВА ВТОРАЯ О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

...

Статья 40

Премьер-министр и председатель правительства отчитываются перед президентом и национальной ассамблеей.

Премьер-министр может в любой момент потерять свою должность на основании указа президента или вето утвержденного абсолютным большинством голосов представителей национальной ассамблеи.

...

Статья 42

Премьер-министр – глава правительства имеет право передать часть своих полномочий министрам профильных министерств.

Временно исполняющий обязанности премьер-министра главы правительства назначается указом президента республики.

...

Статья 47

Национальная Ассамблея имеет право прекратить деятельность правительства на основании вето.

Вето должно быть подписано председателем национальной ассамблеи, после чего должно быть немедленно передано правительству.

...

Статья 48

Если национальная ассамблея накладывает вето, аннулирует программу действий или общий политический курс правительства премьер-министр обязан незамедлительно подать президенту республики уведомление об отставке правительства.

ЧАСТЬ IV ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

...

ГЛАВА ТРЕТЬЯ ПОЛНОМОЧИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Статья 58

...

Национальная Ассамблея имеет право направлять в Счетную Палату любые запросы и исследования по поводу распределения поступлений и расходов бюджетных средств, управления государственной казной и государственными финансами.

...

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Статья 65

Президент республики, правительство и депутаты имеют право выступать с инициативой законопроектов.

...

Статья 67

Если при рассмотрении законопроекта или дополнения к закону окажется не касающимся законодательства или противоречит полномочиям предоставленным правительству, то президент республики, председатель национальной ассамблеи или одна треть депутатов имеют право оппонировать не совместимости.

Председатель Национальной Ассамблеи или одна треть депутатов Национальной Ассамблеи должны сообщить о своем несогласии в течение пятнадцати дней в конституционный суд под председательством Президента Республики.

Статья 68

Кроме право вето Национальная Ассамблея может использовать другие методы контроля правительства:

-устный вопрос с или без обсуждения;

-письменный вопрос;

- рассмотрение вопросов на комиссиях;

- комиссии по запросам и контролю;

- парламентские запросы

...

ЧАСТЬ IV О КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ

Статья 73

В обязанности конституционного суда входит:

...

- решение спорных вопросов по поводу полномочий законодательной власти и исполнительной власти и муниципальных единиц;

...

Статья 76

Президент Республики или председатель Национальной Ассамблеи направляют на рассмотрение конституционного суда проекты и предложения конституционных законов до момента направления на референдум или голосование членами Национальной Ассамблеи.

...

ЧАСТЬ VII СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 77

Судебная власть является ветвью власти, которая не зависима от законодательной и исполнительной власти.

...Судебная власть представлена в форме Кассационного Суда, Совета счетной палаты, Арбитражного Суда, судов и трибуналов.

...

Статья 80

Президент республики выступает гарантом независимости судебной власти. Поэтому президент республики присутствует на заседании высшего судебного совета, консультационной комиссии государственного совета, собрания председателей, генерального прокурора счетной палаты, где он выступает председателем.

Высший Судебный Совет, Консультационная Комиссия государственного совета, собрание председателей, генеральный прокурор счетной палаты контролируют профессиональную деятельность судей и не зависимость судебной системы. ...

...

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ ТРИБУНАЛ ПО КОНФЛИКТАМ

Статья 93

Утверждает создание трибунала по конфликтам с непостоянной юрисдикцией. В случае конфликта полномочий между судами соответствующей юрисдикции и административными судами подобные споры рассматриваются в трибунале по конфликтам.

...

ГЛАВА VIII ВЕРХОВНЫЙ СУД

Статья 94

Учреждает создание Верховного Суда – суда непостоянной юрисдикции. Верховный суд состоит из шести судей и шести депутатов избранных посредством тайного голосования среди своих коллег. ...

Статья 95

Президент республики обязан по требованию генерального прокурора или национальной ассамблеи и большинства двух третей депутатов Национальной Ассамблеи направить в Верховный Суд министров или депутатов, которые обвиняются в совершении серьезных правонарушений.

Надлежащим образом обоснованное решение о предъявлении обвинения принимается президентом республики и передается генеральному прокурору, который обязан его объявить перед Верховным Судом.

Статья 96

Президент республики несет ответственность за совершенные действия при выполнении своих полномочий, только если речь идет о серьезном предательстве.

К предательству и нарушению присяги относятся следующие преступления:

- политические убийства;
- аферы;
- любые действия противоречащие интересам государства

...

Только Национальная Ассамблея имеет право предъявить обвинение президенту республики.

...

Надлежащим образом обоснованное решение о предъявлении обвинения президенту республики должно быть направлено председателем Национальной Ассамблеи Генеральному Прокурору в Верховный Суд.

...

Статья 97

Голос президента республики является решающим при принятии решения в Верховном Суде в случае наличия одинакового количества голосов.

...

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ⁶⁸

От 17 января 1996 года

...

ЧАСТЬ 2

ГЛАВА I

ПОЛНОМОЧИЯ И ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА

Статья 30

Государственную власть должны осуществлять:

Президент республики; Совет Министров; Палата Общин; Судебная власть; И другие органы, определенные в соответствии с конституцией.

ГЛАВА II

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ

...

Статья 36

Президент республики должен определять политику страны, решать в арбитражном порядке и моделировать нормальное функционирование всех учреждений государства. Его власть должна простирается на территорию страны.

Статья 37

Президент должен осуществлять законные полномочия в Совете Министров.

...

Статья 39

Президент республики должен в равной степени осуществлять следующее:

- a) Гарантировать строгое выполнение конституции, функционирование государственных учреждений и целостность государства.
- b) Созывать и контролировать Совет Министров.
- c) Предписывать в Совете Министров декреты и законы, как предусмотрено в соответствии со статьей 64 существующей конституции.

...

f) Назначать премьер-министра в соответствии с конституцией....

g) Назначать и снимать с должности высоко поставленных гражданских и военных официальных лиц, и может делегировать премьер-министру назначение других гражданских и военных официальных лиц.

...

Статья 43

1. Президент может завершить свои функции в случае:

- Отставки
- Истечения срока полномочий
- Постоянной физической или умственной недееспособности.
- Смерти

2. В случае возникновения вакансии на пост Президента, коллегия, включающая председателя Парламента, который осуществляет контроль над этим, премьер-министра, председателя Верховного Суда и члена Конституционного Совета, определяемого президентом, должны обеспечить временное управление государством.

Министры обороны и безопасности могут посещать эти встречи в роли наблюдателей.

По истечении 45 дней Парламент должен собраться на внеочередной сессии, чтобы выбрать Президента в связи с окончанием срока полномочий.

...

⁶⁸ Текст конституции на русском языке размещен на сайте Интернет-библиотеки конституций Р. Пашкова.
URL: <http://worldconstitutions.ru/?cat=5>

ГЛАВА III СОВЕТ МИНИСТРОВ

Статья 44

Для осуществления политических и административных функций, Президент республики руководит Советом Министров, который состоит из премьер-министров и других членов правительства.

...

Статья 48

1. Все члены правительства, управляя министерствами, должны нести совместную ответственность перед законом, Президентом и Парламентом и, быть лично ответственными перед Премьер-министром, но не нести индивидуальную ответственность перед законом.

...

Статья 51

Совет министров и Министры по отдельности могут посещать дебаты в Парламенте без права голосования. Они могут объективно вмешаться.

ГЛАВА IV ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Статья 52

Премьер-министр должен быть членом политической партии, которая имеет большинство мест в Национальном собрании.

...

Статья 54

Президент республики назначает Премьер-министра, который отвечает за назначение других членов правительства.

В случае любого разногласия, Президент республики должен убедить большинство назначить нового Премьер-министра, распустить Парламент и назначить новые парламентские выборы.

...

Статья 56

Премьер-министр может в исключительных случаях и на основании точного делегирования, осуществлять контроль над Советом министров с предопределенной программой.

...

Статья 58

В случае отставки, недееспособности или смерти, Президент республики может созвать новые выборы в законодательные органы, если большинство не выдвинуло кандидата в течение 7 (семи) дней.

...

ГЛАВА V НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 60

Законодательная власть должны быть возложена на Национальное собрание с помощью всеобщего избирательного права, а Парламент должен осуществлять эту власть в соответствии с Конституцией.

...

Статья 64

Национальное собрание должно выполнять следующие функции:

- a) Выбирать Президента, заместителей Президента и Комиссию среди участников.
- b) Постановлять законодательные акты.

...

i) Уполномочивать Президента республики принимать постановления, имеющие силу закона, относительно установленного законом резерва между двумя сессиями; эти декреты должны вступить в силу после их выпуска. Правительство должно сообщить Собранию о содержании этого постановления, имеющего силу закона.

j) Информировать членов правительства о делах в пределах его компетентности, и созывать их, чтобы разъяснить про управление своими делами.

...

Статья 66

Во время собрания Совета Министров, Президент республики, может принять решение о роспуске Собрания и организовать новые выборы.

...

Статья 71

Три четверти членов Национального собрания должны встретиться на внеочередной сессии по конкретной повестке дня и по просьбе Президента Республики.

Сессия должна быть проведена больше чем половиной участников, и решения должны быть приняты путем голосование простого большинства.

...

Статья 75

Президент республики должен представлять законодательную инициативу Совету Министров, а члены Парламента должны представлять её на Собрании.

Предварительные проекты, представленные участниками, должны быть направлены в Комиссию, как это предусмотрено законом, и будут переданы правительству для оценки.

...

Статья 79

Прежде, чем обнародовать законопроект, Президент республики может просить второе или третье чтение проекта в Парламенте.

Статья 80

Президент республики может лично посетить сессию или послать сообщение. В последнем случае, сообщение не может быть предметом для обсуждения.

Статья 81

Повестка дня должна составляться Комиссией.

Статья 82

Президент республики должен обнародовать законопроекты, принятые Парламентом.

ГЛАВА VI

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 83

Судебная власть должна быть независимой от исполнительных и законодательных властей. Она должна осуществлять юридические функции государства.

Статья 84

Правосудие должно вершиться Президентом республики от имени народа.

...

Статья 86

Глава государства должен быть главным судьей страны. Он должен обеспечивать независимость судебной власти.

...

Статья 88

Принцип единства судебной власти должен быть основой организации и функционирования судов.

...

Статья 91

Президент Верховного Суда и его участники должны быть назначены Президентом республики на пятилетний срок.

...

Статья 93

Генеральный прокурор и его представители должны быть назначены Президентом республики.

ГЛАВА VII

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ

Статья 94

Конституционный Совет должен включать Президента и четырех других участников, назначенных Президентом республики.

Двое из его участников должны быть предложены Национальным собранием...

Обязанности Конституционного совета должны включать следующее:

...

d) Объявление недееспособности Президента республики и Премьер-министра.

...

f) Принятие на рассмотрение конфликтов между конституционными организациями.

...

Статья 96

Члены Конституционного Совета не имеют права быть членами Правительства или Парламента.

...

Часть II. Судебные решения.

§1. Россия

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ⁶⁹

от 18 января 1996 г. N 2-П

ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ РЯДА ПОЛОЖЕНИЙ УСТАВА (ОСНОВНОГО ЗАКОНА) АЛТАЙСКОГО КРАЯ

[...]

Поводом к рассмотрению дела явился запрос администрации Алтайского края о проверке конституционности положений статей 44, 45, абзаца 2 части четвертой статьи 71, абзацев 11 и 12 статьи 73, статьи 77, частей второй и третьей статьи 81, части первой статьи 82, части второй статьи 83, части второй статьи 84, статьи 85 и части второй статьи 87 Устава (Основного Закона) Алтайского края.

[...]

...Конституционный Суд Российской Федерации установил:

[...]

3. Из Конституции Российской Федерации следует, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать свою систему органов государственной власти путем принятия собственных нормативных актов... Государственная власть в субъектах Российской Федерации должна опираться на принципы демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления (статья 1, часть 1), единства системы государственной власти (статья 5, часть 3), а также осуществления государственной власти на основе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей и вытекающей из этого самостоятельности их органов (статья 10).

Разделение властей закрепляется в Конституции Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя для Российской Федерации в целом, т.е. не только для федерального уровня, но и для организации государственной власти в ее субъектах.

Разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную предполагает установление такой системы правовых гарантий, сдержек и противовесов, которая исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно - их взаимодействие.

Органы законодательной и исполнительной власти в пределах своей компетенции действуют независимо друг от друга, каждая власть формируется как самостоятельная, а полномочия одной власти по прекращению деятельности другой допустимы только при условии сбалансированности таких полномочий, обеспечиваемой на основе законодательных решений. Для организации системы государственной власти в Российской Федерации существенное значение имеет конституционное положение, согласно которому в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (статья 77, часть 2), что должно обеспечиваться при конституировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

⁶⁹ Текст Постановления опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 22 января 1996 г. N 4 ст. 409

[...]

5. Предметом запроса является также статья 77 Устава, согласно которой деятельность Законодательного Собрания не может быть приостановлена или досрочно прекращена решением любого органа государственной власти Российской Федерации и края; приостановление деятельности Законодательного Собрания, его постоянных комитетов и комиссий возможно лишь по решению самого Законодательного Собрания; прекращение полномочий Законодательного Собрания возможно в связи с истечением срока полномочий его депутатов или в установленных случаях - по решению самого Законодательного Собрания.

[...]

В то же время Конституция Российской Федерации не содержит указаний в отношении права федеральных органов государственной власти прекращать или прерывать деятельность законно избранных представительных органов субъектов Российской Федерации в силу презумпции соответствия этой деятельности Конституции и законодательству Российской Федерации. Для разрешения споров в сфере компетенции органов законодательной власти Российской Федерации и ее субъектов Конституция Российской Федерации и федеральные законы предусматривают использование согласительных процедур, обращение в соответствующие суды, другие правовые механизмы.

Часть первая статьи 77 Устава исключает также возможность роспуска Законодательного Собрания главой администрации края. Такая мера при определенных условиях может выступать в качестве одного из противовесов, способствующих балансу полномочий исполнительной и законодательной властей. Законодатель, предусматривая или не предусматривая ее, должен исходить из сбалансированности полномочий этих властей.

6. По утверждению заявителя, закрепленная в Уставе организация системы органов государственной власти в Алтайском крае не соответствует статье 10 Конституции Российской Федерации, не создает достаточной системы сдержек и противовесов между исполнительной и законодательной властью, не обеспечивает баланса между ними. В связи с этим им оспаривается ряд статей Устава, которые Конституционный Суд Российской Федерации оценивает как по отдельности, так и в совокупности.

Согласно абзацу 2 части четвертой статьи 71 Устава право подписывать законы края предоставлено председателю Законодательного Собрания.

Конституция Российской Федерации относит принятие законов к исключительному ведению законодательных органов. Одновременно она предусматривает право вето и промульгацию (подписание и обнародование) федеральных законов главой государства как существенный элемент законотворческой процедуры, обеспечивающий разделение властей, как гарантию от возможных ошибок. В результате закон, принятый органом законодательной власти, обретает силу правового акта единой государственной власти. Принятие и промульгация законов одним и тем же органом нарушили бы баланс властей в сфере законотворчества. Все это существенно и для законодательного процесса на уровне субъекта Российской Федерации, где промульгация в принципе осуществляется главой администрации. Глава администрации тем самым приобретает право вето в отношении принятых законодательными органами законов, а также право подписать и обнародовать закон. Устав может уравновесить эти полномочия путем закрепления порядка преодоления вето главы администрации и его обязанности подписать закон при выполнении определенных условий.

[...]

Часть третья статьи 81, часть первая статьи 82, часть вторая статьи 83, часть вторая статьи 84, статья 85 и часть вторая статьи 87 Устава, по мнению заявителя, содержат положения, которые нарушают баланс властей в пользу законодательной власти, неправомерно ограничивают полномочия исполнительной власти. Заявитель выделяет

следующие положения: глава администрации избирается Законодательным Собранием; Законодательное Собрание утверждает структуру Совета администрации и основных руководителей администрации и может выразить недоверие им, отстранить от должности не только главу администрации, но и значительный круг должностных лиц администрации, а именно первого заместителя главы администрации, руководителей краевых органов - внутренних дел, юстиции, финансов, социальной защиты населения, по управлению государственным имуществом края; глава администрации обязан ежегодно представлять Законодательному Собранию доклад о своей деятельности и деятельности исполнительной власти края.

Конституционный принцип единства государственной власти требует, чтобы субъекты Российской Федерации в основном исходили из федеральной схемы взаимоотношений исполнительной и законодательной власти. Поскольку согласно Конституции Российской Федерации законодательная и исполнительная ветви власти являются самостоятельными, недопустимо, выходя за пределы, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, закреплять в Уставе нормы, ставящие исполнительную власть в подчиненное по отношению к представительному органу положение. Это противоречило бы и статье 77 (часть 2) Конституции Российской Федерации, так как создавало бы препятствия для реализации ее положения о том, что по определенным полномочиям федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти.

Конституция Российской Федерации не содержит прямого указания в отношении порядка избрания глав исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако она предусматривает в статье 3 (часть 2), что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти. Из смысла этой статьи в ее взаимосвязи со статьей 32 Конституции Российской Федерации, закрепляющей право граждан избирать органы государственной власти, вытекает, что высшее должностное лицо, формирующее орган исполнительной власти, получает свой мандат непосредственно от народа и перед ним ответственно. Поскольку федеративное устройство Российской Федерации основано на единстве системы государственной власти (статья 5, часть 3, Конституции Российской Федерации), органы государственной власти в субъектах Российской Федерации формируются на тех же принципах, что и федеральные. Федеральный закон от 6 декабря 1994 года "Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации" называет в числе избираемых гражданами должностных лиц главу исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 2).

Порядок формирования исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе прямого избрания глав администраций предусматривается в большинстве принятых уставов субъектов Российской Федерации. В Уставе Алтайского края (статья 83 в редакции от 2 октября 1995 года) установлено иное: главу администрации избирает Законодательное Собрание; им может быть избран гражданин Российской Федерации, отвечающий предусмотренным требованиям. Тем самым Законодательное Собрание превращено в своеобразную избирательную коллегию, решение которой подменяет прямое волеизъявление избирателей. Такой порядок избрания не соответствует Конституции Российской Федерации и действующему законодательству. Избранный в таком порядке глава администрации не может считаться легитимным независимым представителем исполнительной власти, поскольку ни законодательная, ни исполнительная власть не вправе определять одна для другой ее представителя, в том числе в федеральных органах.

Эти требования, вытекающие из самостоятельности исполнительной и законодательной властей и обосновывающие независимое формирование их органов, отражены в статье 95 (часть 2) Конституции Российской Федерации, согласно которой в

Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Такое раздельное представительство становится бессмысленным, если оба представителя - председатель Законодательного Собрания и глава администрации - избраны одним и тем же органом.

Конституционный принцип самостоятельности исполнительной власти субъекта Российской Федерации неизбежно оказывается нарушенным, если вводится право представительного органа утверждать структуру Совета администрации (абзац 2 части первой статьи 82 Устава). Определение этой структуры относится к полномочиям главы администрации, поскольку он несет ответственность за деятельность исполнительной власти. По этой же причине нельзя ограничивать главу администрации в праве освобождать от должности указанных в части третьей статьи 81 Устава должностных лиц без согласия Законодательного Собрания. Не может быть истолковано иначе как ограничение полномочий главы администрации право представительного органа выражать недоверие должностным лицам администрации (статья 85 Устава), если решение о недоверии понимается как основание для обязательного ухода в отставку соответствующих должностных лиц. Сбалансированность полномочий и стабильность двух властей могут быть достигнуты только в том случае, если полномочия одного органа уравновешиваются адекватными полномочиями другого. Возможные злоупотребления правом отправлять администрацию в отставку сдерживаются, когда глава администрации обладает правом роспуска представительного органа. Законодатель должен решать эти вопросы в их взаимосвязи, обеспечивая сотрудничество и взаимное доверие двух властей.

[...]

Предусмотренная частью второй статьи 87 Устава обязанность главы администрации ежегодно представлять Законодательному Собранию доклад о своей деятельности и деятельности исполнительной государственной власти края не соответствует принципу разделения властей в той мере, в какой этим вводится общая подотчетность исполнительной власти по всем вопросам ее компетенции власти законодательной, с правом последней давать какие-либо указания или принимать решения, непосредственно влекущие ответственность должностных лиц исполнительной власти. В связи с этим не может рассматриваться как нарушающее принцип разделения властей представление докладов, посланий и других сообщений, имеющих информационный характер.

Таким образом, установленный Уставом порядок наделения полномочиями главы администрации и других ее должностных лиц в совокупности с правом отстранения их от должности, введением обязанности главы администрации по представлению Законодательному Собранию ежегодных докладов о деятельности исполнительной власти края, ограничением самостоятельности исполнительной власти при осуществлении возложенных на нее задач, наделением представительного органа власти функциями, выходящими за пределы законотворчества, создает явный дисбаланс в полномочиях властей, перевес законодательной власти, приводит к осуществлению представительным органом не свойственных ему функций в сфере исполнительной власти.

[...]

**ОСОБОЕ МНЕНИЕ
СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Н.В. ВИТРУКА ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ
РЯДА ПОЛОЖЕНИЙ УСТАВА (ОСНОВНОГО ЗАКОНА)
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

[...]

1. Принцип разделения властей означает не только самостоятельность каждой из ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) в пределах своих полномочий, но и их взаимодействие и сотрудничество, что обусловлено единством государственной власти, необходимостью обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты других основ конституционного строя.

Однако модели организации государственной власти на основе принципа разделения властей разнообразны. Различия возможны в полномочиях органов законодательной и исполнительной власти, в формах их взаимодействия между собой, что обусловлено формой правления (их модели также весьма разнообразны), федеративной формой государственного устройства. Субъекты Российской Федерации самостоятельны в определении организации государственной власти при соблюдении основ конституционного строя, общих принципов организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральным законом (статья 77, часть 1, Конституции Российской Федерации). Соблюдение основ конституционного строя и общих принципов, установленных федеральным законом, не означает копирования федеральной схемы взаимоотношений законодательной и исполнительной властей, установление единообразия для всех субъектов Российской Федерации.

При отсутствии федерального закона субъекты Российской Федерации вправе устанавливать собственную организацию государственной власти самостоятельно, соблюдая требования Конституции Российской Федерации. Более того, практика конституционно - уставного регулирования данной сферы общественных отношений есть своеобразный правовой эксперимент, позволяющий опробовать разнообразный опыт конструирования системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации на основе действия принципа разделения властей и в дальнейшем учесть накопленный опыт в развитии и совершенствовании конституций республик, уставов краев и областей как субъектов Российской Федерации.

[...]

2. При оценке конституционности отдельных положений Устава Алтайского края следует подходить к ним системно, комплексно, с учетом всех норм, содержащихся в Уставе. С точки зрения действия принципа разделения властей в этом отношении заслуживает особого внимания статья 87 Устава о взаимодействии главы администрации края с краевым Законодательным Собранием. В ней содержатся инструменты системы сдержек и противовесов, предотвращения перекосов в балансе законодательной и исполнительной властей. Оспариваемые администрацией Алтайского края положения Устава с точки зрения их конституционности в своей основе не носят глобальный характер, со всей определенностью свидетельствующий о нарушении конституционного принципа разделения властей. Более того, эти положения Устава не могут быть оценены на предмет их конституционности исходя лишь из принципа разделения властей. Здесь должны быть учтены и другие конституционные принципы - народовластия, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, гласности и открытости всех органов государственной власти.

[...]

**МНЕНИЕ
СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Г.А. ГАДЖИЕВА ПО МОТИВАМ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
КОНСТИТУЦИОННОГО
СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ РЯДА ПОЛОЖЕНИЙ УСТАВА
(ОСНОВНОГО ЗАКОНА) АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

[...]

1. Конституционный принцип разделения властей (статья 10 Конституции Российской Федерации) не означает, что все субъекты Российской Федерации должны исходить из федеральной схемы взаимоотношений исполнительной и законодательной власти.

В конституциях и уставах субъектов Российской Федерации указанный принцип должен закрепляться таким образом, чтобы конституционное право субъектов Российской Федерации было в целом согласовано с федеральным конституционным правом. Вместе с тем федеральное конституционное право и конституционное право субъектов Российской Федерации должно иметь не максимум, а минимум однородности. Однородность принципа разделения властей в федеральной Конституции и в основных законах субъектов Российской Федерации не означает унификации схемы взаимоотношений исполнительной и законодательной власти, выражаемой через полномочия соответствующих органов власти.

Унификация принципа разделения властей в основных законах субъектов Российской Федерации по образцу федеральной Конституции означала бы создание централизованной федерации. Между тем нельзя упускать из виду, что принципы федеративного государства (статья 1, часть 1, Конституции Российской Федерации) допускают диверсификацию принципа разделения властей. Конституционно предусмотренная возможность разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов посредством заключения договоров подтверждает, что тенденция к формированию централизованной федерации не вытекает из смысла и духа федеральной Конституции. Из нее не следует, что высшее должностное лицо, формирующее орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, должно получать свой мандат только непосредственно от народа. Не противоречит Конституции Российской Федерации вариант избрания органа исполнительной власти специальными органами.

[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 апреля 1996 г. N 10-П⁷⁰

ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 107 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

[...]

Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в понимании положений статьи 107 Конституции Российской Федерации, связанных с понятием "принятый федеральный закон", с процедурой отклонения федерального закона Президентом Российской Федерации, а также с повторным рассмотрением федерального закона палатами Федерального Собрания в "установленном Конституцией Российской Федерации порядке".

...Конституционный Суд Российской Федерации установил:

[...]

2. В соответствии со статьей 94, частью 1 статьи 95, статьями 104 - 108 Конституции Российской Федерации в осуществлении законодательной функции участвуют Совет Федерации и Государственная Дума, а также Президент Российской Федерации, другие государственные органы и лица. При этом из принципа верховенства Конституции

⁷⁰ Текст постановления опубликован в "Российской газете" от 5 мая 1996 г

Российской Федерации и задачи обеспечения соответствия ей законов и иных правовых актов (часть 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации) вытекает обязанность всех участников законодательного процесса соблюдать установленную Конституцией Российской Федерации процедуру законотворчества.

[...]

4. ...Логика законодательного процесса, представляющего собой конституционно установленный ряд последовательно сменяющих друг друга этапов, и характер возникающих, развивающихся и прекращающихся правоотношений его участников, их взаимных прав и обязанностей, также установленных Конституцией Российской Федерации, предполагают, что принятый федеральный закон должен направляться главе государства для подписания и обнародования той палатой Федерального Собрания, в которой завершается процедура принятия федерального закона...

Конституцией Российской Федерации предусмотрена обязательность передачи принятого Государственной Думой федерального закона на рассмотрение Совета Федерации... С момента передачи закона начинается следующий этап законодательного процесса, на котором установленные Конституцией Российской Федерации полномочия осуществляет Совет Федерации.

Завершение данного этапа передачей Советом Федерации одобренного им закона в Государственную Думу, в том числе для направления Президенту Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации не предусмотрено. По смыслу части 1 статьи 107 Конституции Российской Федерации именно на Совете Федерации после одобрения им путем голосования или без рассмотрения принятого Государственной Думой федерального закона лежит обязанность в установленный срок направить его главе государства для подписания и обнародования. От этой обязанности Совет Федерации не освобождается и в случаях, когда он пропустил четырнадцатидневный срок для рассмотрения закона, так как несогласие Совета Федерации с принятым Государственной Думой федеральным законом, заявленное по истечении этого срока, не считается отклонением закона в смысле части 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации и не порождает предусмотренные ею юридические последствия.

Если Совет Федерации в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации отклонил федеральный закон, а в Государственной Думе за него повторно проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов (часть 5 статьи 105 Конституции Российской Федерации), такой закон считается "принятым федеральным законом", и именно Государственная Дума во исполнение части 1 статьи 107 Конституции Российской Федерации обязана направить его Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

При этом Президент Российской Федерации в силу возложенных на него конституционных полномочий по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти (часть 2 статьи 80) обязан принимать необходимые меры по обеспечению непрерывности законодательного процесса, в том числе по соблюдению палатами Федерального Собрания предусмотренного Конституцией Российской Федерации срока направления принятого федерального закона главе государства.

5. ...Согласно части 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации глава государства может воспользоваться правом вето в течение четырнадцати дней с момента поступления к нему федерального закона. Следовательно, решение об отклонении закона, заявленное по истечении указанного срока, не имеет значения вето и не порождает предусмотренные указанной нормой Конституции Российской Федерации юридические последствия.

Из Конституции Российской Федерации не следует, что Президент Российской Федерации может возвращать в палаты Федерального Собрания федеральные законы, принятые с соблюдением требований Конституции Российской Федерации и

предусмотренных ею условий и процедур, без рассмотрения, а значит, и без мотивов отклонения. В то же время в случае нарушения установленного Конституцией Российской Федерации порядка принятия федерального закона, если эти нарушения ставят под сомнение результаты волеизъявления палат Федерального Собрания и само принятие закона, Президент Российской Федерации вправе в силу части 2 статьи 80 и части 1 статьи 107 Конституции Российской Федерации вернуть его в соответствующую палату, указав на конкретные нарушения названных конституционных требований. [...] Споры между субъектами законодательного процесса в связи с порядком принятия федерального закона в случае недостижения согласия могут быть переданы заинтересованными сторонами ... на рассмотрение Конституционного Суда Российской Федерации.

[...]

...Конституционный Суд Российской Федерации в связи с толкованием отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации постановил:

[...]

2. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется для подписания и обнародования Президенту Российской Федерации Советом Федерации независимо от того, одобрен этот закон данной палатой путем голосования или без рассмотрения. В случае, предусмотренном частью 5 статьи 105 Конституции Российской Федерации, принятый федеральный закон Президенту Российской Федерации направляет Государственная Дума.

3. Отклонение федерального закона Президентом Российской Федерации, предусмотренное частью 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации, означает принятое в течение четырнадцати дней с момента получения закона решение Президента Российской Федерации об отказе в его подписании (вето) с указанием мотивов такого отказа.

Не является отклонением федерального закона в смысле части 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации возвращение Президентом Российской Федерации федерального закона в соответствующую палату Федерального Собрания, возможное только в случае нарушения палатой установленных Конституцией Российской Федерации требований к порядку принятия федеральных законов и предусмотренных ею условий и процедур.

4. Положение части 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации о том, что в случае отклонения Президентом Российской Федерации федерального закона Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон, означает, что на рассмотрение такого закона распространяются положения частей 1 и 3 статьи 105, положение части 4 статьи 105 о четырнадцатидневном сроке в толковании, которое дано Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 года (СЗ РФ, 1995, N 13, ст. 1207), а также положения частей 1 и 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации. Если отклоненный Президентом Российской Федерации федеральный закон не был повторно рассмотрен Советом Федерации, он не может считаться одобренным этой палатой, а вето преодоленным.

[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 16 июня 1998 г. N 19-П⁷¹

ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ
125, 126 И 127 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

⁷¹ Текст Постановления опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 22 июня 1998 г., № 25, ст. 2304

[...]

Поводом к рассмотрению дела явились запрос Законодательного Собрания Республики Карелия о толковании статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации и запрос Государственного Совета Республики Коми о толковании пункта "б" части 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации.

[...]

...Конституционный Суд Российской Федерации установил:

1. В запросе Законодательного Собрания Республики Карелия указывается, что в результате неопределенности в понимании компетенции судов, установленной статьями 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации, в правоприменительной практике имеют место случаи признания неконституционными нормативных актов, перечисленных в пунктах "а" и "б" части 2 и в части 4 статьи 125, иными помимо Конституционного Суда Российской Федерации судами. По мнению же заявителя, проверка конституционности этих актов относится к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации. ...

[...]

2. ...Определяя компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации, Конституция Российской Федерации исходит из обязательности ее осуществления в специфической форме правосудия - конституционном судопроизводстве и поэтому устанавливает основные признаки этой формы, а именно круг предметов проверки и инициаторов рассмотрения дел, связанные с этим виды процедур и юридические последствия принимаемых решений. В отношении других судов такая регламентация на конституционном уровне отсутствует. Следовательно, Конституция Российской Федерации не предполагает и проверку ими конституционности нормативных актов, которые перечислены в ее статье 125 в качестве предмета нормоконтроля со стороны Конституционного Суда Российской Федерации.

Таким образом, поскольку указанные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации закреплены специально и поскольку для их осуществления именно этим органом судебной власти предусмотрена особая форма правосудия - конституционное судопроизводство, то осуществление другими судами аналогичных полномочий без их конституционного закрепления и вне таких форм исключается.

[...]

5. Отсутствие у судов общей юрисдикции и арбитражных судов правомочия признавать указанные нормативные акты не соответствующими Конституции Российской Федерации и потому недействующими прямо вытекает и из части 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации, которая относит Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации к субъектам обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с запросами о проверке (вне связи с рассмотрением конкретного дела, т.е. в порядке абстрактного нормоконтроля) конституционности нормативных актов, перечисленных в пунктах "а" и "б" части 2 данной статьи. Кроме того, согласно ее части 4 Конституционный Суд Российской Федерации по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

[...]

6. Статья 125 Конституции Российской Федерации, определяя полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, не ограничивает правомочий других судов самостоятельно решать, руководствуясь статьей 120 (часть 2) в ее взаимосвязи со статьей 76 (части 3, 5 и 6) Конституции Российской Федерации, какой закон подлежит применению в рассматриваемом деле в случаях противоречия между законами, обнаружения в правовом регулировании пробелов либо фактически утративших силу, но не отмененных в установленном порядке норм. При этом, однако, суд может не

применить федеральный закон или закон субъекта Российской Федерации, но не вправе признавать их недействующими.

Из статьи 76 Конституции Российской Федерации, регулирующей принципы разрешения коллизий между нормативными актами различного уровня, не вытекает и правомочие федеральных судов признавать нормативные акты субъектов Российской Федерации не соответствующими их конституциям (уставам). Осуществление указанной функции, влекущее лишение нормативных актов субъектов Российской Федерации юридической силы, по смыслу статей 5 (часть 2), 73 и 118 Конституции Российской Федерации, возможно лишь органами конституционного судопроизводства, если такое их правомочие предусматривается конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.

[...]

...Конституционный Суд Российской Федерации постановил:

1. Предусмотренное статьей 125 Конституции Российской Федерации полномочие по разрешению дел о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к компетенции только Конституционного Суда Российской Федерации. По смыслу статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации, суды общей юрисдикции и арбитражные суды не могут признавать названные в ее статье 125 (пункты "а" и "б" части 2 и часть 4) акты не соответствующими Конституции Российской Федерации и потому утрачивающими юридическую силу.

2. Суд общей юрисдикции или арбитражный суд, придя к выводу о несоответствии Конституции Российской Федерации федерального закона или закона субъекта Российской Федерации, не вправе применить его в конкретном деле и обязан обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности этого закона. Обязанность обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с таким запросом, по смыслу частей 2 и 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 2, 15, 18, 19, 47, 118 и 120, существует независимо от того, было ли разрешено дело, рассматриваемое судом, отказавшимся от применения неконституционного, по его мнению, закона на основе непосредственно действующих норм Конституции Российской Федерации.

[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 декабря 1998 г. N 28-П⁷²

ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ ПОЛОЖЕНИЙ ЧАСТИ 4 СТАТЬИ 111 КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

[...]

Поводом к рассмотрению дела явился запрос Государственной Думы о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации.

...Конституционный Суд Российской Федерации установил:

⁷² Текст постановления опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 28 декабря 1998 г., № 52, ст. 6447

1. ...Государственная Дума просит дать толкование этой⁷³ конституционной нормы, а именно разъяснить, вправе ли Президент Российской Федерации вновь представить отклоненную Государственной Думой кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации и каковы правовые последствия трехкратного отклонения Государственной Думой одной и той же кандидатуры на указанную должность.

[...]

2. По буквальному смыслу части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации, оцениваемой во взаимосвязи с другими положениями этой статьи, словосочетание "трехкратное отклонение представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации" может означать и трехкратное отклонение кандидатуры на должность, и трехкратное отклонение представленных лиц, предлагаемых на должность. Отсюда следует, что текст статьи 111 Конституции Российской Федерации сам по себе не исключает ни одного из двух названных вариантов.

Конституционно - правовой смысл положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации может и должен быть выявлен с учетом преследуемых конституционным законодателем и заложенных в этих положениях целей.

Правовая логика статьи 111 Конституции Российской Федерации, рассматриваемой во взаимосвязи с ее статьями 83 (пункт "а"), 84 (пункт "б") и 103 (пункт "а" части 1), заключается в том, чтобы в условиях разделения государственной власти в Российской Федерации на законодательную, исполнительную и судебную (статья 10 Конституции Российской Федерации) не допускать их противоборства, которое не согласуется с тем, что единственным источником, из которого они проистекают, и носителем воплощаемого ими суверенитета является многонациональный народ Российской Федерации (преамбула, статья 3, части 1 и 2). Указанными принципиальными положениями, лежащими в основе организации власти в демократическом правовом государстве, обусловлена также и необходимость получения согласия Государственной Думы на назначение предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации. При этом, определяя условия и порядок назначения Председателя Правительства Российской Федерации, Конституция Российской Федерации предусматривает способы преодоления возможных разногласий ветвей власти, с тем чтобы не допустить затягивания формирования и вследствие этого - блокирования деятельности Правительства Российской Федерации как одного из институциональных элементов конституционного строя Российской Федерации (статья 11, часть 1).

3. Устанавливая функции и полномочия федеральных органов государственной власти, Конституция Российской Федерации исходит из характера их конституционных взаимоотношений. Президент Российской Федерации, согласно Конституции Российской Федерации, является главой государства (статья 80, часть 1). В силу своего места в системе разделения властей Президент Российской Федерации в качестве главы государства определяет в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления внутренней и внешней политики государства (статья 80, часть 3), реализация которой возложена на Правительство Российской Федерации (статья 114, часть 1). Именно этим обусловлены полномочия Президента Российской Федерации по формированию Правительства Российской Федерации, определению направлений его деятельности и контролю за ней (статьи 83, пункты "а", "б", "в", "д"; 111; 112; 115, часть 3; 117 Конституции Российской Федерации), а также конституционная ответственность Президента Российской Федерации за деятельность Правительства Российской Федерации. Отсюда вытекает и роль Президента Российской Федерации в определении персонального состава Правительства Российской Федерации, в том числе в выборе кандидатуры и назначении на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

⁷³ ч.4 ст.111 Конституции

Из части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с другими конституционными положениями, касающимися статуса главы государства, следует, что выбор представляемой Государственной Думе кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации является прерогативой Президента Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, не ограничивая данное право, позволяет Президенту Российской Федерации самому определять конкретный вариант его реализации, а именно вносить предложение об одном и том же кандидате дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата. В свою очередь Государственная Дума участвует в назначении Председателя Правительства Российской Федерации, давая согласие или отказывая в согласии на назначение предложенной кандидатуры. При этом из Конституции Российской Федерации не вытекает возможность юридических ограничений названных правомочий участников данного процесса.

4. Провозглашенная в преамбуле Конституции Российской Федерации цель утверждения гражданского мира и согласия обуславливает и необходимость согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, которое в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивается Президентом Российской Федерации (статья 80, часть 2). Иное не отвечает конституционному предназначению государственной власти и ставит под угрозу стабильность конституционного строя Российской Федерации как демократического правового государства.

Из статьи 111 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 10, 11 (часть 1), 80 (части 2 и 3), 83 (пункт "а"), 84 (пункт "б"), 103 (пункт "а" части 1), 110 (часть 1) и 115 (часть 1), определяющими место Правительства Российской Федерации в системе государственной власти и условия и порядок назначения его Председателя, также следует необходимость согласованных действий Президента Российской Федерации и Государственной Думы в ходе реализации своих полномочий в процедуре назначения Председателя Правительства Российской Федерации. Поэтому указанная процедура предполагает поиск согласия между ними с целью устранения возникающих противоречий по поводу кандидатуры на данную должность, что возможно на основе предусмотренных Конституцией Российской Федерации или не противоречащих ей форм взаимодействия, складывающихся в процессе реализации полномочий главы государства и в парламентской практике.

Практика применения статьи 111 Конституции Российской Федерации обнаруживает различные подходы к реализации закрепленных в ней правомочий, включая одобрение предложенной кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации при первом же представлении, представление одного и того же кандидата трижды, а также применение согласительных процедур после двухкратного отклонения кандидата. Однако в дальнейшем не исключается возможность формирования конституционного обычая, основанного и на каком-либо одном варианте взаимодействия главы государства и Государственной Думы из допускаемых частью 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации и адекватных целям стабильного функционирования конституционного строя с учетом исторического контекста.

5. По смыслу части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации, обязательным последствием трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации - вне зависимости от того, какой из возможных вариантов представления кандидатов при этом использовался, - является назначение Президентом Российской Федерации Председателя Правительства Российской Федерации, роспуск Государственной Думы и назначение новых выборов. Такой конституционно - правовой способ разрешения возникшего между Президентом Российской Федерации и Государственной Думой разногласия с использованием механизма свободных выборов соответствует основам конституционного строя Российской Федерации как

демократического правового государства.

Исходя из изложенного ... Конституционный Суд Российской Федерации постановил:

1. Положение части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации о трехкратном отклонении представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой во взаимосвязи с другими положениями данной статьи означает, что Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата. Право Президента Российской Федерации предлагать ту или иную кандидатуру и настаивать на ее одобрении, с одной стороны, и право Государственной Думы рассматривать представленную кандидатуру и решать вопрос о согласии на назначение - с другой, должны реализовываться с учетом конституционных требований о согласованном функционировании и взаимодействии участников этого процесса, в том числе на основе предусмотренных Конституцией Российской Федерации или не противоречащих ей форм взаимодействия, складывающихся в процессе реализации полномочий главы государства и в парламентской практике.

После трехкратного отклонения представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации - независимо от того, представлялся ли каждый раз новый кандидат либо один и тот же кандидат дважды или трижды, - Государственная Дума подлежит роспуску.

[...]

ОСОБОЕ МНЕНИЕ СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Н. ВИТРУКА

[...]

Чтобы ответить на этот вопрос, положение, содержащееся в статье 111 (часть 4) Конституции Российской Федерации, необходимо рассматривать не только в контексте всего содержания статьи 111 Конституции Российской Федерации, но и в связи с положениями, содержащимися в других статьях Конституции Российской Федерации, которые определяют место и роль Президента Российской Федерации как главы государства и Государственной Думы как представительного (законодательного) органа государственной власти в механизме (системе) функционирования государственной власти, в частности, при их взаимодействии при назначении Председателя Правительства Российской Федерации и формировании Правительства Российской Федерации в целом.

Принципами функционирования механизма (системы) государственной власти в Российской Федерации, согласно статье 10 Конституции Российской Федерации, является разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (каждая власть в пределах своей компетенции действует самостоятельно) и взаимодействие (сотрудничество) властей в целях достижения общих конституционных целей и задач (обеспечение стабильности конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина и др.). Президент Российской Федерации как глава государства и гарант Конституции Российской Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (статья 80, часть 2).

Государственная Дума, давая согласие Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации, выступает в качестве

средства сдержки, определенного противовеса, но она не может быть средством давления, так как число отклонений кандидатур у Государственной Думы ограничено.

Президент, предлагая кандидатуры на пост Председателя Правительства Российской Федерации, должен искать и находить согласие с Государственной Думой, подбирая соответствующую кандидатуру. Способы (формы) поиска согласия могут быть различны. Именно для обеспечения такого взаимодействия Конституция Российской Федерации устанавливает и для Президента Российской Федерации и для Государственной Думы соответствующие сроки (статья 111, части 2 и 3).

Исходя из буквального смысла текста статьи 111, взятого в системном виде с другими положениями Конституции Российской Федерации, вытекает следующее общее правило: Президент Российской Федерации должен представлять каждый раз новую кандидатуру на пост Председателя Правительства Российской Федерации при ее отклонении Государственной Думой.

Если Государственная Дума не дает согласие, то необходимо проводить дальнейшее согласование Президента Российской Федерации и Государственной Думы по вопросу о новой кандидатуре. Практика способов (форм) согласования кандидатуры на пост Председателя Правительства Российской Федерации может привести в будущем к формированию конституционного обычая, имеющего силу конституционной нормы.

[...]

При представлении Президентом Российской Федерации одной и той же кандидатуры дважды, а тем более трижды, как справедливо указывал представитель Государственной Думы в судебном заседании, Государственная Дума лишается права самостоятельного выбора, что гарантировано ей статьями 10 и 111 Конституции Российской Федерации, и, следовательно, она превращается в "орудие проведения воли главы государства".

[...]

2. Постановление Государственной Думы по вопросу, относящемуся в соответствии с Конституцией Российской Федерации к ее компетенции (пункт "а" части первой статьи 103), об отклонении кандидатуры обязательно для Президента Российской Федерации. Это постановление связывает главу государства тем, что отклоненная кандидатура не может представляться повторно. В ином случае постановление Государственной Думы об отклонении кандидатуры теряет какой-либо юридический смысл. Президент Российской Федерации не может обращаться к Государственной Думе дважды (а тем более трижды) по вопросу, который уже был решен Государственной Думой.

Общее правило исключает игнорирование Президентом уже выраженной позиции Государственной Думы об отклонении данной (конкретной) кандидатуры. Правоприменительный акт обязателен для всех, пока он не отменен в установленном законом порядке.

Принцип согласованных действий в ходе реализации полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы по назначению Председателя Правительства Российской Федерации не исключает ситуации, когда в результате взаимодействия и согласования кандидатуры на пост Председателя Правительства Российской Федерации возникает потребность вернуться к отвергнутой Государственной Думой кандидатуре. В этом случае речь может идти не о представлении новой кандидатуры по смыслу статьи 111 Конституции Российской Федерации, а о новом (повторном) обращении Президента Российской Федерации по поводу ранее представленной кандидатуры. Государственная Дума может, отменив предыдущее решение, принять повторное обращение Президента к рассмотрению. В случае отказа Государственной Думой отменить свое решение по отклоненной кандидатуре Президент Российской Федерации может еще два раза вносить новые кандидатуры.

**ОСОБОЕ МНЕНИЕ
СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В. ЛУЧИНА**

[...]

При назначении Председателя Правительства Российской Федерации Конституция отдает приоритет Президенту Российской Федерации. Он предлагает кандидатуры и в конечном счете решает вопрос о назначении Председателя Правительства. Однако все это происходит в условиях разделения властей, действия системы сдержек и противовесов, когда воля (выбор) Президента определенным образом соотносится с волей (согласием) Государственной Думы.

Процесс представления кандидатур, будучи формой реализации Президентом Российской Федерации своих полномочий, должен осуществляться на основе взаимодействия его с Государственной Думой в рамках существующих парламентских процедур.

... В соответствии с частью 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Такое согласование должно осуществляться с соблюдением статьи 10 Конституции, предусматривающей, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти являются самостоятельными.

Президент вправе выбирать и представлять кандидатуры Председателя Правительства изначально по своей инициативе, своему усмотрению. Право выбора Государственной Думы ограничено представленными Президентом кандидатурами, однако самостоятельность ее в этих рамках не может быть поставлена под сомнение. Она должна иметь реальную возможность выбирать из представленных кандидатур ту, которую считает наиболее приемлемой. Если Государственная Дума как субъект законодательной власти высказала отрицательное отношение к представленной кандидатуре, то Президент в принципе не должен навязывать свою волю и требовать повторного рассмотрения этой кандидатуры. Он не может нарушать самостоятельность законодательной власти и обязан подчиниться ее решению.

[...]

Итак, на вопрос: "Вправе ли Президент Российской Федерации представлять кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, которая была уже отклонена Государственной Думой в порядке, предусмотренном частью четвертой статьи 111 Конституции Российской Федерации?" отвечаю - не вправе.

Если Президент все-таки вновь вносит уже отклоненную кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, Государственная Дума вправе сослаться на то, что ее постановление является обязательным для Президента, и эту кандидатуру не рассматривать. Однако не будет нарушением Конституции, если Государственная Дума после дополнительно проведенных переговоров и взаимного согласования позиций, учитывая и уважая мнение Президента, может принять его повторное обращение к своему рассмотрению, отменив собственное предыдущее постановление. Новым голосованием Государственная Дума вправе подтвердить свое прежнее решение либо, согласившись с аргументами Президента и приняв во внимание новые обстоятельства, "утвердить" отклоненную ранее кандидатуру.

Нельзя сводить обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия к формальному использованию согласительных и иных правомерных форм без достижения реального согласия между Президентом и Государственной Думой относительно отклоненной ранее кандидатуры. Если участники процесса будут довольствоваться фактом переговоров, а не их результатами, вряд ли такие переговоры будут конструктивными. В любом случае практика, когда Президент представил кандидатуру,

Государственная Дума ее отклонила и сразу после голосования Президент снова вносит эту же кандидатуру, недопустима.

[...]

Недопустимость представления отклоненной кандидатуры без согласия Государственной Думы вернуться к ее обсуждению, равно как и необходимость роспуска Государственной Думы после трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой (ст. 111 ч. 4), наряду с другими гарантиями, позволяют избежать злоупотребления правом как со стороны Президента, так и со стороны Государственной Думы.

[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 января 1999 г. N 2-П⁷⁴

ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ СТАТЕЙ 71 (ПУНКТ "Г"), 76 (ЧАСТЬ 1) И 112 (ЧАСТЬ 1) КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Установил:

...

2. В статье 71 (пункт "г") Конституции Российской Федерации определено, что в ведении Российской Федерации находится установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, т.е. в данной статье речь идет о системе федеральных органов, относящихся ко всем названным ветвям государственной власти, в их единстве и взаимодействии.

Конституция Российской Федерации (статья 11, часть 1) непосредственно закрепляет те федеральные органы, которые входят в эту единую систему, - согласно указанной норме государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. К конституционным основам организации и деятельности единой системы федеральных органов государственной власти относится разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную при обеспечении самостоятельности осуществляющих ее органов (статья 10 Конституции Российской Федерации).

Статья 71 (пункт "г") Конституции Российской Федерации исходит из внутреннего органического единства системы федеральных органов государственной власти, вытекающего из статьи 3 (часть 1) Конституции Российской Федерации, согласно которой носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, и находящего отражение в положениях статьи 5 (часть 3), провозглашающей единство системы государственной власти в качестве одной из основ федеративного устройства Российской Федерации. Особенности же правового регулирования организации и деятельности федеральных органов, относящихся к той или иной ветви государственной власти, закрепляются другими положениями Конституции Российской Федерации (глава 4 "Президент Российской Федерации", глава 5 "Федеральное Собрание", глава 6 "Правительство Российской Федерации", глава 7 "Судебная власть") и конкретизируются в ряде федеральных конституционных и федеральных законов.

Таким образом, под системой федеральных органов законодательной,

⁷⁴ Текст решения опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 8 февраля 1999 г., N 6, ст. 866

исполнительной и судебной власти, установление которой отнесено к ведению Российской Федерации (статья 71, пункт "г", Конституции Российской Федерации), следует понимать единство взаимосвязанных федеральных органов различных ветвей государственной власти, которое, исходя из разграничения полномочий при осуществлении законодательных, исполнительных и судебных функций, обеспечивает баланс этих властей, систему взаимных сдержек и противовесов.

3. С понятием "система федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти", используемым в статье 71 (пункт "г") Конституции Российской Федерации, тесно связано понятие "система федеральных органов исполнительной власти" ... Являясь составным элементом единой системы федеральных органов государственной власти, федеральные органы исполнительной власти, в свою очередь, также образуют определенную систему, имеющую собственную структуру. При этом на конституционном уровне не устанавливаются ни полный перечень федеральных органов исполнительной власти, ни их возможные виды, различающиеся своим правовым статусом, - Конституция Российской Федерации применительно к системе федеральных органов исполнительной власти регламентирует лишь вопросы организации и деятельности Правительства Российской Федерации, осуществляющего согласно ее статье 110 исполнительную власть Российской Федерации, устанавливает состав Правительства Российской Федерации, а также предусматривает полномочие федеральных органов исполнительной власти создавать свои территориальные органы (статья 78, часть 1).

[...]

По смыслу статей 71 (пункт "г"), 72 (пункт "н"), 76 (части 1 и 2) и 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации, определение видов федеральных органов исполнительной власти, постольку поскольку оно взаимосвязано с регулированием общих принципов организации и деятельности системы органов государственной власти в целом, осуществляется посредством федерального закона. Однако этим не исключается возможность регулирования указанных вопросов другими нормативными актами исходя из предписаний Конституции Российской Федерации, устанавливающих полномочия Президента Российской Федерации (статьи 80, 83, 84, 86, 87 и 89), а также регламентирующих порядок образования и деятельности Правительства Российской Федерации (статьи 110, 112, 113 и 114).

[...] как следует из статей 90, 115 и 125 (пункт "а" части 2) Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принимают собственные правовые акты, в том числе нормативного характера, по вопросам ведения Российской Федерации.

[...] само по себе отнесение того или иного вопроса к ведению Российской Федерации (статья 71 Конституции Российской Федерации) не означает невозможности его регулирования иными, помимо закона, нормативными актами, кроме случаев, когда сама Конституция Российской Федерации исключает это, требуя для решения конкретного вопроса принятия именно федерального конституционного либо федерального закона. Следовательно, до принятия соответствующих законодательных актов Президент Российской Федерации может издавать указы по вопросам установления системы федеральных органов исполнительной власти, порядка их организации и деятельности. Так, Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 года N 1176 "О системе федеральных органов исполнительной власти" были закреплены виды федеральных органов исполнительной власти [...]

4. Давая толкование понятия "структура федеральных органов исполнительной власти", содержащегося в статье 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации, необходимо учитывать, что эта статья относится к главе 6 Конституции Российской Федерации, регулирующей вопросы формирования и деятельности Правительства Российской Федерации, и находится в системной связи со статьей 83 (пункт "д") Конституции Российской Федерации, устанавливающей полномочие Президента

Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначать на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Из этих конституционных положений следует, что структура федеральных органов исполнительной власти, которую Председатель Правительства Российской Федерации в установленный статьей 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации недельный срок предлагает Президенту Российской Федерации, включает перечень этих органов как основу для представления кандидатур на соответствующие должности в Правительстве Российской Федерации (статья 112, часть 2, Конституции Российской Федерации).

Структура федеральных органов исполнительной власти предопределяется задачами и полномочиями Правительства Российской Федерации по осуществлению исполнительной власти, закрепленными в статье 114 Конституции Российской Федерации и конкретизированными в Федеральном конституционном законе "О Правительстве Российской Федерации". Для реализации этих полномочий создаются также другие федеральные органы, образующие в своей совокупности вместе с Правительством Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, вопросы определения структуры федеральных органов исполнительной власти регулируются непосредственно Конституцией Российской Федерации (статьи 80, 83, 90, 110, 112, 114 и 115) и на ее основе - Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации" и указами Президента Российской Федерации, в частности Указом Президента Российской Федерации [...], которым утверждена структура федеральных органов исполнительной власти и перечень наименований входящих в нее органов.

[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 6 июля 1999 г. N 10-П⁷⁵

ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 92 (ЧАСТИ 2 И 3) КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

установил:

[...]

2. Смысл подлежащих толкованию положений Конституции Российской Федерации может быть выявлен с учетом места и роли Президента Российской Федерации в системе государственной власти, а также особенностей его конституционного статуса.

Президент Российской Федерации как глава государства избирается гражданами Российской Федерации и является постоянно действующим органом государственной власти (статья 80, часть 1; статья 81, часть 1). Конституция Российской Федерации устанавливает сроки полномочий Президента Российской Федерации, их начало и окончание: Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации (статья 92, часть 1).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации обеспечивает стабильность конституционного строя, согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, осуществление

⁷⁵ "Собрание законодательства РФ", 19.07.1999, N 29, ст. 3773

полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации;... В этих целях Президент Российской Федерации наделяется соответствующими полномочиями (статьи 83 - 90). [...]

Согласно Конституции Российской Федерации единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, и получаемые от него на основе свободных выборов полномочия Президента Российской Федерации никто не может присвоить (статья 3, части 1 и 4). В силу этого Конституция Российской Федерации устанавливает, что досрочное прекращение исполнения Президентом Российской Федерации своих полномочий, временное исполнение его обязанностей Председателем Правительства Российской Федерации возможны лишь при обстоятельствах, определенных самой Конституцией Российской Федерации, ее статьями 92 (части 2 и 3) и 93.

Положение части 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации о том, что во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации, согласуется со статьей 78 (часть 4) Конституции Российской Федерации, в силу которой Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

[...]

3. В тех исключительных случаях (помимо конституционно закрепленных случаев досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации), когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять своих обязанности, в целях обеспечения непрерывного осуществления государственной власти, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, он своим решением возлагает на Председателя Правительства Российской Федерации временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации с учетом ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации⁷⁶.

Если же в силу исключительных обстоятельств Президент Российской Федерации не в состоянии ни выполнять свои полномочия, ни возложить своим решением исполнение обязанностей Президента Российской Федерации на Председателя Правительства Российской Федерации, последний временно исполняет их в точном соответствии с положениями, содержащимися в частях 2 и 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации.

Как следует из частей 2 и 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации, ограниченное по времени исполнение обязанностей Президента Российской Федерации Председателем Правительства Российской Федерации имеет место соответственно до момента возвращения действующего Президента Российской Федерации к исполнению своих обязанностей или до вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации.

4. Частью 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации установлено также, что во всех случаях, когда Председатель Правительства Российской Федерации исполняет обязанности Президента Российской Федерации, ему не предоставляется право распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации. Данное ограничение распространяется на все случаи временного исполнения Председателем Правительства Российской Федерации обязанностей Президента Российской Федерации - как предусмотренные частью 2 данной статьи случаи досрочного прекращения полномочий

⁷⁶ Именно так поступил Президент Российской Федерации 5 - 6 ноября 1996 года в связи с проведением ему хирургической операции, возложив на этой время исполнение обязанностей Президента Российской Федерации на Председателя Правительства Российской Федерации (Указы Президента Российской Федерации от 5 ноября 1996 года N 1534 и от 6 ноября 1996 года N 1535).

Президента Российской Федерации, так и другие случаи исключительного характера.
[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 11 ноября 1999 г. N 15-П⁷⁷

ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ
СТАТЕЙ 84 (ПУНКТ "Б"), 99 (ЧАСТИ 1, 2 И 4)
И 109 (ЧАСТЬ 1) КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

установил:

1. [...] Государственная Дума⁷⁸ усматривает неопределенность в понимании приведенных положений Конституции Российской Федерации в части, касающейся момента прекращения полномочий Государственной Думы в случае ее роспуска Президентом Российской Федерации.

... согласно позиции заявителя, Государственная Дума после роспуска Президентом Российской Федерации продолжает осуществлять свои полномочия до момента начала работы Государственной Думы нового созыва.

2. По буквальному смыслу пункта "б" статьи 84 Конституции Российской Федерации, случаи и порядок роспуска Государственной Думы Президентом Российской Федерации устанавливаются самой Конституцией Российской Федерации. Данное правомочие Президента Российской Федерации конкретизировано в статьях 109 (часть 1), 111 (часть 4) и 117 (части 3 и 4) Конституции Российской Федерации. В силу Конституции Российской Федерации никакой другой орган государственной власти не вправе распускать Государственную Думу. Исходя из этого, Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 года "О референдуме Российской Федерации" запрещает выносить на референдум вопросы о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Государственной Думы (пункт 2 части второй статьи 3).

Роспуск Государственной Думы как конституционно - правовой способ разрешения возможных конфликтов между Президентом Российской Федерации и Государственной Думой при формировании Правительства Российской Федерации (статья 111, часть 4, Конституции Российской Федерации), а также между Государственной Думой и Правительством Российской Федерации при выражении ею недоверия Правительству Российской Федерации или отказе последнему в доверии (статья 117, части 3 и 4, Конституции Российской Федерации) преследует конституционную цель обеспечить своевременное формирование Правительства Российской Федерации или соответственно продолжение функционирования Правительства Российской Федерации, поддерживаемого Президентом Российской Федерации вопреки недоверию, выраженному Правительству Российской Федерации Государственной Думой.

3. Федеральное Собрание, состоящее из Совета Федерации и Государственной Думы, определяется в статье 99 (часть 1) Конституции Российской Федерации как постоянно действующий орган. Чтобы гарантировать этот конституционный статус Федерального Собрания, на Президента Российской Федерации возлагается обязанность одновременно с роспуском Государственной Думы (а в случае, предусмотренном статьей 111 Конституции Российской Федерации, также одновременно с назначением Председателя Правительства Российской Федерации) назначить и дату выборов, с тем

⁷⁷ "Собрание законодательства РФ", 22.11.1999, N 47, ст. 5787

⁷⁸ Государственная Дума выступила заявителем по данному делу.

чтобы вновь избранная Государственная Дума во всяком случае собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска, как это предусмотрено статьей 109 (часть 2) Конституции Российской Федерации. Таким образом, момент роспуска Государственной Думы совпадает с назначением даты новых выборов, а все избирательные действия и созыв вновь избранной Государственной Думы на первое заседание должны быть осуществлены в указанные в данной конституционной норме сроки. В этих целях законодатель может установить также необходимые дополнительные требования, касающиеся сроков выборов и избирательных процедур. Президент Российской Федерации в свою очередь вправе созвать заседание вновь избранной Государственной Думы ранее, чем на тридцатый день после ее избрания (статья 99, часть 2, Конституции Российской Федерации).

Статус Федерального Собрания как постоянно действующего органа гарантируется, кроме того, невозможностью роспуска Совета Федерации, а также установленными статьей 109 Конституции Российской Федерации запретами на роспуск Государственной Думы - в течение года после ее избрания по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации (часть 3); с момента выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации (часть 4); в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения и в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации (часть 5). Государственная Дума не может быть распущена исполняющим обязанности Президента Российской Федерации (статья 92, часть 3, Конституции Российской Федерации).

4. По смыслу Конституции Российской Федерации, ее статей 84 (пункт "б"), 109 (части 1 и 2), 111 (часть 4), 117 (части 3 и 4), конституционно значимые правовые последствия роспуска Государственной Думы заключаются в том, что с момента роспуска Государственная Дума не может принимать законы, а также осуществлять в заседаниях палаты иные полномочия.

Такие конституционно - правовые последствия соответствуют цели роспуска Государственной Думы и обусловлены тем, что приведший к нему конфликт подлежит разрешению путем избрания нового состава Государственной Думы на основе свободных выборов как высшего непосредственного выражения власти народа (статья 3 Конституции Российской Федерации), а следовательно, акты, принятые прежней Государственной Думой после решения о ее роспуске и назначении новых выборов, не имели бы легитимного характера. Именно этим конституционные последствия предусмотренного статьей 109 Конституции Российской Федерации роспуска Государственной Думы отличаются от последствий, наступающих в связи с истечением установленного в статье 96 (часть 1) Конституции Российской Федерации срока полномочий Государственной Думы, которые согласно статье 99 (часть 4) Конституции Российской Федерации не прекращаются вплоть до начала работы Государственной Думы нового созыва. Другие возникающие в связи с роспуском Государственной Думы отношения, в том числе касающиеся статуса депутатов, которые не нашли непосредственного разрешения в Конституции Российской Федерации, могут быть урегулированы законодателем.

В силу статей 10 и 11 Конституции Российской Федерации и исходя из установленной ею системы сдержек и противовесов, никакие органы государственной власти не вправе осуществлять, а тем более присваивать не принадлежащие им конституционные полномочия. В случае роспуска Государственной Думы и назначения новых выборов, как это предусмотрено статьями 84 (пункт "б"), 109 (части 1 и 2), 111 (часть 4) и 117 (части 3 и 4) Конституции Российской Федерации, конституционные полномочия, принадлежащие Государственной Думе, не могут осуществляться ни Президентом Российской Федерации, ни другой палатой Федерального Собрания - Советом Федерации.

Превентивное значение названных конституционно - правовых последствий возможного роспуска Государственной Думы заключается в том, что они призваны удерживать Президента Российской Федерации и Государственную Думу от необоснованных конфликтов, препятствующих согласованному функционированию и взаимодействию органов государственной власти.

[...]

постановил:

1. Из положений статей 84 (пункт "б"), 109 (части 1 и 2), 111 (часть 4) и 117 (части 3 и 4) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с положениями статьи 99 (части 1, 2 и 4), а также другими положениями Конституции Российской Федерации следует, что роспуск Государственной Думы Президентом Российской Федерации означает прекращение, начиная с момента назначения даты новых выборов, осуществления Государственной Думой предусмотренных Конституцией Российской Федерации полномочий по принятию законов, а также иных ее конституционных полномочий, которые реализуются путем принятия решений на заседаниях палаты. При этом исключается осуществление указанных полномочий Государственной Думы Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, другими органами государственной власти.

[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 декабря 1999 г. N 17-П⁷⁹

ПО СПОРУ О КОМПЕТЕНЦИИ МЕЖДУ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ПОЛНОМОЧИЯ ПО ИЗДАНИЮ АКТА О ВРЕМЕННОМ ОТСТРАНЕНИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ДОЛЖНОСТИ В СВЯЗИ С ВОЗБУЖДЕНИЕМ В ОТНОШЕНИИ НЕГО УГОЛОВНОГО ДЕЛА

... Поводом к рассмотрению дела явилось ходатайство Совета Федерации, полагающего, что издание Президентом Российской Федерации указа по данному вопросу нарушает установленное Конституцией Российской Федерации разграничение компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации. Основанием к рассмотрению дела явилось обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности соответствующего полномочия...

1. Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 1999 года № 415 Генеральный прокурор Российской Федерации был отстранен от должности на период расследования возбужденного в отношении него уголовного дела.

По мнению Совета Федерации, такое отстранение может иметь место только в порядке, установленном статьями 83 (пункт "е"), 102 (пункт "з" части 1) и 129 (часть 2) Конституции Российской Федерации для назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации, т.е. должно осуществляться Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, и, следовательно, Президент Российской Федерации был не вправе издать названный Указ.

2. Исходя из требований статей 92, 93 и 94 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", определяющих процедуру рассмотрения Конституционным Судом Российской Федерации споров о компетенции,

⁷⁹ "Собрание законодательства РФ", 20.12.1999, N 51, ст. 6364

предметом разрешаемого в данном деле спора является полномочие по изданию правового акта, которым Генеральный прокурор Российской Федерации отстраняется от должности только в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела на время проводимого расследования. Вопрос о полномочиях по временному отстранению Генерального прокурора Российской Федерации от должности по каким-либо иным основаниям в данном деле не рассматривается.

3. ...В силу конституционного статуса Генерального прокурора Российской Федерации его отстранение от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела на время проводимого расследования должно составлять компетенцию иной, находящейся вне системы прокуратуры, государственно - властной инстанции федерального уровня, что следует из статей 11 (часть 1) и 129 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 71 (пункты "г", "о", "т"), относящей к ведению Российской Федерации формирование федеральных органов государственной власти, прокуратуру, а также федеральную государственную службу.

4. Статьей 102 Конституции Российской Федерации в системном истолковании с ее статьями 94 и 95 (часть 1), определяющими конституционный статус Совета Федерации, к его компетенции как палаты парламента Российской Федерации непосредственно не отнесено отстранение Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела. В Конституции Российской Федерации закрепляются полномочия Совета Федерации по назначению на должность и освобождению от должности Генерального прокурора Российской Федерации (статья 102) на основании соответствующего представления Президента Российской Федерации (статьи 83 и 129). Однако указанные полномочия Совета Федерации сами по себе не определяют его компетенцию по временному отстранению Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела.

...Между тем временное отстранение Генерального прокурора Российской Федерации от должности на период проводимого расследования, производное от регулируемых уголовно - процессуальным законом отношений, предопределено самим фактом возбуждения уголовного дела в установленном законом порядке. При принятии акта об отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела какая-либо оценка этого основания отстранения исключается, а потому Совет Федерации как коллегиальный представительный орган не может решать такого рода вопросы.

Кроме того, выявление путем голосования согласия или несогласия большинства членов Совета Федерации с отстранением Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела могло бы привести к отказу от исполнения требований закона и фактически - к подмене установленного законом порядка проверки актов органов расследования, в частности к оценке в ненадлежащей форме и ненадлежащим субъектом законности возбуждения уголовного дела. Тем самым нарушался бы установленный Конституцией Российской Федерации принцип разделения властей, поскольку проверка данного процессуального решения, как относящегося к сфере уголовного судопроизводства, осуществляется только прокуратурой и судом.

Возможность наделения представительного органа подобными полномочиями могла бы, в принципе, обсуждаться только в связи с вопросом о лишении должностного лица статуса неприкосновенности, установленного Конституцией Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации таким статусом не обладает...

Таким образом, конституционно - правовой статус Совета Федерации и его компетенция, закрепленная в Конституции Российской Федерации, а также конституционные принципы организации прокуратуры Российской Федерации и уголовного судопроизводства исключают наличие у Совета Федерации полномочия по

временному отстранению Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела.

5. Президент Российской Федерации, как глава государства, несет ответственность за согласованное функционирование органов государственной власти (статья 80, части 1 и 2; статья 85, часть 1, Конституции Российской Федерации). В силу своего конституционного статуса он обязан издавать обеспечивающие исполнение Конституции Российской Федерации и законов правовые акты (статья 90 Конституции Российской Федерации) во всех случаях, когда отсутствуют иные предназначенные для этого механизмы.

Поскольку из Конституции Российской Федерации и Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" вытекает обязательность отстранения от должности Генерального прокурора Российской Федерации на время расследования возбужденного в отношении него уголовного дела, Президент Российской Федерации на основании и во исполнение указанных предписаний не только вправе, но и обязан - в отсутствие иного регулирования - издать акт о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности.

Исходя из необходимости взаимодействия Президента Российской Федерации и Совета Федерации в связи с назначением на должность и освобождением от должности Генерального прокурора Российской Федерации, Совет Федерации должен быть незамедлительно проинформирован о таком решении. При отпадении соответствующего основания акт, которым оформлено решение о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности, утрачивает силу.

Вместе с тем не исключается право законодателя предусмотреть - на основе Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций, сформулированных в настоящем Постановлении, - и иные механизмы, связанные с реализацией возможного уголовного преследования в отношении Генерального прокурора Российской Федерации и его отстранения от должности на период проводимого расследования.

... Конституционный Суд Российской Федерации постановил:

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации к компетенции Совета Федерации не относится полномочие по изданию акта об отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности на время расследования возбужденного в отношении него уголовного дела.

Исходя из Конституции Российской Федерации и в отсутствие иного законодательного регулирования акт о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности, необходимость которого обусловлена возбуждением в отношении него уголовного дела, обязан издать Президент Российской Федерации...

§2. Европа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ⁸⁰

По делу об определении вопроса соответствия конституции республики Армения статьи 24 закона республики Армения "о телекоммуникации" 27 января 1999 года

[...]

... Конституционный Суд Республики Армения **УСТАНОВИЛ:**

1. Закон Республики Армения "О телекоммуникации" принят Национальным Собранием Республики Армения 17 февраля 1998 года, подписан, опубликован и вступил в силу 20 февраля 1998 года.

⁸⁰ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Армении. URL: <http://concourt.am/russian/>

Данный Закон устанавливает правовые основы осуществления деятельности в области телекоммуникации на территории Республики Армения, полномочия и ответственность ее участников, а также нормы защиты прав лиц, пользующихся услугами телекоммуникации (ст. 1).

[...]

5. Правовой анализ положения статьи 24 Закона о сохранении в силе лицензии N 60, выданной Министерством связи и утвержденной постановлением Правительства, свидетельствует, что законодатель установил не общеобязательную норму, регулирующую правоотношения, а фактически, ратифицировав условия лицензии, установленные со стороны исполнительной власти для конкретного правосубъекта, наделил их силой Закона.

[...]

6. Устанавливая в статье 24 Закона Республики Армения "О телекоммуникации", что "Действие прав, установленных указанной лицензией, должно быть обеспечено законодательством Республики Армения (в том числе - антимонопольным законодательством)" (подобное законодательство принципиально отсутствовало в момент принятия данного Закона), законодатель фактически, придавая норме Закона характерные конституционной норме черты, предопределяет содержание законов, регулирующих эту сферу.

Согласно части третьей статьи 62 Конституции Республики Армения полномочия законодательного органа устанавливаются Конституцией, которая не наделила Национальное Собрание Республики Армения полномочием принятия законов, содержащих нормы конституционного характера.

Кроме того, согласно части второй статьи 5 Конституции Республики Армения, государственные органы и должностные лица правомочны совершать только такие действия, на которые уполномочены законодательством. Национальное Собрание Республики Армения придало силу Закона такому документу, который содержит нормы, превышающие полномочия Правительства или полномочного со стороны последнего органа. В частности:

а) лицензия, выданная Министерством связи Республики Армения, не соответствует требованиям, установленным постановлением Совета Министров Республики Армения от 5 марта 1997 года N 161 "О порядке занятия видами хозяйственной деятельности на территории Республики Армения";

б) закрепленное в пункте 4 переработанной лицензии N60 положение, согласно которому "Предоставленные лицензированному лицу данной лицензией исключительные права не должны рассматриваться как нарушения по отношению к антимонопольным или иным законам Республики Армения", не является вопросом полномочия Правительства, тем более Министерства. Это также вне пределов полномочий законодательного органа;

в) исполнительный орган не правомочен принимать обязательства и ограничивать права граждан и не разрешать им заниматься свободной хозяйственной деятельностью, если это не установлено Законом и не вытекает из требований применения Закона. Подобные односторонние обязательства принимаются пунктом 4 выданной лицензии N 60, закрепляя, что " ... с целью защиты всех прав предоставленных лицензированному, Министерство связи Республики Армения и уполномоченные Правительством Республики Армения или установленным законодательством Республики Армения порядком органы обязуются внедрить свои государственные правовые усилия - не допустить со стороны какого-либо лица оказания каких-либо услуг, указанных в данной лицензии".

[...]

Исходя из результатов рассмотрения дела и руководствуясь пунктом 1 статьи 100, частями первой и третьей статьи 102 Конституции Республики Армения, пунктом 1 статьи 5,

статьями 67 и 68 Закона Республики Армения "О Конституционном Суде", Конституционный Суд Республики Армения **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Статья 24 Закона Республики Армения "О телекоммуникации" не соответствует требованиям статей 5 и 8 Конституции Республики Армения постольку, поскольку уточнение видов деятельности, подлежащих государственному лицензированию, являющихся государственной или естественной монополией, осуществление в этих сферах антимонопольной политики, и, исходя из безопасности и законных интересов государства и общества, целей защиты прав и свобод иных лиц, возможные ограничения пределов свободы экономической деятельности и свободной экономической конкуренции как правил всеобщего обязательного поведения предварительно были установлены не Законом, а исполнительной властью, а законодатель в виде переходных положений придал силу Закона конкретно адресованным условиям, в которых также имели место несоответствующие Конституции Республики Армения формулировки.

[...]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ⁸¹

ПО ДЕЛУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ВОПРОСА СООТВЕТСТВИЯ ЧАСТИ 3 СТАТЬИ 14 СУДЕБНОГО КОДЕКСА РА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ НА ОСНОВАНИИ ЗАЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАНИНА АРАЙКА ЗАЛЯНА

2 декабря 2008г.
ПКС-782

Конституционный Суд Республики Армения ...

УСТАНОВИЛ:

[...]

3. Оспаривая конституционность положения части 3 статьи 14 Судебного кодекса РА, сторона-заявитель находит, что оно создает правовую неопределенность и вследствие этого – противоречие между приказом Председателя Кассационного Суда РА от 12 июня 2008г. номер 57А и словосочетанием “суд, созданный на основании закона” статьи 6 (1) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и по этим основаниям противоречит статье 1, части 2 статьи 3, пункту 11 статьи 55, части 3 статьи 92, части 2 статьи 94 Конституции РА. ...[З]акон⁸² предоставляет возможность Председателю Кассационного Суда сформировать Северный уголовный суд РА полностью, например, из судей Административного Суда или перевести судей суда общей юрисдикции Ширакской области всем составом в Южный уголовный суд, а судей Южного уголовного суда – в Административный Суд и т.д. Подобная неопределенность закона создает возможность для своевольного принятия решений”.

Согласно стороне-заявителю, вследствие правовой неопределенности оспариваемого положения между приказом Председателя Кассационного Суда РА от 12 июня 2008г. номер 57А и словосочетанием “суд, созданный на основании закона” статьи 6 (1) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод создается несоответствие. В частности, согласно стороне-заявителю, Председатель Кассационного Суда, вынося решение о командировании конкретных судей из другого суда для

⁸¹ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Армении. URL: <http://concourt.am/russian/>

⁸² Имеется в виду часть 3 статьи 14 Судебного кодекса Республики Армения, предусматривающая полномочие председателя Кассационного суда командировать судью в этот суд или другую палату Кассационного суда, в случае невозможности рассмотрения дела судом.

рассмотрения определенного уголовного дела, создает суд, который должен рассматривать данное дело. Председателю Кассационного Суда право на создание суда предоставляет оспариваемый закон. Однако этот закон, фактически, разрешая Председателю Кассационного Суда создавать суды, не устанавливает порядок и критерии их создания, в результате чего Председатель Кассационного Суда получил возможность исключительно по своему усмотрению, своевольно создавать суд для рассмотрения того или иного дела.

Рассматривая командирование судьи суда одной инстанции в суд той же инстанции или в другую палату Кассационного Суда как создание суда, настаивая на своей точке зрения о том, что “Председателю Кассационного Суда право на создание суда предоставляет оспариваемый закон”, принимая за основание правовые позиции Европейского суда по правам человека и Конституционного Суда о том, что закон, не соответствующий требованиям правовой определенности, не может считаться законом, сторона-заявитель находит, что суд, созданный **на основании оспариваемого положения закона**, не соответствует содержанию словосочетания “суд, созданный на основании закона” статьи 6 (1) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, поскольку оспариваемое положение закона не соответствует требованиям правовой определенности, следовательно, не может считаться законом.

[...]

6. Правовое регулирование оспариваемого положения статьи 14 Судебного кодекса РА состоит из двух элементов:

а) правовое регулирование командирования судьи распространяется на командирование судьи одной инстанции “в тот же суд или в другую палату Кассационного Суда с приостановлением осуществления его основных полномочий или без приостановления”;

б) тот же судья после завершения предыдущего командирования не может быть повторно командирован в течение одного года.

В результате анализа вышеуказанного правового регулирования Конституционный Суд констатирует, что задачей правового регулирования командирования является временная замена одного судьи другим судьей или преодоление судебной нагрузки для рассмотрения дел в разумный срок, что, в свою очередь, целенаправленно на обеспечение реализации прав на судебную защиту и эффективное средство судебной защиты, **чем преследуется правомерная цель.**

Одновременно Конституционный Суд находит, что пункт 11 статьи 55 Конституции РА касается формирования судов как **органов государственной власти**. Между тем оспариваемое положение касается **формирования** в исключительных случаях **судебного состава суда, созданного на основании закона включением судьи (судей) другого суда**, что обусловлено правомерной целью. Следовательно, подобные решения не могут привести к созданию суда как отдельного **органа государственной власти**. В данном случае полномочия командированного судьи не могут прекратиться или быть прекращены, не сокращается установленный законом численный состав судей данного суда, **нет вакантной должности судьи, следовательно, нет потребности в формировании судебного состава в порядке образования суда**. Заменяемый судья, будучи назначенным судьей данного суда Президентом РА, обязан продолжать оставаться судьей данного суда, оставаться включенным в установленный законом численный состав судей данного суда с полным объемом своих полномочий, во время командирования не может иметь место прекращение каким-либо образом полномочий командированного судьи. Следовательно, рассмотрение дела судебными составами, сформированными на основании командирования, полностью правомерно и осуществлено надлежащей процессуальной процедурой.

Основная задача в том, что выражение “с приостановлением осуществления его основных полномочий или без приостановления” в являющемся предметом спора

положении создало некоторую путаницу. Осталось неопределенным, какие полномочия являются основными и какие неосновными в рамках данного правового регулирования. Каково различие между понятиями “приостановление осуществления полномочий” и “приостановление полномочий”. Имеющееся правовое регулирование может предполагать также, что фактически Председатель Кассационного Суда, приостанавливая полномочия судьи суда первой инстанции общей юрисдикции и временно назначая его судьей специализированного суда, делает новое, временное назначение. В то время как пункт 11 статьи 55 и статья 95 Конституции РА установили совершенно иные процедуры назначения и прекращения полномочий судей и какое-либо исключение не предусмотрено.

Учитывая требования пункта 11 статьи 55 и статьи 95 Конституции РА, имея в виду, что судья по предложению Совета правосудия РА назначается Президентом РА **судьей конкретного суда**, вопрос командирования в другой суд, исходя из исключительной необходимости, с временным приостановлением его полномочий в данном суде мог быть решен только в рамках логики процесса назначения на должность судьи. Закон не может уполномочить Председателя Кассационного Суда приостановить действие Указа Президента РА, хоть и временно. Подобное полномочие, предоставленное ему законом, не следует из положений статей 1, 6, 49, 55 и 95 Конституции РА. На самом деле подобный подход выражен в являющейся предметом спора части 3 статьи 14 Судебного кодекса РА и системно взаимосвязанной с ней части 5 той же статьи. Последняя предусматривает, что “в том случае, когда объем рассматриваемых в данном суде дел меньше по сравнению с числом судей, работающих в данном суде, судья этого суда решением Председателя Кассационного Суда может быть командирован в другой суд сроком до 6 месяцев с приостановлением осуществления его основных полномочий.

Указанный срок может быть продлен лишь в случае, когда рассмотрение дела, находящегося в производстве судьи, не завершено до окончания рассмотрения соответствующего дела. Тот же судья не может быть повторно командирован в течение одного года после завершения предыдущего командирования”.

[...]

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА УКРАИНЫ⁸³

по делу об официальном толковании положения пункта 1 части первой статьи 131 Конституции Украины о внесении Высшим советом юстиции представлений о назначении судей на должности по конституционному представлению Высшего совета юстиции (дело о назначении судей)

16 октября 2001 года

№ 14-рп/2001

[...]

... Конституционный Суд Украины

установил:

1. Субъект права на конституционное представление — Высший совет юстиции — обратился в Конституционный Суд Украины с ходатайством об официальном толковании положения пункта 1 части первой статьи 131 Конституции Украины. [...]

По мнению субъекта права на конституционное представление, указанное положение Конституции Украины необходимо понимать так, что Высший совет юстиции вносит такие представления Президенту Украины на первое назначение на должность судьи, а Верховной Раде Украины — об избрании судей бессрочно. В ведение Высшего совета юстиции также должно входить внесение представлений о назначении судей на должности председателей судов общей юрисдикции, их заместителей и об увольнении их с этих должностей.

Как отметил автор конституционного представления, в пункте 1 части первой статьи 131 Конституции Украины предусмотрено, что Высший совет юстиции вносит "представления о назначении судей на должности или об увольнении их с должностей". В связи с этим субъект права на конституционное представление делает вывод, что поскольку относительно полномочий Высшего совета юстиции употреблен термин "назначение", то это дает основания считать, что под указанным термином понимается внесение Высшим советом юстиции представлений как о первом назначении на должность судьи, так и об избрании судей Верховной Радой Украины бессрочно. Тем не менее, статьями 3, 29 Закона Украины "О Высшем совете юстиции" Высшему совету юстиции предоставлено право внесения представления Президенту Украины о первом назначении на должность профессионального судьи. Указанным Законом этому органу предоставлено право представления к Верховной Раде Украины с представлением об увольнении судей с должности (статья 31 Закона), а что касается внесения представления Верховной Раде Украины об избрании судей бессрочно, то такой нормы нет.

Таким образом, Высший совет юстиции считает, что исходя из статуса, закрепленного статьей 1 Закона Украины "О Высшем совете юстиции", он частично ограничен в полномочиях - устранен от участия в формировании судейского корпуса Верховной Радой Украины.

[...]

Высший совет юстиции обращает внимание и на то, что в пункте 1 части первой статьи 131 Конституции Украины не употребляется ни понятие "первое назначение", ни понятие "избрание", а применяется обобщенное понятие — "назначение", которое включило в себя понятия "первое назначение" и "избрание". Кроме этого, не конкретизируется орган, в который может вноситься представление.

Учитывая то, что в пункте 1 части первой статьи 131 Конституции Украины употребляется понятие "назначение судей на должности", Высший совет юстиции пришел к выводу, что в его ведение входит также подбор кандидатов на должности председателей судов общей юрисдикции и их заместителей и внесение представлений о назначении судей на эти должности и увольнение их с этих должностей. Это стало основанием для

⁸³ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Украины. URL: <http://ccu.gov.ua/ru/doccatalog/>

ходатайства об официальном толковании пункта 1 части первой статьи 131 Конституции Украины о том, входит ли в ведение Высшего совета юстиции также внесение представлений о назначении судей на административные должности — председателей судов, их заместителей — и об их увольнении.

2. Председатель Верховной Рады Украины, оспаривая доводы субъекта права на конституционное представление о предоставлении права Высшему совету юстиции вносить представления Верховной Раде Украины об избрании судей бессрочно, в письменном пояснении отметил, что нельзя считать убедительным утверждение Высшего совета юстиции об употреблении как синонимов в Конституции Украины понятий "назначение" и "избрание", поскольку в пункте 1 части первой статьи 131 Конституции Украины речь идет о полномочии Высшего совета юстиции вносить Президенту Украины представление о первом назначении на должность профессионального судьи.

В то же время, по мнению Председателя Верховной Рады Украины, анализ положений Конституции Украины дает основания к выводу, что Высший совет юстиции может вносить представление о назначении председателей судов общей юрисдикции, их заместителей и об увольнении их с этих должностей.

[...]

4. Исходя из системного анализа положений Конституции Украины, Конституционный Суд Украины пришел к выводу, что с аргументацией Высшего совета юстиции согласиться нельзя.

Согласно пункту 1 части первой статьи 131 Конституции Украины в ведение Высшего совета юстиции входит, в частности, внесение представления о назначении судей на должности. По смыслу этого пункта указанное положение распространяется на порядок замещения должности судьи судов общей юрисдикции.

[...]

Президент Украины в рамках своих полномочий (статьи 106, 114, 122, 128 Конституции Украины) единолично принимает решение о замещении должности путем "назначения" определенного должностного лица, в том числе о "первом назначении" на должность профессионального судьи, в форме указа. Такое употребление понятий развивается и конкретизируется в соответствующих законах Украины.

Таким образом, в Конституции Украины понятие "назначение" в отличие от понятия "избрание" обозначает разные процедуры относительно занятия получения должности судьи и разные формы актов по этому вопросу, принятых, соответственно, Президентом Украины или Верховной Радой Украины.

[...]

7. ...анализ функций квалификационной комиссии судей и Высшего совета юстиции относительно первого назначения и избрания свидетельствует, что они разграничены определенными процедурами о замещении должностей судей судов общей юрисдикции. Это дает основания для вывода об отличии полномочий квалификационных комиссий судей и Высшего совета юстиции относительно кандидатов на должности судей. Законодательно закреплен особый порядок, согласно которому Высший совет юстиции по рекомендации квалификационной комиссии судей вносит представление Президенту Украины о назначении гражданина Украины на должность судьи впервые. Процесс избрания на должность судьи бессрочно осуществляется Верховной Радой Украины как коллегиальным органом законодательной власти с учетом соответствующего вывода квалификационной комиссии судей. На основании этого можно утверждать, что именно по содержанию функций квалификационной комиссии судей и Высшего совета юстиции и по процедурам их реализации понятия "назначение" и "избрание", которые используются в Конституции Украины относительно занятия должности судьи, являются разными.

[...]

РЕШЕНИЕ⁸⁴

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА УКРАИНЫ

по делу об официальном толковании положений статей 75, 82, 84, 91, 104 Конституции Украины по конституционному представлению 50 народных депутатов Украины (о полномочиях Верховной Рады Украины)

17 октября 2002 года

№ 17-рп/2002

[...]

... Конституционный Суд Украины

установил:

[...]

2. Народные депутаты Украины обращаются к Конституционному Суду Украины с ходатайством разъяснить: "Что такое Верховная Рада Украины как орган (законодательной) власти (статья 75)? В чем заключается юридическое содержание категории "орган" (в данном случае – относительно Верховной Рады Украины)? Какие формально-юридические признаки присущи определенному количеству народных депутатов Украины, чтобы выступать в качестве органа государственной (законодательной) власти и осуществлять все полномочия и функции, определенные Конституцией Украины?"

[...]

Верховная Рада Украины определена в статье 75 Конституции Украины парламентом – единственным органом законодательной власти в Украине. Как орган государственной власти Верховная Рада Украины является коллегиальным органом, ... Определение Верховной Рады Украины единственным органом законодательной власти означает, что никакой другой орган государственной власти не уполномочен принимать законы. Верховная Рада Украины осуществляет законодательную власть самостоятельно, без участия иных органов.

Тем не менее участниками законодательного процесса на его соответствующей стадии, а следовательно, участниками законотворчества являются определенные в части первой статьи 93 Конституции Украины субъекты права законодательной инициативы в Верховной Раде Украины – в частности Президент Украины и Кабинет Министров Украины. [...]

Конституционный Суд Украины, решая поставленный в конституционном представлении вопрос, исходит также из того, что Конституция Украины различает деятельность народных депутатов Украины, когда они коллективно осуществляют определенные полномочия (инициирование вопроса об ответственности Кабинета Министров Украины, обращение в Конституционный Суд Украины, инициирование законопроектов о внесении изменений в Конституцию Украины и т.п.), и совместную деятельность народных депутатов Украины, благодаря которой осуществляются полномочия Верховной Рады Украины как коллегиального органа государственной власти.

[...]

РЕШЕНИЕ⁸⁵

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА УКРАИНЫ

по делу об официальном толковании положений части первой статьи 105, части первой статьи 111 Конституции Украины по конституционному представлению 47

⁸⁴ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Украины. URL: <http://ccu.gov.ua/ru/doccatalog/>

⁸⁵ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Украины. URL: <http://ccu.gov.ua/ru/doccatalog/>

**народных депутатов Украины (дело о неприкосновенности и импичменте
Президента Украины)**

10 декабря 2003 года

№ 19-рп/2003

[...]

... Конституционный Суд Украины

установил :

[...]

4. В статье 108 Конституции Украины определены, в частности, четыре основания досрочного прекращения полномочий Президента Украины. В случаях отставки и невозможности исполнять свои полномочия по состоянию здоровья он, в сущности, теряет свой пост согласно процедурам, предусмотренным статьями 109, 110 Конституции Украины. А согласно предписаниям статьи 111 Конституции Украины Президент Украины может быть смещен с поста Верховной Радой Украины в порядке импичмента в случае совершения им государственной измены или иного преступления.

Установленная Конституцией Украины процедура импичмента является единым способом привлечения Президента Украины к конституционной ответственности и по своей правовой природе не аналогична обвинению лица согласно нормам Уголовно-процессуального кодекса Украины. Поэтому нет оснований считать досудебным следствием проведение расследования временной следственной комиссией, создаваемой парламентом. В случае возбуждения уголовного дела против главы государства на него распространялась бы юрисдикция уполномоченных органов на протяжении всего периода досудебного следствия и рассмотрения дела в судах, что лишило бы его права неприкосновенности и возможности надлежащим образом исполнять возложенные на него конституционные полномочия.

Следовательно, импичмент в системе конституционных институтов по своей правовой природе является внесудебным конституционным процессом, по содержанию которого парламент в случае совершения преступления Президентом Украины может досрочно прекратить его полномочия, отстранив с поста.

[...]

Р Е Ш Е Н И Е⁸⁶

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА УКРАИНЫ

**по делу об официальном толковании положения пункта 18 части первой статьи
85 Конституции Украины по конституционному представлению Президента
Украины**

26 февраля 2009 года

№ 6-рп/2009

[...]

... Конституционный Суд Украины

установил:

[...]

3. Конституционный Суд Украины, решая поднятые в конституционном представлении вопросы, исходит из следующего.

[...]

3.2. Конституция Украины устанавливает различную процедуру освобождения для должностных лиц, назначенных на должности при наличии общего согласия Президента Украины и Верховной Рады Украины. Конституционный Суд Украины признал, что системное сравнение положения пункта 12 части первой статьи 85 Конституции Украины

⁸⁶ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Украины. URL: <http://ccu.gov.ua/ru/doccatalog/>

с предписаниями пунктов 12¹, 18, 21 части первой данной статьи, как указано в Решении Конституционного Суда Украины от 11 декабря 2007 года № 12-рп/2007 (дело о порядке прекращения полномочий членов Кабинета Министров Украины), свидетельствует, что представление Президента Украины не требуется для осуществления Верховной Радой Украины своего конституционного полномочия освобождать от должностей Премьер-министра Украины, Министра обороны Украины, Министра иностранных дел Украины либо решать вопрос об их отставке. В положениях пунктов 12¹, 18, 21 части первой статьи 85 Конституции Украины четко определены полномочия Верховной Рады Украины назначать на должности и освобождать от должностей по представлению Президента Украины Председателя Службы безопасности Украины, Председателя Национального банка Украины, членов Центральной избирательной комиссии (абзац четвертый пункта 5 мотивировочной части указанного Решения).

Таким образом, положения Конституции Украины о назначении Верховной Радой Украины лиц на определенные должности и освобождение от этих должностей по представлению Президента Украины предусматривают достижение согласия между Президентом Украины и Верховной Радой Украины в решении кадровых вопросов (абзац четвертый пункта 4 мотивировочной части Решения Конституционного Суда Украины от 27 апреля 2000 года № 7-рп/2000 (дело о временном исполнении обязанностей должностных лиц)).

3.3. Верховная Рада Украины является органом законодательной власти в Украине (статья 75 Основного Закона Украины). Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Национального банка Украины является ее конституционным полномочием (пункт 18 части первой статьи 85 Конституции Украины).

Согласно части второй статьи 6, части второй статьи 19 Конституции Украины Верховная Рада Украины как орган государственной власти должна действовать на основании, в пределах полномочий и способом, которые определены Конституцией и законами Украины. Конституция Украины установила императивный порядок назначения на должность и освобождения от должности Председателя Национального банка Украины Верховной Радой Украины только по представлению Президента Украины. Основной Закон Украины не предусматривает иного способа прекращения пребывания на должности Председателя Национального банка Украины, кроме закрепленного в пункте 18 части первой статьи 85, а именно освобождение его Верховной Радой Украины от этой должности по представлению Президента Украины.

В связи с изложенным Конституционный Суд Украины пришел к выводу, что по смыслу пункта 18 части первой статьи 85 Конституции Украины Верховная Рада Украины полномочна принимать решение об освобождении от должности Председателя Национального банка Украины только по представлению Президента Украины, то есть лишь способом, предусмотренным Конституцией Украины.

... Конституционный Суд Украины

решил:

1. Положение пункта 18 части первой статьи 85 Конституции Украины в аспекте конституционного представления следует понимать как то, что Верховная Рада Украины полномочна освобождать от должности Председателя Национального банка Украины только при условии внесения на ее рассмотрение соответствующего представления Президентом Украины.

[...]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЛАТВИИ
РЕШЕНИЕ⁸⁷
ОТ ИМЕНИ ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Рига, 13 июля 1998 года

Дело № 03-04(98)

Конституционный ... на открытом судебном заседании в Риге, 25 июня, 26 июня и 30 июня 1998 года рассмотрел дело

“О соответствии принятого 30 апреля 1998 года постановления Сазймы “О выражении доверия Кабинету министров” Закону “Об устройстве Кабинета министров” и Регламенту Сазймы”.

[...]

Конституционный суд

заключает:

1. Заявитель⁸⁸ необоснованно считает, что согласно статье 11 Закона об устройстве Кабинета министров “Обязанностью Президента министров было пригласить других лиц вместо ушедших в отставку членов Кабинета министров, известив об этом Президента государства и Председателя Сазймы.”

Включенная в первое предложение данной статьи норма предусматривает, что в случаях, когда ушли в отставку один или несколько министров, “Президент министров может временно выполнять сам их обязанности или поручить временно выполнять их другим министрам и на место ушедших в отставку министров пригласить других лиц, известив об изменениях в Кабинете министров Президента государства и Председателя Сазймы”.

В свою очередь, включенная во второе предложение данной статьи норма устанавливает момент, с которого приглашенные лица становятся членами Кабинета министров. А именно, эти лица “приступают к выполнению должности министра лишь тогда, когда они получают доверие Сазймы”. В том, что до этого момента упомянутые лица не входят в состав Кабинета министров, не сомневаются ни заявитель, ни представитель Сазймы.

Поэтому приглашение какого-либо лица занять место министра, который ушел в отставку, еще не создает изменений в Кабинете министров.

Предусмотренные в статье 11 Закона об устройстве Кабинета министров изменения в Кабинете министров следующие:

отставка министра;

обязанности этого министра временно выполняет Президент министров или другой член Кабинета министров;

с получением доверия Сазймы к выполнению должностных обязанностей приступает лицо, которое Президент министров пригласил на место того министра, который ушел в отставку.

Статья 11 Закона об устройстве Кабинета министров определяет обязанность Президента министров извещать Президента государства и Председателя Сазймы об упомянутых изменениях, а не о приглашении какого-либо лица занять место министра, ушедшего в отставку. К тому же, форму сообщения закон не устанавливает.

[...]

2. Статья 59 Конституции устанавливает, что “для исполнения своей должности Президенту министров и министрам необходимо доверие Сазймы, и за свою деятельность

⁸⁷ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Латвийской Республики.
URL: <http://www.satv.tiesa.gov.lv/?lang=3>

⁸⁸ Заявителем по данному делу выступили 21 депутат Сазймы (с 30.01.1996 решением юридической комиссии Сазймы принято новое написание на русском языке – «Сейм»), Парламента Латвийской Республики.

они ответственны перед Саэймой. Если Саэйма выражает недоверие Президенту министров, то уходит в отставку весь кабинет. Если недоверие выражено отдельному министру, то последний подает в отставку, а вместо него Президент министров приглашает другое лицо”.

Следовательно, эта статья уполномочивает Саэйму принимать решения по вопросам, связанным с доверием или недоверием Кабинету министров.

Делая доклад 20 сентября 1921 года на заседании Учредительного собрания о проекте Конституции в первом чтении, докладчик Я.Пургалс разъяснял включенный в данную статью основной принцип взаимоотношений Саэймы и Кабинета министров так: “...министры ответственны только перед Саэймой, все вместе солидарны за общую политику правительства и индивидуально каждый за свою личную деятельность. Они могут оставаться в должности так долго, пока пользуются доверием Саэймы; как только они утрачивают это доверие, они должны уйти в отставку”.

Доверие Саэймы является единственной конституционной основой деятельности Кабинета министров. Если оно утрачивается, Президент государства вправе призывать или же бывшего Президента министров или же другое лицо заново сформировать правительство.

Прежняя практика по реализации этого принципа является ясной в отношении случаев, когда:

призванный Президентом государства кандидат на должность Президента министров сформировал правительство, и при голосовании о выражении ему доверия не получена поддержка большинства Саэймы;

закончились полномочия той Саэймы, которая выразила доверие правительству, и вместе с этим у правительства нет доверия Саэймы;

Саэйма приняла постановление о выражении недоверия Кабинету министров или Президенту министров.

Во всех этих случаях Президент государства или же призывал бывшего Президента министров или также другое лицо заново сформировать Кабинет министров.

В прежней практике не было случая, когда бы Саэйма голосовала за проект постановления о повторном доверии Кабинету министров, и этот проект постановления не получил бы необходимого для его принятия большинства голосов.

Если был бы такой случай, то согласно статье 59 Конституции была бы утрачена конституционная основа, необходимая для деятельности правительства, и у Президента государства возникло бы право в установленном законом порядке призывать заново сформировать Кабинет министров.

[...]

Постановление о повторном доверии Кабинету министров или отдельным его членам является инициативой правительства, а постановление о выражении недоверия Кабинету министров или отдельным его членам – инициативой парламента. Это две различные формы, по которым возможно констатировать, пользуются ли Кабинет министров и министры доверием Саэймы. Как в первом, так и во втором случае можно точно констатировать как то, что доверие есть, так и то, что доверия нет.

Поэтому согласно статье 59 Конституции Саэйма вправе рассматривать постановление о повторном доверии Кабинету министров. Принятие или отклонение такого постановления имеет конкретные юридические последствия: если выражено доверие, – правительство вправе продолжать работу, если выражено недоверие, – Президент государства вправе призывать или же бывшего Президента министров или же другое лицо заново сформировать Кабинет министров.

3. II раздел Закона об устройстве Кабинета министров “Кабинет министров и Саэйма” создан для установления порядка, в котором решаются взаимоотношения Кабинета министров и Саэймы. К тому же, законодатель стремился сделать эти взаимоотношения достаточно эластичными и взаимответственными.

[...]

В статью 6 Закона об устройстве Кабинета министров входит норма о том, что лицу, приглашенному в состав Кабинета министров позже, необходимо “особое постановление о доверии”. Термин “особое постановление о доверии” здесь употреблен, чтобы отделить сущность и форму этого постановления от предусмотренного в первом предложении статьи “соответствующего постановления”, которым Сэйма выражает доверие Кабинету министров в целом.

Содержание и форма упомянутого “особого постановления” точно определены в статье 28 Регламента. То есть, в случаях, когда какое – либо лицо приглашается в состав Кабинета министров позже, необходим проект постановления Сэймы о выражении доверия этому лицу. Такое постановление, как это обоснованно указал заявитель, является постановлением, которое принимается отдельно от постановления любого другого вида, и от постановления о повторном выражении доверия Кабинету министров.

Лица, приглашенные вместо министров, ушедших в отставку, еще не входят в состав Кабинета министров, ибо согласно статье 11 Закона об устройстве Кабинета министров эти лица приступают к выполнению должности министра лишь тогда, когда ими получено доверие Сэймы.

Оспариваемый акт Сэйма должна была обсудить и решить как два отдельных дела – сперва о доверии лицам, у которых его еще нет, а потом – о доверии правительству в целом.

[...]

О том, что у действующего Кабинета министров 30 апреля 1998 года было доверие Сэймы, свидетельствует факт, что Сэйма отклонила как проект постановления о выражении недоверия Президенту министров, так и проект постановления о выражении недоверия Кабинету министров. И представитель заявителя на судебном заседании не оспаривал того, что у действующего Кабинета министров 30 апреля 1998 года было доверие Сэймы.

[...]

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЛАТВИИ
РЕШЕНИЕ⁸⁹
ОТ ИМЕНИ ЛАТВИЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Рига, 4 февраля 2003 года

Дело № 2002-06-01

Конституционный суд Латвийской Республики ...

в письменном процессе рассмотрел дело

"О соответствии части второй статьи 49 закона "О судебной власти" статьям 1 и 83 Конституции".

Констатирующая часть

1. 15 декабря 1992 года Верховный Совет Латвийской Республики принял закон "О судебной власти" (далее – Закон судебной власти). Часть вторая статьи 49 данного закона (далее – оспариваемая норма) устанавливала: "Пленум принимает обязательные для судов разъяснения о применении законов".

В настоящее время действительны примерно 20 таких постановлений пленума Верховного суда (далее – постановления пленума).

[...]

4. Заявитель конституционный жалобы Антонс Зиле (далее – заявитель) в заявлении оспаривает соответствие части второй статьи 49 Закона судебной власти (в редакции, которая была в силе до 3 декабря 2002 года) статьям 1 и 83 Конституции. Он

⁸⁹ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Латвийской Республики.
URL: <http://www.satv.tiesa.gov.lv/?lang=3>

считает, что изданные согласно оспариваемой норме постановления пленума ущемляют гарантированные статьей 92 Конституции права заявителя на справедливый суд.

[...]

Часть выводов

[...]

2. Для констатации того, соответствует ли компетенция пленума Верховного суда давать обязательные разъяснения правовых норм принципу деления власти и независимости судей, следует выяснить юридическую силу постановлений пленума.

[...]

2.2. Обязательный характер обязательных разъяснений постановлений пленума подтверждает практика судов Латвии. Суды при вынесении приговоров, предписаний постановлений пленума часто применяют как общепринятые правовые нормы. Иногда суд более высокой инстанции изменяет или отменяет постановления суда более низкой инстанции, если они не соответствовали разъяснениям постановлений пленума. Другие государственные учреждения свои решения также согласовывают с установленными постановлениями пленума...

Таким образом, постановления пленума на практике применялись не только как вспомогательные правовые источники, но часто, подобно обязательным нормативным актам, приобретали характер самостоятельного правового источника.

2.3. Постановления пленума Верховного суда как акты нормативного пояснения законов были установлены в годы существования СССР и характерны для социалистической правовой системы. Существование постановления пленума определяла политическая концепция о единстве и неделимости власти. ... [П]остановления пленума фактически служили инструкцией для судей при рассмотрении дела.

...

Не отвергая значение однообразной судебной практики в обеспечении стабильности, все же недопустимо, что пленум Верховного суда становится подобен законодателю и заранее устанавливает обязательные для всех (обязательные) предписания, от которых судья при рассмотрении конкретного дела неправомочен отступить.

2.4. При принятии декларации 4 мая 1990 года "О присоединении Латвийской Республики к международным правовым документам по вопросам прав человека" Латвия присоединилась также к Основным принципам независимости судебной власти, установленным Организацией Объединенных Наций. В соответствии с данными принципами независимость судебной власти должна гарантироваться государством, и она должна быть закреплена в конституции государства или законе. "Судебная власть должна принимать решения по делам беспристрастно, на основе фактов и согласно закону, без каких-либо ограничений, побочного влияния, стимулов, нажима, угрозы вмешательства, прямого или косвенного, с любой стороны или по любой причине" (*Основные принципы независимости судебной власти – Права человека. Сборник международных договоров, том I. Объединенные Нации, Нью-Йорк, Женева, 1994*).

В Латвии принцип независимости судей (суда) закреплён в статье 83 Конституции: "Судьи являются независимыми и подчинены исключительно закону". Данный конституционный принцип означает, что судью, рассматривающего дела, нельзя подвергать никакому влиянию. Поэтому обязанность не вмешиваться в вынесение приговора относится не только к законодателю и исполнительной власти, но и к самому суду и должностным лицам, связанным с реализацией судебной власти.

Соблюдая задачу вершения суда – найти верное и справедливое решение дела, судья в рамках рассматриваемого дела оценивает конкретные обстоятельства. При толковании и применении закона он должен руководствоваться только убежденностью судьи, которую создают профессиональные знания и умение судьи, понимание правовых и общественных процессов, культура, кругозор, гражданская позиция и другие факторы. Если для достижения упомянутой задачи необходимо отступить от ранее представленных выводов

из судебной практики, то судья вправе это сделать, но с надлежащей аргументацией своей точки зрения. В свою очередь установленная законами возможность обжалования судебного постановления предусматривает обязанность судьи соблюдать закон, его верно истолковывать и применять на практике, а не интерпретировать самовольно по своей свободной воле и пониманию.

Таким образом, оспариваемая норма, которая уполномочила пленум Верховного суда издавать обязательные для судов постановления о применении законов, противоречила принципу разделения власти и ограничивала независимость судей (суда).

[...]

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

№ 1 от 15.03.2012⁹⁰

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу о толковании положений ст.122 ч.(2)

Конституции Республики Молдова (Обращение № 34b/2011)

...

ВОПРОСЫ ПРАВА

...

11. Конституционный суд отмечает, что в ст.122 ч.(2) Конституции перечисляются три члена Высшего совета магистратуры, которые состоят в нем по праву: Председатель Высшей судебной палаты, министр юстиции и Генеральный прокурор.

12. Организация, компетенция и порядок деятельности Высшего совета магистратуры закреплены в специальных органических законах: о судеустройстве, о статусе судьи, о Высшем совете магистратуры, о Квалификационной коллегии и аттестации судей, о Дисциплинарной коллегии и дисциплинарной ответственности судей, а также другими нормативными актами.

13. Проанализировав объект обращения в свете конституционных норм, Конституционный суд установил, что аргументы, которыми обосновывается толкование конституционных норм, относятся к статусу временного исполнения обязанностей членов Высшего совета магистратуры по праву, указанных в ст.122 ч.(2) Конституции, закрепленному специальными законами, принятыми в развитие конституционных положений, что обязывает Конституционный суд рассматривать их в соотношении с объектом обращения, чтобы не допустить вмешательство в сферу деятельности Парламента.

А. Аргументы автора обращения

14. Автор считает необходимым толкование конституционной нормы исходя из сложившейся ситуации на момент представления обращения с обеспечением временного исполнения обязанностей Председателя Высшей судебной палаты, срок полномочий которого истек, и возможных аналогичных правовых ситуаций в случаях замещения Генерального прокурора и министра юстиции. По его мнению, в деятельности ответственных государственных служащих, назначенных на должность в соответствии с конституционными процедурами, могут возникать чрезвычайные ситуации, влекущие за собой преждевременное прекращение срока полномочий.

...

В. Оценка Конституционного суда

...

19. Учитывая важность толкования конституционных норм, Конституционный суд рассматривает подобные обращения особенно тщательно. Они могут быть приняты к рассмотрению по существу только в случае, когда конституционная норма, толкование которой запрашивается, является неясной, двусмысленной или неполной. В основе правил принятия к рассмотрению обращений о толковании Конституции лежит принцип разделения и взаимодействия властей (ст.6 Конституции).

20. Конституционные положения ст.122 ч.(2), согласно которым в Высший совет магистратуры входят по праву Председатель Высшей судебной палаты, министр юстиции и Генеральный прокурор, по мнению Конституционного суда, не содержат двусмысленностей, неточностей или неясностей. Эти нормы являются четкими и поэтому не требуют толкования Конституционного суда. Интерпретация указанной конституционной нормы в аспекте, предложенном в обращении, означала бы вмешательство в исключительные полномочия Парламента по следующим мотивам.

21. Статья 123 Конституции предусматривает:

⁹⁰ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Республики Молдова.
URL: <http://www.constcourt.md/ccdocs.php?l=ru>

"(2) Порядок организации и деятельности Высшего совета магистратуры устанавливается органическим законом".

22. Так, Парламент наделен полномочиями определить, как порядок деятельности, так и порядок организации Высшего совета магистратуры, который состоит в установлении состава Высшего совета магистратуры, статуса члена совета, срока полномочий, прекращения срока полномочий и возникновения вакансии должности.

23. В развитие конституционной нормы законодатель принял Закон о Высшем совете магистратуры № 947-XIII от 19 июля 1996 года, которым определил состав и статус члена Высшего совета магистратуры. Согласно ст.3 этого закона:

"(1) Высший совет магистратуры состоит из 12 членов.

(2) В состав Высшего совета магистратуры входят судьи и штатные преподаватели, а также Председатель Высшей судебной палаты, министр юстиции, Генеральный прокурор, являющиеся членами совета по праву."

24. Глава II данного закона закрепляет статус члена Высшего совета магистратуры.

Предусматривая в ч.(1) ст.9 указанного закона, что срок полномочий члена Высшего совета магистратуры составляет 4 года, законодатель одновременно установил следующее:

"(2) Положения части (1) не распространяются на членов Высшего совета магистратуры, которые состоят в нем по праву."

25. Конституционный суд отмечает, что вопрос, поднятый в обращении, относится к статусу члена Высшего совета магистратуры по праву в случае временного занятия должности.

Учитывая, что конституционные нормы не регулируют временное исполнение указанных должностных обязанностей, необходимо рассматривать положения специальных законов о деятельности Правительства, следовательно, и министра юстиции, Высшей судебной палаты и Генеральной прокуратуры.

26. В этом контексте Конституционный суд приводит свое Постановление № 18 от 4 октября 2011 года, в котором подчеркнул, что "конституционный законодатель специально закрепил в Конституции, что срок полномочий Парламента - 4 года, который продлевается до законного созыва нового состава Парламента (ст.63); Президент Республики Молдова избирается на 4-летний срок и исполняет свои полномочия до принесения присяги вновь избранным Президентом (ст.80); Правительство осуществляет свои полномочия до признания действительными выборов нового Парламента, исполняя только функции управления общественными делами до принесения присяги членами нового Правительства (ст.103). Таким образом, Конституция предусматривает продление по праву срока полномочий Парламента, Президента Республики Молдова и Правительства, с тем чтобы обеспечить непрерывность исполнения государственной власти и исключить вакуум власти.

Вместе с тем Конституция не содержит аналогичной нормы о продлении по праву предусмотренного в ст.116 ч.(3) Конституции четырехлетнего срока полномочий председателей и заместителей председателей судебных инстанций, в том числе Высшей судебной палаты."

27. Конституционный суд отмечает, что Высший закон в ст.125 закрепляет, что Генеральный прокурор назначается Парламентом на пятилетний срок, не предусматривая продление этого срока. Вместе с тем, согласно Конституции (ч.(3) ст.124), организация, компетенция и порядок деятельности Прокуратуры устанавливаются законом.

28. В соответствии с Законом о Правительстве № 64-XII от 31 мая 1990 года, министр юстиции входит в Правительство, назначенное Президентом Республики Молдова, на основании вотума доверия, выраженного Парламентом. Члены Правительства приносят перед Президентом Республики Молдова присягу, текст которой излагается в ст.79 ч.(2) Конституции. В случае кадровых перестановок или вакансии должностей в Правительстве Президент Республики Молдова по предложению премьер-

министра освобождает от должности и назначает членов Правительства, которые после принесения присяги осуществляют свои полномочия в том же порядке.

29. Конституционный суд отмечает, что Закон о Правительстве определяет функции министерств в качестве центральных отраслевых органов государства, руководящую роль министра, которому оказывают помощь один или более заместителей.

В Положении о Министерстве юстиции, утвержденном Постановлением Правительства о Министерстве юстиции Республики Молдова № 129 от 15.02.2000 года, излагаются детально обязанности министра юстиции, в том числе его участие в качестве члена Правительства в деятельности Высшего совета магистратуры. При отсутствии министра юстиции его функции выполняет один из его заместителей.

30. Закон о Высшей судебной палате № 789-XIII от 26.03.1996 года в ст.7 перечисляет полномочия Председателя Высшей судебной палаты, не указывая, что он является членом Высшего совета магистратуры по праву, хотя закон предусматривает, что он осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом. В отсутствие Председателя Палаты его обязанности по его распоряжению выполняет один из заместителей.

31. Конституционный суд отмечает, что и Закон о Прокуратуре № 294-XVI от 25.12.2008 года, который в ст.27 предусматривает полномочия Генерального прокурора, не указывает на членство в Высшем совете магистратуры. Согласно положениям ст.28 данного закона, в отсутствие Генерального прокурора или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его полномочия осуществляет первый заместитель, а в случае отсутствия первого заместителя - один из заместителей на основе изданного Генеральным прокурором приказа.

32. Проанализировав законодательные положения, на которые делается ссылка в параграфах 28, 29, 30 и 31 настоящего определения, Конституционный суд отмечает, что временное исполнение обязанностей министра юстиции, Председателя Высшей судебной палаты и Генерального прокурора, будучи регулировано специальными законами, не распространяется на все полномочия этих должностных лиц, учитывая порядок их назначения по отношению к лицам, временно исполняющим эти должности, а только на их функциональные обязанности. Как правило, в рамках срока полномочий временное исполнение обязанностей осуществляется на основе акта, изданного специально.

33. Таким образом, объект обращения фактически составляет необходимость толкования законодательных положений, касающихся временного исполнения обязанностей министра юстиции, Председателя Высшей судебной палаты и Генерального прокурора, в соотношении с положениями Закона о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, и со статусом члена Высшего совета магистратуры, закрепленного Законом о Высшем совете магистратуры.

34. В этом контексте Конституционный суд отмечает, что толкование конституционной нормы, содержащейся в ст.122 ч.(2), в запрашиваемом в обращении аспекте означало бы вмешательство в исключительную компетенцию Парламента...

...

37. Как было отмечено выше, толкование законов и обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории страны является основным полномочием Парламента - единственного законодательного органа страны.

Вместе с тем Конституционный суд отмечает, что если существует неопределенность в применении законов, на что указывается в обращении, связанная с пробелами в законодательстве, следует применить технические методы, предусмотренные положениями ст.34, 35 и 36 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах.

38. В этом контексте Конституционный суд отмечает, что в представлении к постановлению по обращению о контроле конституционности Постановления Парламента № 122 от 5 июля 2011 года об освобождении от должности Председателя Высшей

судебной палаты (ПКС № 18 от 04.10.2011 года) высказался относительно выявленных несоответствий и пробелов в специальных органических законах об организации и деятельности судебной системы, касательно временного исполнения обязанностей Председателя или заместителя председателя Высшей судебной палаты после истечения мандата, которое должно было быть рассмотрено соответствующими органами согласно положениям ст.281 Закона о Конституционном суде и ст.79 Кодекса конституционной юрисдикции.

39. В связи с изложенным Конституционный суд отмечает, что обращение как беспредметное не входит в компетенцию Конституционного суда и, следовательно, не подлежит рассмотрению по существу.

40. Руководствуясь положениями ст.31 ч.(1) и ч.(3) Закона о Конституционном суде, ст.60 п.с) Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд прекращает производство по делу о толковании ст.122 ч.(2) Конституции Республики Молдова, поскольку обращение относится к толкованию законодательных положений.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

№18 от 03.08.2010⁹¹

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о толковании положения ст.80 ч.(4) Конституции

Рассмотрев материалы дела, заслушав сообщение судьи-докладчика и аргументы представителя автора обращения, Конституционный суд

УСТАНОВИЛ:

1. В представленном Конституционному суду обращении депутат Парламента Ион Плешка просит дать толкование положения ст.80 ч.(4) Конституции в сочетании с конституционными положениями ст.90 ч.(1) "О вакансии должности" и ст.91 "О временном исполнении обязанностей Президента" о возможности для лица, занимавшего должность Президента Республики Молдова два срока подряд, баллотироваться на новый срок, если, после истечения второго срока полномочий, должность Президента стала вакантной и временное исполнение его обязанностей было возложено на Председателя Парламента.

...

3. Согласно ст.80 ч.(4) Конституции "одно и то же лицо не может занимать должность Президента Республики Молдова более двух сроков подряд".

Данная конституционная норма носит императивный характер и не позволяет лицу осуществлять более двух сроков подряд президентский мандат.

Конституционный суд считает, что в запрашиваемом в обращении аспекте положение ст.80 ч.(4) Конституции проявляет свое полное содержание только в сочетании с конституционными положениями, касающимися временного исполнения обязанностей Президента и срока полномочий Президента.

Ст.91 Конституции, на основании которой временно исполняющий обязанности Президента осуществляет свои полномочия, предусматривает следующее: "Если должность Президента Республики Молдова становится вакантной либо если Президент отстранен от должности или временно не может исполнять свои обязанности, временное исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Парламента или премьер-министра в указанной последовательности."

Таким образом, конституционный законодатель четкими и ограничивающими положениями закрепил обстоятельства установления временного исполнения обязанностей Президента Республики Молдова.

⁹¹ Текст решения на русском языке опубликован на сайте Конституционного Суда Республики Молдова.
URL: <http://www.constcourt.md/ccdocs.php?l=ru>

Должность Президента Республики Молдова согласно ст.90 ч.(1) Конституции становится вакантной в случае истечения срока полномочий, отставки, отстранения от должности, окончательной невозможности исполнять свои обязанности или смерти.

В соответствии со ст.135 ч.(1) п.ф) Конституции Конституционный суд констатирует обстоятельства, оправдывающие временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова.

Конституционный суд отмечает, что статус исполняющего обязанности Президента является временным, его основная должность, в зависимости от случая, либо Председатель Парламента, либо премьер-министр. Для исполнения обязанностей Президента он не располагает ни мандатом народа, ни мандатом Парламента. В данном контексте отмечает также, что цель временного исполнения обязанностей Президента - обеспечение непрерывности осуществления полномочий главы государства, которые, в силу их особого характера, не допускают перерывов.

Согласно ст.77 Высшего закона Президент Республики Молдова является главой государства, он представляет государство и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны.

Конституционный суд подчеркивает, что конституционный законодатель установил четкие положения об избрании Президента Республики Молдова.

Так, согласно ст.78 ч.(1) и ч.(2) Конституции, Президент Республики Молдова избирается Парламентом тайным голосованием. Президентом Республики Молдова может быть избран гражданин, имеющий право избирать, достигший 40-летнего возраста, проживавший или проживающий на территории Республики Молдова не менее 10 лет и владеющий государственным языком.

Для лица, обеспечивающего временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова, Конституция не предусматривает подобных положений, что свидетельствует об ином статусе этого лица.

Ст.80 ч.(1) Конституции устанавливает, что Президент Республики Молдова избирается на четырехлетний срок и вступает в должность со дня принесения присяги. Таким образом, срок полномочий главы государства начинается со дня принесения присяги, после проведения выборов в условиях, предусмотренных в ст.78 ч.(1) - ч.(4) Конституции.

Результаты выборов Президента Республики Молдова согласно ст.79 Конституции, признаются действительными Конституционным судом. Кандидат, избрание которого признано действительным, приносит перед Парламентом и Конституционным судом присягу.

Данная процедура не применяется к временно исполняющему обязанности Президента Республики Молдова. Так, осуществление президентского мандата - это результат выражения воли Парламента, а временное исполнение обязанностей Президента обеспечивается на основании конституционных положений ст.91 в сочетании со ст.90 ч.(1).

Запрет на занятие одним и тем же лицом должности Президента Республики Молдова более двух сроков подряд, установленный в ст.80 ч.(4) Конституции, касается четкого смысла понятия срока полномочий, проистекающего из содержания ч.(1) и (2) ст.80 в сочетании с ч.(1) - ч.(4) ст.78 Конституции. Данные конституционные нормы исключают приравнивание мандата Президента Республики Молдова к временному исполнению обязанностей Президента, которым обеспечивается непрерывность осуществления полномочий главы государства, а не начинается новый президентский мандат.

Конституционный суд отмечает, что эти утверждения согласовываются с предыдущими постановлениями Конституционного суда, которыми, в различных аспектах, было дано толкование положений ст.80 ч.(1) и ч.(2), ст.90 ч.(1) и ч.(2) и ст.91 Конституции.

В Постановлении № 43 от 14.12.2000 года "О толковании положений ст.80 ч.(1) и ч.(2), ст.90 и ст.91 Конституции" Конституционный суд отметил, что "временное исполнение обязанностей Президента республики преследует цель - обеспечить непрерывность осуществления обязанностей главы государства...".

В Постановлении №18 от 27.10.2009 года "О толковании положений ст.90 ч.(1) и ч.(2), ст.91 и ст.135 ч.(1) п.f) Конституции Республики Молдова" было подчеркнуто, что "должность исполняющего обязанности Президента (возложенная на Председателя Парламента или Премьер-министра) является временной...".

Следовательно, временное исполнение обязанностей Президента является исключением из общего правила, касающегося избрания и осуществления мандата Президента Республики Молдова.

Устанавливая в ст.80 ч.(4) Конституции запрет на исполнение одним и тем же лицом полномочий Президента два срока подряд, конституционный законодатель исходил из непрерывного характера осуществления двух президентских мандатов. Поскольку временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова не равносильно осуществлению мандата главы государства, лицо, занимавшее до установления временного исполнения обязанностей должность Президента Республики Молдова два срока подряд, не может баллотироваться вновь на должность главы государства.

4. Из вышеизложенного Конституционный суд делает вывод, что, согласно воле конституционного законодателя, Председатель Парламента или премьер-министр не осуществляют мандат Президента Республики Молдова, а обеспечивают временное исполнение его обязанностей. Только лицо, избранное в соответствии с положениями ст.78 ч.(1)-ч.(4) Конституции, осуществляет мандат Президента Республики Молдова, присвоенный в условиях, предусмотренных ст.79 Конституции, после принесения присяги.

Следовательно, лицо, исполнявшее должность Президента Республики Молдова два срока подряд, не может занимать эту должность вновь в случае, если, по истечении второго срока полномочий, возникла вакансия должности Президента Республики Молдова, и временное исполнение его обязанностей было обеспечено либо Председателем Парламента, либо премьер-министром.

...

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ВЕНГРИИ

ДЕЛО О НАЗНАЧЕНИИ⁹²

36 /1992 (VI.10) AB

I.

... Президент письменно изложил свой взгляд на вопрос, затронутый в данном деле. Суть его позиции может быть суммирована следующим образом:

1. Государственный аппарат функционирует демократически, если демократический принцип верховенства закона и поддержание соответствующего конституционного правопорядка включают в себя в качестве основополагающего требования уважение и защиту прав на свободу. Нарушение права на свободу может служить основанием для утверждения о том, что демократическое функционирование государственного аппарата подорвано...

2. Президент, «страж» демократического функционирования государственного аппарата согласно § 29 (1) Конституции, включается в работу системы управления как сдержка, противовес, или «устранитель тупиков». Исполнение Президентом его обязанностей по защите конституционализма осуществляется в другое время, другими способами и в других сферах, нежели конституционная или правозащитная деятельность иных ветвей власти. Роль Президента как конституционного стража легитимизирована именно тем обстоятельством, что даже законные действия могут прийти в противоречие с одной из перечисленных в Конституции основных демократических ценностей. По этой причине рамки полномочий Президента включают в себя оценку того, не вступает ли деятельность государственного аппарата в конфликт с конституционными принципами, а также осуществление этих принципов его политическими решениями...

II.

Президент Республики находится вне исполнительной ветви и, как глава государства, располагает собственной сферой полномочий. В Конституции нет положений, которые могли бы быть истолкованы как указывающие на то, что Правительство и Президент Республики совместно возглавляют исполнительную власть, принимая решения, основанные на консенсусе, взаимно ограничивая и сдерживая друг друга... В соответствии с § 29 (1) Конституции Президент выражает национальное единство и стоит на страже демократического функционирования государственного аппарата...

III.

Первый вопрос.

Критерий «подрыва демократического функционирования государственного аппарата» проистекает из двух источников. Первый - это § 29 Конституции, в соответствии с которым Президент выражает национальное единство и стоит на страже демократического функционирования государственного аппарата. Второй источник - это анализ независимых политических решений, на которые указывает Конституция и к которым следует апеллировать в случае угрозы системе власти.

...2. Характеристики независимого политического решения могут быть определены на основе ситуаций, напрямую урегулированных Конституцией... Конституция явным образом определяет требования, которые должны быть выполнены для того, чтобы Президент имел возможность принять независимое политическое решение.

⁹² Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КРАСАНД Москва. 2015. Текст решения на венгерском языке доступен на сайте:

<http://public.mkab.hu/dev/dontesek.nsf/0/DA6CAEF75D9C7CF7C1257ADA00528F45?OpenDocument>

(a) Существуют объективно опасные ситуации, угрожающие демократическому функционированию государственного аппарата, наличие которых не зависит от оценки Президента. Он может оценить только необходимость своего вмешательства...

(b) Из положения, разрешающего принятие независимого политического решения, следует также, что никакая ветвь власти не вправе присваивать себе соответствующее полномочие Президента.

3. В соответствии с [позицией] Конституционного суда, отказ произвести назначение на должность по существенным причинам - это независимое политическое решение, реализуемое по усмотрению принимающего его лица и не подлежащее пересмотру; за такое решение никто не несет политической ответственности...

Конституционный суд уточнил критерий «подрыва демократического функционирования государственного аппарата» как ситуацию, когда следование чьим-либо рекомендациям ведет к невозможности осуществления своих функций органом, в отношении которого Конституция предоставляет Президенту Республики принимать политическое решение независимо от парламента. Таким образом, [критерий при принятии решения] заключается не в том, что функционирование данного органа не удовлетворяет определенным политическим требованиям, а в том, что орган не в состоянии выполнять свои основные функции...

Четвертый вопрос.

Отказ последовать предложению о назначении (увольнении) должен быть обоснован.

...В ситуации отказа, обоснованного серьезными причинами, существует обязанность сотрудничества. Если Президент отказывается произвести назначение по серьезным причинам, его решение должно содержать указание на те факты, с учетом которых Президент обоснованно пришел к выводу, что удовлетворение просьбы может повлечь за собой подрыв демократического функционирования государственного аппарата. Орган, предложивший новое назначение, нуждается в такой информации для своей собственной работы: предлагая в будущем новые назначения, он должен знать, какие ошибки он допустил в прошлом...

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ⁹³.

Решение Pl. US 20/05 (2006).

...Сущностный анализ с необходимостью ведет нас к выводу о том, что разделение [властей] не является самоцелью или целью в себе, а преследует цель более высокую. С самого начала создатели конституции подчиняли его идее службы гражданину и обществу. Любая власть имеет склонность к концентрации, усилению и коррупции; абсолютная власть тяготеет к неконтролируемому разрушению. Если одна ветвь власти выходит за пределы своих конституционных рамок, своих полномочий, или, напротив, не выполняет своих задач и, таким образом, препятствует надлежащему функционированию другой ветви... контрольный механизм сдержек и противовесов, встроенный в систему разделения властей, должен быть задействован.

... КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ Дело о значении Сената⁹⁴

Решение 2005/06/22 — Pl. ÚS 13/05

Именем Чешской Республики

Пленум Конституционного Суда <...> 22 июня 2005 г. принял решение по ходатайству группы сенаторов Парламента Чешской Республики, требовавших отмены Закона № 96/2005 Coll., вносящего изменения в Закон № 238/1992 Coll. «О некоторых мерах, связанных с защитой публичного интереса и о несовместимости некоторых должностей» (Закон о конфликте интересов), с изменениями, внесенными предшествующими актами...

Основания вынесенного решения

I

Конституционный Суд, 14 марта 2005 г. принял ходатайство 53 сенаторов (заявитель), с требованием отменить Закон № 96/2005 Coll., вносящий изменения в Закон № 238/1992 Coll. «О некоторых мерах, связанных с защитой публичного интереса и о несовместимости некоторых должностей» (Закон о конфликте интересов), с изменениями, внесенными предшествующими актами, на том основании, что закон принят с нарушением процедуры, установленной ст. 40 Конституции Чешской Республики.

Заявитель утверждает, что проект закона был обсужден и одобрен в трех чтениях на 38-ой сессии Палаты депутатов 24 ноября 2004 г. Проект закона был передан в Сенат 6 декабря 2004 г., который 28 января 2005 г. его отклонил. Несмотря на это, 28 января 2005 г. документ был передан на подписание Президенту Республики, который, воспользовавшись правом, установленным ст. 50 Конституции, 10 февраля 2005 г. вернул его в Палату депутатов. Президент счел интерпретацию ст. 40 Конституции спорной, а именно охватывает ли употребленное в статье понятие «закон о выборах» своим содержанием также и законы о выборах представительных органов муниципалитетов и регионов, или же оно ограничивается только законами о выборах в Парламент Чешской Республики. Палата депутатов подтвердила свою позицию тем, что поскольку Сенат не рассмотрел проект закона в течение установленного Конституцией 30-дневного срока,

⁹³ Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КПАСАНД Москва. 2015. Pl. US 20/05 (2006). Полный текст решения на английском языке доступен на сайте: <http://www.concourt.cz/view/pl-20-05>

⁹⁴ Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КПАСАНД Москва. 2015. Полный текст решения на английском языке см. на официальном сайте Конституционного Суда Чешской Республики: <http://www.concourt.cz/clanek/pl-13-05>.

закон должен быть принят согласно процедуре, установленной п. 3 ст. 46 Конституции, и 22 февраля 2005 г. Палата депутатов повторно приняла закон большинством в 112 голосов из 120 присутствующих депутатов. Закон был опубликован в Собрании Законов 28 февраля 2005 г. № 96/2005 Coll. и, за исключением п. 16 [§ 8 par. 2 let. b)], вступил в силу 1 марта 2005 г.

Заявитель ссылается на ст. 40 Конституции, согласно которой «для принятия закона о выборах и закона о принципах деятельности палат и их отношений между собой и во внешних отношениях, а также закона о регламенте Сената необходимо их одобрение Палатой депутатов и Сенатом». Поэтому если данные законы требуют согласия обеих Палат, то ситуация, указанная в п. 3 ст. 46 Конституции, согласно которому «если Сенат не выскажет свое мнение по законопроекту в срок, предусмотренный абз. 1, проект закона считается принятым», просто-напросто не может возникнуть. С точки зрения заявителя, существуют две проблемы, связанные с интерпретацией данной ситуации. Первая состоит в интерпретации употребленного в ст. 40 Конституции понятия «закон о выборах», однако здесь возникает еще один вопрос о том, подпадает ли оспариваемый закон под категорию «закон о выборах», поскольку он вносит изменения непосредственно в Закон № 238/1992 Coll. и только в п. 43, которым он дополнил Закон № 238/1992 Coll., Частью третьей, содержащей поправки в Закон № 491/2001 Coll. «О выборах представительных органов муниципалитетов» и Частью четвертой, содержащей поправки в Закон № 130/2000 Coll. «О выборах представительных органов регионов».

Заявитель полагает, что, несмотря на необычную законодательную технику (вместо того, чтобы дополнить непосредственно Законы № 491/2001 Coll. и № 130/2000 Coll., принимается Закон № 238/1992 Coll., который дополняется новой частью...), оспариваемый акт может полагаться законом о выборах исходя из своего содержания, поскольку любая, даже самая малая, поправка, вносимая в действующие законы регулирующие выборы способна изменить основные параметры избирательной системы...

...Из этого следует, что формулировка, использованная в ст. 40 Конституции охватывает своим содержанием исключительно Закон о выборах в Парламент Чешской Республики; напротив, она распространяется на любой связанный с выборами закон...

VI

...Если для «обычных» законов отклонение законопроекта Сенатом не может быть служить препятствием для нового голосования в Палате депутатов, то для закона о выборах это невозможно. Очевидно, что основным вопросом, подлежащим разрешению в данном деле, является толкование понятия «закон о выборах» согласно ст. 40 Конституции. Заявитель, Сенат и Президент полагают, что понятие «закон о выборах» согласно указанной статье Конституции охватывает своим содержанием любой закон, содержащий правила проведения выборов в любые представительные органы, тогда как Палата депутатов полагает, что содержание понятия «закон о выборах» должно ограничиваться лишь парламентскими выборами...

Правила законодательной процедуры предусмотренные для обжалуемого акта предусматривают, если взять за основу позицию Палаты депутатов, что нет никаких проблем с конституционно установленной процедурой прохождения оспариваемого акта; с другой стороны, если взять за основу точку зрения заявителя, то можно прийти к выводу о том, что оспариваемый акт не был принят согласно конституционно установленной процедуре (поскольку Сенат отклонил акт), поэтому, даже несмотря на то, что наложенное Президентом вето было преодолено Палатой депутатов, а закон был обнародован, Конституционный Суд должен его отменить. При разрешении поставленного таким образом вопроса существу указанного вопроса Конституционный Суд исходит из следующего.

Разделение полномочий в области законодательной деятельности между Палатой депутатов и Сенатом установлено в п. 4 ст. 39, ст. 40, п. 1 ст. 42 и ст. 45–48 Конституции.

В указанных статьях создатели Конституции установили в общей сложности три отличных друг от друга типа законодательной процедуры для различных типов законов.

1) Исключительным полномочием по принятию законов о государственном бюджете создатели Конституции наделили Палату депутатов. Цель данного подхода очевидна. Государственный бюджет, принимаемый в форме закона (причем закона исключительно в формальном смысле, не материальном) является основным инструментом и основой для реализации правительственной политики. Принимая во внимание тот факт, что с точки зрения формирования и деятельности Правительство связано исключительно волей большинства Палаты депутатов, гипотетическое включение Сената в процедуру принятия закона о государственном бюджете оказало бы дезорганизующее воздействие не только на функционирование Правительства, но и всего государственного механизма, особенно в потенциальной ситуации кардинально противоположного политического большинства в каждой из двух палат Парламента. Предназначение Сената состоит не в том, чтобы непосредственно влиять на формирование и деятельность Правительства, его предназначение заключается во влиянии иного рода (... «Сенат выполняет контрольную и стабилизирующую функцию»).

2) Большинство законов проходят законодательную процедуру, предусмотренную ст. 45–48 Конституции. Согласно данной процедуре Сенат может, но не обязан, включиться в законодательный процесс, здесь он также связан сроком, в течение которого он должен выразить свое мнение (проголосовать) относительно законопроекта, и, наконец, его положение, если сравнивать с положением Палаты депутатов, значительно слабее. Палата депутатов не связана мнением Сената и может принять законопроект (простым большинством голосов от общего числа депутатов) в редакции первоначально переданной на рассмотрение Сената. Причина, по которой Сенату в данной процедуре отведена такая слабая роль состоит, как и в предшествующем случае, в необходимости обеспечить реализацию политических решений, основывающихся на воле большинства, выраженной свободным голосованием (ст. 6 Конституции). Другими словами, мнение Палаты, не связанной непосредственно с Правительством не может блокировать законодательный процесс, когда оно является позицией меньшинства по сравнению с волей, выраженной Палатой депутатов.

3) Создатели Конституции также выделили несколько подгрупп законов, которые подлежат рассмотрению Сенатом (п. 4 ст. 39 и ст. 40 Конституции). Предусмотренная здесь строгая форма законодательной процедуры характеризуется прежде всего необходимостью получения согласия обеих Палат Парламента, имеющих равное влияние на окончательную редакцию текста закона. В данной законодательной (а также конституционно-учредительной) процедуре, Сенат должен обсудить законопроект, и он не связан при этом никакими сроками, о которых Конституция прямо не говорит, но которые могут быть выведены из парламентской практики, то есть посредством конституционного обычая, против которого, с конституционно-правовой точки зрения, нет никаких оснований возражать. Вывод о том, что Сенат не связан какими-либо сроками для обсуждения законопроектов согласно данной процедуре основывается на интерпретации Конституции, согласно которой п. 4 ст. 39 и ст. 40 Конституции являются специальными нормами.

Создатели Конституции подразделили законы, подлежащие более сложной процедуре принятия с точки зрения юридической силы (одобрение Палаты депутатов и Сената необходимо для всех конституционных законов) и — для обычных законов — с точки зрения предмета их регулирования.

Статья 40 Конституции устанавливает более строгую процедуру в отношении непосредственно определенных законов:

— закон о выборах,

— закон о принципах деятельности палат и их отношений между собой и во внешних отношениях,

— закон о регламенте Сената.

В то время как цель законодательной процедуры, описанной в п. 1) и 2) распознать достаточно легко, причины необходимости получения обязательного одобрения обеих Палат Парламента для всех конституционных законов и прямо перечисленных видов обычных законов объяснить сложнее, поскольку таких причин здесь много, а их сравнение друг с другом весьма проблематично.

Применительно к конституционным законам достаточно указать на общепризнанный подход, согласно которому для конституционной процедуры необходима более строгая форма, нежели для обычного законодательного процесса, имея в виду тот факт, что изменение основных законов должно иметь место так редко, насколько это возможно, и только после достижения согласия, причем более весомого, чем обычно.

...

Несложно объяснить по какой причине закон о регламенте Сената был включен в число законов, указанных в ст. 40 Конституции. <...> было бы неправильно, если бы нормы, регулирующие отношения внутри одной из Палат Парламента вводились вопреки воли большинства ее членов другой Палатой...

Причина того, почему закон о принципах деятельности палат и их отношений между собой и с другими органами также подчинен правилу о сложной законодательной процедуре согласно ст. 40 Конституции схожа с объяснением относительно закона о регламенте Сената, но это не единственная причина. С конституционно-правовой точки зрения, содержание данного... закона... может быть сформулировано не только с относительной краткостью как регулирование внутрипарламентских отношений, но и более широко; он может регулировать не только внутренние отношения Парламента, но также распространять свое регулирующее воздействие и на основополагающие вопросы, связанные с членством Чешской Республики в международных организациях или институтах, предусмотренных в п. 1 ст. 10а Конституции; Конституция предусматривает возможность того, что данный закон возложит реализацию полномочий Палат на совместный орган Палат (ст. 10б Конституции)...

Закон о выборах, упомянутый первым в тексте ст. 40 Конституции не получил в ней конкретизации по той же самой причине, по какой закон о регламенте Сената был включен в ее текст, поэтому можно заключить, что ст. 40 Конституции перечисляет лишь те законы, которые затрагивают деятельность (и формирование) Сената. В таком случае понятие закон о выборах, упомянутое в данной статье необходимо понимать исключительно как Закон о выборах в Сенат, и совсем не распространять содержание данного понятия на выборы в Палату депутатов. Однако подобное заключение противоречило бы тому, что было сказано относительно закона о взаимодействии палат, а также устоявшемуся конституционному обычаю, согласно которому обе Палаты Парламента однозначно рассматривают Закон о выборах в Парламент в качестве закона о выборах согласно ст. 40 Конституции. Более того, Конституция использует понятие «Закон о выборах в Сенат» (п. 1 ст. 107), поэтому если создатели Конституции под понятием «закон о выборах» согласно ст. 40 Конституции разумели исключительно и только закон о выборах в Сенат, не было бы никаких разумных оснований использовать различные термины для одного и того же понятия в различных статьях Конституции.

Понятие «закон о выборах» согласно ст. 40 Конституции может интерпретироваться совершенно различным образом — как строго узко, так и расширительно. Однако по вышеуказанным причинам наиболее узкая трактовка должна быть отброшена. <...> Конституционный Суд заключает, что ответ на рассматриваемый вопрос не может быть получен с помощью лингвистического или систематического толкования.

Чисто лингвистическое <...> толкование ст. 40 Конституции приводит интерпретатора к абсурдным заключениям (например о том, что в данном положении создатели Конституции имели намерение обязать принять единый для всех акт —

избирательный кодекс...) или заключениям о том, что понятие «закон о выборах» охватывает своим содержанием любой закон (или часть), который регулирует законодательную процедуру безотносительно того, формирует ли данная процедура собрания, являющиеся составной частью законодательной власти и муниципалитетов или же она направлена на определение представителей Чешской Республики в Европейском Парламенте... но также и на структурные единицы законодательных собраний или представительных органов муниципалитетов, таким образом, что данные законы будут абсолютно непоследовательно включать Закон о регламенте Палаты депутатов, Закон о Регионах и Закон о муниципалитетах; чисто лингвистическое толкование может даже привести к выводу о том, что рассматриваемое понятие включает законы о выборах в другие органы публичной власти и в органы профессиональных самоуправляющихся ассоциаций или органы юридических лиц частного права...

Систематическое толкование также не дает нам разумного ответа... [Как заявитель, а вместе с ним Сенат и Президент, так и Палата депутатов в своих заключениях на основе систематического толкования приходят к разным выводам.] Однако если возможны два противоположенных систематических толкования нормы права, тогда одного лишь систематического толкования не может быть достаточно для конституционной интерпретации.

С точки зрения Конституционного Суда к оценке ст. 40 Конституции стоит подходить как раз расширительно, принимая во внимание определенное создателями Конституции значение Сената в системе государственной власти, как, впрочем, и подчиненность законов о выборах цели гарантирования основ Чешской Республики, которая провозглашается Конституцией демократическим правовым государством.

...в докладе о проекте Конституции Сенат был охарактеризован как палата парламента с инспекционными и стабилизирующими функциями. В процессе создания Конституции данные функции Сената были значительно усилены по сравнению с проектом Конституции; применительно к взаимоотношениям с Президентом, полномочие по выдвижению обвинения в государственной измене было передано от Палаты депутатов Сенату... Таким образом, в самой Конституции положение Сената закрепляется как значительного органа; Сенат представляет собой не только церемониальную Палату Парламента. Фактически, положение занимаемое Сенатом в системе высших органов государственной власти, особенно с точки зрения роли ограничений, предотвращающих опасные для самого существования демократического правового государства эксцессы, является незаменимым...

Конституционный Суд в одном из своих решений выразил позицию о том, что «в ситуации спора между органами, применяющими Конституцию относительно толкования конкретного положения, данный спор должен быть разрешен в пользу возможности применения конституционных полномочий, затрагиваемых данным положением, то есть с точки зрения смысла и целей, придаваемых положению пострадавшим конституционным институтом» (см. решение Pl. ÚS 33/97 опубликованное № 30/1998 Coll.). И в рассматриваемом вопросе нет никаких оснований отказываться от данного подхода. Поэтому Конституционный Суд отказывается от предпринятой Палатой депутатов попытки в одностороннем порядке принизить роль Сената, которая, наряду с другими конституционными институтами, обязана охранять основы государственности (а не ограничивать полномочия Сената в конституционно-учредительной и законодательной областях).

...

Свободные выборы являются необходимым условием демократического государства. Осуществление публичной власти не может быть ограничено лишь формированием законодательной власти, то есть выборами депутатов и сенаторов, но оно также должно распространяться на выборы членов представительных органов, осуществляющих публичную функцию на уровне местного управления. Если Сенат

выполняет стабилизационную функцию, то нет никаких оснований полагать, что выполняет он ее только в отношении принятия норм избирательного права для парламентских выборов и не выполняет в отношении тех органов, которые самостоятельно управляют муниципалитетами и регионами. Для стабильной демократии важен не только порядок избрания Палат Парламента, но также и порядок избрания представителей граждан на уровне местного управления... Демократия, если она действительно является правлением суверенного народа, народом и для народа, не может распространяться сверху — от Парламента — вниз, но скорее наоборот, она, будучи продуктом гражданского общества, должна произрастать снизу вверх — от местных органов власти до высших органов государственной власти, в том числе законодательной и учредительной власти. Если мы утверждаем что правила проведения парламентских выборов не должны быть объектом постоянных изменений, а для этого они должны быть максимальным образом стабилизированы, включая усложненную процедуру принятия норм избирательного права, точно так же правила проведения выборов в представительные органы регионов и муниципалитетов должны отвечать критерию стабильности, что достигается установлением усложненной законодательной процедуры. Подобное требование становится еще более очевидным, если принять во внимание тот факт, что выборы представительных органов муниципалитетов и регионов регулируются законом и единственное о них упоминание в Конституции дается в п. 1 ст. 102 Конституции, избирательную систему для этих выборов Конституция не устанавливает, в отличие от выборов Сената и Палаты депутатов, для которых избирательная система устанавливается самой Конституцией.

Для развития демократии, в рамках которой Конституционный Суд рассматривает местное управление как необходимый элемент системы (решение Pl. ÚS 1/96), абсолютно неприемлемо изменять избирательную процедуру на основе которой формируются представительные органы муниципалитетов... Если Палата депутатов примет решение относительно законов о выборах в представительные органы регионов или муниципалитетов, а позиция Сената по данному вопросу будет полностью противоположной решению, предположим, 101 депутата (согласно второму предложению п. 1 ст. 47 Конституции), ничто не мешает Палате депутатов, вопреки воле стабилизирующей Палаты Парламента, установить иные правила проведения выборов для всех местных и региональных выборов ... которые будут удовлетворять политические интересы большинства. Правда, непонятно почему представительные органы муниципалитетов и регионов должны избираться согласно правилам, удовлетворяющим политические интересы правящего большинства.

Исходя из того, что две Палаты Парламента являются равными партнерами в конституционно-правовой деятельности, из изложенного выше посредством толкования *e ratione legis* можно сделать вывод о том, что было бы полезно, надлежало бы, было бы необходимо установить более сложную процедуру принятия законов, содержащих избирательные процедуры, в соответствии с которыми граждане избирают своих представителей в территориальных образованиях, по сравнению с процедурой принятия законов, которые не являются основой формирования органов, представляющих волю граждан муниципалитета или региона. Процедура избрания представительных органов регионов и муниципалитетов является одной из основ демократического государства.

...

На основании всего вышеизложенного Конституционный Суд заключает, что закон, регулирующий выборы в представительные органы муниципалитетов и регионов должен полагаться «законом о выборах» согласно статье 40 Конституции, поэтому для того, чтобы быть принятым он должен быть одобрен Палатой депутатов и Сенатом, причем Сенат не связан 30-дневным сроком обсуждения акта (п. 1 ст. 46 Конституции). Из этого следует, что действия предпринятые Палатой депутатов перед опубликованием оспариваемого закона не соответствуют конституционно установленной процедуре, без

точного соответствия которой закон не может считаться принятым. Конституционный Суд удовлетворяет ходатайство заявителя и отменяет оспариваемый акт согласно п. 1 § 70 Закона о Конституционном Суде.

...

Отменяются все положения Закона № 96/2005 Coll., а не только части три и четыре, которые завуалировано, посредством Закона о конфликте интересов, вносят изменения в Закон о выборах представительных органов муниципалитетов и Закон о выборах представительных органов регионов. Абсолютно неприемлемо, чтобы различные конституционно установленные требования к процедуре принятия закона применялись к различным частям одного и того же закона. Иными словами, закон должен быть принят в соответствии с единой процедурой, которая не может быть одновременно конституционной и неконституционной; если законопроект содержит части, требующие прохождения различных процедур принятия для каждой из них, тогда закон должен приниматься в соответствии с наиболее сложной из конституционно установленных процедур.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ГЕРМАНИИ

Дело о роспуске парламента⁹⁵

62 BVerfGE 1 (1984)

Решение второго сената

...2. В соответствии со статьей 68 Основного закона решение о роспуске федерального парламента или об отказе в роспуске – это политическое решение, которое Федеральный президент может принять в рамках своих полномочий. Президент может осуществить свои дискреционные полномочия по статье 68 (абз. 1) только если на момент принятия решения соблюдены все конституционные условия...

5. В германской конституционной исторической традиции термин «доверие», используемый в статье 68, относится к официальному парламентскому одобрению – выраженному в форме голосования – канцлерских программ с учетом личных и существенных аспектов.

6. В соответствии со статьей 68 канцлер может попытаться добиться роспуска Бундестага только в случае, когда он считает политически невозможным управлять дальше, имея данное распределение парламентских голосов. Такое распределение должно настолько серьезно подрывать способность управлять, что канцлер не может больше рассчитывать на продвижение своей политической программы и [одновременно] сохранение поддержки парламентского большинства. Данный принцип – это часть неписаной [нормы] статьи 68 (абз. 1).

7. Статья 68 (абз.1) не может быть истолкована как предоставляющая канцлеру, уверенному в получении поддержки парламентского большинства для своей программы, запрашивать отказ в доверии только в связи с тем, что он находит это подходящим [для проведения новых выборов].

8. а) Прежде чем канцлер инициирует отказ в доверии для того чтобы получить возможность предложить президенту распустить Бундестаг, он должен определить, существует ли высокая вероятность того, что большинство поддержит его политику, сохраняя доверие.

б) Когда президент решает вопрос о том, были ли инициатива канцлера [направленная на получение недоверия] или его предложение [о роспуске парламента] конституционными в соответствии со статьей 68, он должен уважать полномочие канцлера оценивать политическую ситуацию, если только другие выводы относительно ситуации не влекут ясного запрета на роспуск парламента.

в) Единогласное решение партий, представленных в парламенте, относительно новых выборов не может служить ограничением президентского усмотрения; он может толковать такое единство как дополнительный признак того, что роспуск парламента будет более соответствовать целям статьи 68, нежели решение об отказе в роспуске...

12. Три высших конституционных органа (президент, канцлер и Бундестаг) располагают значительной свободой в оценках и принятии политических решений (в соответствии со ст. 68). Таким образом, при толковании статьи 68 возможности судебного контроля уже, чем они были бы при проверке конституционности обычного закона и его применения. В данном случае Основной закон полагается главным образом на внутреннюю систему сдержек и противовесов между высшими органами, упомянутыми в статье 68. Федеральный конституционный суд может обнаружить нарушение конституции только в случае явного игнорирования стандартов, закреплённых в Основном законе. [Большинство второго сената решило, что роспуск был конституционным, поскольку все

⁹⁵ Пер. с немецкого – Шустров Д.Г. Текст решения на немецком языке доступен на сайте: <http://www.servat.unibe.ch/dfr/bv062001.html>

три субъекта конституционных отношений имели причины полагать, что стабильное большинство не удастся сохранить.]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ ФРАНЦИИ

Дело о стоимости сельскохозяйственной аренды⁹⁶

Решение № 59-1 FNR от 27 ноября 1959 г.

[В начале 1959 г. Правительство приняло решение изменить метод определения стоимости сельскохозяйственной аренды, впоследствии зафиксированной в соответствии со ст. 812 Сельскохозяйственного кодекса (принят в форме закона от 23 марта 1953 г.). Декретом от 7 января 1959 г. (поскольку закон был принят раньше Конституции 1958 г., он мог быть изменен посредством декрета), вместо того, чтобы установить стоимость, фиксируемую на основе отсылки к рыночной стоимости пшеницы, заинтересованные лица могли бы предусмотреть любые другие пищевые продукты в качестве основы для расчета и индексации. Это вызвало ожесточенное сопротивление фермеров, и двух сенаторов, Байо и Буланже, внесших законопроект об отмене декрета. Премьер-министр сослался на ст. 41 Конституции, утверждая, что законопроект является неприемлемым. Председатель Сената не согласился, и передал этот вопрос в Конституционный Совет 19 ноября 1959 г.]

Решение

1. Согласно ст. 34 абз. 4 Конституции основные принципы, касающихся перечисленных в тексте вопросов, определяются законом. Из этих положений, а также из их сравнения с положениями абзацев 2 и 3 той же статьи следует, что Конституция не включила в предмет законодательного регулирования (область закона) определение правил, необходимых для реализации этих основополагающих принципов по вопросу, являющемуся предметом разбирательства. Согласно статье 37, исключительным полномочием регламентарной власти является принятие норм по данному вопросу с учетом фундаментальных принципов.

2. Учитывая то, что законопроект, допустимость которого является предметом разбирательства по делу, направлен на отмену декрета 7 января 1959 г., касающегося стоимости сельскохозяйственной аренды, основываясь на том, что это находится вне компетенции регламентарной власти, и что декрет имеет своей целью позволить заинтересованным лицам просить, по истечении... [соответствующего] периода аренды, частичное замещение стоимости пшеницы каким-либо другим продуктом питания, упомянутым в параграфе 1 статьи 812 Сельскохозяйственного кодекса, согласно которому объем сельскохозяйственной премии, выплата которой предусмотрена в денежном эквиваленте, полностью фиксируется со ссылкой на стоимость пшеницы.

3. Учитывая то, что в противоположность заключению Премьер-министра о неприемлемости вышеуказанного законопроекта, согласно которому лишь регламентарная власть компетентна регулировать вопросы сельскохозяйственной аренды, Председатель Сената указал на нарушения, которые были допущены декретом от 7 января 1959 г. в отношении основополагающих принципов режима собственности и гражданских обязательств.

4. Учитывая то, что затронутые в данном деле принципы, — то есть свободное распоряжение собственником своим имуществом, свобода воли сторон договора, а также неизменность контрактов — должны пониматься в рамках общеприменимых ограничений, которые были наложены на них принятым ранее законодательством для того, чтобы предоставить возможность должностным лицам признавать определенное вмешательство в договорные отношения между индивидами необходимым.

⁹⁶ Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КРАСАНД Москва. 2015. . Текст решения на французском языке доступен на сайте: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/francais/les-decisions/acces-par-date/decisions-depuis-1959/1959/59-1-fnr/decision-n-59-1-fnr-du-27-novembre-1959.6244.html>

5. Учитывая то, что рассматриваемое дело касается вопроса о сельскохозяйственной аренде, государственные органы, в частности, могли бы, не ставя под сомнение существование принципов упоминавшихся выше, ограничить свободу волеизъявления арендодателей и арендаторов, устанавливая определенные условия на осуществление их соглашений, особенно тех, которые касаются методов расчета и пересмотра суммы взносов; что положения декрета от 7 января 1959 г., которые изменяют положения, содержащиеся в ранее принятом законе, не могут рассматриваться как вносящие изменения в основополагающие принципы, касающиеся этого вопроса; что из сказанного следует, что оспариваемые положения имеют регламентарный характер, и что Премьер-министр был вправе выступить против указанного выше законопроекта, направленного на отмену указанных положений, как неприемлемого с точки зрения статьи 41 Конституции...

[Конституционный совет решил, что предложение сенаторов об отмене декрета не входит в компетенцию парламента в соответствии со ст. 34 Конституции.]

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ ФРАНЦИИ **Дело о замораживании цен и заработной платы**⁹⁷

Решение № 82–143 DC от 30 июля 1982 г.

[Будучи частью противoinфляционных мер, которые Правительство Моруа было вынуждено принять в течение года после вступления в должность, оспариваемый закон имел своей целью координировать правительственные регламенты и законы, принятые Парламентом. Социалисты стремились представить полный пакет мер в Парламент, но оппозиция утверждает, что закон, за который проголосовало большинство, помимо прочего, не учитывает компетенцию исполнительной власти. В то время как возражение может показаться малозначимым, решение знаменует собой различие, проводимое между компетенцией исполнительной власти и парламентом, по крайней мере в тех случаях, когда Правительство не воспользовалось полномочием, предоставленным ему статьей 41 Конституции, возражать против законопроекта, как посягающего на его прерогативы.

Часть оспариваемого закона, рассматриваемая здесь, касается ограничений на выплату дивидендов акционерам.]

Решение

В отношении статьи 3 § 5 закона

9. Учитывая тот факт, что в соответствии с условиями рассматриваемого параграфа «Компании, которые не отвечают требованиям настоящей статьи, подлежат наказанию в виде штрафа в размере от 20 до 50 F на акцию»; что по мнению обратившихся депутатов, это положение вызывает возражения по двум основаниям: [во-первых,] тем, что оно нарушает принцип уголовного права, согласно которому только человек может быть подвергнут уголовному наказанию, и, [во-вторых,] вводит норму об установлении штрафа за правонарушение, не являющегося предметом закона;

10. Учитывая, по первому пункту, что не существует какого-либо принципа, закрепляющего конституционную ценность, который бы препятствовал установлению штрафа в отношении юридического лица;

⁹⁷ Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КРАСАНД Москва. 2015. . Текст решения на французском языке доступен на сайте: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/francais/les-decisions/acces-par-date/decisions-depuis-1959/1982/82-143-dc/decision-n-82-143-dc-du-30-juillet-1982.8002.html>

11. Учитывая, во втором пункте, что если статьями 34 и 37 абз. 1 Конституции устанавливается различие между предметом регулирования закона и регламента, то значение указанных положений становится понятен с учетом статей 37 абз. 2 и 41; что процедура, установленная в статье 41 позволяет Правительству, в ходе парламентского процесса и путем подачи ходатайства о недопустимости, противодействовать включению положения, являющегося предметом регламентарного регулирования, в закон, в то время как статья 37 абз. 2 срабатывает после промульгации закона и посредством особой процедуры восстановления осуществления Правительством своих регламентарных полномочий, и предоставления ему права вносить изменения в такие положения посредством декрета; что каждая из этих процедур не является обязательной; что таким образом Конституция не намеревалась, посредством статей 34 и 37 абз. 1, сделать неконституционным положение регламентарного характера, содержащееся в законе, но намеревалась, наряду с установлением области законодательного регулирования, предоставить регламентарным полномочиям свою собственную неотъемлемую область регулирования, и возложить на Правительство, в результате осуществления специальных процедур, установленных статьями 37 § 2 и 41, полномочие по обеспечению своей защиты от возможных посягательств со стороны закона; что таким образом, в этих условиях, депутаты не могут рассчитывать на то, что законодательная власть вмешалась в область регламентарного регулирования и утверждать, что оспариваемое положение противоречит Конституции...

§3. Соединенные Штаты Америки
ВЕРХОВНЫЙ СУД США
Дело Мэрбери против Мэдисона⁹⁸
5 U.S. 137 (1803)

...

4... Вопрос о противоречии какого-либо акта Конституции может стать применяемым правилом в стране, и он является вопросом первостепенного значения в Соединенных Штатах; к счастью, этот вопрос не является запутанным, если учесть его, важность. Думается, что для решения спора необходимо лишь признать некоторые долгое время допускаявшиеся и хорошо сформулированные принципы.

Признание того, что народ имеет изначальное право учреждать для своего будущего управления такие принципы, какие, по его мнению, должны лучше всего способствовать обеспечению его счастья, является первоосновой всей американской структуры. Применение этого первоначального права имеет давнюю историю, но это право не должно слишком часто применяться. Следовательно, принципы, таким образом, установленные, считаются фундаментальными. И так как власть, от которой они исходят, является высшей властью, действующей редко, то эти принципы предполагаются существующими в качестве постоянных.

Эта первоначальная и высшая воля определяет организацию управления и наделяет различные правительственные органы соответствующими полномочиями. Эта воля может не действовать или может установить известные пределы, которые эти органы не должны преступать.

Управление Соединенными Штатами подпадает под действие второго случая. Полномочия законодательной власти установлены и ограничены; эти ограничения не могут быть неправильно истолкованы или забыты: Конституция является писанным документом. Следует ли из ограниченного характера полномочий и фиксации этих ограничений в письменном виде, что последние могут быть в любое время нарушены теми, кто намеревается их изменить? Различий между управлением с ограниченными и неограниченными полномочиями не существует, если эти ограничения не сдерживают тех лиц, для которых они введены, и если запрещаемые и разрешаемые акты ставятся на равную основу. Это утверждение слишком очевидно, чтобы отрицать то, что конституция главенствует по отношению к любому законодательному акту, противоречащему ей; в противном случае законодательный орган мог бы изменить конституцию путем издания простого закона.

Вышеприведенная альтернатива исключает какое-либо третье, промежуточное решение. Любая конституция обладает верховенством по отношению к закону, и ее нельзя изменять тем же способом, каким изменяются обычные законы, либо конституция находится на том же уровне, что и обычные законодательные акты, и подобно этим актам она изменяется в тех случаях, когда законодательный орган пожелает ее изменить.

Если первая из названных альтернатив верна, то законодательный акт, противоречащий конституции, не является законом; если признать верной вторую альтернативу, то в этом случае писанные конституции являются абсурдной попыткой со стороны народа ограничить власть, которая по своей природе ограничена быть не может.

Конечно, те, кто выработывал писанные конституции, задумывали эти акты как основные и высшие законы нации, и, следовательно, основой установленного способа правления должно быть то, что акт законодательного органа, противоречащий конституции, является недействительным.

Эта теория, таким образом, применима к писаной конституции и, стало быть, рассматривается настоящим судом в качестве одного из основных принципов нашего

⁹⁸ Пер. с англ. п. 4 решения – Аленькин И. Текст решения на английском языке доступен на сайте Верховного Суда США. URL: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/5/137/#annotation>

общества, следовательно, эту теорию нельзя упускать из виду при рассмотрении данного дела.

Если нарушающий конституцию акт законодательного органа недействителен, то должен ли он в этом случае связывать суды и обязывать их приводить такой акт в исполнение? Или, иначе говоря, несмотря на то, что такой акт не является законом, должен ли он создавать действующую норму и возводить ее в ранг закона? Допустить такое значило бы фактически отрицать то, что установлено в теории; и на первый взгляд могло бы показаться слишком нелепым, чтобы на этом настаивать. Тем не менее, этому утверждению уделим несколько большее внимание.

Совершенно определено, что в компетенцию и обязанности судебной власти входит разъяснение того, что такое закон. Те, кто применяет нормы к конкретным делам, обязательно должны разъяснять и истолковывать каждую норму. Если два закона противоречат друг другу, то суды должны решить вопрос о применении каждого из них.

Если закон противоречит конституции и в конкретном деле применяются и закон, и конституция, то суд должен решить, следует ли применять закон, игнорируя конституцию, либо следует применять конституцию, игнорируя закон; суд должен установить, какая из находящихся в противоречии норм должна быть применена в конкретном деле. Такой подход составляет главную задачу судебной власти.

Если суды принимают во внимание конституцию и конституция обладает верховенством по отношению к какому-либо акту законодательного органа, то конституция, а не обычный акт, должна применяться в деле, к которому применимы оба акта — и конституция, и обычный акт.

Те, кто оспаривает принцип, по которому конституция должна рассматриваться в суде как высший закон, должны признать, что суды должны закрывать глаза на конституцию и видеть только закон.

Такая доктрина подрывает сами основы всех писаных конституций. В соответствии с ней акт, который согласно принципам и теории нашего правления является полностью недействительным, на практике носит обязательный характер. Доктрина также признает, что если законодательный орган будет делать то, что точно запрещено, то им изданный акт, несмотря на специальное запрещение, в действительности будет иметь силу. Это утверждение ведет к предоставлению законодательному органу фактического и реального могущества, что по своему характеру соприкасается с проблемой ограничения его полномочий в узких границах. Эта доктрина устанавливает границы и признает, что они по желанию могут нарушаться. Указанная доктрина ведет к упразднению того, что мы считаем самым большим достижением в политических институтах — писаной конституции, необходимость которой очевидна для Америки, где к писаным конституциям относятся настолько благоговейно, что иное толкование не допускается. Но особая выразительность Конституции Соединенных Штатов предоставляет дополнительный аргумент для такого суждения.

Судебная власть Соединенных Штатов распространяется на все дела, возникающие на основании Конституции...

ВЕРХОВНЫЙ СУД США

Дело Соединенные Штаты против Никсона⁹⁹

418 US 683 (1974)

...1 марта 1974 большое жюри окружного суда округа Колумбия приняло решение о предании суду семерых лиц, обвиняемых в различных правонарушениях, включая заговор с целью ввести в заблуждение Соединенные Штаты и препятствовать правосудию. Хотя

⁹⁹ *United States v. Nixon*. Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КРАСАНД Москва. 2015. Текст решения на английском языке доступен на сайте Верховного Суда США. URL: <http://supreme.justia.com/us/418/683/case.html>

он [Президент] не был обозначен в обвинительном заключении, большое жюри указало среди прочих на Президента как на пособника заговора. 18 апреля 1974 года по ходатайству специального прокурора окружным судом Президенту было направлено требование о представлении имеющихся у него доказательств... [а именно] магнитофонных записей, записок, бумаг, стенограмм или иных письменных документов, относящихся к определенным точно указанным совещаниям Президента с другими лицами. Специальный прокурор мог определить время, место и людей, присутствовавших на этих совещаниях благодаря тому, что ему были представлены ежедневные записи об условленных встречах... 30 апреля Президент публично представил отредактированные стенограммы 43 бесед; частичные записи 20 из обозначенных в требовании по настоящему делу бесед входили в их число. 1 мая 1974 года представитель Президента... заявил ходатайство об отмене требования... Данное ходатайство сопровождалось официальным утверждением о привилегии...

20 мая 1974 года окружной суд отклонил ходатайство об отмене требования и распорядился, чтобы «Президент или любое подчиненное должностное лицо или сотрудник, контролирующий истребуемые документы и объекты» представил окружному суду оригиналы всех требуемых предметов, их перечень, а также копии магнитофонных записей, частичная расшифровка которых была представлена общественности Президентом 30 апреля. Окружной суд отклонил попытку поставить под вопрос его юрисдикцию, сделанную со ссылкой на неподсудность спора по причине того, что спор происходит между специальным прокурором и высшим должностным лицом исполнительной власти и, следовательно, должен решаться внутри исполнительной власти (*dispute was "intra-executive" in character*); он также отверг утверждение о том, что судебная власть не имеет полномочия проверять притязание Президента на привилегию исполнительной власти... [24 мая 1974 года Президент подал заявление о пересмотре решения, принятого окружным судом, в апелляционном суде; позже в этот же день специальный прокурор ходатайствовал о выдаче Верховным судом предписания об истребовании дела до вынесения решения апелляционной инстанцией. Ходатайство было удовлетворено 31 мая.]

Подсудность

В окружном суде представитель Президента утверждал, что суд не обладает юрисдикцией истребовать доказательства, поскольку вопрос касался спора между подчиненным и вышестоящим должностным лицом внутри одной [исполнительной] ветви власти и поэтому не подлежал судебному решению. Этот аргумент был вновь представлен Суду с упором на то, что спор не представляет собой «дело» или «противоречие», которое могло бы решаться федеральными судами. Представитель Президента полагает, что суды не должны вторгаться в сферы, вверенные иным ветвям власти... Поскольку исполнительная власть имеет исключительное полномочие и абсолютное усмотрение в вопросе об осуществлении преследования, утверждается, что решение Президента о том, какая доказательственная база должна быть использована в данном уголовном деле, является окончательным...

Простое указание на то, что спор происходит «внутри одной ветви власти», без дополнений, никогда не оказывало влияния на юрисдикцию федеральных судов; подсудность не зависит от такого поверхностного суждения... Отправной точкой является характер производства, для которого требуется доказательство - в данном случае это неоконченное уголовное преследование. Это судебное производство, осуществляемое в федеральном суде, предпринятое в связи с [предполагаемым] нарушением федеральных законов...

Заявленная привилегия

... Обратимся к заявлению о том, что требование о предоставлении доказательств должно быть отклонено, потому что оно касается «конфиденциальных бесед Президента

и его ближайших советников, так что [их предоставление суду] будет не соответствовать публичным интересам». Первое разногласие касается широкого утверждения о том, что доктрина разделения властей препятствует судебной проверке заявленной Президентом привилегии. Второе разногласие сводится к тому, что если [суд не будет убежден в абсолютной привилегии, ему] следует поддержать как вопрос конституционного права идею, что привилегия стоит выше требования о предоставлении доказательстве.

Осуществляя предписанные конституционные обязанности, каждая ветвь власти должна сначала интерпретировать Конституцию, и интерпретация любой ветвью ее полномочий заслуживает большого уважения со стороны других ветвей. Представитель Президента, как мы заметили, читает Конституцию как обеспечивающую абсолютную привилегию конфиденциальности любых контактов Президента. Однако многие решения Суда недвусмысленным образом подтвердили идею, прозвучавшую в деле Мэрбери против Мэдисона... о том, что «категорически компетенцией и обязанностью судебной власти является указание того, что есть закон»...

В поддержку своего требования абсолютной привилегии представитель Президента приводит два довода, один из которых характерен для любого правительства, а второй специфичен для нашей системы разделения властей. Первый довод - это обоснованная потребность в защите процессов передачи информации между высшими должностными лицами правительства и теми, кто консультирует их и оказывает им содействие в выполнении их многочисленных обязанностей; важность такой конфиденциальности слишком очевидна, чтобы требовать дальнейшего обсуждения. Как показывает опыт, люди, которые ожидают, что их замечания получат публичное распространение, могут умерить свою искренность, заботясь о том, как они выглядят, и действуя в своих интересах в ущерб процессу принятия решений. Какова бы ни была природа привилегии конфиденциальности переговоров Президента в рамках реализации им его полномочий, основанных на статье 2 [Конституции США], можно сказать, что эта привилегия проистекает из верховенства каждой ветви по отношению к ее собственной, предписанной ей сфере обязанностей. Некоторые полномочия и привилегии следуют из перечисленных полномочий; защита конфиденциальности переговоров Президента имеют сходное конституционное обоснование.

Второй довод, заявленный представителем Президента в пользу абсолютной привилегии, основывается на доктрине разделения властей. Утверждается, что независимость исполнительной ветви в сфере ее полномочий ограждает Президента от судебных требований, предъявляемых в рамках происходящего уголовного преследования и таким образом защищает секретные президентские переговоры.

Тем не менее, ни доктрина разделения властей, ни потребность в конфиденциальности переговоров, происходящих на высоком уровне, без дополнительного обоснования не могут означать абсолютную, безоговорочную привилегию Президента на иммунитет от судебных процедур при любых обстоятельствах. Потребность Президента в полной искренности и объективности советников требует глубокого уважения со стороны судов. Однако когда привилегия основывается только на широком, недифференцированном утверждении о том, что конфиденциальность переговоров представляет собой публичный интерес, возникает конфликт с другими ценностями. В отсутствие заявления о необходимости защитить военные, дипломатические секреты, или секреты в области национальной безопасности мы находим затруднительным принять аргумент о том, что очень важный интерес в секретности переговоров Президента существенно пострадает в результате представления соответствующих материалов для исследования в закрытом судебном заседании со всех защитой [данных], какую окружной суд обязан будет обеспечить.

...Определяя структуру нашего правительства, разделяя и распределяя суверенную власть между тремя равными между собой ветвями, основатели Конституции стремились

обеспечить комплексную систему, однако не имели намерения придать разделенным властям абсолютную независимость.

«Хотя Конституция распределяет полномочия, чтобы наилучшим образом обеспечить свободу, она предполагает также, что практика объединит рассредоточенные полномочия в работоспособную власть. Она устанавливает раздельность, но и взаимозависимость властей, их самостоятельность, но и взаимодействие» [*Youngstown Sheet & Tube Co. v. Sawyer*, [343 U. S. 635](#) (1952), совпадающее мнение судьи Джексона]. Толкование полномочий Президента, закрепленных статьей 2 [Конституции США], как обеспечивающих абсолютную привилегию против требований, существенных для реализации уголовных законов, на основе одного лишь общего утверждения об общественной заинтересованности в конфиденциальности невоенных и недипломатических переговоров разрушит конституционный баланс «работоспособной власти» и серьезно ослабит роль судов, закрепленную статьей 3 [Конституции США].

Поскольку мы заключаем, что легитимные потребности судебного процесса могут перевесить привилегию Президента, необходимо разрешить этот конфликт интересов таким образом, чтобы сохранить основные функции каждой ветви. Право и обязанность разрешить этот вопрос не освобождает судебную власть от внимательного отношения к заявлениям, сделанным от имени Президента.

Расчет Президента на конфиденциальность его переговоров и переписки, подобно требованию конфиденциальности, например, судебного заседания, представляет собой ценность, которой мы выражаем уважение в сфере частной жизни (*privacy*) любого гражданина, и в добавление к этой ценности [данное ожидание связано с] необходимостью защиты публичной заинтересованности в откровенных, объективных и даже резких или жестких высказываниях в ходе принятия Президентом решений. Президент и его помощники должны свободно обсуждать альтернативы в процессе формирования политики и принятия решений, и [в рамках таких обсуждений] многие будут готовы выразить свое мнение только при условии сохранения приватности. Таковы соображения, обосновывающие предполагаемую привилегию для президентских переговоров. Эта привилегия имеет фундаментальное значение для функционирования правительства и неразрывно связана с разделением властей, зафиксированным в Конституции...

Однако эта предполагаемая привилегия должна рассматриваться в свете нашей исторической приверженности принципу верховенства права. Нигде не проявляется более основательно, чем в наших взглядах, что «двойная цель [уголовного правосудия] заключается в том, чтобы виновный не ушел от ответственности и чтобы невиновный не пострадал». [*Berger v. United States*, 295 U.S. 88 (1935)]...

В данном деле мы должны сопоставить значение общей привилегии конфиденциальности президентских переговоров для выполнения его полномочий и посягательство такой привилегии на справедливое отправление уголовного правосудия. Интерес в сохранении конфиденциальности действительно весом и заслуживает большого уважения. Однако мы не можем сделать вывод, что советники будут поставлены перед необходимостью умерять искренность своих замечаний редкими случаями раскрытия [информации], связанного с возможностью исследования содержания переговоров в рамках уголовного преследования.

С другой стороны, разрешить привилегию удерживания доказательств, явным образом относящихся к уголовному разбирательству, означало бы сильно урезать гарантии надлежащей правовой процедуры и серьезно повредить основной функции судов... В отсутствие доступа к определенным фактам уголовное преследование может быть заведено в тупик. Понятная заинтересованность Президента в конфиденциальности переговоров не будет нарушена раскрытием ограниченного количества бесед, связь которых с находящимися на рассмотрении [суда] делами была предварительно продемонстрирована.

Мы приходим к выводу, что когда доводы в пользу привилегии в отношении материалов, истребуемых для использования в уголовном процессе, основываются только на обобщенной заинтересованности в конфиденциальности, они не могут возобладать над фундаментальными требованиями должной правовой процедуры в рамках справедливого отправления уголовного правосудия...

ВЕРХОВНЫЙ СУД США

Отделение производственного профсоюза, AFL-CIO против Американского института нефти¹⁰⁰

448 U.S. 607 (1980)

Судья Ренквист, совпадающее мнение

Согласно законодательному положению, являющемуся предметом спора по настоящему делу, § 6(b)(5) Акта о профессиональном здоровье и безопасности 1970 г. <...> Министр Труда «...устанавливая стандарты обращения с токсичными материалами и вредными веществами... должен избирать тот стандарт, который наиболее адекватным образом гарантирует, по мере возможности и на основе наилучших имеющихся данных, что ни один работник не понесет существенного ущерба здоровью или своим функциональным возможностям, даже если такой работник испытывает регулярные опасные воздействия, являющиеся предметом данного стандарта, за период своей трудовой жизни». 84 Stat. 1594, 29 U.S.C. § 655(b)(5).

По словам самого Министра, который является одним из заявителей по делу, § 6(b)(5) накладывает на него абсолютную обязанность, при регулировании оборота вредных веществ, таких как бензол, для которых вообще не существует безопасного уровня обращения, устанавливать стандарты допустимого воздействия на самом минимальном уровне, что «может быть достигнуто при терпимой стоимости и на основе доступных технологий». Если Министр не пытается уточнить понятие «терпимой стоимости», он, видимо, считает, что предложенный стандарт экономически целесообразен при условии, что его воздействие «не будет таково, что поставит под угрозу финансовое благополучие пострадавших фирм или экономики в целом» (43 Fed. Reg. 5939 (1978)).

Ответчики указали на позицию, а нижестоящий суд согласился, что § 6(b)(5) следует рассматривать в свете другого положения того же Акта, § 3(8), который определяет «стандарт профессионального здоровья и безопасности» как «...стандарт, который предусматривает условия, или принятие или использование одного или целого ряда действий, средств, методов, операций или процессов, являющихся разумно необходимыми или целесообразными для обеспечения безопасного и здорового труда и места работы». С точки зрения ответчиков § 6(b)(5), сдерживается § 3(8), и требует от Министра доказательств того, что любой конкретный стандарт в области здоровья оправдан с точки зрения баланса затрат и выгод.

Полагаю, что Конгресс, правительственный орган, будучи лучше всего подходящими и более обязанными к тому, чтобы разрешить вопрос, поставленный перед нами в этом деле, ненадлежащим образом делегировал этот вопрос Министру Труда и, производно, Суду.

I

¹⁰⁰ *Industrial union department, AFL-CIO vs. American petroleum institute*. Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КРАСАНД Москва. 2015. Текст решения на английском языке доступен на сайте: <http://www.law.cornell.edu/supremecourt/text/448/607>

В своем произведении «Два трактата о правлении»... опубликованном в 1690 г., Джон Локк писал, что «полномочия законодательного органа, проистекая от народа на основе его положительного добровольного волеизъявления и учреждения, не могут быть никакими иными, чем те, которые были переданы на основе этого положительного волеизъявления, и таковым полномочием является только принятие законов, а не создание дополнительных законодателей, поэтому законодатель не вправе передавать кому-либо свои полномочия по принятию законов и наделять таковыми какого-либо другого». Двести лет спустя, Суд прямо признал существование и необходимость ограничений на возможность Конгресса делегировать свои полномочия представителям Исполнительной Власти: «Конгресс не может делегировать законодательную власть Президенту — это принцип, повсеместно признанный в качестве жизненно важного для целостности и существования системы государственной власти, установлен в Конституции» [*Field vs. Clark*, 143 U.S. 649, 692 (1892)].

Правило, запрещающее делегацию законодательных полномочий, не является, однако, настолько безусловным принципом, чтобы не иметь никаких исключений.

...В течение третьего и четвертого десятилетий XX в., Суд, в течение относительно короткого промежутка времени, отменил несколько актов Конгресса на том основании, что они были приняты с превышением полномочий Конгресса в соответствии с клаузулой о торговле или в соответствии с принципом разделения властей, и в то же самое время отменил акты штатов, потому что они нарушили принцип надлежащей правовой процедуры или регулировали торговлю между штатами. Позже, когда многие позиции, высказанные в этих решениях, были пересмотрены, принцип, согласно которому Конгресс не может передать свои законодательные полномочия Исполнительной Власти перестал быть столь однозначным. Тем не менее, на мой взгляд, такие решения как *Panama Refining Co. vs. Ryan*, 293 U.S. 388 (1935), страдают совсем не от эксцессов судебной политики, которые присутствовали в некоторых других решениях этой эпохи. Многие более поздние решения, которые оставили в силе (поддержали) делегирование Конгрессом полномочий органам исполнительной власти, сделали это в значительной степени на основе теории, согласно которой Конгресс может осуществлять свои полномочия в той или иной области, но потому, что данная конкретная область является в полной мере технической, а основания, которые должны быть приняты во внимание достаточно широки, и члены Конгресса необязательно являются специалистами в данной конкретной области, в которой им предстоит принять законодательное решение, самое большое, что может быть предложено в рамках теории разделения властей, это то, что Конгресс принимает акт, устанавливая им общую политику и необходимость установления стандартов, которые оживляют (реализуют) этот акт, в то время как определение стандартов, «заполнение пробелов» и их применение к конкретным случаям передается органам исполнительной власти...

Оценивая законодательное положение, являющееся предметом разбирательства по делу, в свете этих принципов, я считаю, что оно им не соответствует. Буквальное прочтение соответствующей части § 6(b)(5) — полностью диспозитивной, советующей Министру по возможности принять наиболее высокие стандарты, но освобождающая его от этой обязанности, если такой возможности нет. Если дело касается опасных веществ, для которых «безопасный» уровень либо неизвестен, либо является непрактичным, норма § 6(b)(5) не дает Министру абсолютно никаких индикаторов того, где на континууме относительной безопасности он должен остановить свой выбор...

... IV

С точки зрения Суда, доктрина запрета делегирования законодательных полномочий Конгрессом выполняет три важных функции. Первая функция, и самая абстрактная: доктрина гарантирует в пределах, соответствующих стандартам государственного управления, что наиболее важные решения в области социальной политики будут

приниматься Конгрессом — ветвью государственной власти, наиболее ответственной перед волей народа. Вторая функция: доктрина гарантирует, что в той мере в какой Конгресс считает необходимым делегировать полномочия, он указывает получателю делегируемых им полномочий «понятный принцип» для руководства в процессе осуществления делегированных полномочий. Третья функция, вытекающая из второй: доктрина гарантирует, что суды уполномочены контролировать осуществление делегированных законодательных полномочий и могут проверить данную реализацию на основе установленного Конгрессом стандарта.

Уверен, что законодательное положение, являющееся предметом разбирательства по делу, не соответствует всем трем указанным основаниям...

Мы не должны уклоняться от нашей судебной обязанности признавать недействительным неконституционное делегирование законодательных полномочий, исключительно из опасения того, что таким образом мы должны будем активизировать дискредитированные конституционные доктрины периода, предшествовавшего эпохи Нового курса.

...Это нелегкий выбор, который должен быть сделан избранными представителями народа, а совсем не «заполнение пробелов». В случае, когда должны быть приняты фундаментальные политические решения, лежащие в основе соответствующего законодательного акта, инстанцией принятия решения является Конгресс и Президент; последний — поскольку он выполняет свою конституционную роль в законодательном процессе.

§4. Азия

НОРМАТИВНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН¹⁰¹

от 26 июня 2008 года № 5

Об официальном толковании пункта 2 статьи 45, подпунктов 3) и 4) статьи 53 Конституции Республики Казахстан

Конституционный Совет Республики Казахстан ...

установил:

В Конституционный Совет Республики Казахстан 4 июня 2008 года поступило обращение Председателя Сената Парламента Республики Казахстан об официальном толковании пункта 2 статьи 45, подпунктов 3) и 4) статьи 53 Конституции Республики Казахстан. При толковании указанных норм Конституции субъект обращения просит «установить: – вправе ли Президент Республики, исходя из смысла норм, содержащихся в пункте 2 статьи 45, подпунктах 3) и 4) статьи 53 Конституции Республики, в случае делегирования Парламентом законодательных полномочий осуществлять данные полномочия и каковы при этом пределы осуществления полномочий?».

При толковании норм пункта 2 статьи 45, подпунктов 3) и 4) статьи 53 Конституции Республики Казахстан Конституционный Совет Республики Казахстан исходит из следующего.

[...]

2. ...Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту Республики Казахстан, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий (пункт 3 статьи 3 Конституции). Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов (пункт 4 статьи 3 Конституции).

Единство государственной власти в совокупности с институциональным разделением ее на ветви обеспечивает эффективность и устойчивость власти, а также скоординированность и взаимодействие принадлежащих к различным ветвям власти государственных органов.

[...]

Конституционные функции и полномочия Президента Республики и Парламента обеспечивают реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, законодательной регламентации важнейших общественных отношений с принятием Главой государства единоличных решений как в области правоприменения, так и нормотворчества. В результате достигается согласованность и оперативность в деятельности высших государственных органов.

3. Казахстанская модель президентской формы правления позволяет, исходя из сложившихся объективных обстоятельств, в соответствии с Конституцией Республики и волеизъявлением Президента и Парламента Республики, проводить временное перераспределение законотворческих полномочий.

¹⁰¹ Постановление опубликовано на официальном сайте Конституционного Совета Республики Казахстан.
URL: <http://www.ksrk.gov.kz/rus/resheniya/>

Действующим Основным Законом страны предусмотрено два основания делегирования Парламентом законодательных полномочий Президенту Республики.

В соответствии с подпунктом 3) статьи 53 Основного Закона Парламент на совместном заседании Палат двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года. ...

Законом Республики Казахстан от 21 мая 2007 года N 254-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» введено еще одно основание для делегирования Парламентом законодательных полномочий Президенту Республики. В пункте 2 статьи 45 Конституции закреплено: «В случае, предусмотренном подпунктом 4) статьи 53 Конституции, Президент Республики издает законы...». В подпункте же 4) статьи 53 Конституции установлено, что Парламент на совместном заседании Палат «решает вопросы войны и мира».

[...]

По мнению Конституционного Совета, вполне обоснованным является распространение Конституцией права Президента издавать законы и на случаи пребывания Республики в состоянии войны...

Осуществление Главой государства законодательных полномочий в условиях пребывания Казахстана в состоянии войны (военного времени) непосредственно корреспондируется с нормами пункта 1 статьи 39, подпункта 17) статьи 44, подпунктов 1) - 11) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики.

[...]

4. Конституцией закреплены важнейшие общественные отношения, которые регулируются Парламентом посредством принятия законов. Перечень таких отношений установлен пунктом 3 статьи 61 Основного Закона и является исчерпывающим, что было констатировано Конституционным Советом в нормативном постановлении от 15 октября 1997 года № 17/2 «Об официальном толковании статей 53-57 Конституции Республики Казахстан, устанавливающих полномочия Парламента и его Палат». Следовательно, при делегировании Парламентом законодательных полномочий Главе государства он вправе издавать законы по вопросам, перечисленным в пункте 3 статьи 61 Конституции.

В нормативном постановлении Конституционного Совета от 3 июля 2000 года № 15/2 «Об официальном толковании подпункта 2) статьи 44, пункта 2 статьи 45, пункта 2 статьи 61, пункта 2 статьи 62, подпункта 2) пункта 1 статьи 72 Конституции Республики Казахстан» указано, что в пункте 2 статьи 45 Конституции категорией «закон» охватываются все виды законов, в том числе и конституционные. Таким образом, в случае делегирования законодательных полномочий Президент Республики может издавать законы, в том числе конституционные.

На основании изложенного,..., Конституционный Совет Республики Казахстан

постановляет:

1. Парламент Республики Казахстан вправе делегировать Президенту Республики полномочия по изданию законов:

в мирное время в соответствии с подпунктом 3) статьи 53 Конституции;

в военное время в соответствии с пунктом 2 статьи 45 и подпунктом 4) статьи 53 Конституции.

На основании указанных статей Конституции Президент Республики вправе осуществлять

делегированные Парламентом полномочия по изданию, приостановлению действия и отмене законов, внесению в законы изменений и дополнений.

2. Пределами осуществления Президентом Республики делегированных законодательных полномочий являются:

в мирное время, исходя из подпункта 3) статьи 53 Конституции, – принятие Парламентом на совместном заседании Палат двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента Республики закона о временном делегировании Главе государства законодательных полномочий на срок, не превышающий одного года;

в военное время, исходя из пункта 2 статьи 45 и подпункта 4) статьи 53 Конституции, – принятие Парламентом на совместном заседании Палат решения об объявлении состояния войны.

[...]

НОРМАТИВНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

от 18 июня 2007 года № 7¹⁰²

Об официальном толковании норм Конституции Республики Казахстан в связи с принятием Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 254-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»

Конституционный Совет Республики Казахстан ... **установил:**

[...]

Поводом¹⁰³ для обращения послужило принятие Закона, которым внесены изменения и дополнения в Конституцию республики, касающиеся взаимоотношений между органами государственной власти, порядка их формирования и ряда других вопросов.

[...]

При толковании норм Конституции Республики Казахстан Конституционный Совет Республики Казахстан исходит из следующего.

[...]

2. Из содержания пунктов 2 и 3 статьи 49, подпункта 5) статьи 55 и статьи 63 Конституции следует, что истечение срока полномочий Мажилиса Парламента возможно при следующих обстоятельствах: окончание конституционного срока полномочий; досрочное прекращение полномочий при роспуске Парламента или Мажилиса Парламента.

[...]

В соответствии с новой редакцией пункта 1 статьи 63 Конституции Президент республики вправе распустить Парламент или Мажилис Парламента при соблюдении обязательной конституционной процедуры - проведение консультаций с председателями палат Парламента и Премьер-Министром Республики Казахстан. Это означает, что Президент республики обладает исключительным правом роспуска Парламента или Мажилиса Парламента. Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены только в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий

¹⁰² Постановление опубликовано на официальном сайте Конституционного Совета Республики Казахстан. URL: <http://www.ksrk.gov.kz/rus/resheniya/>

¹⁰³ Согласно ст. 2 и 3 закона № 254-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» Парламент Республики Казахстан и его палаты приобретают предусмотренные для них конституционные полномочия после истечения срока полномочий Мажилиса Парламента Республики Казахстан третьего созыва.

Президента, а также в течение одного года после предыдущего роспуска (пункт 2 статьи 63 Конституции).

[...]

В случае роспуска Мажилиса Парламента третьего созыва Сенат Парламента приобретает полномочия, предусмотренные в статье 55 Конституции в редакции Закона. В частности, Сенат выполняет функции Парламента республики по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий. ...

3. Анализ Конституции показывает, что ее нормы не предусматривают самороспуск как основание досрочного прекращения полномочий Парламента или Мажилиса Парламента.

[...]

Вместе с тем Парламент и его палаты по своему конституционному статусу являются постоянно действующими органами, решения которых принимаются депутатами путем голосования как на совместном, так и в раздельном заседаниях палат. Обязательность участия депутатов в работе Парламента, требование личного голосования в Парламенте, недопустимость передачи права голоса (пункт 2 статьи 52 Конституции) предполагают необходимость наличия кворума и соответствующего количества голосов депутатов для принятия решения, что является определяющим фактором легитимности актов Парламента и его палат. Отсутствие кворума в силу различных обстоятельств (отставка депутатов, утрата ими мандата и другие) может стать мотивом для принятия Президентом республики решения о роспуске Парламента или Мажилиса Парламента в соответствии с пунктом 1 статьи 63 Конституции.

На основании изложенного, ..., Конституционный Совет Республики Казахстан **постановляет:**

1. Новые конституционные полномочия Парламента и его палат в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 254-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» вводятся в действие с момента истечения срока полномочий Мажилиса Парламента третьего созыва, которое возможно как при окончании конституционного срока полномочий, так и при досрочном прекращении полномочий в случаях роспуска Парламента или Мажилиса Парламента Президентом республики. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» не предоставляет возможность Парламенту и его палатам приобрести и реализовать новые конституционные полномочия до окончания срока полномочий Мажилиса Парламента третьего созыва, или до прекращения его полномочий в случае роспуска Президентом республики Парламента или Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

2. Конституция республики не предусматривает самороспуск как основание досрочного прекращения полномочий Парламента или Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

3. Президент Республики Казахстан согласно Конституции вправе распустить Парламент или Мажилис Парламента после консультаций с председателями палат Парламента и Премьер-Министром как по собственной инициативе, так и по обращению депутатов Парламента Республики Казахстан.

[...]

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

от 12 марта 1999 года № 3/2¹⁰⁴

**Об официальном толковании пункта 7 статьи 61 и пункта 1 статьи 28
Конституции Республики Казахстан**

Конституционный Совет Республики Казахстан ...

УСТАНОВИЛ:

Группа депутатов Парламента Республики Казахстан в количестве 31 человека (более одной пятой части от общего числа депутатов Парламента) 22 февраля 1999 года обратилась в Конституционный Совет с просьбой об официальном толковании следующих норм Конституции Республики Казахстан: пункта 7 статьи 61 и пункта 1 статьи 28 в части прав граждан на социальное обеспечение в случае болезни. В обращении выражена просьба при официальном толковании пункта 7 статьи 61 Конституции осветить следующие вопросы:

[...]

При официальном толковании названных выше конституционных норм, с учетом поставленных в обращении конкретных вопросов, Конституционный Совет исходит из следующего.

1. Пункт 7 статьи 61 Конституции, об официальном толковании которого ставится вопрос в рассматриваемом обращении группы депутатов Парламента Республики, гласит:

«В связи с неприятием внесенного Правительством проекта закона, Премьер-Министр вправе поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о доверии Правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее, чем через сорок восемь часов с момента постановки вопроса о доверии. Если предложение о вотуме недоверия не наберет установленного Конституцией необходимого числа голосов, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год».

Конституционный Совет полагает, что исходя из приведенной редакции пункта 7 статьи 61 Конституции Республики Казахстан, Премьер-Министр в соответствии с этой конституционной нормой вправе одномоментно поставить вопрос о доверии Правительству в связи с неприятием Парламентом внесенного им лишь одного законопроекта, а не нескольких. Такое количественное ограничение вытекает не только из грамматического толкования текста конституционной нормы, в котором говорится «проект закона» (а не «проекты законов»), но и из того, что предусмотренный пунктом 7 указанной статьи Конституции способ принятия закона является не допускающим расширительного применения исключением из общего порядка рассмотрения и принятия законопроектов. Исключительный характер правила, закрепленного пунктом 7 статьи 61 Конституции, не допускает также принятия в установленном им порядке - путем постановки вопроса о доверии Правительству - одновременно двух законопроектов со ссылкой на то, что второй раз в данном году Правительство не будет пользоваться этим правом. Устанавливая, что Правительство не может пользоваться предусмотренным в нем правом более двух раз в год, толкуемая конституционная норма не требует, чтобы после первой постановки на совместном заседании Палат Парламента вопроса о доверии Правительству прошел какой-то срок. Несмотря на это, ввиду исключительности предусмотренного рассматриваемой конституционной нормой порядка принятия законов, второй раз в данном году Правительство может воспользоваться правом ставить вопрос о доверии себе не раньше, чем законопроект, по поводу которого Правительство первый раз ставило вопрос о доверии, окончательно обретет форму закона.

В предусмотренном пунктом 7 статьи 61 Конституции порядке Премьер-Министр республики вправе поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о

¹⁰⁴ Постановление опубликовано на официальном сайте Конституционного Совета Республики Казахстан.
URL: <http://www.ksrk.gov.kz/rus/resheniya/>

доверии Правительству в связи с неприятием внесенного Правительством проекта любого закона, в том числе и закона о республиканском бюджете. Следовательно, если предложение о вотуме недоверия, заявленное в связи с неприятием Парламентом внесенного Правительством проекта бюджета, не наберет установленного Конституцией необходимого числа голосов, проект бюджета будет считаться принятым без голосования.
[...]

На основании изложенного ... Конституционный Совет Республики Казахстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Пункт 7 статьи 61 Конституции Республики Казахстан следует понимать так, что Премьер-Министр Республики вправе одномоментно поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о доверии Правительству в связи с неприятием Парламентом внесенного Правительством лишь одного законопроекта, в том числе и проекта закона о республиканском бюджете. Премьер-Министр не вправе ставить вопрос о доверии Правительству в связи с неприятием одновременно двух законопроектов с обязательством, что Правительство второй раз в данном году не будет пользоваться этим правом.

[...]

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

от 29 мая 1997 г. № 13/2¹⁰⁵

Об официальном толковании пункта 3 статьи 45 и подпункта 2 статьи 44 Конституции Республики Казахстан в части круга должностных лиц, обязанных скреплять своими подписями акты Парламента перед их подписанием Президентом Республики.

[...]

... Конституционный Совет Республики Казахстан УСТАНОВИЛ:

[...]

В ходе законотворческой деятельности сложилась практика, когда принятый Парламентом закон перед представлением на подпись Президенту Республики Казахстан направляется Сенатом в Правительство на скрепление подписью Премьер-министра. Данная процедура, по мнению субъекта обращения - Председателя Сената - не основывается на положениях, закрепленных в пункте 4 статьи 61, подпункте 2 статьи 44 и пункте 3 статьи 45 Конституции и к тому же умаляет действие принципа разделения ветвей государственной власти.

[...] При официальном толковании указанных в обращении ... конституционных норм ... Конституционный Совет исходит из следующего.

В соответствии с пунктом 3 статьи 45 Конституции Республики Казахстан акты Парламента, подписываемые Президентом Республики, а также акты Президента, издаваемые по инициативе Правительства, предварительно скрепляются соответственно подписью Председателя каждой из палат Парламента либо Премьер-министра, на которых возлагается юридическая ответственность за законность данных актов.

Употребленный в данной конституционной норме грамматический оборот "соответственно подписью Председателя каждой из палат Парламента либо Премьер-министра" означает, что акты Парламента, перед их подписанием Президентом Республики, скрепляются только подписями Председателей палат Парламента, а Премьер-министр скрепляет своей подписью только акты Президента (указы, распоряжения), издаваемые по инициативе Правительства. ...

¹⁰⁵ Постановление опубликовано на официальном сайте Конституционного Совета Республики Казахстан.
URL: <http://www.ksrk.gov.kz/rus/resheniya/>

Необходимость предварительного скрепления подписью Премьер-министра актов Парламента перед их подписанием Президентом Республики не вытекает и из других норм Конституции. ...

То обстоятельство, что практика, когда принятые Парламентом законы перед представлением на подпись Президенту Республики направляются в Правительство для предварительного скрепления их подписью Премьер-министра, основана на пункте 2 статьи 19 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного закона, "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов" от 16 октября 1995 года, не может служить основанием для толкования и применения конституционных норм, в противоречии с их содержанием. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.

Если Правительство Республики придет к выводу, что принятый Парламентом закон не соответствует Конституции, оно вправе довести об этом до сведения Президента Республики, правомочного возвратить закон или отдельные его статьи в Парламент для повторного обсуждения и голосования, либо Премьер-министр в соответствии с пунктом 1 статьи 72 Конституции может обратиться в Конституционный Совет. Обязательное направление принятого Парламентом закона для скрепления подписью Премьер-министра не только противоречит положениям пункта 3 статьи 44, но и не согласуется с закрепленными в пункте 4 статьи 3 Конституции принципом разделения государственной власти в Республике Казахстан на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

На основании изложенного ... Конституционный Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Нормы пункта 3 статьи 45 и подпункта 2 статьи 44 Конституции Республики Казахстан в части круга должностных лиц, обязанных скреплять своими подписями акты Парламента перед их подписанием Президентом Республики, следует понимать так, что указанные акты должны скрепляться только подписью Председателя каждой из палат Парламента.

[...]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

от 5 июля 2000 года № 11/2¹⁰⁶

**Об официальном толковании подпункта 1) статьи 55 и пункта 1 статьи 82
Конституции Республики Казахстан**

Конституционный Совет Республики Казахстан ...

УСТАНОВИЛ:

В Конституционный Совет Республики Казахстан 9 июня 2000 года поступило обращение группы депутатов Парламента Республики Казахстан об официальном толковании подпункта 1) статьи 55 и пункта 1 статьи 82 Конституции Республики Казахстан.

Как изложено в данном обращении, на практике избрание Сенатом Председателя Верховного Суда и судей Верховного Суда Республики производится не на альтернативной основе. ...

При толковании названных конституционных норм Конституционный Совет исходит из следующего.

[...]

В ходе ... обсуждения на пленарном заседании Сената Парламента той или иной представленной Президентом Республики кандидатуры на должность Председателя Верховного Суда и судей Верховного Суда Республики Казахстан Сенат избирает их на

¹⁰⁶ Постановление опубликовано на официальном сайте Конституционного Совета Республики Казахстан.
URL: <http://www.ksrk.gov.kz/rus/resheniya/>

соответствующие должности, что по сути является демократической процедурой замещения высших судебных должностей страны. Сенат также вправе отклонить и не избрать ту или иную представленную Президентом кандидатуру на соответствующую судебскую должность...

Правовыми последствиями неизбрания любого из указанных должностных лиц станет повторение согласно Конституции всех процедур в Высшем Судебном Совете. Президент Республики вправе, основываясь на рекомендации Высшего Судебного Совета, представить для избрания в Сенате Председателем Верховного Суда и судьями Верховного Суда Республики Казахстан те же или другие кандидатуры.

Выдвижение кандидатов для избрания на указанные должности другими государственными органами, должностными лицами и в ином порядке действующим конституционным правом не предусмотрено.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЮЖНОЙ КОРЕИ

14 мая 2004, 16-1 КССР 609, 2004Hun-Na1

Дело об импичменте Президента Но Му Хёна (Roh Moo-hyun)¹⁰⁷

Стороны

Заявитель: Председатель Комитета по законодательству и судебным делам Национального Собрания Южной Кореи от имени Национального Собрания Южной Кореи...

Ответчик: Но Му Хён, Президент Республики Корея....

[Конституционный Суд] принял решение.

Ходатайство о вынесении судебного решения об импичменте отклонить.

Мотивировочная часть

1. Обстоятельства дела и предмет судебного разбирательства.

А. Обстоятельства дела.

(1) Принятие решения об импичменте и ходатайство о вынесении судебного решения об импичменте.

12 марта 2004 г., Национальное Собрание, по предложению членов Собрания Ю Ёнг-Тхэ (Yoo Yong-tae) и Хон Са-Дока (Hong Sa-deok), а также ещё 157 членов Собрания, на 2-м пленарном заседании 246-й сессии (чрезвычайной), рассмотрело «предложение о возбуждении процедуры импичмента в отношении Президента (Но Му Хёна)», которое было принято большинством в 193 голоса из 271. Председатель Комитета по законодательству и судебным делам Национального Собрания Южной Кореи, Ким Ки-чун (Kim Ki-chun), выступающий заявителем *ex officio*, возбудил ходатайство о вынесении судебного решения об импичменте против ответчика, представив заверенный оригинал решения об импичменте в Конституционный Суд в тот же день согласно ст. 49 (2) Закона о Конституционном суде...

(2) Основания решения Национального Собрания об импичменте.

(А) Нарушение национального права и порядка.

1) Действия по оказанию покровительства определённой политической партии...

2) Неуважительные действия в отношении конституционных институтов...

(В) Коррупция, порождённая властью.

1) Получение незаконных денежных средств от Sun & Moon Group...

2) Получение незаконных денежных средств в период президентской избирательной компании...

3) Вовлечение в занятие коррупцией подчинённых.

4) Публичные заявления об уходе из политики.

(С) Развал системы национального управления.

В. Предмет судебного разбирательства

(1) Предметом судебного разбирательства является вопрос о том, нарушил ли Президент Конституцию или законы, исполняя свои полномочия, и должен ли Президент быть отстранён от должности посредством принятия конкретного решения Конституционным Судом.

¹⁰⁷ Русский текст приводится по: Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. Кененова И.П., Троицкая А.А., Шустров Д.Г. URSS, КРАСАНД Москва. Полный текст решения на английском языке см. на официальном сайте Конституционного Суда Южной Кореи: URL: [http://english.court.go.kr/home/english/decisions/mgr_decision_view.jsp?seq=237&code=3&pg=1&sch_code=&sch_sel=sch_title&sch_txt=Impeachment of the President \(Roh Moo-hyun\) Case&nScale=15](http://english.court.go.kr/home/english/decisions/mgr_decision_view.jsp?seq=237&code=3&pg=1&sch_code=&sch_sel=sch_title&sch_txt=Impeachment of the President (Roh Moo-hyun) Case&nScale=15).

(2) Конституционный Суд, будучи органом судебной власти, в принципе ограничен [фактическими] основаниями импичмента, указанными в резолюции об импичменте Национального Собрания. Поэтому, никакие иные основания для импичмента, за исключением прямо указанных в резолюции об импичменте, не могут составить предмет судебного разбирательства Конституционного Суда по процедуре импичмента.

Однако, по отношению к «определению правовых норм», нарушение которых указывается в резолюции об импичменте, Конституционный Суд в принципе этим не связан. Поэтому, Конституционный Суд может квалифицировать факты, послужившие основанием для импичмента, на основе иных соответствующих норм права, как впрочем, и на основе тех норм, которые, по словам заявителя, были нарушены. Кроме того, Конституционный Суд не связан структурой оснований импичмента, указанной Национальным Собранием в своей резолюции, тем самым может самостоятельно определять [юридические] основания импичмента. Исходя из этого, вопрос о том, как будут анализироваться основания импичмента, всецело определяется самим Конституционным Судом. ...

3. Разрешение вопроса о законности вынесения резолюции об импичменте Национальным Собранием.

А. Полномочие Национального Собрания по регулированию внутренней процедуры обсуждения.

Национальное Собрание как представительный и законодательный орган обладает широкими полномочиями по регулированию собственного управления, включая процедуру обсуждения и внутреннее регулирование. В свете доктрины разделения властей и принимая во внимание статус и функции Национального Собрания, эти полномочия должны признаваться до тех пор, пока процесс обсуждения и законодательная процедура Национального Собрания прямо не нарушают Конституцию или законы...

В. По вопросу о том, что во время рассмотрения в Национальном Собрании не было достаточного исследования фактов и их обсуждения.

...[Д]аже если Национальное Собрание и не провело скорпуплёзного расследования в рассматриваемом деле, это не может считаться нарушением Конституции и законов.

С. По вопросу о принудительном голосовании, нарушении тайны голосования и голосовании по доверенности Спикером Национального Собрания.

(1) Несмотря на то, что... [партии] публично заявили, что они «исключат из партии тех членов Собрания, которые не примут участия в голосовании по импичменту», этот факт не может рассматриваться как давление или угроза, необходимо мешающие членам Собрания реализовать своё право голоса согласно совести... вне рамок партийного контроля, допустимого с точки зрения современной партийной демократии...

Е. По вопросу о том, что голосование было признано окончательным в одностороннем порядке.

Ответчик утверждает, что спикер Национального Собрания в одностороннем порядке объявил, что голосование окончено, тем самым не приняв во внимание намерение членов Национального Собрания от партии Ури участвовать или не участвовать в голосовании. Однако... Спикер... два или три раза обратился с предложением принять участие в голосовании к тем, кто ещё не проголосовал и заявил, что голосование будет окончено, если более нет желающих проголосовать. Поэтому, нельзя полагать, что Спикер Национального Собрания препятствовал членам Собрания от партии Ури в реализации своего права голоса, признав в одностороннем порядке голосование закрытым.

Ф. По вопросу об отсутствии расследования и его последующего обсуждения.

Ответчик заявляет, что имело место принудительное голосование, которому предшествовало лишь распространение печатных материалов, а не объяснение членами Собрания, выступившими с инициативой о возбуждении процедуры импичмента, целей таковой, без какого-либо расследования или обсуждения, вопреки статье 93 Закона о

Национальном Собрании, воспрепятствовав тем самым реализации права членов Собрания расследовать и обсуждать.

...[В] процессе обсуждения инициативы о возбуждении процедуры импичмента по данному делу, объяснение целей сторонников инициативы было заменено «документом». Нет никаких юридических оснований полагать использованный способ неприемлемым. ...

Г. По вопросу о том, что не было отдельного голосования по каждому из оснований импичмента.

...Закон о Национальном Собрании не содержит какого-либо чёткого положения на этот счёт, и лишь в статье 110 закрепляет, что Спикер должен огласить название рассматриваемого вопроса, который должен быть вынесен на голосование. Согласно указанной норме, объём вопроса, ставимого на голосование может варьироваться в зависимости от того, как определён предмет рассмотрения. Таким образом, поставить на голосование в качестве единого предмета рассмотрения несколько оснований импичмента зависит главным образом от Спикера Национального Собрания, наделённого полномочием определять название представляемого на голосование вопроса. Поэтому аргумент, указываемый ответчиком в данном случае, необоснован.

Н. По вопросу о нарушении принципа надлежащей правовой процедуры.

С точки зрения ответчика, вынесение резолюции об импичменте в рассматриваемом деле было осуществлено с нарушением принципа надлежащей правовой процедуры, поскольку ответчик не был в официальном порядке уведомлён о фактах, якобы составляющих основание импичмента, а также ему не была предоставлена возможность выразить свою точку зрения по данному вопросу.

В данном деле, принцип надлежащей правовой процедуры, как и заявляет ответчик, суть правовой принцип, согласно которому, перед тем как орган власти вынесет решение относительно ответственности лица, этому лицу должна быть предоставлена возможность выразить свою позицию по данному делу, и таким образом, обладать возможностью повлиять на ход разбирательства по делу, а в конечном счёте и на его результат... только тогда, когда лицо обладает возможностью выразить свою позицию по делу до вынесения решения, затрагивающего его/её права, можно считать, что гарантирована объективная и справедливая процедура, и что реализован принцип равенства сторон.

В рассматриваемом деле, процедура возбуждения импичмента Национальным Собранием, касается отношений между двумя конституционными институтами – Национальным Собранием и Президентом, а вынесение Национальным Собранием резолюции об импичменте лишь приостанавливает исполнение Президентом своих полномочий в качестве института государственной власти и не затрагивает субъективных прав Президента как частного лица. Поэтому, принцип надлежащей правовой процедуры, как правовой принцип, применимый к реализации властных полномочий государственными институтами во взаимоотношениях с гражданами не должен непосредственно применяться в правоотношениях, возникающих на основе процедуры импичмента, цель которой состоит в защите Конституции от государственных институтов. Кроме того, среди норм права, регулирующих процедуру импичмента, нет норм, непосредственно закрепляющих возможность ответчика высказать свою позицию. Поэтому, возражение ответчика о том, что процедура принятия резолюции об импичменте в Национальном Собрании была совершена с нарушением принципа надлежащей правовой процедуры, является безосновательным.

4. Правовая природа процедуры импичмента согласно статье 65 Конституции и основания импичмента.

А. Процедура импичмента представляет собой систему, предназначенную для защиты и сохранения Конституции от нарушений высокопоставленными должностными лицами от исполнительной и судебной ветвей власти.

Согласно статье 65 Конституции, высокопоставленные должностные лица от исполнительной и судебной власти могут быть подвергнуты процедуре импичмента за

нарушение Конституции или законов. Таким образом, возможность такой процедуры служит для таких должностных лиц в качестве предупреждения не нарушать Конституцию, а также в качестве превенции таких нарушений. Кроме того, в тех случаях, когда должностные лица наделяются властью самими гражданами, и, злоупотребляя полученными полномочиями, они нарушают Конституцию или законы, процедура импичмента позволяет лишить их полученной власти. Следовательно, цель и функция процедуры импичмента состоит в защите Конституции посредством возможности приведения отдельных должностных лиц к юридической ответственности за допущенные, в процессе осуществления своих полномочий, нарушения Конституции.

Статья 65 включает Президента в число должностных лиц, на которых может быть распространена процедура импичмента, тем самым закрепляя, что даже Президент, избираемый народом, и в силу этого обладающий непосредственной демократической легитимацией, может быть подвергнут процедуре импичмента в целях защиты конституционного порядка; и что возможный политический хаос, как реакция на принятие решения об отстранении Президента от должности, должно рассматривать как неизбежную плату за демократию с целью защитить основной порядок свободной демократии. Система, распространяющая на Президента возможность применения процедуры импичмента, реализует тем самым принцип верховенства права или правового государства, согласно которому все подчиняются праву и ни один властный субъект, пусть и весьма могучий, не стоит над правом.

Наша Конституция, с целью реализации процедуры вынесения решения об импичменте как процедуре, имеющей целью защитить Конституцию, прямо закрепляет в статье 65, что основанием для импичмента служит «нарушение Конституции и законов», возлагает на Конституционный Суд полномочие по судебному разбирательству по процедуре импичмента, провозглашая тем самым, что цель процедуры импичмента состоит в отстранении Президента от должности «не по политическим основаниям, но за нарушение закона».

В. Конституция, в статье 65 (1), среди оснований импичмента предусматривает, что «Если Президент... в ходе выполнения своих служебных обязанностей нарушит Конституцию или законы, Национальное Собрание правомочно принять в отношении их решение об импичменте».

(1) Все государственные институты обязаны соблюдать Конституцию ...и законы, ... Вопрос о том, соблюдали ли исполнительная и судебная ветви власти законы, принятые властью законодательной, непосредственно связан с вопросом о соответствии их действий доктрине разделения властей и принципом верховенства права согласно Конституции. Поэтому, соблюдение законов исполнительной и судебной властью означает, в свою очередь, соответствие их действий конституционному порядку.

(2) Анализ конкретных оснований импичмента, установленных статьёй 65 Конституции, показывает, что «служебные обязанности» означают обязанности, которые присущи отдельным должностным лицам государственной власти согласно закону, а также, как принято полагать, и иные, связанные с ними, обязанности. Значит, действия по осуществлению полномочий означают любые действия, необходимые или соответствующие сути данной государственной должности, осуществляемые согласно законам, указам, подзаконным актам, обычаям и обыкновениям. Поэтому, действия Президента по исполнению своих служебных обязанностей включают в себя не только действия, основанные на соответствующем законе, указе, подзаконном акте, но также охватывают и любые действия Президента в качестве должностного лица, предпринимаемые им для реализации своих полномочий, и включают такие действия как, например, посещение различных организаций и промышленных объектов, участие в различных мероприятиях, таких как церемонии открытия или официальные обеды, выступления через средства вещания для объяснения политики правительства, с целью

получения общественной поддержки и эффективной реализации государственной политики, проведение пресс-конференций. ...

...

6. Вопрос об отстранении ответчика от должности

А. Толкование статьи 53 (1) Закона о Конституционном Суде

Согласно статье 65 (4) Конституции «Решение по импичменту ограничивается отстранением от должности», а статья 53 (1) Закона о Конституционном Суде закрепляет, что «Конституционный Суд выносит решение об отстранении от должности при наличии законных оснований для ходатайства о проведении судебного разбирательства по импичменту». В настоящем деле, вопрос состоит в том, как понимать положение «при наличии законных оснований для ходатайства о проведении судебного разбирательства по импичменту».

Согласно одной интерпретации статьи 53 (1) Закона о Конституционном Суде Конституционный Суд должен автоматически принять решение об отстранении от должности, поскольку имеются законные основания для импичмента, установленные статьёй 65 (1) Конституции. Однако, согласно данной интерпретации, если Конституционный Суд придёт к выводу, что отдельные действия ответчика нарушают закон, то Конституционный Суд обязан принять решение об отстранении должностного лица от должности, без исследования серьёзности нарушения. Полагать, что ответчик должен быть отстранён от должности за *любые* нарушения закона, допущенные им в ходе исполнения своих служебных обязанностей, противоречило бы принципу пропорциональности, согласно которому конституционная санкция должна соответствовать тяжести содеянного ответчиком. Поэтому, наличие «законных оснований для ходатайства о проведении судебного разбирательства по импичменту» в статье 53 (1) Закона о Конституционном Суде означает, что имело место *серьёзное* нарушение закона, достаточное для того, чтобы оправдать отстранение должностного лица от занимаемой им/ей должности, а не просто *любое* нарушение закона.

В. Тест, используемый при определении «серьёзности нарушения»

(1) Вопрос о том, имело ли место в данном деле «серьёзное нарушение закона» или вопрос об «обоснованности отстранения», не может быть разрешён сам по себе. Поэтому, разрешение вопроса об отстранении должностного лица от занимаемой должности должно определяться путём балансирования «серьёзности нарушения закона» должностным лицом и «последствий [принятия] решения об отстранении». Поскольку сущность судебного разбирательства по делам об импичменте состоит в защите и охране Конституции, «серьёзность нарушения закона» означает «серьёзность с точки зрения защиты конституционного порядка». Поэтому, наличие законных оснований для ходатайства о проведении судебного разбирательства по импичменту, т.е. об отстранении от должности, должно определяться с помощью балансировки «степени негативного воздействия или вреда конституционному порядку, причинённого нарушением закона» и «последствиями отстранения ответчика от занимаемой должности».

(2) Президент как глава государства и глава исполнительной власти обладает весьма значительным статусом (статья 66 Конституции). Кроме того, Президент является институтом, представляющим волю народа, непосредственно выраженную фактом демократической легитимации путём избрания Президента на общенациональных выборах (статья 67 Конституции). В данной связи, существует значительное отличие между политическими функциями и весом Президента и остальными должностными лицами, которые могут быть подвергнуты импичменту. Это отличие проявляется в несовпадении «последствий отстранения от должности».

Решение отстранить Президента от занимаемой должности нарушило бы «демократическую легитимацию» Президента нацией, осуществляемую посредством выборов и могло бы вызвать политический хаос, связанный с несовпадением взглядов среди граждан, а именно к отсутствию согласия и конфликту между сторонниками и

противниками Президента, не говоря уже об ущербе нации и вмешательстве в осуществление государственных функций, в результате перерыва в осуществлении президентских полномочий. Поэтому, применительно к Президенту, «непосредственная демократическая легитимация» путем проведения общенациональных выборов и «публичный интерес, состоящий в непрерывном осуществлении Президентом своих полномочий», следует рассматривать как необходимые элементы решения вопроса об отстранении Президента от должности. Следовательно, если мы принимаем во внимание серьёзность последствий отстранения Президента от должности, мы также должны принимать во внимание и основательность аргументов для вынесения решения об отстранении. Эти аргументы должны быть столь же серьёзными.

В результате, для принятия решения об отстранении Президента от должности требуется серьёзное нарушение закона, которое значительно перевешивает весьма важные последствия принятия подобного решения об отстранении, в то время как даже сравнительно небольшое нарушение закона может оправдать отстранение от должности государственного служащего, иного кроме Президента, поскольку последствия такого отстранения незначительны.

(3) Несмотря на то, что весьма сложно определить понятие «серьёзное нарушение закона, достаточное для того, чтобы оправдать отстранение Президента от должности», судебное разбирательство по таким делам должно представлять собой систему, предназначенную, с одной стороны, для защиты Конституции от злоупотреблений должностными лицами своей властью, а, с другой стороны, [учитывать], что решение об отстранении Президента от должности подрывает народное доверие Президенту; это весьма важные аспекты. Получается, что ... действия Президента, нарушающие закон имеют серьёзное значение в контексте защиты Конституции в той мере, в какой это необходимо для [ее] защиты ... и восстановления нарушенного конституционного порядка ... через отстранение [Президента] от должности. С другой стороны и исходя из той точки зрения, что Президент является институтом, непосредственно представляющим волю народа, демократически легитимированным посредством выборов, законное основание для импичмента Президента может быть обнаружено лишь тогда, когда Президент окончательно потеряет доверие народа в результате действий, нарушающих закон

В частности, сущностное содержание конституционного порядка, защищаемого с помощью процедуры импичмента, состоит в том, что «основополагающий порядок свободной демократии», включает в себя базовые элементы принципа правового государства (верховенства права), среди которых «уважение к основным правам человека, разделение властей и независимость судебной власти», а также базовые элементы принципа демократии, включающего в себя «парламентаризм, многопартийность и избирательную систему» (2 KCCR 49, 64, 89Hun-Ka113, April 2, 1990). Соответственно, «нарушение закона, значимое в контексте защиты Конституции», требующее отстранения Президента от должности означает действие, угрожающее основному порядку свободной демократии, а именно действие, направленное против основных принципов правового и демократического государства. Действия «не оправдавшие доверия народа» включают в себя, в отличие от «нарушений закона, значимых в контексте защиты Конституции», совершенно иные действия, в качестве примеров которых можно назвать взяточничество, коррупцию и действия, наносящие очевидный ущерб государственным интересам, за исключением действий, угрожающих основному порядку свободной демократии.

Поэтому, например, в случае причастности Президента к коррупции, если он злоупотребляет при этом своими полномочиями и статусом, закреплёнными Конституцией, совершает такие деяния как взяточничество и казнокрадство можно заключить, что Президент в силу совершения им упомянутых деяний не должен прекратить осуществление своих полномочий. К такому же решению суд может прийти, если действия Президента явно причиняют ущерб государственным интересам, вопреки данному Президентом обязательству действовать в интересах народа, или если Президент,

злоупотребляя своими полномочиями, вмешивается в компетенцию других конституционных институтов, в частности, - Национального Собрания, если Президент нарушает основные права граждан, притесняя их, участвует в незаконной избирательной компании или фальсификации итогов голосования на выборах с привлечением государственного ресурса. ... В упомянутых случаях Президент уже не должен сохранять свои полномочия, поскольку потерял в результате таких действий доверие граждан, рассчитывавших, что он Президент будет защищать основной порядок свободной демократии и добросовестно осуществлять государственные функции. ...

С. По вопросу о том, необходимо ли отстранить Президента от должности в рассматриваемом деле

(1) Характеристика нарушений закона, совершённых Президентом

Как было указано выше, имевшие место в настоящем деле действия Президента, связанные с нарушением закона, могут быть квалифицированы в качестве нарушения «обязательства сохранять нейтральность» в период выборов должностных лиц, посредством сделанного на пресс-конференции заявления, имевшего целью оказать поддержку определённой политической партии, а также нарушение Президентом обязательства защищать Конституцию, совершённое Президентом вопреки принципу верховенства права и статье 72 Конституции, посредством выражения недовольства принятием Национальной Избирательной Комиссией решения о нарушении Президентом избирательного закона и сделанных заявлений, порочащих действующий избирательный закон, посредством инициирования референдума о доверии.

(2) Серьёзность нарушений закона

(А) Президент нарушил «обязательство сохранять нейтральность в отношении выборов», сделав заявления, имевшие целью оказать поддержку определённой политической партии, тем самым нарушив конституционное требование о том, что государственные институты не должны воздействовать на процедуру, с помощью которой народ свободно выражает своё мнение, или вмешиваться в отношения между политическими партиями.

Однако, указанные действия Президента не представляют собой умышленных действий, направленных на нарушение «парламентской системы» или «избирательной системы», [т.е.] относящихся к основополагающему порядку свободной демократии, ... негативный эффект действий, нарушающих Закон о выборах государственных должностных лиц, не был настолько серьёзен Напротив, эти действия были совершены неумышленно, пассивно и случайно, в ходе выражения Президентом своих политических убеждений или представления своей политики в форме ответа на вопрос, заданный журналистами на пресс-конференции. Кроме того, стоит заметить, что граница между «выражением мнения о политике», действием Президента которое Конституция позволяет, так как он имеет право участия в политической деятельности... , и недозволенными «действиями, направленными на нарушение требования нейтральности в период выборов», недопустимо размыта [в законе], и не было предпринято никакой попытки дать ясное юридическое толкование того, «при каких обстоятельствах действия Президента выходят за пределы дозволенной Президенту политической активности в отношении выборов».

(В) Заявления, сделанные Президентом, а также его действия, вызывающие подозрение относительно намерений Президента действовать в соответствии с законом, даже несмотря на свою незначительность, могут существенно повлиять на правосознание и желание граждан соблюдать законы. Поэтому, неуважительные заявления Президента относительно действующего избирательного закона не могут рассматриваться в качестве незначительного нарушения закона со стороны Президента, который давал обязательство приложить все силы для того, чтобы уважать и соблюдать закон.

Однако, заявления Президента, порочащие действующий избирательный закон, как «пережиток эпохи когда власти вмешивались в проведение выборов», не представляют

собой умышленного нарушения действующего закона. Напротив, данные заявления представляют собой акт нарушения закона, совершённый неумышленно и пассивно в качестве реакции на решение Национальной Избирательной Комиссии. Безусловно, Президент вполне заслуживает критики, поскольку подобное заявление является выражением неуважительного отношения к действующему закону, ибо нарушает данное Президентом обязательство защищать Конституцию. Однако, принимая во внимание всю совокупность конкретных обстоятельств, в которых были сделаны данные заявления, и то, что сделаны они [заявления] были без прямого умысла, направленного против основополагающего порядка свободной демократии, [суд заключает, что данные заявления] не являются ... серьёзным нарушением закона, существенно затрагивающим принцип верховенства права.

(С) Действия Президента, имевшие целью защиту ... , с использованием прямого обращения к народу, через инициативу ... референдума о доверии [Президенту], в ситуации меньшинства правящей партии и большинства оппозиционной партии, [которые он совершил] вместо того, чтобы осуществлять [надлежащие] государственные функции в соответствии с ... Конституцией, нарушили не только статью 72 Конституции, но также и принцип верховенства права.

... Эти действия Президента также не представляют собой умышленного нарушения закона ..., так как в данном случае не было и серьёзного негативного вторжения в конституционный порядок. ... Президент лишь предложил неконституционный референдум о доверии...

(3) Предварительные выводы

(А) Конституционный Суд, оценив с точки зрения конституционного порядка всю серьёзность нарушений закона Президентом, пришёл к выводу, что конкретные действия Президента, нарушающие закон, не могут рассматриваться в качестве угрозы основополагающему порядку свободной демократии, поскольку в них отсутствует прямой умысел, направленный на нарушение конституционного порядка.

Исходя из того, что действия Президента, нарушающие закон не имеют существенного значения в контексте защиты Конституции, в той мере в какой это необходимо для ... восстановления нарушенного конституционного порядка посредством отстранения Президента от должности, а также, учитывая то, что такое нарушение закона Президентом не может рассматриваться как злоупотребление доверием народа ... , до такой степени, чтобы народную легитимацию Президента следовало прекратить до истечения срока ... полномочий, [можно заключить, что] каких-либо веских оснований, позволяющих отстранить Президента от должности, не имеется. ...

7. Заключение

А. В связи с тем, что не было получено требуемого количества голосов Судей, необходимое для отстранения Президента от должности согласно статье 23 (2) Закона о Конституционном Суде, ходатайство о вынесении судебного решения об импичменте в соответствии со статьями 34 (1) и 36 (3) Закона о Конституционном Суде, должно отклонить. ...