

**Прудентов Р.В. Научный обзор правовой теории протестных отношений в
сравнительно-правовом аспекте: основные модели взаимодействия государства и
гражданского общества в период внутриполитических конфликтов
(аналитический материал)
Под ред. к.ю.н. С.Н. Шевердяева
М., Юридический факультет МГУ, НОЦ КИМС, 2012.**

1. Введение

В различных регионах мира в последние годы увеличились масштабы протестных отношений между гражданским обществом и государством. Происходит это в каждом отдельном случае в силу различных причин: экономические проблемы, социальные кризисы, авторитаризм власти и отсутствие у гражданского общества возможности воздействовать на государственные решения, влияние третьих стран. Поводами служат фальсификации на выборах, акты насилия со стороны власти, отдельные реформы, протесты в других странах.

Указанной проблематике посвящено множество публикаций в новостных, политологических и социологических изданиях. Протестным отношениям посвящаются целые книги, журналы, издания, иные информационные ресурсы. В них в основном раскрываются общий ход и детали событий, их политическая подоплёка.

Учёные, политики, журналисты активно обсуждают и комментируют происходящие события. При этом они часто являются либо активными участниками, либо непосредственными свидетелями протестных отношений, вследствие чего соответствующие материалы во многом имеют субъективный характер. Поэтому в рамках настоящей работы не представляется необходимым проанализировать все указанные выше вопросы. Ниже представлен общий юридический анализ протестных отношений в сравнительно-правовом аспекте. В качестве примеров для более детального анализа выделен ряд стран, в которых используются разные модели взаимодействия государства и гражданского общества в периоды внутриполитических конфликтов.

Для анализа протестных отношений в зарубежных странах использовались актуальные (по состоянию на 1 ноября 2012 года) нормативные акты, доступные в соответствующих правовых системах в основном только на иностранных языках.

2. Основные модели

а. Страны западной демократии

Протестные отношения в западных странах развитой демократии формируются во многом предсказуемо по модели, которую можно назвать «конституционной». В результате воздействия гражданского общества такие государства разрешают возникшие проблемы в основном законным путём: принятием поправок к Конституции, новых законов, судебных решений. Данная модель будет ниже подробнее рассмотрена на примере Франции.

Самые существенные проблемы в западных странах приводят к так называемым конституционным кризисам. Так, американские профессора конституционного права выделяют следующие типы таких кризисов: (1) политические лидеры открыто превышают свои полномочия для сохранения социального порядка и разрешения проблем (непосредственных примеров такого поведения конституционная история США не содержит); (2) политические лидеры не могут разрешить политический кризис, соблюдая при этом все нормы права (например, бездействие Президента Джеймса Бьюкенена перед гражданской войной в США); (3) политики придерживаются разных точек зрения в

отношении требований закона (сецессия и реконструкция в период гражданской войны в США и иные проблемы федерализма США). При этом, например, Уотергейт и выборы 2000 года, по мнению американских ученых, не следует рассматривать как кризисы: в результате эффективного взаимодействия государства и гражданского общества проблемы были разрешены демократическим путём в рамках применимого права¹.

Возникающие вопросы разрешаются законодателями или судьями. Так, к примеру, в прошлом году Верховный Суд штата Нью-Йорк подтвердил законность требования владельца Цукотти-парка к участникам акции «Захвати Уолл-стрит» освободить территорию от палаток, спальных мешков и проч. Такие требования, по мнению суда, не нарушают свободу собраний².

Великобритания в 1936 году ответила на выступления экстремистов и нацистов конституционными мерами – принятием Закона о защите общественного порядка, который запретил использование униформы, квазिवоенные организации; позволил стражам порядка применять силу в случае угрозы безопасности и проч.³ Указанный акт в 1986 году был заменён современным Законом с аналогичным названием, содержащим детальные правила проведения митингов: порядок уведомления за шесть дней, правила переноса и запрета публичных мероприятий, составы правонарушений и проч.⁴

б. Постсоветские страны

На постсоветском пространстве демократические традиции в обществе и во власти в настоящее время находятся на стадии становления. Гражданское общество в традиционном западном понимании отсутствует. Вместо этого, протестные отношения мотивируются в основном причинами этнического и политического характера: языковые и межконфессиональные противоречия, противостояние российского и западного влияний, борьба за власть среди высших политиков, соответствующие избирательные споры⁵.

Представляется, что на постсоветском пространстве особенно важен феномен социальных сетей и в целом СМИ. Так, по мнению исследователей, «публичная сфера ... в настоящее время ... все больше и больше превращается в средство контроля власти над гражданами... Средневековая формула «Чего нет в книгах, того нет и на свете» превращается в другую, однако чем-то похожую, формулу «Чего нет в mass media, того нет и на свете»⁶.

При этом искусственно созданные внутри страны или за рубежом неправительственные организации не представляют гражданское общество и зачастую не

¹ См. подробнее: Levinson Sanford V. and Balkin Jack M. Constitutional Crises // University of Pennsylvania Law Review. 2009. Vol. 157 // Yale Law School, Public Law Working Paper № 161; U of Texas Law, Public Law Research Paper № 146 // URL: <http://ssrn.com/abstract=1267979>

² См. подробнее: Judgment of Supreme Court of the State of New York. Matter of Waller v City of New York, Index No. 112957/2011 // URL: <http://ccrjustice.org/files/USLowstrodecision.pdf>

³ См. подробнее: Закон Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О защите общественного порядка» от 18 декабря 1936 года // Chapter 6, 1 Edw. 8 and 1 Geo. 6 // URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1936/6/pdfs/ukpga_19360006_en.pdf

⁴ См. подробнее: Закон Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О защите общественного порядка» 7 ноября 1986 года (в действ. ред.) // Chapter 64, s. 41(1) and S.I. 1987/198 // URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64>

⁵ См.: Bunce Valerie and Wolchik Sharon. Transnational Networks, Diffusion Dynamics, and Electoral Change in the Postcommunist World // APSA Toronto Meeting Paper. 2009 // URL: <http://ssrn.com/abstract=1449043>

⁶ Ермоленко А. Публичный дискурс как фактор социальной интеграции // Постсоветская публичность: Беларусь, Украина. Сборник научных трудов под редакцией М. Соколовой, В. Фурса. Вильнюс, 2008 // URL: <http://n-europe.eu/files/PostSovetic.pdf>. С. 30.

отражают интересы населения⁷. В результате стихийных акций протеста происходит смена Конституций, правящих режимов, что, однако, не всегда приводит к реализации на практике требований протестующих.

Данная модель взаимодействия государства и гражданского общества будет ниже подробнее рассмотрена на примере Украины и Киргизии.

с. Арабский мир

Страны арабского мира долгое время боролись за независимость от западных держав. В результате к власти пришли авторитарные лидеры, поддерживающие порядок и независимость. С течением времени осознание необходимости демократических реформ (в сфере экономики, политического режима, религии и проч.) привело к так называемой «арабской весне» 2010 – 2011 годов. Западные страны также сыграли определённую роль в данных событиях⁸. Молодёжь активно участвовала в протестах во многом благодаря информационным технологиям⁹.

Вероятно, в дополнение к законам шариата и клановым отношениям в арабских странах постепенно формируется гражданское общество в западном понимании¹⁰. В результате протестов ряд государств арабского мира в 2011 – 2012 годах предприняли шаги по реформе существующей политической системы: (1) в Алжире отменён режим чрезвычайного положения, действовавший в стране 19 лет¹¹; (2) в Йемене ушёл в отставку Али Абдалла Салех, правящий страной 33 года; страна выбрала нового временного президента¹²; (3) в октябре 2012 года Национальный учредительный совет Туниса согласовал дату президентских и парламентских выборов в стране – 23 июня 2013 года¹³.

Протестные отношения в арабском мире будут ниже подробнее рассмотрены на примере Египта.

⁷ См.: Fioramonti Lorenzo and Heinrich Volkhart Finn. How Civil Society Influences Policy: A Comparative Analysis of the CIVICUS Civil Society Index in Post-Communist Europe // Overseas Development Institute and CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation. 2007 // URL: <http://ssrn.com/abstract=2100418>. P. 25.

⁸ См. подробнее, например: Arab & European springs // Interface: a journal for and about social movements. 2012. Volume 4 issue 1 // URL: <http://www.interfacejournal.net/2012/05/interface-volume-4-issue-1-the-season-of-revolution-the-arab-spring-and-european-mobilizations/>; Sadek J. al-Azm. The Arab Spring: “Why Exactly at this Time?” // Reason Papers. 2011. № 33 // <http://www.defenddemocracy.org/media-hit/the-arab-spring-why-exactly-at-this-time/>. P. 224, 226; Beissinger, Mark R., Jamal, Amaney and Mazur, Kevin. Who Participates in Democratic Revolutions? A Comparison of the Egyptian and Tunisian Revolutions // APSA Annual Meeting Paper. 2012 // URL: <http://ssrn.com/abstract=2108773>

⁹ См. также, например: Chowdhury, Mridul. The Role of the Internet in Burma’s Saffron Revolution // Berkman Center Research Publication. 2008. № 8 // URL: <http://ssrn.com/abstract=1537703>; Faris, David. Revolutions without revolutionaries? Social media networks and regime response in Egypt. 2010 // URL: <http://repository.upenn.edu/edissertations/116>. P. 101.

¹⁰ См.: Володин А. Революция в Египте: заметки постороннего // Фонд стратегической культуры. 2011 // URL: <http://www.fondsk.ru/pview/2011/02/25/revoljucija-v-egipte-zametki-postoronnego.html>. Ожидания развития гражданского общества есть и в Ливане. См. подробнее: Geoffroy d’Aspremont. The Development of Civil Society in Lebanon from the Ottoman Empire to the XXIst century: A driver of political changes? // URL: <http://www.medeas.be/2011/12/the-development-of-the-civil-society-in-lebanon-from-the-ottoman-empire-to-the-xxist-century-a-driver-of-political-changes/>. С другой стороны, к примеру, в автономном районе Индонезии – Ачех, – где в 2005 году закончился длительный конфликт за независимость, по мнению исследователей, представители гражданского общества не имели никакой возможности воздействовать на решения, принимаемые правительством. См.: Barter Shane. Neither Wolf, nor Lamb: Embracing Civil Society in the Aceh Conflict. Bangkok, 2004 // URL: http://www.watchindonesia.org/Neither_Wolf_nor_Lamb.pdf. P. 152-153 and others.

¹¹ См.: Algeria ends 19-year-old state of emergency // URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-12573659>

¹² См.: Карташов И. Йемен выбрал нового президента // Российская газета. 22 февраля 2012 года // URL: <http://www.rg.ru/2012/02/22/iyemen-site.html>

¹³ См.: Президентские выборы пройдут в Тунисе летом следующего года // Российская газета. 14 октября 2012 года // URL: <http://www.rg.ru/2012/10/14/tunis-anons.html>

3. Франция

История протестных отношений во Франции показывает, что взаимодействие государства и гражданского общества в этой стране в основном строилось по следующей схеме: протесты, во многих случаях приводящие к массовым беспорядкам, пресекались органами безопасности в рамках закона, однако власти впоследствии учитывали требования протестующих в своей политике¹⁴. Достаточно вспомнить самую крупную всеобщую забастовку и протесты студентов Франции 1968 года¹⁵. В 2000-х годах мир узнавал о погромах 2005 года¹⁶, выступлениях студентов 2006 года¹⁷, протестах против пенсионной реформы 2010 года¹⁸.

Только в сентябре – октябре 2012 года массовые протесты во Франции происходили по самым различным поводам: исламисты выступили против мультфильмов о пророке Мухаммеде¹⁹; широкие слои населения – против жестких экономических мер в ЕС²⁰; традиционалисты – против легализации однополых браков²¹.

Французское законодательство либерально регулирует протестные отношения. Полная свобода собраний была провозглашена ещё в 1907 году: согласно статье 1 закона о публичных собраниях, они могут быть проведены без предварительного уведомления²². Согласно статье 6 закона о свободе собраний, по общему правилу, «собрания не могут проводиться на дорогах общего пользования и продолжаться после одиннадцати часов вечера». Представитель власти вправе распустить собрание только в двух случаях: (1) этого требуют организаторы собрания («совет» из трёх человек) и (2) наличие столкновений и нападений²³.

Отказ от участия в избирательном процессе как форма гражданского протеста во Франции не распространён. Так, по официальной информации министерства внутренних дел Франции на президентских выборах в этой стране явка избирателей в последнее десятилетие не опускается ниже 80 процентов, а на выборах Николя Саркози в 2007 году почти 84 процента зарегистрированных избирателей участвовали в голосовании в обоих

¹⁴ См.: History of French protests // URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/4865034.stm>; Dehesdin Cecile. High-School Unions and X-Rated Protest Signs. Why do the French strike so much? // URL: http://www.slate.com/articles/news_and_politics/dispatches/2010/10/highschool_unions_and_xrated_protest_signs.html

¹⁵ См. подробнее: Schwarz Peter. 1968: The general strike and the student revolt in France // URL: <http://www.wsws.org/articles/2008/may2008/may1-m28.shtml>

¹⁶ См., например: Laurent Mouloud. One Year After the Uprising in the French Suburbs: We Can't Afford to Forget Them // URL: <http://www.humaniteinenglish.com/article405.html>

¹⁷ См., например: Pascale Duparc Portier. Labor Law Protests in France: 1968 Encore? // URL: <http://jurist.law.pitt.edu/forumy/2006/03/labor-law-protests-in-france-1968.php>

¹⁸ См., например: Саркози подписал закон о пенсионной реформе // URL: <http://lenta.ru/news/2010/11/10/sign/>

¹⁹ См., например: UPDATE 3-France bans protests over Prophet Muhammad cartoons // URL: <http://in.reuters.com/article/2012/09/21/film-protests-france-idINL5E8KLI5W20120921>; Fears of Violence: France Bans Protests of Muhammad Caricature // URL: <http://www.spiegel.de/international/world/france-bans-protests-against-muhammad-caricatures-and-anti-islam-film-a-857285.html>; Франция: власти осудили протесты // URL: http://www.ng.ru/world/2012-09-18/7_france.html

²⁰ См., например: Willsher Kim. French protesters march in 'resistance' to austerity // URL: <http://www.guardian.co.uk/world/2012/sep/30/french-protesters-march-resistance-austerity>

²¹ См., например: Activists Protest Same-Sex Marriage in France // URL: <https://www.cbn.com/cbnnews/world/2012/October/Activists-Protest-Same-Sex-Marriage-in-France/>; Врублевская Е. В 75 городах Франции прошли протесты против легализации однополых браков // URL: <http://www.katolik.ru/mir/112628-v-75-gorodakh-frantsii-proshli-protesty-protiv-legalizatsii-odnopolykh-brakov.html>

²² См.: Закон Франции «В отношении публичных собраний» от 28 марта 1907 года (в ред. от 14 мая 2009 года) // URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000314861&categorieLien=cid>

²³ См. подробнее: Закон Франции «О свободе собраний» от 30 июня 1881 года (в ред. от 14 мая 2009 года) // URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006070164&dateTexte=20110603>

турах²⁴. Абсолютное большинство граждан Франции старше 18 лет внесены в списки избирателей, несмотря на наличие системы активной регистрации на выборах (при этом следует также учитывать, что в последнее время граждане, достигшие 18 лет, вносятся в списки автоматически)²⁵. На последних выборах Президента 2012 года в стране было зарегистрировано около 46 миллионов избирателей²⁶, которые, по данным Национального института статистики и экономических наук Франции, составляли 70 процентов населения страны (65 миллионов человек)²⁷. Для сравнения: на парламентских выборах 2007 и 2012 годов в Украине (где, в отличие от США и Франции, предусмотрена публичная (обязательная) регистрация избирателей) явка составила только 58 процентов избирателей²⁸.

Следует отметить разнообразную палитру политических партий во Франции. По последним данным Национальной комиссии по проверке отчетов по избирательным кампаниям и политическому финансированию (CNCCFP), во Франции формально существует 296 партий, из которых только 239 представляют свои финансовые отчеты²⁹. Заслуживает внимания тот факт, что до принятия органического закона 1988 года «О финансовой гласности политических партий»³⁰ их деятельность регулировалась лишь общими нормами об объединениях граждан³¹. Специальное регулирование статуса политических партий относится в основном лишь к порядку их финансирования и предоставления финансовых отчетов. Статья 3 названного закона предусмотрела создание указанной выше Национальной комиссии, которая является единственным регулятором политических образований. Значимость Комиссии символизирует её состав: она состоит из девяти представителей Государственного совета и судебных инстанций. Юридическое многообразие партий не мешает французским избирателям делать политический выбор между двумя основными общественными силами (Социалистическая партия и Союз за народное движение) по модели США или Англии³².

4. Украина

В конце 2004 года лейтмотив практически всех публикаций (как в украинских, так и в иностранных СМИ) о событиях происходящей в тот период в Украине «оранжевой

²⁴ См.: Результаты выборов Президента // Официальный сайт Министерства внутренних дел Франции // URL: <http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles>

²⁵ См.: Избирательный кодекс Франции от 27 октября 1964 года (в ред. от 19 июня 2012 года) // URL: <http://legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070239>. Ст. L11, L11-1, L11-2.

²⁶ См.: Результаты выборов Президента 2012 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Франции // URL: [http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult__PR2012/\(path\)/PR2012/FE.html](http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult__PR2012/(path)/PR2012/FE.html)

²⁷ См.: Изменение общей численности населения до 2012 года // Официальный сайт Национального института статистики и экономических наук Франции // URL: http://www.insee.fr/fr/themes/tableau.asp?reg_id=0&ref_id=NATnon02145

²⁸ См.: Явка на выборах в парламент Украины составила чуть менее 58% // URL: <http://ria.ru/eurore/20121029/907523400.html>

²⁹ Национальная комиссия по проверке отчетов по избирательным кампаниям и политическому финансированию (CNCCFP). Общая публикация о счетах партий и политических группах в 2010 году // Официальный журнал законов и декретов Французской Республики // 27 декабря 2011 года. № 299 // URL: http://www.cnccfp.fr/docs/partis/comptes/cnccfp_comptes_2010.pdf. С. 4.

³⁰ Закон Франции № 88-227 «О финансовой гласности политических партий» от 11 марта 1988 года (в ред. от 19 октября 2011 года) // URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT00000321646&categorieLien=cid>

³¹ См. подробнее: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть: учебник / рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М., 2008. С. 333 – 336.

³² См. подробнее, например: Чередов И.Г. Факторы современной трансформации партийных систем Великобритании, Германии и Франции // Автореф. дисс. ... канд. полит. наук. Спб., 2009.

революции» был примерно следующий: «В Украине появилось гражданское общество»³³. Впоследствии учёные указывали, что «[о]ранжевая революция ... актуализировала более важные и фундаментальные основы гражданского общества, чем его организационные измерения. Гражданское общество в его адекватном понимании — не только сфера политических маневров и взаимоотношений политических элит. Это — также, и возможно, прежде всего, повседневные рутинные практики социального взаимодействия граждан или, как сказал бы П. Бурдье, определенные особенности «фабрик социальности», которые позволяют (или не позволяют) оценивать определенное общество как гражданское»³⁴.

Существует и прямо противоположная точка зрения: «Было бы в Украине гражданское общество – власть бы не осмелилась изыматься над оппозицией. Оппозиция – хамить власти. Работали бы механизмы общественного контроля - никто бы не покушался на СМИ, а силовики не отважились бы бесчинствовать; судьи не обслуживали бы АП [Администрацию Президента], а депутаты бы не рвались в Раду для того, чтобы выжить, чтоб обезопасить себя и бизнес»³⁵.

Многие исследователи, называя события 2004 года в Украине «революцией»³⁶, «революционным переворотом»³⁷, не указывают на то, что гражданское общество было участником и движущей силой названных событий. Представляется, что самые широкие слои населения, участвовавшие в протестах, нельзя назвать представителями гражданского общества, последовательно отстаивающими определенные идеалы.

Председатель Верховной Рады Украины, Владимир Литвин, в современные дни высказывает официальную позицию: ««Формально показатели вроде бы говорят о том, что гражданское общество в Украине существует»; в Украине зарегистрировано около 200 политических партий и десятки тысяч других общественных объединений; вместе с тем, влияние гражданского общества ограничено, и оно не определяет общественные процессы»³⁸.

В науке отмечают, в частности, следующие общие черты формирования гражданского общества в Украине и России: (1) наличие большого количества организаций, о которых большинство граждан не знает, и которым, соответственно, не доверяет – существует так называемый «кризис мотивов гражданской деятельности»; (2) неразвитость, разобщенность гражданского общества, неспособность стать партнером государства в осуществлении преобразований; как уже указывалось выше, гражданское общество заявило о себе только в период «оранжевой» революции; (3) кризис доверия к институтам власти; (4) низкий уровень фактического сотрудничества и партнерства со стороны органов власти; (5) несформированность и разобщенность гражданского общества³⁹.

Президент Украины, Виктор Янукович, предпринял шаги по организации правового поля для деятельности гражданского общества. 25 января 2012 года он подписал Указ

³³ Мамаев С. Оранжевая информационная революция // URL: <http://www.pravda.com.ua/rus/articles/2004/12/1/4383518/>

³⁴ См. подробнее: Степаненко В. Оранжевая революция — aftermath: природа событий и особенности национальной гражданской активности // Вестник общественного мнения. 2005. № 6 // URL: <http://www.polit.ru/article/2006/02/27/aftermath/>

³⁵ Кошкина С. Раздвоение совести // URL: http://lb.ua/news/2011/07/26/107895_razdvoenie_sovesti.html

³⁶ См. подробнее: Оранжевая мина / С. Г. Кара-Мурза, А. А. Александров, М. А. Мурашкин, С. А. Телегин. М., 2008. С. 7.

³⁷ Лэйн Д. Оранжевая революция: «народная революция» или революционный переворот? // Политическое развитие на постсоветском пространстве // URL: <http://www.politstudies.ru/fulltext/2010/2/4.pdf>. С. 35.

³⁸ Литвин: Формально показатели вроде бы говорят о том, что гражданское общество в Украине существует // URL: http://zadonbass.org/news/politics_other/message_46467

³⁹ См.: Кобелева Х.А. Формирование гражданского общества в России и в Украине в конце XX – начале XXI вв. (сравнительный анализ). Автореф. дисс. канд. полит. наук. Воронеж, 2009. С. 10 – 12.

«Вопросы содействия развитию гражданского общества в Украине»⁴⁰, которым было утверждено «Положение о Координационном совете по вопросам развития гражданского общества», а также персональный состав этого органа, объявленного в статье 1 Указа «вспомогательным органом при Президенте Украины». Таким образом, само гражданское общество не участвовало в образовании органа, который призван его развивать. Вместе с тем, учреждённый координационный совет наделён, в частности, правом «инициировать проведение общественного обсуждения проектов законов Украины, актов Президента Украины по вопросам развития в Украине гражданского общества» (пункт 6 статьи 4 названного Положения).

На основании предложения данного Координационного совета 24 марта 2012 года Президент Украины также принял Указ «О Стратегии государственной политики содействия развитию гражданского общества в Украине и первоочередных мерах по ее реализации»⁴¹.

В Общих положениях Стратегии указывается: «Государство и гражданское общество в рамках демократического устройства заинтересованы в диалоге и партнерстве, повышении эффективности взаимодействия. Без развитого гражданского общества, в том числе без создания надлежащих условий для обеспечения свободы мысли и слова, свободного выражения взглядов и убеждений, свободы объединений, свободы собраний, участия граждан в управлении государственными делами и местном самоуправлении, государство не создаст возможностей для обеспечения функционирования различных моделей демократии участия, что в сочетании с непосредственной и представительной демократией является условием успешной модернизации, европейской интеграции и устойчивого развития».

Указ от 24 марта 2012 года, помимо Стратегии, утвердил также «План первоочередных мероприятий по реализации Стратегии государственной политики содействия», в котором приведён перечень конкретных действий с указанием сроков их осуществления. Например, План предусматривает принятие законов об общественных организациях (проект № 7262-1), о местном референдуме (проект № 7082).

Показателен следующий пример развития взаимодействия государства и гражданского общества в Украине: «в последнее время даже было изменено название одного из департаментов Кабинета министров, который занимается связями с общественностью. Если раньше он назывался «Управление связей с общественностью Секретариата Кабинета министров Украины», то сейчас он имеет название «Департамент Коммуникации власти и общественности Секретариата Кабинета министров Украины»⁴².

Развитие взаимоотношений гражданского общества и государства ярко отражает картина политических партий. Так, в Украине по состоянию на 24 октября 2012 года зарегистрирована 201 партия⁴³. Для создания политической партии в Украине требуется собрать не менее десяти тысяч подписей граждан, обладающих активным избирательным правом, собранных не менее чем в двух третях районов не менее чем двух третей областей Украины, городов Киева и Севастополя (статья 10 Закона Украины «О политических партиях в Украине»⁴⁴). Политические партии имеют всеукраинский статус (часть 2 статьи

⁴⁰ Указ Президента Украины № 32/2012 «Вопросы содействия развитию гражданского общества в Украине» от 25 января 2012 года // URL: <http://www.president.gov.ua/ru/documents/14412.html>

⁴¹ Указ Президента Украины № 212/2012 «О Стратегии государственной политики содействия развитию гражданского общества в Украине и первоочередных мерах по ее реализации» от 24 марта 2012 года // URL: <http://www.president.gov.ua/ru/documents/14621.html>

⁴² Ермоленко А. Публичный дискурс как фактор социальной интеграции // Постсоветская публичность: Беларусь, Украина. Сборник научных трудов под редакцией М. Соколовой, В. Фурса. Вильнюс, 2008 // URL: <http://n-europe.eu/files/PostSovetic.pdf>. С. 34-35.

⁴³ См.: Реестр политических партий // Официальный сайт Министерства юстиции Украины // URL: <http://www.minjust.gov.ua/parties>

⁴⁴ Закон Украины № 2365-III «О политических партиях в Украине» от 5 апреля 2001 года (в ред. от 22 марта 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2365-14>

3). В течение шести месяцев со дня регистрации партия должна образовать и зарегистрировать «местные» организации в большинстве областей (часть 6 статьи 11).

В целях обеспечения прозрачности избирательной системы и повышения доверия населения власти, на последних выборах народных депутатов Украины 28 октября 2012 года применялся закон, определяющий «порядок применения видеонаблюдения, видеозаписи и трансляции изображения для наблюдения за организацией проведения голосования и подсчета голосов на обычных избирательных участках...»⁴⁵ Аналогичный документ, принятый, однако, на уровне подзаконного акта (Инструкции ЦИК РФ) применялся в России при проведении выборов Президента РФ 4 марта 2012 года⁴⁶. В настоящее время в России действуют общие правила видеонаблюдения на всех выборах, однако они также утверждены лишь в форме Инструкции ЦИК РФ⁴⁷.

Новый закон о выборах народных депутатов Украины от 17 ноября 2011 года ввёл смешанную (пропорционально-мажоритарную) систему выборов: из 450 депутатов Верховной Рады Украины половина избирается в общегосударственном многомандатном округе по спискам от политических партий, а другая половина – в одномандатных округах⁴⁸. Представляется, что новая система, «приблизившая» выборы к населению одномандатных округов, должна способствовать более эффективному влиянию гражданского общества Украины на государственные дела.

Украинское государство с 1 января 2013 года упорядочит деятельность объединений граждан новым Законом «Об общественных объединениях»⁴⁹. Они будут функционировать в форме общественных организаций (члены – физические лица) и союзов (членами которых могут также быть и юридические лица⁵⁰), как зарегистрированных, так и не зарегистрированных (часть статья 1). Минимальное количество учредителей всеукраинского объединения уменьшено с нескольких десятков (статья 9 действующего закона) до двух человек (статья 7 нового закона). Вместе с тем, сложная процедура регистрации, реорганизации и другие текущие проблемы не были решены новым законом⁵¹.

Правовое поле протестных отношений в Украине до настоящего времени недостаточно урегулировано. Так, до сих пор отсутствует закон о порядке проведения манифестаций, хотя соответствующий законопроект был внесён в Верховную Раду ещё 6 мая 2008 года (далее в настоящем абзаце – «Проект»). Концепция текущей редакции

⁴⁵ Закон Украины № 5175-VI «Об особенностях обеспечения открытости, прозрачности и демократичности выборов народных депутатов Украины 28 октября 2012 года» от 5 июля 2012 года (в ред. от 2 октября 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5175-17>

⁴⁶ Постановление ЦИК России № 102/818-6 «Об Инструкции о порядке использования средств видеонаблюдения и трансляции изображения участковыми избирательными комиссиями на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года» от 16 февраля 2012 года (утратило силу) // Вестник Центризбиркома РФ. 2012. № 4.

⁴⁷ Постановление ЦИК России от № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации» от 26 сентября 2012 года // СПС Консультант Плюс.

⁴⁸ Закон Украины № 4061-VI «О выборах народных депутатов Украины» от 17 ноября 2011 года (за исключением положений, признанных неконституционными Решениями Конституционного Суда Украины № 7-рп/2012 от 4 апреля 2012 года, № 8-рп/2012 от 5 апреля 2012 года) // Ведомости Верховной Рады Украины. 2012. № 10-11. Ст. 73 // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4061-17>

⁴⁹ Закон Украины № 4572-IV «Об общественных объединениях» от 22 марта 2012 года (в ред. от 5 августа 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>

⁵⁰ Нововведение по сравнению со статьей 11 действующего Закона Украины № 2460-XII «Об объединениях граждан» от 16 июня 1992 года (в ред. от 15 марта 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2460-12>

⁵¹ См. подробнее: Винников А. Последствия принятия Закона Украины «Об общественных объединениях» // URL: http://www.prostopravo.com.ua/klub_yuristov/yuridicheskiy_rynok/stati/posledstviya_prinyatiya_zakona_ukrainy_ob_obschestvennyh_obedineniyah

Проекта от 3 июля 2012 года⁵² в целом совпадает с российским законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»⁵³. Эксперты указывают, что Проект – «точная копия» нашего закона. «То есть, фактически, слово в слово, единственное, что некоторые тезисы, которые слишком грубы, оттуда выброшены»⁵⁴. Действительно, в целом Проект «мягче» российского закона: Проект требует направить уведомление о намерении проведения мирного собрания не позднее чем за два рабочих дня (часть 1 статьи 7 Проекта) (в России это следует сделать по общему правилу за десять дней; «Венецианская комиссия четко сказала, что 4 дня считается достаточным сроком»⁵⁵); содержит понятие «спонтанного мирного собрания», о котором можно уведомить непосредственно перед его проведением в любой форме (часть 1 статьи 14 Проекта). Вместе с тем, Проект позволяет расширять (правда, законом) перечень мест, где не допускается проведение мирного собрания (пункт 4 части 2 статьи 9 Проекта).

В настоящее же время манифестации в Украине проводятся на основании статьи 39 Конституции: «Граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления»⁵⁶. В 2001 году Конституционный Суд Украины истолковал указанное положение следующим образом: «организаторы таких мирных собраний должны известить указанные органы о проведении этих мероприятий предварительно, то есть в приемлемые сроки, которые предшествуют дате их проведения. Эти сроки не должны ограничивать предусмотренное статьей 39 Конституции Украины право граждан, а должны служить его гарантией и в то же время предоставлять соответствующим органам исполнительной власти или органам местного самоуправления принять меры относительно беспрепятственного проведения гражданами собраний, митингов, походов и демонстраций, обеспечения общественного порядка, прав и свобод других людей. Определения конкретных сроков заблаговременного извещения с учетом особенностей форм мирных собраний, их массовости, места, времени проведения и тому подобное является предметом законодательного регулирования»⁵⁷. Такое регулирование, как было указано выше, до сих пор не установлено.

Необходимо отметить, что протестные отношения в Украине, начиная с «оранжевой революции», носили ярко выраженный националистический характер. Это позволило исследователям говорить о «гражданском национализме» («civic nationalism»)⁵⁸.

Помимо прочего, указанная особенность выразилась в спорах относительно языковой политики в Украине. Результатом стало принятие Верховной Радой 3 июля 2012 года компромиссного Закона «Об основах государственной языковой политики», который, в частности, гарантирует использование (помимо государственного – украинского – языка) «региональных языков» («языков меньшинств») в регионах, где более 10 и более процентов численности населения являются носителями таких языков по результатам

⁵² Проект Закона Украины № 2450 «О свободе мирных собраний» от 6 мая 2008 года (в ред. от 3 июля 2012 года). Текст и иная информация // URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?pf3511=32431

⁵³ Федеральный закон № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 года // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

⁵⁴ Эксперт: Законопроект ПР о мирных собраниях - точная копия закона России // URL: <http://www.unian.net/news/523811-ekspert-zakonoproekt-pr-o-mirnyih-sobraniyah-tochnaya-kopiya-zakona-rossii.html>

⁵⁵ Григорьева Т. Закон о мирных собраниях: Привет европейским стандартам // URL: <http://for-ua.com/analytics/2012/10/24/080000.html>

⁵⁶ Конституция Украины от 28 июня 1996 года (в ред. от 1 февраля 2011 года) // Ведомости Верховной Рады Украины. 1996. № 30. Ст. 141 // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>

⁵⁷ Решение Конституционного Суда Украины № 4-рп/2001 от 19 апреля 2001 года // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v004p710-01>

⁵⁸ См. подробнее: Taras Kuzio. Nationalism, identity and civil society in Ukraine: Understanding the Orange Revolution // Communist and Post-Communist Studies 43. 2010. P. 285–296 // URL: http://www.taraskuzio.net/Nation%20and%20State%20Building_files/Kuzio_ORRev_Nationalism.pdf

Всеукраинской переписи населения⁵⁹. Данный компромисс разных представителей гражданского общества и государства может быть в будущем пересмотрен: предложения о повышении 10-ти процентного порога в три раза, установлении сложных правил признания регионального языка (законом, а не автоматически, как сейчас) уже появились в прессе⁶⁰.

5. Киргизия

В 2003 году японские ученые, изучив историю и современные (на тот момент) протестные отношения в Центральной Азии (Казахстан, Киргизия), пришли к выводам о том, что население в данном регионе относится к протестам либо безразлично, либо даже враждебно, поскольку основной национальной идеей является укрепление стабильности и процветания своей страны. Полуавторитарные методы правления местных лидеров, в глазах народа, оправдываются направленностью на улучшение жизни людей и укрепление независимости государства⁶¹.

Указанное исследование японских учёных не прошло проверку временем в Киргизии: протесты там в последнее десятилетие происходили ещё более активно, чем в Украине. В Киргизии за это время произошло уже две революции: 25 марта 2005 года и 7 апреля 2010 года.

Отдельные исследователи, в частности, отмечают, что «государственный переворот 25 марта 2005 г. в Киргизии полностью вписывается в общий алгоритм смены власти в Грузии и на Украине в предшествующий период»⁶². Возможно, внутренние межэтнические и политические противоречия были эскалированы внешним вмешательством, а гражданское общество в лице оппозиции не смогло бы самостоятельно организовать и осуществить этот переворот⁶³.

Последующий период нестабильности, внутренних межэтнических и политических противоречий и протестов вылился в новую революцию 7 апреля 2010 года⁶⁴, после которой началось становление современного этапа киргизской государственности и гражданского общества.

Принятая на референдуме 27 июня 2010 года новая Конституция Киргизии провозгласила парламентскую республику⁶⁵. Жогорку Кенеш (Парламент) является однопалатным и состоит из 120 депутатов, избираемых на пять лет по пропорциональной системе. Примечательно положение Конституции, направленное на недопущение установления политической монополии: «[п]о результатам выборов политической партии может быть предоставлено не более 65 депутатских мандатов в парламенте» (абзац 2 части 2 статьи 70 Конституции). Таким образом, одна политическая сила не может определять основные вопросы деятельности страны, поскольку для принятия конституционных законов требуется большинство в две трети от общего числа депутатов

⁵⁹ См. подробнее: Закон Украины № 5029-VI «Об основах государственной языковой политики» от 3 июля 2012 года // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5029-17>. Ст. 7 и другие.

⁶⁰ См. подробнее: Колесниченко В. Поправки к закону о языковой политике обрекают Украину на конфликт и дезинтеграцию // URL: <http://www.from-ua.com/politics/305dd2b0891e1.html>

⁶¹ См. подробнее: Uyama Tomohiko. Why Are Social Protest Movements Weak in Central Asia?: Relations between the State and People in the Era of Nation-Building and Globalization // Social Protests and Nation-Building in the Middle East and Central Asia / Edited by Keiko Sakai // IDE Development Perspective Series No. 1. Institute of Developing Economies, JETRO. Japan, 2003. P. 47-56.

⁶² Князев А.А. Государственный переворот 25 марта 2005 г. в Киргизии. Бишкек, 2007. С. 11.

⁶³ Детальное исследование событий, произошедших в Киргизии в 2005 году, см: Там же.

⁶⁴ См., например: McGlinchey Eric. Exploring Regime Instability and Ethnic Violence in Kyrgyzstan // Asia Policy. 2011. № 12 // URL: <http://www.nbr.org/publications/element.aspx?id=514>. P. 79-98; Снежанова Л.Н. Киргизия: легитимизация «цветной» революции. Национальный институт развития современной идеологии. М., 2010 // URL: <http://www.nirsi.ru/ForeignPolicy/n89/Kirgiziya.pdf>

⁶⁵ Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года // Эркин Тоо. 2010. № 61 // URL: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx

(часть 5 статьи 80 Конституции). В настоящее время в Жогорку Кенеш представлено пять партий, каждая из которых имеет примерно 20% мандатов⁶⁶. Коалиции между фракциями данных пяти партий постоянно меняются. Так, последняя коалиция из четырёх фракций просуществовала с декабря 2011 года по август 2012 года⁶⁷.

«По количеству проведенных митингов республика занимает одно из первых мест в мире. Согласно официальной статистике, только начиная с 2008 года, в республике прошло больше двух тысяч акций протеста»⁶⁸.

В связи с этим примечательны компромиссы, достигнутые государством и гражданским обществом в Киргизии в отношении правового регулирования протестных отношений. Так, в соответствии со статьей 34 Конституции 2010 года «не допускается запрет и ограничение проведения мирного собрания, а также отказ в его надлежащем обеспечении ввиду отсутствия уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдения формы уведомления, его содержания и сроков подачи. Организаторы и участники мирных собраний не несут ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдение формы уведомления, его содержания и сроков подачи».

Новый закон Киргизии 2012 года «О мирных собраниях» продолжает либеральную линию регулирования, заданную Конституцией: так, собрание может быть ограничено или запрещено только по решению суда и при наличии четкого закрытого перечня оснований, перечисленных в статье 15 Закона: (1) реальная угроза безопасности и (2) противоправные цели⁶⁹.

Гражданское общество в Киргизии не менее разнообразно, чем в Украине: автоматический поиск на сайте Министерства юстиции Киргизии⁷⁰ 28 октября 2012 года выделил 191 действующую политическую партию⁷¹. И такая ситуация объяснима: статья 5 действующего закона о политических партиях предусматривает, что партии создаются по инициативе не менее десяти граждан; иных существенных ограничений для деятельности партий закон не содержит⁷².

Политические протесты в Киргизии, как и в Украине, также во многом связаны с национальным вопросом. В связи с этим примечательно, что русский язык в новой Конституции Республики признан официальным языком (статья 10 Конституции 2010 года). Согласно статье 8 Закона об официальном языке «Законы Кыргызской Республики публикуются одновременно на двух языках: государственном и официальном. Все нормативные правовые акты публикуются на двух языках: государственном и официальном»⁷³.

6. Египет

⁶⁶ Становление кыргызского парламента // Официальный сайт Жогорку Кенеш Кыргызской Республики // URL: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/63-Stanovlenie_kyrgyzskogo_parlamenta.aspx

⁶⁷ В Киргизии развалилась правящая коалиция // URL: <http://lenta.ru/news/2012/08/22/collapse/>

⁶⁸ Фролов Р. Марс Сариев: Обязательно придет время, когда политические вопросы в Кыргызстане перестанут решать на митингах и пикетах // URL: <http://www.knews.kg/ru/politics/23396/>

⁶⁹ Закон Кыргызской Республики № 64 «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года // Эркин Тоо. 2012. № 47 // URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=52151

⁷⁰ Электронная база данных юридических лиц, филиалов (представительств) // Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики // URL: <http://register.minjust.gov.kg/register/SearchAction.seam?logic=and&cid=204>

⁷¹ Звягинцев И. Политические партии Кыргызстана: деградация или развитие? // URL: <http://polit.kg/conference/4/82>

⁷² Закон Кыргызской Республики № 50 «О политических партиях» от 12 июня 1999 года // Эркин Тоо. 1999. № 51 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215/10?mode=tekst>

⁷³ Закон Кыргызской Республики № 52 «Об официальном языке Кыргызской Республики» от 29 мая 2000 года (в ред. от 28 июля 2008 года) // Эркин Тоо. 2000. № 44 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/443>

Представляется, что политические протесты в Египте ускорили процессы институционального становления гражданского общества.

В частности, простые рабочие, которые принимали активное участие в политических протестах, получили фактическую возможность создавать профсоюзы, не зависящие от проправительственной федерации профсоюзов (Egyptian Trade Union Federation (ETUF)). Данная федерация была основана в 1957 году, и до апреля 2009 года была единственным представителем работников страны⁷⁴. Создание 15 октября 2012 года независимыми профсоюзами объединённого Национального фронта по защите трудовых прав и свободе объединений ярко свидетельствует о развитии гражданского общества в Египте. Отмена ограничительного закона о профсоюзах (35/1976) и создание нового проекта закона о свободе профсоюзов являются двумя основными целями создания Национального фронта⁷⁵.

12 июня 2012 года Парламент Египта сформировал Конституционную ассамблею для разработки новой Конституции Египта, в состав которой вошли представители гражданского общества этой страны: «39 мест заняли депутаты нижней палаты парламента, где большинство принадлежит исламистам. Шесть мест досталось судьям, девять - специалистам в области права, по одному месту в ассамблее получили представители Минобороны, МВД и Минюста Египта. Также в состав ассамблеи вошел 21 делегат от профсоюзных организаций и 13 общественных деятелей. Кроме того, членами комиссии стали пять представителей влиятельного исламского университета «Аль-Азхар» и четыре представителя христианских общин Египта»⁷⁶. «Согласно договоренности, решения в учредительном собрании будут приниматься большинством в две трети голосов. Это сделано, по всей видимости, для того, чтобы противостоять доминированию исламистов»⁷⁷.

Новый президент Египта Мухаммед Мурси 29 июня 2012 года (перед своей инаугурацией) «особо отметил намерение защищать права женщин, религиозных и этнических меньшинств, а также обеспечить свободу слова. Избранный президент также подчеркнул, что под его руководством Египет останется светским и демократическим государством...»⁷⁸. Вскоре после этого, 2 июля 2012 года, лидер либеральной партии «Завтра» Айман Нур заявил: «В Египте будет выстроено гражданское общество. Обо всем этом будет сказано в конституции»⁷⁹. По сообщению Интерфакс, в августе 2012 года Мухаммед Мурси впервые в истории страны включил в число помощников главы государства женщину и представителя коптов-христиан⁸⁰.

В настоящее время в Египте разрабатывается проект новой Конституции. Как сообщил Гамаль Гибрил, представитель Конституционной ассамблеи Египта, полномочия главы государства в новом Основном законе страны будут урезаны более, чем наполовину. 9 октября 2012 года Партия свободы и справедливости «Братьев-мусульман» начинает кампанию по информированию и ознакомлению населения с основными

⁷⁴ См. подробнее: Beinlin Joel. What have workers gained from Egypt's revolution? // URL: http://mideast.foreignpolicy.com/posts/2011/07/20/what_have_workers_gained_from_egypt_s_revolution

⁷⁵ См. подробнее: Charbel Jano. Independent unions declare new alliance // URL: <http://www.egyptindependent.com/news/independent-unions-declare-new-alliance>

⁷⁶ В Египте сформирована Конституционная ассамблея // URL: <http://lenta.ru/news/2012/06/13/commission/>

⁷⁷ В Египте достигнуто соглашение о формировании учредительного собрания // URL: http://tobler.ucoz.ua/news/v_egipte_dostignuto_soglashenie_o_formirovanii_uchreditelnogo_sobranija/2012-06-08-14542

⁷⁸ Новый президент Египта пообещал сохранить светское государство // URL: <http://www.interfax.ru/politics/news.asp?id=253231>

⁷⁹ Супонина Е. «Мурси дал гарантии, что Египет не станет теократическим государством» // URL: http://rus.ruvr.ru/2012_07_02/79958160/

⁸⁰ См.: Президент Египта включил в круг своих помощников женщину и христианина // URL: <http://www.interfax.ru/politics/news.asp?id=262440>

положениями будущей конституции⁸¹, содействуя тем самым усилению влияния гражданского общества на политические процессы в стране.

Из вышесказанного можно сделать следующий вывод: эпоха внутривластного конфликта в Египте, начавшаяся массовыми выступлениями относительно разрозненных групп протестующих (которых сложно причислить к гражданскому обществу), переходит в эпоху созидательного взаимодействия новых правящих структур с зарождающимися кластерами гражданского общества.

Согласно сведениям, размещенным по состоянию на 1 ноября 2012 года на информационном портале Египта, в стране создано 38 партий⁸². Законодательство о партиях⁸³ было существенно изменено в марте и мае 2011 года: (1) отменено государственное финансирование партий, (2) изменен состав комитета, рассматривающего уведомления о создании партий (ранее это был де-факто зависимый от Президента Совет Шуры, теперь – члены судебных инстанций страны); (3) увеличено минимальное количество учредителей с одной тысячи до пяти тысяч человек; (4) натурализованные граждане Египта теперь могут стать учредителями партии не ранее чем через пять лет после даты натурализации (ранее – не ранее чем через десять лет); (5) запрещено создание партий по религиозному, географическому принципу⁸⁴; (6) введено право граждан оспаривать создание партий⁸⁵.

7. Заключение

Приведенный опыт зарубежных стран в сфере протестных отношений должен служить одним из важнейших источников рекомендаций российскому законодателю и правоприменителям в этой области.

Модель протестных отношений в странах западной демократии обусловлена наличием глубоких демократических традиций и развитого гражданского общества. Последнее представлено, главным образом, двумя-тремя основными политическими партиями или блоками, которые и являются основными акторами гражданского общества во взаимодействии с государством. Внутривластные конфликты разрешаются на очередных выборах высших органов власти, в ходе конституционных реформ и в судебных инстанциях в рамках применимого права. Данная модель должна служить для России основным ориентиром, который, однако, достигим лишь в отдаленной перспективе по мере становления гражданского общества и независимой судебной власти.

Политическое и правовое состояние постсоветских стран более соответствует российской действительности, однако не полностью с ней коррелирует. Основными проблемами в постсоветских странах являются межэтнические противоречия, экономические трудности, кризис публичной власти, неразвитость и отсутствие устоявшегося авторитета политической системы и гражданского общества. В силу этого граждане в целом не имеют ни возможности, ни опыта взаимодействия с властью демократичными методами, характерными для первой модели. Это стало одной из причин «цветных» революций, которые, однако, не привели к ожидаемым участниками

⁸¹ См.: Новая конституция Египта наполовину сокращает полномочия президента страны // URL: <http://www.itar-tass.com/c11/539711.html>

⁸² См.: URL: http://www.sis.gov.eg/En/ListTemplate.aspx?Category_ID=260

⁸³ См.: Закон Египта № 40 [о политических партиях] от 2 июля 1977 года (в ред. от 2005 года) (неофициальный перевод на английский язык) // Официальный журнал. 1977. № 27 // URL: <http://aceproject.org/ero-en/regions/mideast/EG/Law%20No.%2040%20of%201977%20-%20english.pdf/view>

⁸⁴ См. подробнее: The Main Features of the Amended Law on Political Parties 2011: Decree No. 12 Issued by the Supreme Council of the Armed Forces // URL: http://www.sis.gov.eg/En/LastPage.aspx?Category_ID=1162; Egypt govt to outlaw establishment of religion-based parties // URL: <http://www.egyptindependent.com/news/egypt-govt-outlaw-establishment-religion-based-parties>

⁸⁵ Cabinet amends recent law on political parties // URL: <http://www.egyptindependent.com/news/cabinet-amends-recent-law-political-parties>

результатам. Вместе с тем, они ускорили развитие гражданского общества и принятие демократических реформ, в частности, в сфере протестных отношений. Отдельные изменения достойны внимания для оценки возможности их применения в России.

Протестные отношения между гражданским обществом и государством в арабских странах в настоящий момент активно развиваются. Применимое законодательство менее развито, чем в России, однако отдельный опыт может быть полезен в нашей стране.

Конкретные рекомендации по применению зарубежного опыта в России можно свести к следующему.

(1) Учитывая российскую специфику деятельности судебной власти, в законодательстве должны быть определены правила проведения публичных мероприятий, не допускающие двусмысленного толкования, в том числе закрытый перечень оснований для запрета или ограничения манифестаций.

(2) Правила регистрации и деятельности политических партий должны быть более жёсткими, чем в отношении иных общественных объединений. Опыт стран, где созданы сотни партий, в России следует воспринимать с большой осторожностью. В отсутствие сформировавшихся авторитетных политических сил с противоположными взглядами большое количество политических партий лишь распыляет оппозиционный сектор на политическом поле России и не способствует более широкому гражданскому представительству в краткосрочной перспективе.

(3) Заслуживает внимания опыт создания во Франции, Египте специального комитета из представителей судебных инстанций, ответственного на отчетность и (или) регистрацию партий. Подобный институт может способствовать увеличению доверия российского общества к массе создаваемых партий.

(4) Полагаем, что восстановление пропорционально-мажоритарной системы выборов в России, по примеру Украины, повысит уровень ежедневного взаимодействия государства и гражданского общества на уровне одномандатных округов.

(5) Порядок видеонаблюдения на избирательных участках России целесообразно закрепить на законодательном уровне по примеру Украины, что способствует усилению убеждённости населения в прозрачности выборов.

(6) Опыт Украины по принятию стратегии государственной политики и плана мероприятий по содействию и развитию гражданского общества целесообразно также принять к сведению.

(7) России следует ориентироваться на опыт стран, где предусмотрено предварительное уведомление властей о предстоящих публичных мероприятиях, а также определённая ответственность их организаторов. В противном случае существует реальная угроза общественной безопасности и государственному порядку. Вместе с тем, возможность и основания отказа властей в согласовании мероприятия или его запрета должны быть детально урегулированы в законе. Опыт Киргизии, где отсутствуют как требования об уведомлении о мероприятии, так и нормы об ответственности его организаторов, следует признать неудачным.

В период внутривнутриполитических конфликтов основной и наиболее действенной формой протеста являются публичные мероприятия. Деннис Ллойд, член Палаты Лордов Англии, указывает, что объяснение роли принуждения в праве лежит в склонности людей к агрессии. При этом он ссылается на работы З. Фрейда: «Люди – существа недобрые, недружелюбные... они совсем не похожи на тех, которые просто защищают себя, когда на них нападают, ... стремление к агрессии является мощным первобытным инстинктом, с которым нельзя не считаться.... Более того, сам процесс подавления антиобщественных проявлений порождает фрустрации (разочарования), которые служат важной причиной многих социальных болезней...»⁸⁶. Эта спорная позиция требует размышлений. Но точно следует согласиться с Деннисом Ллойдом в том, что «право на проведение публичных

⁸⁶ Деннис Ллойд. Идея права / Перевод с английского М.А. Юмашева, Ю.М. Юмашев. М., 2004. С. 46.

выступлений ... ставит достаточно сложные проблемы перед законодательными органами и судами. Очевидно, что государство вправе защищать общественный порядок, но часто в критические моменты это может приходиться в острое противоречие с правом граждан на проведение демонстраций протеста»⁸⁷. Соблюдение баланса интересов государства и гражданского общества в России в условиях становления культуры протестного движения является объективно сложной задачей, в решении которой должен помочь в том числе и зарубежный опыт.

Изложенный выше анализ позволяет сделать вывод о том, что протестные отношения во всех странах мира развиваются в целом по единой логике: население (в виде сформированного или формирующегося гражданского общества) пытается воздействовать на государство путём активных действий. В странах Запада в силу развитости гражданского общества протесты происходят не особенно часто, а если и случаются, то не представляют собой серьёзную угрозу существующей государственности в широком смысле слова. В странах же бывшего социалистического лагеря, в арабских государствах протестные отношения зачастую превращаются в кровопролития, смену государственного режима. Происходит это как от отсутствия иных возможностей воздействия на власть, так и в силу социально-исторических особенностей отдельных режимов. Гражданское общество (в частности, в виде партий, представляющих интересы большинства населения) в западных странах взаимодействует с властью постоянно, а не только на этапе возникновения протестных отношений. Собственно, только такое непрерывное взаимодействие и может предотвратить протесты. В связи с этим развивающиеся государства предпринимают шаги по созданию гражданского общества «сверху», что не всегда приводит к желаемым результатам. «Снизу» же гражданское общество в таких государствах зачастую не может возникнуть в силу разных обстоятельств. Представляется, что гражданское общество должно налаживать постоянный диалог с властью, идти с ней «плечом к плечу», а не сходить и расходиться от митинга к митингу.

⁸⁷ Там же. С. 167.

БИБЛИОГРАФИЯ

Нормативные акты

1. Закон Египта № 40 [о политических партиях] от 2 июля 1977 года (в ред. от 2005 года) (неофициальный перевод на английский язык) // Официальный журнал. 1977. № 27 // URL: <http://aceproject.org/ero-en/regions/mideast/EG/Law%20No.%2040%20of%201977%20-%20english.pdf/view>
2. Закон Кыргызской Республики № 50 «О политических партиях» от 12 июня 1999 года // Эркин Тоо. 1999. № 51 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215/10?mode=tekst>
3. Закон Кыргызской Республики № 52 «Об официальном языке Кыргызской Республики» от 29 мая 2000 года (в ред. от 28 июля 2008 года) // Эркин Тоо. 2000. № 44 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/443>
4. Закон Кыргызской Республики № 64 «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года // Эркин Тоо. 2012. № 47 // URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=52151
5. Закон Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О защите общественного порядка» от 18 декабря 1936 года // Chapter 6, 1 Edw. 8 and 1 Geo. 6 // URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1936/6/pdfs/ukpga_19360006_en.pdf
6. Закон Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О защите общественного порядка» 7 ноября 1986 года (в действ. ред.) // Chapter 64, s. 41(1) and S.I. 1987/198 // URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64>
7. Закон Украины № 2365-III «О политических партиях в Украине» от 5 апреля 2001 года (в ред. от 22 марта 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2365-14>
8. Закон Украины № 2460-XII «Об объединениях граждан» от 16 июня 1992 года (в ред. от 15 марта 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2460-12>
9. Закон Украины № 4061-VI «О выборах народных депутатов Украины» от 17 ноября 2011 года (за исключением положений, признанных неконституционными Решениями Конституционного Суда Украины № 7-рп/2012 от 4 апреля 2012 года, № 8-рп/2012 от 5 апреля 2012 года) // Ведомости Верховной Рады Украины. 2012. № 10-11. Ст. 73 // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4061-17>
10. Закон Украины № 4572-IV «Об общественных объединениях» от 22 марта 2012 года (в ред. от 5 августа 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>
11. Закон Украины № 5029-VI «Об основах государственной языковой политики» от 3 июля 2012 года // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5029-17>
12. Закон Украины № 5175-VI «Об особенностях обеспечения открытости, прозрачности и демократичности выборов народных депутатов Украины 28 октября 2012 года» от 5 июля 2012 года (в ред. от 2 октября 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5175-17>
13. Закон Франции «В отношении публичных собраний» от 28 марта 1907 года (в ред. от 14 мая 2009 года) // URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000314861&categorieLien=cid>
14. Закон Франции «О свободе собраний» от 30 июня 1881 года (в ред. от 14 мая 2009 года) // URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006070164&dateTexte=20110603>
15. Закон Франции № 88-227 «О финансовой гласности политических партий» от 11 марта 1988 года (в ред. от 19 октября 2011 года) // URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&categorieLien=cid>

16. Избирательный кодекс Франции от 27 октября 1964 года (в ред. от 19 июня 2012 года) // URL: <http://legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070239>
17. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года // Эркин Тоо. 2010. № 61 // URL: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/42-Konstituciya_Kyrgyzskoj_Respubliki.aspx
18. Конституция Украины от 28 июня 1996 года (в ред. от 1 февраля 2011 года) // Ведомости Верховной Рады Украины. 1996. № 30. Ст. 141 // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>
19. Постановление ЦИК России № 102/818-6 «Об Инструкции о порядке использования средств видеонаблюдения и трансляции изображения участковыми избирательными комиссиями на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года» от 16 февраля 2012 года (утратило силу) // Вестник Центризбиркома РФ. 2012. № 4.
20. Постановление ЦИК России от № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации» от 26 сентября 2012 года // СПС Консультант Плюс.
21. Проект Закона Украины № 2450 «О свободе мирных собраний» от 6 мая 2008 года (в ред. от 3 июля 2012 года). Текст и иная информация // URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?pf3511=32431
22. Решение Конституционного Суда Украины № 4-рп/2001 от 19 апреля 2001 года // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v004p710-01>
23. Указ Президента Украины № 212/2012 «О Стратегии государственной политики содействия развитию гражданского общества в Украине и первоочередных мерах по ее реализации» от 24 марта 2012 года // URL: <http://www.president.gov.ua/ru/documents/14621.html>
24. Указ Президента Украины № 32/2012 «Вопросы содействия развитию гражданского общества в Украине» от 25 января 2012 года // URL: <http://www.president.gov.ua/ru/documents/14412.html>
25. Федеральный закон № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 года // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485

Научная литература

1. Activists Protest Same-Sex Marriage in France // URL: <https://www.cbn.com/cbnnews/world/2012/October/Activists-Protest-Same-Sex-Marriage-in-France/>
2. Algeria ends 19-year-old state of emergency // URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-12573659>
3. Arab & European springs // Interface: a journal for and about social movements. 2012. Volume 4 issue 1 // URL: <http://www.interfacejournal.net/2012/05/interface-volume-4-issue-1-the-season-of-revolution-the-arab-spring-and-european-mobilizations/>
4. Barter Shane. Neither Wolf, nor Lamb: Embracing Civil Society in the Aceh Conflict. Bangkok, 2004 // URL: http://www.watchindonesia.org/Neither_Wolf_nor_Lamb.pdf
5. Beinun Joel. What have workers gained from Egypt's revolution? // URL: http://mideast.foreignpolicy.com/posts/2011/07/20/what_have_workers_gained_from_egypt_s_revolution
6. Beissinger, Mark R., Jamal, Amaney and Mazur, Kevin. Who Participates in Democratic Revolutions? A Comparison of the Egyptian and Tunisian Revolutions // APSA Annual Meeting Paper. 2012 // URL: <http://ssrn.com/abstract=2108773>
7. Bunce Valerie and Wolchik Sharon. Transnational Networks, Diffusion Dynamics, and Electoral Change in the Postcommunist World // APSA Toronto Meeting Paper. 2009 // URL: <http://ssrn.com/abstract=1449043>

8. Cabinet amends recent law on political parties // URL: <http://www.egyptindependent.com/news/cabinet-amends-recent-law-political-parties>
9. Charbel Jano. Independent unions declare new alliance // URL: <http://www.egyptindependent.com/news/independent-unions-declare-new-alliance>
10. Chowdhury, Mridul. The Role of the Internet in Burma's Saffron Revolution // Berkman Center Research Publication. 2008. № 8 // URL: <http://ssrn.com/abstract=1537703>
11. Egypt govt to outlaw establishment of religion-based parties // URL: <http://www.egyptindependent.com/news/egypt-govt-outlaw-establishment-religion-based-parties>
12. Faris, David. Revolutions without revolutionaries? Social media networks and regime response in Egypt. 2010 // URL: <http://repository.upenn.edu/edissertations/116>
13. Fears of Violence: France Bans Protests of Muhammad Caricature // URL: <http://www.spiegel.de/international/world/france-bans-protests-against-muhammad-caricatures-and-anti-islam-film-a-857285.html>
14. Fioramonti Lorenzo and Heinrich Volkhart Finn. How Civil Society Influences Policy: A Comparative Analysis of the CIVICUS Civil Society Index in Post-Communist Europe // Overseas Development Institute and CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation. 2007 // URL: <http://ssrn.com/abstract=2100418>
15. Geoffroy d'Aspremont. The Development of Civil Society in Lebanon from the Ottoman Empire to the XXIst century: A driver of political changes? // URL: <http://www.medeia.be/2011/12/the-development-of-the-civil-society-in-lebanon-from-the-ottoman-empire-to-the-xxist-century-a-driver-of-political-changes/>
16. History of French protests // URL: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/4865034.stm>; Dehesdin Cecile. High-School Unions and X-Rated Protest Signs. Why do the French strike so much? // URL: http://www.slate.com/articles/news_and_politics/dispatches/2010/10/highschool_unions_and_xrated_protest_signs.html
17. Judgment of Supreme Court of the State of New York. Matter of Waller v City of New York, Index No. 112957/2011 // URL: <http://ccrjustice.org/files/USLowstrodecision.pdf>
18. Laurent Mouloud. One Year After the Uprising in the French Suburbs: We Can't Afford to Forget Them // URL: <http://www.humaniteinenglish.com/article405.html>
19. Levinson Sanford V. and Balkin Jack M. Constitutional Crises // University of Pennsylvania Law Review. 2009. Vol. 157 // Yale Law School, Public Law Working Paper № 161; U of Texas Law, Public Law Research Paper № 146 // URL: <http://ssrn.com/abstract=1267979>
20. McGlinchey Eric. Exploring Regime Instability and Ethnic Violence in Kyrgyzstan // Asia Policy. 2011. № 12 // URL: <http://www.nbr.org/publications/element.aspx?id=514>
21. Pascale Duparc Portier. Labor Law Protests in France: 1968 Encore? // URL: <http://jurist.law.pitt.edu/forumy/2006/03/labor-law-protests-in-france-1968.php>
22. Sadek J. al-Azm. The Arab Spring: "Why Exactly at this Time?" // Reason Papers. 2011. № 33 // <http://www.defenddemocracy.org/media-hit/the-arab-spring-why-exactly-at-this-time/>
23. Schwarz Peter. 1968: The general strike and the student revolt in France // URL: <http://www.wsws.org/articles/2008/may2008/may1-m28.shtml>
24. Taras Kuzio. Nationalism, identity and civil society in Ukraine: Understanding the Orange Revolution // Communist and Post-Communist Studies 43. 2010 // URL: http://www.taraskuzio.net/Nation%20and%20State%20Building_files/Kuzio_ORRev_Nationalism.pdf
25. The Main Features of the Amended Law on Political Parties 2011: Decree No. 12 Issued by the Supreme Council of the Armed Forces // URL: http://www.sis.gov.eg/En/LastPage.aspx?Category_ID=1162

26. UPDATE 3-France bans protests over Prophet Mohammad cartoons // URL: <http://in.reuters.com/article/2012/09/21/film-protests-france-idINL5E8KLI5W20120921>
27. Uyama Tomohiko. Why Are Social Protest Movements Weak in Central Asia?: Relations between the State and People in the Era of Nation-Building and Globalization // Social Protests and Nation-Building in the Middle East and Central Asia / Edited by Keiko Sakai // IDE Development Perspective Series No. 1. Institute of Developing Economies, JETRO. Japan, 2003
28. Willsher Kim. French protesters march in 'resistance' to austerity // URL: <http://www.guardian.co.uk/world/2012/sep/30/french-protesters-march-resistance-austerity>
29. В Египте достигнуто соглашение о формировании учредительного собрания // URL: http://tobler.ucoz.ua/news/v_egipte_dostignuto_soglashenie_o_formirovanii_uchreditelnogo_sobranija/2012-06-08-14542
30. В Египте сформирована Конституционная ассамблея // URL: <http://lenta.ru/news/2012/06/13/commission/>
31. В Киргизии развалилась правящая коалиция // URL: <http://lenta.ru/news/2012/08/22/collapse/>
32. Винников А. Последствия принятия Закона Украины «Об общественных объединениях» // URL: http://www.prostopravo.com.ua/klub_yuristov/yuridicheskiy_rynok/stati/posledstviya_prinyatiya_zakona_ukrainy_ob_obschestvennyh_obedineniyah
33. Володин А. Революция в Египте: заметки постороннего // Фонд стратегической культуры. 2011 // URL: <http://www.fondsk.ru/pview/2011/02/25/revoljucija-v-egipte-zametki-postoronnego.html>
34. Врублевская Е. В 75 городах Франции прошли протесты против легализации однополых браков // URL: <http://www.katolik.ru/mir/112628-v-75-gorodakh-frantsii-proshli-protesty-protiv-legalizatsii-odnopolykh-brakov.html>
35. Григорьева Т. Закон о мирных собраниях: Привет европейским стандартам // URL: <http://for-ua.com/analytics/2012/10/24/080000.html>
36. Деннис Ллойд. Идея права / Перевод с английского М.А. Юмашева, Ю.М. Юмашев. М., 2004
37. Ермоленко А. Публичный дискурс как фактор социальной интеграции // Постсоветская публичность: Беларусь, Украина. Сборник научных трудов под редакцией М. Соколовой, В. Фурса. Вильнюс, 2008 // URL: <http://n-europe.eu/files/PostSovetic.pdf>
38. Ермоленко А. Публичный дискурс как фактор социальной интеграции // Постсоветская публичность: Беларусь, Украина. Сборник научных трудов под редакцией М. Соколовой, В. Фурса. Вильнюс, 2008 // URL: <http://n-europe.eu/files/PostSovetic.pdf>
39. Звягинцев И. Политические партии Кыргызстана: деградация или развитие? // URL: <http://polit.kg/conference/4/82>
40. Изменение общей численности населения до 2012 года // Официальный сайт Национального института статистики и экономических наук Франции // URL: http://www.insee.fr/fr/themes/tableau.asp?reg_id=0&ref_id=NATnon02145
41. Карташов И. Йемен выбрал нового президента // Российская газета. 22 февраля 2012 года // URL: <http://www.rg.ru/2012/02/22/iemen-site.html>
42. Князев А.А. Государственный переворот 25 марта 2005 г. в Киргизии. Бишкек, 2007
43. Кобелева Х.А. Формирование гражданского общества в России и в Украине в конце XX – начале XXI вв. (сравнительный анализ). Автореф. дисс. канд. полит. наук. Воронеж, 2009.
44. Колесниченко В. Поправки к закону о языковой политике обрекают Украину на конфликт и дезинтеграцию // URL: <http://www.from-ua.com/politics/305dd2b0891e1.html>
45. Кошкина С. Раздвоение совести // URL: http://lb.ua/news/2011/07/26/107895_razdvoenie_sovesti.html

46. Литвин: Формально показатели вроде бы говорят о том, что гражданское общество в Украине существует // URL: http://zadonbass.org/news/politics_other/message_46467
47. Лэйн Д. Оранжевая революция: «народная революция» или революционный переворот? // Политическое развитие на постсоветском пространстве // URL: <http://www.politstudies.ru/fulltext/2010/2/4.pdf>
48. Мамаев С. Оранжевая информационная революция // URL: <http://www.pravda.com.ua/rus/articles/2004/12/1/4383518/>
49. Национальная комиссия по проверке отчетов по избирательным кампаниям и политическому финансированию (CNCCFP). Общая публикация о счетах партий и политических группах в 2010 году // Официальный журнал законов и декретов Французской Республики // 27 декабря 2011 года. № 299 // URL: http://www.cnccfp.fr/docs/partis/comptes/cnccfp_comptes_2010.pdf
50. Новая конституция Египта наполовину сокращает полномочия президента страны // URL: <http://www.itar-tass.com/c11/539711.html>
51. Новый президент Египта пообещал сохранить светское государство // URL: <http://www.interfax.ru/politics/news.asp?id=253231>
52. Оранжевая мина / С. Г. Кара-Мурза, А. А. Александров, М. А. Мурашкин, С. А. Телегин. М., 2008.
53. Президент Египта включил в круг своих помощников женщину и христианина // URL: <http://www.interfax.ru/politics/news.asp?id=262440>
54. Президентские выборы пройдут в Тунисе летом следующего года // Российская газета. 14 октября 2012 года // URL: <http://www.rg.ru/2012/10/14/tunis-anons.html>
55. Результаты выборов Президента // Официальный сайт Министерства внутренних дел Франции // URL: <http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles>
56. Результаты выборов Президента 2012 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Франции // URL: [http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult_PR2012/\(path\)/PR2012/FE.html](http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult_PR2012/(path)/PR2012/FE.html)
57. Саркози подписал закон о пенсионной реформе // URL: <http://lenta.ru/news/2010/11/10/sign/>
58. Снежанова Л.Н. Киргизия: легитимизация «цветной» революции. Национальный институт развития современной идеологии. М., 2010 // URL: <http://www.nirsi.ru/ForeignPolicy/n89/Kirgiziya.pdf/>
59. Становление кыргызского парламента // Официальный сайт Жогорку Кенеш Кыргызской Республики // URL: http://www.kenesh.kg/RU/Articles/63-Stanovlenie_kyrgyzskogo_parlamenta.aspx
60. Степаненко В. Оранжевая революция — aftermath: природа событий и особенности национальной гражданской активности // Вестник общественного мнения. 2005. № 6 // URL: <http://www.polit.ru/article/2006/02/27/aftermath/>
61. Супонина Е. «Мурси дал гарантии, что Египет не станет теократическим государством» // URL: http://rus.ruvr.ru/2012_07_02/79958160/
62. Франция: власти осудили протесты // URL: http://www.ng.ru/world/2012-09-18/7_france.html
63. Фролов Р. Марс Сариев: Обязательно придет время, когда политические вопросы в Кыргызстане перестанут решать на митингах и пикетах // URL: <http://www.knews.kg/ru/politics/23396/>
64. Чередов И.Г. Факторы современной трансформации партийных систем Великобритании, Германии и Франции // Автореф. дисс. ... канд. полит. наук. Спб., 2009.

65. Эксперт: Законопроект ПР о мирных собраниях - точная копия закона России // URL: <http://www.unian.net/news/523811-ekspert-zakonoproekt-pr-o-mirnyih-sobraniyah-tochnaya-kopiya-zakona-rossii.html>

66. Явка на выборах в парламент Украины составила чуть менее 58% // URL: <http://ria.ru/europe/20121029/907523400.html>

ВЫДЕРЖКИ ИЗ ОТДЕЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

1. Закон Кыргызской Республики № 50 «О политических партиях» от 12 июня 1999 года // Эркин Тоо. 1999. № 51 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215/10?mode=tekst> (приводятся отдельные статьи закона)

Статья 5. Условия создания политических партий

Политические партии создаются по инициативе не менее 10 граждан Кыргызской Республики.

Инициаторы создания политической партии созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав и формируются руководящие органы.

Статья 6. Членство в политической партии

Политические партии имеют фиксированное и/или нефиксированное членство.

Членами политических партий могут быть дееспособные граждане Кыргызской Республики, достигшие 18-летнего возраста, добровольно вступившие в партию, признающие ее устав и программу.

Гражданин Кыргызской Республики может быть членом только одной политической партии.

Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью.

Статья 14. Приостановление деятельности политической партии

Государственный орган, зарегистрировавший политическую партию, за совершение действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных ее уставом, или нарушающих закон, может приостановить деятельность этой партии на срок до двух месяцев. В этом случае политической партии запрещается пользоваться всеми средствами массовой информации, вести пропаганду и агитацию, организовывать митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Также приостанавливается ее право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов. По истечении указанного срока и устранения нарушений деятельность политической партии возобновляется.

Статья 15. Прекращение деятельности политической партии и ее роспуск

Прекращение деятельности политической партии может быть проведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Реорганизация политической партии осуществляется по решению ее съезда (конференции). Регистрация вновь созданной после реорганизации политической партии осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Ликвидация политической партии осуществляется по решению ее съезда (конференции).

Политическая партия распускается по решению суда в случае совершения ею действий, предусмотренных частью второй статьи 3 настоящего Закона.

Представление о роспуске политической партии выносится Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Статья 16. Финансирование деятельности политических партий

Деятельность политических партий финансируется за счет средств этих партий без выделения ассигнований из государственного бюджета, за исключением финансирования избирательных компаний в соответствии с законом о выборах депутатов.

Запрещено финансирование деятельности партий иностранными государствами, зарубежными партиями, а также юридическими и физическими лицами иностранных государств.

Статья 17. Источники образования финансовых средств политических партий

Финансовые средства политических партий образуются за счет членских взносов, добровольных пожертвований, кредитов, доходов от имущества, от мероприятий, распространения печатных изданий и публикаций, а также других поступлений, не запрещенных законом.

2. Закон Кыргызской Республики № 52 «Об официальном языке Кыргызской Республики» от 29 мая 2000 года (в ред. от 28 июля 2008 года) // Эркин Тоо. 2000. № 44 // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/443> (приводятся отдельные статьи закона)

Статья 1. Официальный язык Кыргызской Республики

Официальным языком Кыргызской Республики является язык, используемый наряду с государственным языком в сфере государственного управления, законодательства и судопроизводства Кыргызской Республики, а также в иных сферах общественной жизни Кыргызской Республики в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и законодательством Кыргызской Республики.

Официальным языком Кыргызской Республики признается язык, который служит языком межнационального общения и способствует интеграции республики в мировое сообщество.

Официальным языком в Кыргызской Республике является русский язык.

Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, связанные с использованием государственного языка, имеющего особый статус, закрепленный в Конституции Кыргызской Республики и Законе Кыргызской Республики "О государственном языке Кыргызской Республики".

Статья 2. Государственная защита официального языка

Официальный язык в Кыргызской Республике находится под защитой государства.

Государственные органы создают необходимые условия для функционирования и развития официального языка.

Статья 3. Гарантии прав граждан Кыргызской Республики на рассмотрение подаваемых ими документов

Граждане Кыргызской Республики вправе обращаться в органы государственной власти и местного самоуправления на официальном языке.

Органы государственной власти и местного самоуправления принимают и рассматривают документы, которые подаются гражданами на официальном языке.

Статья 4. Указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики

Указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики издаются на двух языках: государственном и официальном.

Статья 5. Заседания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, члены Правительства Кыргызской Республики, а также приглашенные лица вправе выступать на заседаниях

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики на официальном языке.

Статья 6. Законодательная инициатива

Законопроекты, внесенные субъектами законодательной инициативы, и заключения на них Правительства Кыргызской Республики представляются на двух языках: государственном и официальном.

Статья 7. Проекты постановлений и других нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики

Проекты постановлений и других нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики готовятся на двух языках: государственном и официальном.

Статья 8. Опубликование законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики

Законы Кыргызской Республики публикуются одновременно на двух языках: государственном и официальном. Все нормативные правовые акты публикуются на двух языках: государственном и официальном.

3. Закон Кыргызской Республики № 64 «О мирных собраниях» от 23 мая 2012 года // Эркин Тоо. 2012. № 47 // URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=52151 (текст закона приводится полностью)

Глава 1

Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с реализацией права каждого на мирные собрания.

Статья 2. Законодательство, регулирующее проведение собраний

1. При обеспечении права на свободу мирных собраний государственные органы и органы местного самоуправления руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, настоящим Законом, вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права. Законы и иные нормативные правовые акты не должны противоречить настоящему Закону.

2. Пользование правом на свободу мирных собраний не может быть ограничено, за исключением случаев, установленных законом в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Вводимое ограничение пользования правом на свободу мирных собраний должно быть соразмерным указанным целям.

3. Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих право на свободу мирных собраний.

Статья 3. Термины, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используемые ниже термины имеют следующее значение:

1) контрсобрание - собрание, проводимое по тому же поводу, но с целью заявить о противоположной позиции независимо от места и времени проведения этих собраний;

2) мирное собрание - собрание, являющееся по своему характеру ненасильственным и невооруженным;

3) организатор мирного собрания - лицо, выступающее от имени политических партий, иных организаций, граждан, являющееся инициатором мирного собрания, выполняющее действия, направленные на подготовку указанного мероприятия, а также осуществляющее руководство действиями его участников;

4) параллельное собрание - собрание, одновременно проводимое с другим собранием на данной территории и не имеющее целью выражение мнения, отличного от мнения участников другого собрания;

5) планируемое собрание - собрание, проводимое с предварительным уведомлением;

6) собрание - преднамеренное и временное пребывание ряда лиц в местах, открытых для общественного доступа, с целью привлечения внимания государственных органов и органов местного самоуправления, общественного внимания, включая выражение мнения по каким-либо вопросам;

7) спонтанное собрание - собрание, проводимое без предварительного уведомления;

8) уведомление о проведении собрания - предварительное оповещение о планируемом собрании государственных органов и органов местного самоуправления;

9) участник собрания - гражданин Кыргызской Республики, иностранный гражданин и лицо без гражданства, участвующий в мирном собрании.

Глава 2

Обеспечение права на свободу мирных собраний

Статья 4. Обязательства по обеспечению права на свободу мирных собраний

1. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны уважать и обеспечивать право на свободу мирных собраний без какого бы то ни было различия по признаку пола, расы, языка, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

2. Участие в собрании является добровольным. Лица, принуждающие к участию в собрании или незаконно препятствующие участию в нем, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

3. Государственные органы и органы местного самоуправления при получении сведений о планируемом или проводимом собрании обязаны незамедлительно поставить в известность о нем соответствующие исполнительные органы местного самоуправления и органы внутренних дел.

4. Государственные органы и органы местного самоуправления, к которым обращены требования участников и организаторов собраний, должны обеспечить прием и рассмотрение обращений по существу, а также сообщить о принятых решениях в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

5. При осуществлении мероприятий по обеспечению проведения мирных собраний государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица не вправе:

1) давать оценку целесообразности проведения мирных собраний;

2) поддерживать какую-либо сторону в случае проведения контрсобраний;

3) определять время, место проведения и маршруты движения мирного собрания;

4) запрещать или вводить ограничения по месту, времени проведения и маршрутам движения мирных собраний, за исключением случаев, когда непринятие таких мер влечет за собой нарушение прав граждан, не участвующих в собрании, а также защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения при соблюдении требований, установленных настоящим Законом;

5) препятствовать достижению целей мирных собраний, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом;

б) организовывать и проводить контрсобрания.

Статья 5. Обязанности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления:

1) незамедлительно ставят в известность органы внутренних дел на территории проведения собрания, другие заинтересованные государственные органы о получении сведений о планируемом или проводимом собрании;

2) во взаимодействии с органами внутренних дел и иными государственными органами осуществляют мероприятия по обеспечению проведения мирных собраний;

3) взаимодействуют с организаторами и участниками собраний по обеспечению проведения мирных собраний;

4) обеспечивают прием уведомлений о проведении собраний;

5) организуют при необходимости работу коммунальных и иных служб (скорой медицинской помощи, противопожарной службы, службы спасения и других служб);

6) содействуют органам внутренних дел в предупреждении и пресечении употребления в местах проведения собраний алкоголя, наркотических средств, психотропных или других одурманивающих веществ;

7) информируют, при наличии имеющихся сведений, о вопросах, явившихся причинами проведения собрания, государственные органы, которым данные вопросы адресуются;

8) выполняют другие обязанности, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 6. Обязанности органов внутренних дел

1. Органы внутренних дел:

1) незамедлительно ставят в известность органы местного самоуправления и другие заинтересованные государственные органы о получении сведений о планируемом или проводимом собрании;

2) при необходимости взаимодействуют с другими органами государственной власти по вопросам, связанным с обеспечением проведения собраний;

3) взаимодействуют с организаторами и участниками собраний по вопросам обеспечения проведения мирных собраний, включая их информирование о предпринимаемых мерах обеспечения мирных собраний;

4) проявляют уважительное отношение к участникам мирных собраний;

5) обеспечивают беспрепятственную работу средств массовой информации;

6) требуют от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка, прекращения правонарушений и действий, препятствующих достижению целей мирного собрания и осуществлению полномочий органов внутренних дел, а в случае невыполнения законных требований применяют предусмотренные законодательством Кыргызской Республики меры принуждения;

7) обеспечивают защиту участников мирных собраний и других лиц, оказавшихся на территории проведения мирного собрания, а также их имущества от противоправного посягательства;

8) оказывают содействие в предоставлении медицинской помощи и безопасной эвакуации с места проведения мирного собрания;

9) обеспечивают доступ коммунальных и иных служб на территорию проведения мирного собрания;

10) осуществляют при необходимости процедуры оцепления, сопровождения участников мирного собрания, перекрытия или изменения маршрутов движения транспорта, установки дорожных знаков;

11) принимают меры по предотвращению столкновений участников одного собрания с участниками контр- и параллельных собраний, а также провокаций срыва и других конфликтных ситуаций, возникающих в ходе проведения собрания.

2. В случае проведения контрсобрания органы внутренних дел обеспечивают и определяют безопасное расстояние участников основного собрания и контрсобрания в пределах зоны взаимной видимости и слышимости.

3. В случаях проведения параллельных собраний органы внутренних дел обеспечивают и определяют безопасное расстояние участников этих собраний.

Статья 7. Ограничение действий органов внутренних дел

С учетом предусмотренных в настоящем Законе ограничений действий государственных органов при осуществлении мероприятий по организации проведения мирных собраний органам внутренних дел дополнительно запрещается:

- 1) принимать участие в мирном собрании в качестве его участника;
- 2) препятствовать организаторам, их представителям и участникам мирных собраний в осуществлении правомерных действий;
- 3) снимать или скрывать отличительные знаки сотрудника органа внутренних дел, за исключением случаев, установленных законодательством Кыргызской Республики, и отказывать участникам собраний в предъявлении и ознакомлении с содержанием удостоверения сотрудника органа внутренних дел;
- 4) препятствовать участникам собраний или другим лицам проводить фото- или видеосъемку собраний.

Статья 8. Мероприятия по обеспечению проведения мирных собраний

1. Мероприятия по обеспечению проведения мирных собраний, в том числе необходимые процедуры оцепления, сопровождения участников мирного собрания, перекрытия или изменения маршрутов движения транспорта, установки дорожных знаков и иные мероприятия обеспечения безопасности на дорогах, а также работа коммунальных и иных служб (скорая медицинская помощь, противопожарная служба, служба спасения, служба санитарной очистки территории и другие службы), осуществляются органами государственной власти и местного самоуправления на безвозмездной основе.

2. Мероприятия по обеспечению проведения мирных собраний, при уведомлении организаторами о проведении мирного собрания, предусматривают:

- 1) учет информации о цели мирного собрания, форме или сочетании различных форм мирных собраний, месте и дате проведения, маршруте движения участников, времени начала и окончания мирного собрания, предполагаемом количестве участников, об использовании звукоусиливающей аппаратуры или других предметов при проведении публичного мероприятия;
- 2) осмотр мест проведения мирных собраний в целях обеспечения охраны и безопасности участников мирного собрания и других лиц, оказавшихся на территории проведения мирного собрания, доступа коммунальных и иных служб обеспечения мирных собраний, а также имеющихся возможностей безопасной эвакуации;
- 3) организационные меры в целях выявления необходимости процедур оцепления, сопровождения участников мирного собрания, перекрытия или изменения маршрутов движения транспорта, установки дорожных знаков;
- 4) оценку опасных факторов, принятие дополнительных мер для обеспечения безопасности участников мирного собрания и иных лиц, включая, но, не ограничиваясь установкой металлоискателей, ограждений, необходимостью изменения времени, места проведения и (или) маршрута движения участников мирного собрания;
- 5) определение необходимых сил и средств по обеспечению мирного собрания;
- 6) анализ сведений о других собраниях, проводимых в то же время и на той же территории, сопоставление полученных сведений, выработку необходимых мер (введение ограничений по времени, месту проведения и (или) маршруту движения участников и другие) по недопущению конфликтных ситуаций, способных воспрепятствовать проведению и достижению целей мирных собраний.

3. Исполнительные органы местного самоуправления, органы внутренних дел осуществляют документирование, последующий анализ выявленных проблем, разбирательство действий их сотрудников при осуществлении мероприятий по обеспечению проведения мирных собраний.

4. Исполнительные органы местного самоуправления, органы внутренних дел заблаговременно предупреждают лиц, не принимающих участие в собрании, о мероприятиях, связанных с перекрытием и изменением маршрута движения транспорта, других необходимых сведениях, включая оповещение в средствах массовой информации.

Статья 9. Права участников и организаторов мирных собраний

Организаторы и участники мирных собраний при их проведении имеют право:

1) получить информацию о предпринимаемых государственными органами и органами местного самоуправления мероприятиях по обеспечению проведения мирных собраний;

2) получить информацию о фамилии, имени, отчестве, должности, месте работы должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, участвующих в обеспечении проведения мирного собрания;

3) беспрепятственно осуществлять контакты с представителями средств массовой информации;

4) использовать при проведении мирного собрания звукоусиливающую аппаратуру без превышения допустимых законодательством Кыргызской Республики уровней звукового давления и уровней шума;

5) использовать различные средства агитации и формы привлечения внимания органов государственной власти, местного самоуправления, общественности, включая выражение мнения по каким-либо вопросам, акции по сбору подписей, являющиеся мирными по своему характеру и не преследующие противоправных целей;

6) принимать и направлять в государственные органы и органы местного самоуправления предложения, заявления, жалобы и иные формы обращения;

7) проводить собрания в любых формах;

8) проводить фото- или видеосъемки собрания;

9) требовать предоставления защиты со стороны органов внутренних дел в случае противоправного посягательства других лиц и обращаться с просьбами к сотрудникам органов внутренних дел об оказании иного содействия при проведении мирного собрания;

10) требовать предоставления медицинской помощи и оказания содействия в безопасной эвакуации с места проведения мирного собрания;

11) требовать от органов внутренних дел принятия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики мер по прекращению правонарушений и действий лиц, препятствующих достижению целей мирного собрания;

12) осуществлять иные действия, не запрещенные или не ограниченные законами.

Статья 10. Обязанности участников и организаторов мирного собрания

1. Во время проведения мирного собрания его участники и организаторы обязаны:

1) соблюдать требования настоящего Закона и мирный характер собрания;

2) выполнять законные требования представителей органов внутренних дел, органов местного самоуправления и других государственных органов, вовлеченных в регулирование мирного собрания;

3) соблюдать общественный порядок и установленный организатором порядок проведения мирного собрания;

4) соблюдать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы санитарно-гигиенического характера;

5) обеспечить сохранность помещений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества, а также зеленых насаждений в месте проведения мирных собраний;

6) не препятствовать свободному передвижению граждан, не участвующих в мирных собраниях.

2. Организаторы мирных собраний наряду с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, обязаны:

1) организовывать соблюдение участниками мирных собраний условий их проведения, указанных в уведомлении, в случае, если проводимое собрание носит уведомительный характер;

2) взаимодействовать с органами внутренних дел по соблюдению участниками мирных собраний общественного порядка и установленного порядка их проведения;

3) доводить до сведения участников мирного собрания информацию о запрете или ограничении собрания.

3. Участникам собрания запрещается:

1) иметь при себе оружие, специально подготовленные или приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, а также для причинения вреда имуществу;

2) заниматься распространением или употреблением алкоголя, наркотических средств, психотропных или других одурманивающих веществ.

Статья 11. Уведомление о проведении мирного собрания

1. Уведомление о проведении планируемого мирного собрания осуществляется организаторами в письменной форме не ранее 30-дневного срока и не позднее 2 рабочих дней до дня его проведения.

Уведомление может быть подано в виде письма, телеграммы, телефонограммы, посредством почтовой, факсимильной, электронной или иной связи либо иным способом или в иной форме.

2. Уведомление включает сведения об организаторе (наименование организации и (или) фамилия, имя, отчество лица) и его контактные данные (местонахождение организации и (или) адрес лица, номер телефона), информацию о месте проведения и (или) маршруте движения, дате и времени начала и окончания, цели, примерном числе участников, об использовании звукоусиливающей аппаратуры или других предметов при проведении мирного собрания.

Организатор мирного собрания вправе включить в содержание уведомления другие сведения, а также приложить к нему другие документы.

3. При наличии достоверной информации, касающейся проведения других мирных собраний или других обстоятельств, влияющих на безопасность граждан, государственные органы и органы местного самоуправления вправе предложить изменить дату проведения мирного собрания, место его проведения, а также маршрут движения.

4. Лица, уведомившие о проведении мирного собрания, вправе потребовать, а государственные органы и органы местного самоуправления обязаны в этот же день при получении уведомления выдать письменное подтверждение получения уведомления.

5. Письменное подтверждение государственного органа или органа местного самоуправления должно включать в себя сведения о его наименовании, фамилию, имя, отчество и подпись сотрудника, принявшего уведомление, дату и время поступления уведомления.

Статья 12. Место проведения мирного собрания

1. Мирные собрания могут проводиться на всей территории Кыргызской Республики, за исключением мест, указанных в части 2 настоящей статьи.

2. В целях обеспечения безопасности участников мирные собрания не могут проводиться вблизи (не менее 100 метров) объектов с опасными и вредными производствами, электростанций, на железных дорогах, нефтепроводах и под линиями высоковольтной электропередачи, объектов пенитенциарной системы, государственных и муниципальных организаций здравоохранения, детских дошкольных учреждений, дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

Глава 3

Запрет, ограничения и прекращение мирного собрания

Статья 13. Меры, принимаемые органами внутренних дел в отношении правонарушителей

В случае выявления лиц, нарушающих общественный порядок, совершающих или подстрекающих к совершению противоправных действий, препятствующих достижению целей мирного собрания, органы внутренних дел должны принять в отношении этих лиц необходимые меры в соответствии с законодательством без прекращения мирного собрания.

Статья 14. Запрет или ограничение мирного собрания

1. Решение об ограничении собрания по времени, месту проведения или маршруту движения либо его запрещении принимается судом при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом.

2. Территориальные подразделения органов внутренних дел и органы местного самоуправления, на подведомственных территориях которых проводятся собрания, также вправе принять решение об ограничении по времени, месту проведения или маршруту движения либо о запрещении только в отношении проводимого собрания и при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом. Законность и обоснованность решений органа местного самоуправления и органа внутренних дел об ограничении или запрете собрания подлежат рассмотрению судом, в который обязан обратиться орган, принявший такое решение, в течение 24 часов со дня его вынесения.

3. Заявление о запрете или ограничении собрания должно быть рассмотрено судом в течение 24 часов со дня его подачи.

4. Бремя доказывания в суде наличия оснований запрета или ограничения собрания возлагается на заявителя, обратившегося в суд.

5. Любые сомнения в отношении наличия оснований запрета или ограничения собрания толкуются в пользу реализации права на проведение мирного собрания.

6. Решение суда первой инстанции о запрете или ограничении собрания может быть обжаловано в вышестоящий суд в течение 24 часов со дня его вынесения. Жалоба на решение суда о запрете или ограничении собрания рассматривается вышестоящими судами в течение 24 часов со дня ее подачи. Решения судов вступают в силу со дня их вынесения.

7. Решения судов о запрете или ограничении собрания доводятся до организаторов и участников собрания органами местного самоуправления и органами внутренних дел в устной и письменной форме в течение 24 часов со дня их вынесения.

8. В случае принятия решения о запрете или ограничении органы местного самоуправления и органы внутренних дел оповещают об этом организаторов и участников в устной и письменной форме незамедлительно с момента его вынесения.

Статья 15. Основания для запрета или ограничения мирного собрания

1. Решение об ограничении собрания по времени, месту проведения или маршруту движения принимается на период действия обстоятельств, когда есть реальная угроза

безопасности участников собрания и иных граждан, находящихся в указанных местах. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны довести до сведения организаторов и участников собрания информацию о причинах введения ограничения собрания.

2. Решение о запрете собрания может быть принято в случаях, когда собрание преследует противоправные цели, включая:

- 1) пропаганду войны;
- 2) выступление в пользу этнической, расовой или религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию;
- 3) призывы к нарушению национальной безопасности, общественного порядка, прав и свобод других лиц;
- 4) проведение контрсобрания с целью срыва другого мирного собрания.

Статья 16. Порядок ограничения и прекращения собрания

1. Собрание, в отношении которого вынесено решение о его запрете, подлежит прекращению.

2. Мероприятия по ограничению и прекращению собрания осуществляются совместными согласованными действиями органов государственной власти и местного самоуправления с предварительным оповещением организаторов и участников в месте проведения собрания, предоставлением необходимого срока при запрете собрания покинуть место проведения собрания, при ограничении - изменить место, время или маршрут движения собрания.

3. Запрещается участие Вооруженных Сил Кыргызской Республики в мероприятиях по ограничению или прекращению собраний.

Статья 17. Применение силы при прекращении собрания

1. Прекращение собраний с применением силы является крайней мерой.

2. Запрещается применение физической силы, в том числе специальных боевых приемов борьбы, подручных средств, специальных средств и оружия, если собрание с противоправными целями не прибегает к насилию и использованию оружия.

3. Применение силы для прекращения собрания, в том числе в случае возникновения массовых беспорядков, требующих экстренных действий, осуществляется с учетом требований настоящего Закона и в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

4. В случае прекращения собрания с применением силы органы внутренних дел составляют протокол с указанием причин применения таких действий, который незамедлительно представляется в суд для разрешения вопроса о законности и обоснованности применения силы. Неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего требования влечет признания прекращения собрания с применением силы незаконным.

Статья 18. Ответственность

Виновные лица, допустившие нарушение норм настоящего Закона, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

Глава 4

Заключительные положения

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

1. Опубликовать настоящий Закон в средствах массовой информации.
 2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:
 - Закон Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" N 120 от 23 июля 2002 года (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2002 г., N 9, ст.408);
 - Закон Кыргызской Республики "О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики "О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации" N 192 от 5 августа 2008 года (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., N 7, ст.656).
 3. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок разработать и внести на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроекты:
 - 1) направленные на приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом;
 - 2) вытекающие из норм настоящего Закона.
- Президент Кыргызской Республики А.Атамбаев
Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики 12 апреля 2012 года
4. Закон Украины № 2365-III «О политических партиях в Украине» от 5 апреля 2001 года (в ред. от 22 марта 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2365-14> (приводится неофициальный перевод на русский язык наиболее важных статей закона)

Раздел II. ЧЛЕНСТВО В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ И ИХ ОБРАЗОВАНИЕ

Статья 6. Членство в политических партиях и его ограничение

Членом политической партии может быть лишь гражданин Украины, который в соответствии с Конституцией Украины имеет право голоса на выборах.

Гражданин Украины может состоять одновременно лишь в одной политической партии.

Членами политических партий не могут быть:

- 1) судьи;
- 2) работники прокуратуры;
- 3) работники органов внутренних дел;
- 4) сотрудники Службы безопасности Украины;
- 5) военнослужащие;
- 6) работники органов государственной налоговой службы;
(часть третья статьи 6 дополнена пунктом 6 по закону Украины от 06.07.2005 г. N 2748 - IV)
- 7) персонал Государственной криминально-исполнительной службы Украины.
(часть третья статьи 6 дополнена пунктом 7 по закону Украины от 14.04.2009 г. N 1254 - VI)

На время пребывания на отмеченных должностях или службе члены политической партии останавливают членство в этой партии.

Порядок поступления в политическую партию, остановки и прекращения членства в ней определяется уставом политической партии.

Гражданин Украины имеет право в любое время остановить или прекратить свое членство в политической партии путем представления заявления к соответствующим уставным органам политической партии. Членство в политической партии останавливается или прекращается со дня представления такого заявления и не нуждается дополнительных решений. С этого же дня прекращается пребывание гражданина Украины на любых выборных должностях в политической партии.

(статья 6 дополнена новой частью шестой по закону Украины от 22.03.2012 г. N 4624 - VI, в связи с этим части шестую - восьмую считать соответственно частями седьмой - девятой)

Членство в политической партии является фиксированным. Обязательным условием фиксации членства в политической партии является наличие заявления гражданина Украины, поданной к уставному органу политической партии, о желании стать членом этой партии.

Форма фиксации членства в политической партии определяется уставом политической партии.

Не допускается создания и деятельности структурных ячеек политических партий в органах исполнительной и судебной власти и исполнительных органах местного самоуправления, военных формированиях, а также на государственных предприятиях, в учебных заведениях и других государственных учреждениях и организациях.

Статья 7. Программа политической партии

Политические партии должны иметь программу. Программа политической партии является изложением целей и заданий этой партии, а также путей их достижения.

Статья 8. Устав политической партии

Политические партии должны иметь устав. Устав политической партии должен содержать такие сведения:

- 1) название политической партии;
- 2) перечень уставных органов политической партии, порядок их образования, их полномочия и срок этих полномочий;
- 3) порядок поступления в политическую партию, остановки и прекращения членства в ней;
- 4) права и обязанности членов политической партии, основания прекращения или остановки членства в политической партии;
- 5) порядок создания, общую структуру и полномочия областных, городских, районных организаций политической партии и ее первичных ячеек;
- 6) порядок внесения изменений и дополнений к уставу и программе политической партии;
- 7) порядок созыва и проведения партийных съездов, конференций, собраний и других представительских органов политической партии;
- 8) источники материальных, в том числе финансовых, поступлений и порядок осуществления расходов политической партии;
- 9) порядок ликвидации (самороспуска), реорганизации политической партии, использования ее средств и другого имущества, что остались после ее ликвидации (самороспуска).

Статья 9. Название и символика политической партии

Название политической партии, ее символика не должны совпадать с названием или символикой другой(зарегистрированной) политической партии.

Запрещается буквальное воссоздание в символике политической партии государственных символов Украины, использования символов иностранных государств.

Политическая партия может иметь партийную символику, к которой принадлежат партийный гимн, флаг, опознавательный знак, девиз. Символика политической партии подлежит государственной регистрации Министерством юстиции Украины в порядке, что определяется Кабинетом Министров Украины.

Областные, городские, районные организации, первичные ячейки политической партии и другие структурные образования, предусмотренные уставом партии, используют

название политической партии с дополнениями, которые определяют их место в организационной структуре политической партии.

Статья 10. Создание политической партии

Решение о создании политической партии принимается на ее учредительном съезде(конференции, собраниях). Это решение должно быть поддержано подписями не менее десять тысяч граждан Украины, которые в соответствии с Конституцией Украины имеют право голоса на выборах, собранными не менее как в двух третях районов не менее как двух третей областей Украины, городов Киева и Севастополя и не менее как в двух третях районов Автономной Республики Крым.

(положение части первой статьи 10, а именно словосочетание "и не менее как в двух третях районов" перед словами "Автономной Республики Крым" признано таким, которое не отвечает Конституции Украины (является неконституционным), согласно решению Конституционного Суда Украины от 12.06.2007 г. N 2-рп/2007)

(положение части первой статьи 10, кроме словосочетания "и не менее как в двух третях районов" перед словами "Автономной Республики Крым", признано таким, которое отвечает Конституции Украины (является конституционным), согласно решению Конституционного Суда Украины от 12.06.2007 г. N 2-рп/2007)

На учредительном съезде(конференции, собраниях) политической партии утверждаются устав и программа политической партии, избираются ее руководящие и контрольно-ревизионные органы.

Деятельность политической партии может осуществляться лишь после ее регистрации. Не допускается деятельности незарегистрированных политических партий.

Раздел III. РЕГИСТРАЦИЯ И ПРАВА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Статья 11. Регистрация политических партий

Регистрацию политических партий осуществляет Министерство юстиции Украины.

Для регистрации политической партии к Министерству юстиции Украины вместе с заявлением подаются:

- 1) устав и программа политической партии;
- 2) протокол учредительного съезда(конференции, собраний) политической партии с указанием даты и места его проведения, количества участников, которые проголосовали за создание политической партии;
- 3) подписи граждан Украины, собраны в соответствии с требованиями данного Закона в поддержку решения о создании политической партии и удостоверены лицами, которые собирали подписи;

(положение пункта 3 части второй статьи 11 признаны таким, которое отвечает Конституции Украины (является конституционным), согласно решению Конституционного Суда Украины от 12.06.2007 г. N 2-рп/2007)

- 4) сведения о составе руководящих органов политической партии;
- 5) платежный документ, что удостоверяет внесение регистрационного сбора;
- 6) название и адрес банковского учреждения, в котором политическая партия будет открывать счета.

Министерство юстиции Украины осуществляет регистрацию политической партии после проверки поданных материалов.

После регистрации политическая партия приобретает статус юридического лица.

Размер регистрационного сбора устанавливается Кабинетом Министров Украины.

(положение части пятой статьи 11 признано таким, которое отвечает Конституции Украины (является конституционным), согласно решению Конституционного Суда Украины от 12.06.2007 г. N 2-рп/2007)

Политическая партия в течение шести месяцев со дня регистрации обеспечивает образование и регистрацию в порядке, установленном данным Законом, своих областных, городских, районных организаций в большинстве областей Украины, городах Киеве, Севастополе и в Автономной Республике Крым.

(положение части шестой статьи 11 относительно обеспечения образования и регистрации политической партией своих областных, городских, районных организаций, кроме "у большинства областей", и обязательного образования и регистрации этих организаций в Автономной Республике Крым, признано таким, которое не отвечает Конституции Украины (является неконституционным), согласно решению Конституционного Суда Украины от 12.06.2007 г. N 2-рп/2007)

(положение части шестой статьи 11, кроме положения относительно обеспечения образования и регистрации политической партией своих областных, городских, районных организаций, кроме "у большинства областей", и обязательного образования и регистрации этих организаций в Автономной Республике Крым, признано таким, которое отвечает Конституции Украины (является конституционным), согласно решению Конституционного Суда Украины от 12.06.2007 г. N 2-рп/2007)

(положением части шестой статьи 11, которыми предусматривается, что политическая партия в течение шести месяцев со дня регистрации обеспечивает образование и регистрацию своих областных, городских организаций в большинстве областей Украины, городах Киеве, Севастополе и в Автономной Республике Крым, дано официальное толкование согласно решению Конституционного Суда Украины от 16.10.2007 г. N 9-рп/2007)

Регистрация областных, городских и районных организаций или других структурных образований, предусмотренных уставом партии, осуществляется соответствующими органами юстиции Министерства юстиции Украины, если другой порядок не предусмотрен законом, лишь после регистрации политической партии Министерством юстиции Украины. После регистрации областных, городских и районных организаций политических партий они могут приобретать статус юридического лица, если это предусмотрено уставом партии.

Первичные ячейки политической партии, каким уставом политической партии не предоставляется право юридической личности, будут легализовать свою деятельность путем письменного сообщения об образовании к соответствующему органу юстиции Министерства юстиции Украины в 10-дневной срок со времени их образования. О своем образовании первичные ячейки политической партии должны в условленный срок сообщить также соответствующие местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.

(статья 11 дополнена новой частью восьмой по закону Украины от 06.07.2005 г. N 2748 - IV)

Соответствующий орган юстиции Министерства юстиции Украины, приняв документы о легализации, в течение трех часов выдает справку о легализации первичных ячеек политической партии.

(статья 11 дополнена новой частью девятой по закону Украины от 06.07.2005 г. N 2748 - IV в связи с этим части восьмую - восемнадцатую считать соответственно частями десятой - двадцатой)

Органы, которые осуществляют регистрацию политических партий и их областных, городских, районных организаций или других структурных образований, предусмотренных уставом партии, ведут соответствующие реестры. Форму реестров утверждает Министерство юстиции Украины.

Министерство юстиции Украины, его соответствующие органы после регистрации выдают политической партии, областной, городской, районной организации партии или другим структурным образованиям, предусмотренным уставом партии, регистрационное свидетельство установленного Кабинетом Министров Украины образца.

Политическая партия ежегодно информирует Министерство юстиции Украины об областных, городских, районных организациях партии или других структурных образованиях, предусмотренные уставом партии. Политическая партия также информирует Министерство юстиции Украины об изменениях названия, программы, устава, руководящих органов партии, их адреса и местонахождения в недельный срок после принятия решений по этим вопросам.

Министерство юстиции Украины оглашает ежегодно список зарегистрированных политических партий, их юридические адреса.

В течение 30 дней с момента поступления документов, отмеченных в пунктах 1 - 6 настоящей статьи, Министерство юстиции Украины принимает решение о регистрации или отказе в регистрации политической партии. Этот срок может быть продолжен Министерством юстиции Украины в случае необходимости, но не более чем на 15 дни.

В регистрации политической партии может быть отказано, если документы, поданные для регистрации политической партии, не отвечают Конституции, этому и другим законам Украины.

Регистрирующие органы, отмеченные в части пятой настоящей статьи, принимают решение о регистрации областных, городских, районных организаций или других структурных образований политической партии, предусмотренных уставом партии, в течение 10 дней со дня поступления письменного заявления от них, заверенного руководящим органом политической партии.

К заявлению добавляются:

копия устава политической партии;

протокол учредительных собраний или конференции, на которых была образована областная, городская, районная организация или другое структурное образование политической партии.

В случае отказа в регистрации Министерство юстиции Украины и его органы юстиции должны предоставить заявителю свое письменное мотивируемое решение.

Решение Министерства юстиции Украины или его органа юстиции относительно регистрации или непринятия любого решения по этому вопросу может быть обжаловано в суд.

Отказ в регистрации не является препятствием в повторном обращении о регистрации.

Статья 15. Ограничение в финансировании политических партий

Не допускается финансирования политических партий:

1) органом государственной власти и органами местного самоуправления, кроме случаев, отмеченных законом;

2) государственными и коммунальными предприятиями, учреждениями и организациями, а также предприятиями, учреждениями и организациями, в имуществе которых есть части(паи, акции), которые являются государственной или коммунальной собственностью, или которые принадлежат нерезидентам;

3) иностранными государствами и их гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями;

4) благотворительными и религиозными объединениями и организациями;

5) анонимными лицами или под псевдонимом;

6) политическими партиями, что не входят в избирательный блок политических партий.

Информация о поступлении на счет политической партии средств, запрещенных данным Законом, доносится соответствующим банковским учреждением к сведению Министерства юстиции Украины.

Средства, которые пришли политическим партиям с нарушением требований, предусмотренных данным Законом, перечисляются политическими партиями в

Государственный бюджет Украины или взимаются в доход государства в судебном порядке.

(положение статьи 15 признано таким, которое отвечает Конституции Украины (является конституционным), согласно решению Конституционного Суда Украины от 12.06.2007 г. N 2-рп/2007)

Статья 19. Мероприятия, которые могут употребляться к политическим партиям

В случае нарушения политическими партиями Конституции Украины, этого и других законов Украины к ним могут быть приняты такие меры:

- 1) предупреждение о недопущении незаконной деятельности;
- 2) запрет политической партии.

Часть вторая статьи 19 исключена (статья 19 дополнена частью второй согласно Закону Украины от 27.11.2003 г. N 1349 - IV, часть вторая статьи 19 исключена согласно Закону Украины от 28.12.2007 г. N 107 - VI)

(изменения, внесенные подпунктом 4 пункта 91 раздела II Закона Украины от 28.12.2007 г. N 107, - VI, признано такими, что не отвечают Конституции Украины (является неконституционными), согласно решению Конституционного Суда Украины от 22.05.2008 г. N 10-рп/2008)

(действие статьи 19 остановлено на 2007 год относительно государственного финансирования уставной деятельности политических партий по закону Украины от 19.12.2006 г. N 489 - V)

Статья 20. Предупреждение о недопущении незаконной деятельности

В случае публичного объявления руководящими органами политической партии намерения совершения политической партией действий, за которые законами Украины предусмотрена юридическая ответственность, соответствующие органы, к ведению которых принадлежит контроль за деятельностью политических партий, выдают предписания о недопущении противоправных поступков.

Если совершены политической партией действия не тянут за собой другого вида ответственности, соответствующими контролирующими органами кажется предписание об устранении допущенных правонарушений.

Руководство политической партии обязано безотлагательно устранить нарушение законодательства Украины, что стали основанием для вынесения предупреждения, и в пятидневный срок сообщить о принятых мерах органа, который вынес предупреждение.

Статья 21. Запрет политической партии

Политическая партия может быть по предоставлению Министерства юстиции Украины или Генерального прокурора Украины запрещена в судебном порядке в случае нарушения требований относительно создания и деятельности политических партий, установленных Конституцией Украины, этим и другими законами Украины.

Запрет деятельности политической партии тянет за собой прекращение деятельности политической партии, роспуск руководящих органов, областных, городских, районных организаций политических партий, ее первичных ячеек и других структурных образований, предусмотренных уставом партии, прекращения членства в политической партии.

5. Закон Украины № 2460-XII «Об объединениях граждан» от 16 июня 1992 года (в ред. от 15 марта 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2460-12> (приводится неофициальный перевод на русский язык наиболее важных статей закона)

III. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН

Статья 11. Основатели объединений граждан

Политические партии создаются по инициативе граждан Украины, которые достигли 18 годы, не ограниченные судом в дееспособности и не держатся в местах лишения свободы.

Основателями общественных организаций могут быть граждане Украины, граждане других государств, лица без гражданства, которые достигли 18 годы, а молодежных и детских организаций - 15-летнего возраста.

Решения об основании объединений граждан принимаются учредительным съездом (конференцией) или общими собраниями.

Основателями союзов объединений граждан являются объединения граждан.

Статья 12. Членство в объединениях граждан

Членами политических партий могут быть только граждане Украины, которые достигли 18-летнего возраста.

Членами общественных организаций, кроме молодежных и детских, могут быть лица, которые достигли 14 годы. Возраст членов молодежных и детских общественных организаций определяется их уставами в пределах, установленных законами Украины.

(часть вторая статье 12 с изменениями, внесенными согласно Закону Украины от 13.05.99 г. N 655 - XIV)

Общественные организации могут не иметь фиксированного индивидуального членства.

В деятельности общественных организаций в случаях, предусмотренных их уставами, могут участвовать коллективные члены.

Статья 14. Легализация объединений граждан

Легализация (официальное признание) объединений граждан является обязательной и осуществляется путем их регистрации или сообщения об основании. Деятельность объединений граждан, которые нелегализуются или принудительно распущены по решению суда, является противозаконной.

(часть первая статье 14 в редакции Закона Украины от 11.11.93 г. N 3582 - XII)

В случае регистрации объединение граждан приобретает статус юридического лица. Данные регистрации включаются в Единственный государственный реестр юридических лиц и физических лиц - предпринимателей путем внесения соответствующей записи в порядке, установленном законом для государственной регистрации юридических лиц.

(часть вторая статье 14 с изменениями, внесенными по закону Украины от 23.09.2010 г. N 2555 - VI)

Политические партии и международные общественные организации подлежат обязательной регистрации Министерством юстиции Украины.

Легализация общественной организации осуществляется соответственно Министерством юстиции Украины, местными органами государственной исполнительной власти, исполнительными комитетами сельских, поселковых, городских Советов народных депутатов.

В случае, когда деятельность местной общественной организации распространяется на территорию двух и больше административно-территориальные единицы, ее легализация осуществляется соответствующим вышестоящим органом.

Часть шестая статьи 14 исключена

(по закону Украины от 23.09.2010 г. N 2555 - VI)

Статья 15. Регистрация объединений граждан

Для регистрации объединений граждан его основатели подают заявление. Заявление о регистрации политической партии должно быть поддержано подписями не менее как одной тысячи граждан Украины, которые имеют избирательное право.

К заявлению добавляются устав(положение), протокол учредительного съезда(конференции) или общих собраний, ведомости о составе руководства центральных уставных органов, данные о местных ячейках, документы об уплате регистрационного сбора, кроме случаев, когда общественная организация освобождается от уплаты регистрационного сбора в соответствии с законами Украины. Политические партии подают также свои программные документы.

(часть вторая статье 15 с изменениями, внесенными согласно Закону Украины от 13.05.99 г. N 655 - XIV)

Заявление о регистрации местной общественной организации рассматривается в 3-дневной срок со дня поступления документов. Решение о регистрации или отказе в ней заявителю сообщается в письменном виде не позже следующего рабочего дня со дня принятия решения.

Заявление о регистрации всеукраинской и международной общественной организации рассматривается в течение одного месяца. Решение о регистрации или отказе в ней заявителю сообщается в письменном виде в 10-дневной срок.

(часть третья статьи 15 заменена частями третьей и четвертой по закону Украины от 08.09.2005 г. N 2852 - IV в связи с этим части четвертую - восьмую считать соответственно частями пятой - девятой)

При рассмотрении вопросы о регистрации могут присутствовать представители объединения граждан.

Изменения к уставным документам, зарегистрированных объединений граждан подлежат обязательной регистрации.

(часть шестая статье 15 в редакции Закона Украины от 04.02.2005 г. N 2424 - IV)

Часть седьмая статьи 15 исключена

(по закону Украины от 04.02.2005 г. N 2424 - IV)

Органы, которые осуществляют регистрацию объединений граждан, ведут реестр этих объединений.

Размер регистрационного сбора устанавливается Кабинетом Министров Украины.

Статья 16. Отказ в регистрации

В регистрации объединению граждан может быть отказано, если его название, уставный или другие документы, поданные для регистрации объединения, противоречат требованиям законодательства Украины.

(часть первая статье 16 в редакции Закона Украины от 11.07.2001 г. N 2651 - III)

Решение об отказе в регистрации должно содержать основания такого отказа. Это решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Об отказе в регистрации объединения граждан регистрирующий орган сообщает в средствах массовой информации.

(статья 16 дополнена частью третьей согласно Закону Украины от 11.11.93 г. N 3582 - XII)

Статья 17. Сообщение об основании

Общественные организации, их союзы могут легализовать свое основание путем письменного сообщения соответственно Министерству юстиции Украины, местным органам государственной исполнительной власти, исполнительным комитетам сельских, поселковых, городских Советов народных депутатов.

Статья 18. Символика объединения граждан

Объединения граждан могут использовать собственную символику.

Символика объединения граждан утверждается в соответствии с его уставом.

Символика политических партий не должна воссоздавать государственные или религиозные символы.

Символика объединения граждан подлежит государственной регистрации в порядке, что определяется Кабинетом Министров Украины.

Статья 19. Прекращение деятельности объединения граждан

Прекращение деятельности объединения граждан может быть проведено путем его реорганизации или ликвидации(самороспуска, принудительного роспуска).

Реорганизация объединения граждан осуществляется в соответствии с его уставом. Регистрация вновь созданного объединения осуществляется в порядке, установленном данным Законом.

Ликвидация объединения граждан осуществляется на основании устава или решения суда.

6. Закон Украины № 4061-VI «О выборах народных депутатов Украины» от 17 ноября 2011 года (за исключением положений, признанных неконституционными Решениями Конституционного Суда Украины № 7-рп/2012 от 4 апреля 2012 года, № 8-рп/2012 от 5 апреля 2012 года) // Ведомости Верховной Рады Украины. 2012. № 10-11. Ст. 73 // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4061-17> (приводится неофициальный перевод на русский язык наиболее важных статей закона)

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные принципы выборов народных депутатов Украины

1. Народные депутаты Украины (далее - депутаты) избираются гражданами Украины на основе общего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования.

2. Количественный состав Верховной Рады Украины представляет 450 депутатов.

3. Выборы депутатов осуществляются по смешанной(пропорционально-мажоритарной) системе:

1) 225 депутаты избираются по пропорциональной системе в общегосударственном многомандатном избирательном округе(далее - общегосударственный округ) по избирательным спискам кандидатов в депутаты (далее - избирательные списки) от политических партий(далее - партии);

2) 225 депутаты избираются по мажоритарной системе относительного большинства в одномандатных избирательных округах(далее - одномандатные округа).

Статья 2. Общее избирательное право

1. Выборы депутатов являются общими. Право голоса на выборах депутатов имеют граждане Украины, которым на день голосования исполнилось восемнадцать лет. Граждане Украины, которые имеют право голоса, являются избирателями.

2. Основанием реализации избирателем своего права голоса на выборах является его включение к списку избирателей на избирательном участке.

3. Документом, который подтверждает лицо и гражданство Украины избирателя на выборах депутатов, есть, :

1) паспорт гражданина Украины;

2) временное удостоверение гражданина Украины(для лиц, недавно принятых к гражданству Украины);

3) карточка(справка) учреждения выполнения наказаний или следственного изолятора, что должна содержать: фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения,

гражданство, фотокарточку лица, подпись руководителя и печать учреждения(для лиц, которые находятся в учреждениях выполнения наказаний или следственных изоляторах);

4) паспорт гражданина Украины для выезда за границу;

5) дипломатический паспорт;

6) служебный паспорт;

7) военный билет(исключительно для военнослужащих срочной службы).

4. Документы, отмеченные в пунктах 1, 2, 7 части третьей настоящей статьи, являются основанием для получения избирательного бюллетеня и могут быть использованы на обычных и специальных избирательных участках.

5. Документ, отмеченный в пункте 3 части третьей настоящей статьи, является основанием для получения избирательного бюллетеня и может быть использован на специальном избирательном участке, образованном в соответствующем учреждении выполнения наказаний или следственном изоляторе.

6. Документы, отмеченные в пунктах 4 - 6 части третьей настоящей статьи, являются основанием для получения избирательного бюллетеня и могут быть использованы на заграничных избирательных участках, а также на специальных избирательных участках, образованных на судах, которые находятся в плавании под Государственным Флагом Украины, и на полярной станции Украины. На заграничных избирательных участках, образованных в странах, к которым разрешенный въезд граждан Украины за паспортом гражданина Украины, основанием для получения бюллетеня может быть паспорт гражданина Украины.

7. Граждане Украины, которые имеют право голоса, могут участвовать в работе избирательных комиссий как их члены, а также в проведении предвыборной агитации, осуществимые наблюдения за проведением выборов депутатов и других мероприятиях в порядке, определенном этим и другими законами Украины.

8. Любые прямые или не прямые привилегии или ограничения избирательных прав граждан Украины по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам запрещаются. Не допускаются ограничения относительно участия граждан Украины в избирательном процессе, кроме ограничений, предусмотренных Конституцией Украины и данным Законом.

9. Не имеет права голоса гражданин, признанный судом недееспособным.

Статья 3. Равное избирательное право

1. Выборы депутатов являются равными: граждане Украины участвуют в выборах депутатов на равных принципах.

2. Каждый избиратель имеет в одномандатном и общегосударственном округах по одному голосу. Избиратель может использовать право голоса только на одном избирательном участке, где он включен к списку избирателей. Избиратель реализует свое право голоса во время выборов в порядке, установленном данным Законом.

3. Все кандидаты в народные депутаты Украины (далее - кандидаты в депутаты) имеют равные права и возможности участвовать в избирательном процессе.

4. Все партии - субъекты избирательного процесса имеют равные права и возможности участвовать в избирательном процессе в порядке и в пределах, установленных данным Законом.

5. Равенство прав и возможностей кандидатов в депутаты, партий - субъектов избирательного процесса брать участие в избирательном процессе обеспечивается:

1) запретом привилегий или ограничений кандидатов в депутаты по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам;

2) запретом вмешательства органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления в избирательный процесс, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом;

3) равным и непредвзятым отношением органов государственной власти, органов власти Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления, их служебных и должностных лиц к кандидатам в депутаты, партий - субъектов избирательного процесса;

4) запретом использования кандидатами в депутаты, партиями - субъектами избирательного процесса во время финансирования предвыборной агитации других средств, кроме средств избирательных фондов;

5) равным и непредвзятым отношением средств массовой информации к кандидатам в депутаты, партий - субъектов избирательного процесса.

Статья 4. Прямое избирательное право

1. Выборы депутатов являются прямыми. Граждане Украины избирают депутатов непосредственно путем голосования за кандидатов в депутаты, включенных к избирательному списку партии, и за кандидатов в депутаты в одномандатных округах.

Статья 5. Добровольность участия в выборах

1. Участие граждан Украины в выборах депутатов является добровольным. Никто не может быть заставлен к участию или неучастию в выборах.

Статья 6. Свободные выборы

1. Выборы депутатов являются свободными. Гражданам Украины обеспечиваются условия для свободного формирования своей воли и ее свободного выявления при голосовании.

2. Применение насилия, угроз, обмана, подкупа или любых других действий, которые препятствуют свободному формированию и свободному выявлению воли избирателя, запрещается.

3. Для обеспечения условий для свободного волеизъявления военнослужащим срочной службы в день голосования предоставляется отпуск для участия в голосовании не менее как на четыре часа.

Статья 7. Тайное голосование

1. Голосование на выборах депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей запрещается.

2. Членам избирательных комиссий, другим лицам запрещается совершать любые действия или разглашать сведения, которые дают возможность установить содержание волеизъявления конкретного избирателя.

Статья 8. Личное голосование

1. Каждый избиратель голосует на выборах лично. Голосование за другие лица или передача избирателем права голоса любому другому лицу запрещается.

Статья 9. Право быть избранным

1. Депутатом может быть избранный гражданин Украины, который на день выборов достиг двадцати одного года, имеет право голоса и проживает в Украине в течение последних пяти лет.

2. Проживание в Украине по данному Закону значит:

1) проживание на территории в пределах государственной границы Украины;

2) пребывания на судне, которое находится в плавании под Государственным Флагом Украины;

3) пребывания граждан Украины в установленном законодательством порядке в командировке за пределами Украины в заграничных дипломатических учреждениях Украины, международных организациях и их органах;

4) пребывания на полярной станции Украины;

5) пребывание в составе формирования Вооруженных Сил Украины, дислоцированного за пределами Украины.

3. Такими, которые проживают в Украине, считаются также лица, которые проживают вместе с лицами, отмеченными в пункте 3 части второй настоящей статьи, как члены их семей.

4. Не может быть выдвинут кандидатом и избранный депутатом гражданин, который имеет судимость за совершение преднамеренного преступления, если эта судимость не погашена и не снята в установленном законом порядке.

Статья 10. Право выдвижения кандидатов в депутаты

1. Право выдвижения кандидатов в депутаты положено гражданам Украины, которые имеют право голоса. Это право реализуется ими через партии или путем самовыдвижения в соответствии с данным Законом.

Раздел II

ВИДЫ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ, ПОРЯДОК И СРОКИ ИХ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ

Статья 15. Виды выборов депутатов и порядок их назначения

1. Выборы депутатов могут быть дежурными, внеочередными, повторными, промежуточными.

2. Очередные выборы депутатов проводятся в связи с окончанием конституционного срока полномочий Верховной Рады Украины и не нуждаются отдельного решения об их назначении.

3. Внеочередные выборы депутатов назначаются Президентом Украины из оснований и в порядке, установленных Конституцией Украины.

4. Повторные выборы депутата назначаются в одномандатном округе Центральной избирательной комиссией в случае признания выборов депутатов в этом округе такими, которые не состоялись, или если лицо после ее избрания не приобрело депутатского мандата в порядке, установленном данным Законом.

5. Промежуточные выборы депутата назначаются Центральной избирательной комиссией в порядке, установленном данным Законом, в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в одномандатном округе.

Статья 16. Сроки проведения выборов

1. Очередные выборы в Верховную Раду Украины происходят в последнее воскресенье октября пятого года полномочий Верховной Рады Украины.

2. Избирательный процесс очередных выборов депутатов начинается за девяносто дней ко дню голосования. Центральная избирательная комиссия объявляет о начале избирательного процесса не позднее чем за девяносто один день ко дню голосования.

3. Внеочередные выборы депутатов происходят в последнее воскресенье шестидесятидневного срока со дня опубликования Указа Президента Украины о досрочном прекращении полномочий Верховной Рады Украины, выданного в соответствии с Конституцией Украины.

4. Избирательный процесс внеочередных выборов депутатов начинается со дня, следующего после дня опубликования Указа Президента Украины, отмеченного в части третьей настоящей статьи.

5. Повторные выборы в одномандатном округе назначаются не позднее как через тридцать дней от дня признания выборов такими, которые не состоялись, или принятие Центральной избирательной комиссией решения о признании избранного лица такой, которая не приобрела депутатского мандата. Повторные выборы происходят в последнее воскресенье шестидесятидневного срока со дня опубликования Центральной избирательной комиссией решения об их назначении. Избирательный процесс повторных выборов депутатов начинается со дня, следующего после дня опубликования решения Центральной избирательной комиссии об их назначении.

6. Решение о назначении промежуточных выборов депутата в одномандатном округе принимается Центральной избирательной комиссией не позднее чем в тридцатидневный срок со дня досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в этом округе. Промежуточные выборы происходят в последнее воскресенье шестидесятидневного срока со дня опубликования Центральной избирательной комиссией решения об их назначении. Избирательный процесс промежуточных выборов депутатов начинается со дня, следующего после дня опубликования решения Центральной избирательной комиссии об их назначении.

7. В течение пятого года полномочий Верховной Рады Украины текущего созыва промежуточные и повторные выборы не проводятся.

Статья 17. Порядок вычисления сроков

1. Сроки, определенные в данном Законе, вычисляются в календарных днях; в отдельных случаях сроки вычисляются в часах или минутах.

2. Первым днем срока, который в соответствии с данным Законом должен начаться в связи с наступлением определенного события, является день, следующий после дня наступления указанного события.

3. Последним днем срока, который в соответствии с данным Законом должен закончиться в связи с наступлением определенного события, является день, который предшествует дню указанного события.

Статья 55. Условия регистрации кандидатов в депутаты в одномандатных округах

1. Центральная избирательная комиссия регистрирует кандидата в депутаты, выдвинутого партией, в соответствующем одномандатном округе при условии получения ею таких документов:

1) заявления о регистрации кандидата в депутаты, подписанной руководителем партии и скрепленной печатью партии;

2) решения высшего руководящего органа партии, принятого в соответствии с ее уставом, о выдвижении кандидата в депутаты от партии, которое должно содержать сведения о лице, выдвинутом кандидатом в депутаты, с указанием его фамилии, имени, отчество;

3) заявления лица о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты от этой партии(за подписью соответствующего кандидата) с обязательством в случае избрания депутатом прекратить деятельность или сложить представительский мандат, которые в соответствии с Конституцией Украины и законов Украины несовместимые с мандатом народного депутата Украины, и согласие на обнародование биографических сведений в связи с участием в выборах, а также с обязательством в случае избрания депутатом в течение месяца после официального обнародования результатов выборов передать в управление другому лицу надлежащие ей предприятия и корпоративные права в порядке, установленном законом (или указанием, что таких нет);

4) автобиографии кандидата в депутаты, на бумажном носителе и в электронном виде, что обязательно должна содержать: фамилия, собственное имя(все собственные имена) и отчество(при наличии), число, месяц, год и место рождения, гражданство с указанием времени проживания на территории Украины, ведомости об образовании,

трудовой деятельности, должности(занятие), месте работы, общественной работе(в том числе на выборных должностях), партийности, составе семьи, адресе местожительства, контактном номере телефона, ведомости о наличии или отсутствии судимости;

5) декларации об имуществе, доходах, расходах и обязательствах финансового характера кандидата в депутаты в соответствии со статьей 57 данного Закона;

6) документа о внесении денежного залога в соответствии со статьей 56 данного Закона;

7) 4 фотографии кандидата размером 4х6 сантиметры на бумажных носителях и в электронном виде;

8) ксерокопии первой и второй страниц паспорта гражданина Украины кандидата.

2. Центральная избирательная комиссия регистрирует кандидата в депутаты, который баллотируется в одномандатном округе в порядке самовыдвижения, при условии предъявления им лично одного из документов, предусмотренных пунктами 1 или 2 части третьей статьи 2 данного Закона, и получения ею таких документов, :

1) заявления о самовыдвижении, датированного днем представления документов для регистрации его кандидатом в депутаты к Центральной избирательной комиссии, с обязательством в случае избрания депутатом прекратить деятельность или сложить представительский мандат, которые в соответствии с Конституцией Украины и законов Украины несовместимые с мандатом народного депутата Украины, и согласие на обнародование биографических сведений в связи с участием в выборах, а также с обязательством в случае избрания депутатом в течение месяца после официального обнародования результатов выборов передать в управление другому лицу надлежащие ему предприятия и корпоративные права в порядке, установленном законом(или указанием, что таких нет);

2) автобиографии кандидата в депутаты, на бумажном носителе и в электронном виде, что обязательно должна содержать: фамилия, собственное имя(все собственные имена) и отчество(при наличии), число, месяц, год и место рождения, гражданство с указанием времени проживания на территории Украины, ведомости об образовании, трудовой деятельности, должности(занятие), месте работы, общественной работе(в том числе на выборных должностях), партийности, составе семьи, адресе местожительства, контактном номере телефона, ведомости о наличии или отсутствии судимости;

3) декларации об имуществе, доходах, расходах и обязательствах финансового характера кандидата в депутаты в соответствии со статьей 57 данного Закона;

4) документа о внесении денежного залога в соответствии со статьей 56 данного Закона;

5) 4 фотографии кандидата размером 4 х 6 сантиметры на бумажных носителях и в электронном виде;

6) ксерокопии первой и второй страниц паспорта гражданина Украины кандидата.

3. Вместе с документами, предусмотренными частью первой или частью второй настоящей статьи к Центральной избирательной комиссии подается в электронном виде предвыборная программа кандидата в депутаты в одномандатном округе, изложенная государственным языком, который оглашается на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии.

4. Центральная избирательная комиссия выдает лицу, которое подало документы, отмеченные в части первой или части второй настоящей статьи, справку об их принятии. Справка должна содержать перечень принятых документов, число, месяц и год, а также время их принятия, должность и фамилию лица, которое приняло документы.

5. Центральная избирательная комиссия не принимает документы, отмеченные в частях первой и второй настоящей статьи, если они поданы с нарушением сроков, предусмотренных частью второй статьи 59 данного Закона.

Статья 56. Денежный залог

1. Партия, которая выдвинула избирательный список кандидатов в депутаты в общегосударственном округе, к представлению документов Центральной избирательной комиссии для регистрации кандидатов в депутаты вносит в безналичном порядке на специальный счет Центральной избирательной комиссии денежный залог в размере двух тысяч минимальных размеров заработной платы.

2. Партия, которая выдвинула кандидата в депутаты в одномандатном округе, кандидат в депутаты, который баллотируется в одномандатном округе в порядке самовыдвижения, к представлению документов Центральной избирательной комиссии для регистрации вносит на специальный счет Центральной избирательной комиссии денежный залог в размере двенадцати минимальных размеров заработной платы.

3. В случае принятия Центральной избирательной комиссией решения об отказе в регистрации кандидатов в депутаты, включенных к избирательному списку партии, или об отказе в регистрации кандидата в депутаты в одномандатном округе внесен денежный залог в пятидневный срок после принятия соответствующего решения перечисляется на счет партии.

В случае принятия Центральной избирательной комиссией решения об отказе в регистрации кандидата в депутаты, который баллотируется в одномандатном округе в порядке самовыдвижения, внесенная денежный залог возвращается в пятидневный срок после принятия соответствующего решения на определенный соответствующим кандидатом в депутаты счет.

4. Денежный залог, внесенный партией, которая выдвинула избирательный список кандидатов в депутаты в общегосударственном округе, возвращается в случае, если по итогам выборов партия получила право на участие в распределении депутатских мандатов, в восьмидневный срок со дня официального обнародования результатов выборов депутатов на счет партии.

5. Денежный залог, внесенный партией, которая выдвинула кандидата в депутаты в одномандатном округе, возвращается в случае, если по итогам выборов кандидат признан избранным в одномандатном округе, в восьмидневный срок со дня официального обнародования результатов выборов депутатов на счет партии.

6. Денежный залог, внесенный кандидатом в депутаты, который баллотировался в одномандатном округе в порядке самовыдвижения, возвращается в случае, если по итогам выборов кандидат признан избранным в одномандатном округе, в восьмидневный срок со дня официального обнародования результатов выборов депутатов на счет, указанный в заявлении, поданном к Центральной избирательной комиссии избранным народным депутатом.

7. В иных случаях денежный залог в восьмидневный срок со дня официального обнародования результатов выборов депутатов перечисляется в Государственный бюджет Украины.

7. Закон Украины № 4572-IV «Об общественных объединениях» от 22 марта 2012 года (в ред. от 5 августа 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4572-17> (приводится неофициальный перевод на русский язык наиболее важных статей закона)

Настоящий Закон определяет правовые и организационные основы реализации права на свободу объединения, гарантированного Конституцией Украины и международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, порядок образования, регистрации, деятельности и прекращения общественных объединений.

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие общественного объединения

1. Общественное объединение - это добровольное объединение физических лиц и / или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных, в частности экономических, социальных, культурных, экологических и других интересов.

2. Общественное объединение по организационно-правовой форме образуется как общественная организация или общественное союз.

3. Общественная организация - это общественное объединение, учредителями и членами (участниками) которого являются физические лица.

4. Общественный союз - это общественное объединение, учредителями которого являются юридические лица частного права, а членами (участниками) могут быть юридические лица частного права и физические лица.

5. Общественное объединение может осуществлять деятельность со статусом юридического лица или без такого статуса. Общественное объединение со статусом юридического лица является предпринимательских обществ, основной целью которого является получение прибыли.

Статья 2. Сфера действия Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на общественные отношения в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения общественных объединений в Украине.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения:

1) политических партий;

2) религиозных организаций;

3) предпринимательских обществ, образующихся актами органов государственной власти, других государственных органов, органов власти Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления;

4) ассоциаций органов местного самоуправления и их добровольных объединений;

5) саморегулируемых организаций, организаций, осуществляющих профессиональное самоуправление;

6) предпринимательских обществ (не являются общественными объединениями), образованных на основании других законов.

3. Особенности регулирования общественных отношений в сфере образования, регистрации, деятельности и прекращения отдельных видов общественных объединений могут определяться другими законами.

4. Неправительственные организации других государств, международные неправительственные организации (далее - иностранные неправительственные организации) действуют на территории Украины в соответствии с настоящим и другими законами Украины, международными договорами Украины, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины.

Раздел II

ОБРАЗОВАНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 7. Учредители общественного объединения

1. Учредителями общественной организации могут быть граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Украине на законных основаниях, которые достигли 18 лет, а молодежной и детской общественной организации - 14 лет.

2. Учредителями общественной союза могут быть юридические лица частного права, в том числе общественные объединения со статусом юридического лица. Учредителями общественной союзы не могут быть политические партии, а также юридические лица, в

отношении которых принято решение об их прекращении или которые находятся в процессе прекращения.

3. Количество учредителей общественного объединения не может быть меньше, чем два человека.

4. Учредителями общественной организации не могут быть юридические лица частного права, единственным учредителем которых является одно и то же лицо.

5. Основателем общественной организации не может быть юридическое лицо частного права, если учредитель (владелец существенного участия) этого юридического лица внесен в перечень лиц, связанных с осуществлением террористической деятельности или относительно которых применены международные санкции.

6. Основателем общественной организации не может быть лицо, признанное судом недееспособным.

7. Полномочия учредителя общественного объединения заканчиваются после принятия решения о регистрации или принятия сообщения об образовании общественного объединения в установленном настоящим Законом порядке.

Примечание. Под существенным участием в этом Законе следует понимать прямое и опосредованное, самостоятельное или совместно с другими лицами владение 10 и более процентами уставного (складочного) капитала или голосов по приобретенным акциями (долями) юридического лица или независимо от формального владения возможность значительного влияния на управление или деятельность юридического лица.

Статья 8. Члены (участники) общественного объединения

1. Членами (участниками) общественной организации, кроме молодежной и детской, могут быть лица, определенные частью первой статьи 7 настоящего Закона, достигшие 14 лет. Возраст членов молодежной, детской организации определяется ее уставом в пределах, установленных законом.

2. Членами (участниками) общественного союза могут быть юридические лица частного права, в том числе общественные объединения со статусом юридического лица, физические лица, достигшие 18 лет и не признаны судом недееспособными.

Статья 13. Обособленные подразделения общественного объединения

1. Общественное объединение со статусом юридического лица могут иметь обособленные подразделения, которые образуются по решению соответствующего руководящего органа общественного объединения в соответствии с уставом.

2. Обособленные подразделения общественного объединения не являются юридическими лицами.

8. Закон Украины № 5029-VI «Об основах государственной языковой политики» от 3 июля 2012 года // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5029-17> (приводится неофициальный перевод на русский язык наиболее важных статей закона)

В соответствии с положениями Конституции Украины, Декларации прав национальностей, Закона Украины "О ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств" и т.д.,

учитывая, что свободное использование языков в частной и общественной жизни в соответствии с принципами, провозглашенными в Международном пакте ООН о гражданских и политических правах, и духу Конвенции Совета Европы о защите прав и основных свобод человека является неотъемлемым правом каждого человека;

придавая важное значение укреплению статуса государственного - украинского языка как одного из важнейших факторов национальной самобытности украинского народа, гарантии его национально-государственной суверенности;

исходя из того, что только свободное развитие и равноправие всех национальных языков, высокая языковая культура является основой духовного взаимопонимания, культурного взаимообогащения и консолидации общества,

этим Законом определяются принципы государственной языковой политики в Украине.

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Определение терминов

1. Термины, использованные в настоящем Законе, употребляются в таком значении:
государственный язык - закреплена законодательством речь, употребление которой обязательно в органах государственного управления и делопроизводства, учреждениях и организациях, на предприятиях, в учреждениях образования, науки, культуры, в сферах связи и информатики;

языковая группа - группа лиц, проживающий в Украине, имеет общую родной язык;

языковое меньшинство - группа лиц, проживающий в Украине, имеет общую родной язык, отличающийся от государственного языка, и которая по своей численности меньше, чем остальное население государства;

региональная языковая группа - группа лиц, проживающего в определенном регионе (населенном пункте), которая имеет общую родной язык;

регион - отдельная самоуправная административно-территориальная единица, которая может состоять из Автономной Республики Крым, области, района, города, поселка, села;

региональный язык или язык меньшинства - язык, который традиционно используется в пределах определенной территории государства гражданами этого государства, которые составляют группу, по своей численности меньше, чем остальное население этого государства и / или отличается от официального языка (языков) этого государства;

территория, на которой распространен региональный язык - территория одной или нескольких административно-территориальных единиц Украины (Автономной Республики Крым, области, района, города, поселка, села), где региональный язык является средством коммуникации определенного количества лиц, которое оправдывает осуществление различных охранных и поощрительных мер, предусмотренных в настоящем Законе;

родной язык - первый язык, которым лицо овладела в раннем детстве;

языки национальных меньшинств - язык меньшинства, объединенная общим этническим происхождением.

Статья 2. Задачи государственной языковой политики

Государственная языковая политика в Украине имеет своей задачей регулирования общественных отношений в сфере всестороннего развития и применения украинского как государственного, региональных языков или языков меньшинств и других языков, которыми пользуется население страны в государственном, экономическом, политической и общественной жизни, межличностном и международном общении, охрану конституционных прав граждан в этой сфере, воспитания уважительного отношения к национальному достоинству человека, его языка и культуры, укрепление единства украинского общества.

Статья 3. Право языкового самоопределения

1. Каждый имеет право свободно определять язык, который считает родным, и выбирать язык общения, а также признавать себя двуязычным или многоязычным и изменять свои языковые предпочтения.

2. Каждый независимо от этнического происхождения, национально-культурной самоидентификации, места проживания, религиозных убеждений имеет право свободно пользоваться любым языком в общественной и частной жизни, изучать и поддерживать любой язык.

Статья 4. Законодательство Украины о языках

1. Законодательство Украины о языках состоит из Конституции Украины, Декларации прав национальностей Украины, настоящего Закона, законов Украины "О ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств", "О национальных меньшинствах", "О ратификации Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств" и других законов Украины, а также международных договоров, регулирующих вопросы использования языков, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины.

Основы государственной языковой политики определяются Конституцией Украины, а порядок применения языков в Украине - исключительно этим Законом, из норм которого должны выходить другие правовые акты, определяющие особенности использования языков в различных сферах общественной жизни.

2. Если действующим международным договором Украины, согласие на обязательность которого дано Верховной Радой Украины, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в законодательстве Украины о языках, то применяются нормы, которые содержат более благоприятные положения по правам человека.

Статья 5. Цели и принципы государственной языковой политики

1. Государственная языковая политика Украины базируется на признании и всестороннем развитии украинского языка как государственного и гарантировании свободного развития региональных языков или языков меньшинств, других языков, а также права языкового самоопределения и языковых предпочтений каждого человека.

2. При осуществлении государственной языковой политики Украина придерживается таких целей и принципов:

1) признание всех языков, которые традиционно используются в пределах государства или его определенной территории, национальным достоянием, недопущения привилегий или ограничений по языковым признакам;

2) обеспечение всестороннего развития и функционирования украинского языка как государственного во всех сферах общественной жизни на всей территории государства с созданием возможности параллельного использования региональных языков или языков меньшинств на тех территориях и в тех случаях, где это оправдано;

3) содействие использованию региональных языков или языков меньшинств в устной и письменной форме в сфере образования, в средствах массовой информации и создание возможности для их использования в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в судопроизводстве, в экономической и социальной деятельности, при проведении культурных мероприятий и в других сферах общественной жизни в пределах территорий, на которых такие языки используются, и с учетом состояния каждого языка;

4) поддержание и развитие культурных взаимоотношений между различными языковыми группами;

5) обеспечение условий для изучения украинского языка как государственного, региональных языков или языков меньшинств, других языков и преподавания на этих языках с учетом состояния каждого языка на соответствующих уровнях образования в государственных и коммунальных учебных заведениях;

- 6) содействие осуществлению научных исследований в области языковой политики;
 - 7) развитие международного обмена по вопросам, охватываемым настоящим Законом, по языкам, используемым в двух или нескольких государствах;
 - 8) уважение границ ареала распространения региональных языков или языков меньшинств в целях обеспечения того, чтобы существующее или новое административно-территориальное устройство не создавало препятствий для их развития;
 - 9) применение принципа плюрилингвизму, при котором каждый человек в обществе свободно владеет несколькими языками, в отличие от ситуации, когда отдельные языковые группы обладают только своими языками.
3. Государство способствует развитию многоязычия, изучению языков международного общения, прежде всего тех, которые являются официальными языками Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и других международных организаций.

Статья 6. Государственный язык Украины

1. Государственным языком Украины является украинский язык.
2. Украинский язык как государственный язык обязательно применяется на всей территории Украины при осуществлении полномочий органами законодательной, исполнительной и судебной власти, в международных договорах, в учебном процессе в учебных заведениях в пределах и порядке, которые определяются этим Законом. Государство способствует использованию государственного языка в средствах массовой информации, науке, культуре, других сферах общественной жизни.
3. Обязательность применения государственного языка или содействия его использованию в той или иной сфере общественной жизни не должны толковаться как отрицание или умаление права на пользование региональными языками или языками меньшинств в соответствующей сфере и на территориях распространения.
4. Нормы украинского языка устанавливаются в словарях украинского языка и украинского правописания. Порядок утверждения словарей украинского языка и справочников по украинскому правописанию как общеобязательных справочных пособий при использовании украинского языка, а также порядок официального издания этих справочников определяется Кабинетом Министров Украины. Государство способствует использованию нормативной формы украинского языка в средствах массовой информации, других публичных сферах.
5. Никакое положение настоящего Закона не может толковаться как направленное на сужение сферы использования государственного языка.

Статья 7. Региональные языки или языки меньшинств Украины

1. Принципы языковой политики, изложенные в статье 5 настоящего Закона, применяются ко всем региональным языкам или языкам меньшинств Украины, которые используются в пределах ее территории.
2. В контексте Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств региональных языков или языков меньшинств Украины, к которым применяются меры, направленные на использование региональных языков или языков меньшинств, которые предусмотрены в настоящем Законе, отнесены языки: русский, белорусский, болгарский, армянский, гагаузский, идиш, крымскотатарский, молдавский, немецкий, новогреческий, польский, ромский, румынский, словацкий, венгерский, русинский, караимский, крымчацкий.
3. К каждому языку, определенной в части второй настоящей статьи, применяются меры, направленные на использование региональных языков или языков меньшинств, которые предусмотрены в настоящем Законе, при условии, если количество лиц - носителей регионального языка, проживающих на территории, на которой распространен этот язык, составляет 10 процентов и более численности ее населения.

По решению местного совета в отдельных случаях, с учетом конкретной ситуации, такие меры могут применяться к языку, региональная языковая группа которой составляет менее 10 процентов населения соответствующей территории.

Право инициирования вопроса о применении мер, направленных на использование региональных языков или языков меньшинств, принадлежит также жителям территории, на которой распространен этот язык.

В случае сбора подписей более 10 процентов лиц, проживающих на определенной территории, местный совет обязан принять соответствующее решение в течение 30 дней с момента поступления подписных листов. Действия или бездействие местного совета могут быть обжалованы в суд в порядке административного судопроизводства.

Порядок формирования инициативных групп и составления подписных листов в таком случае определяется законодательством о референдумах.

4. Численность региональной языковой группы на определенной территории определяется на основании данных Всеукраинской переписи населения о языковом составе населения в разрезе административно-территориальных единиц (Автономной Республики Крым, областей, районов, городов, поселков, сел).

5. При проведении Всеукраинской переписи населения для выявления принадлежности физических лиц в конкретных языковых группах в переписных листах должно быть использовано вопрос о языке, которое бы идентифицировало родной язык лица, принадлежности к той или иной языковой группы.

6. Региональный язык или язык меньшинства (языки), что соответствует условиям части третьей настоящей статьи, используется на соответствующей территории Украины в работе местных органов государственной власти, органов Автономной Республики Крым и органов местного самоуправления, применяется и изучается в государственных и коммунальных учебных заведениях, а также используется в других сферах общественной жизни в пределах и порядке, которые определяются этим Законом.

7. В пределах территории, на которой распространен региональный язык или язык меньшинства, соответствующий условиям части третьей настоящей статьи, осуществление мероприятий по развитию, использованию и защите регионального языка или языка меньшинства, предусмотренных настоящим Законом, является обязательным для местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений граждан, учреждений, организаций, предприятий, их должностных и служебных лиц, а также граждан - субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц.

8. За пределами территории, на которой распространен региональный язык, он может свободно использоваться, в порядке, определяемом настоящим Законом.

9. Ни одно из положений настоящего Закона о мерах по развитию, использованию и защите региональных языков или языков меньшинств не должно толковаться как создающее препятствия для использования государственного языка.

9. Закон Украины № 5175-VI «Об особенностях обеспечения открытости, прозрачности и демократичности выборов народных депутатов Украины 28 октября 2012 года» от 5 июля 2012 года (в ред. от 2 октября 2012 года) // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5175-17> (приводится неофициальный перевод на русский язык наиболее важных статей закона)

Настоящий Закон определяет порядок применения видеонаблюдения, видеозаписи и трансляции изображения для наблюдения за организацией проведения голосования и подсчета голосов на обычных избирательных участках в день голосования на очередных выборах народных депутатов Украины 28 октября 2012 года, а также хранение и использование созданной в процессе видеонаблюдения информации.

(Преамбула с изменениями, внесенными согласно Законом Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Статья 1. Установить, что для повышения уровня доверия общества к выборам, публичности и открытости избирательного процесса, доступа общественности к наблюдению в режиме реального времени во время голосования, а также создание видеозаписи подсчета голосов избирателей в помещении для голосования обычного избирательного участка используется система видеонаблюдения, видеозаписи и трансляции изображения (далее - система видеонаблюдения), которая в предусмотренном настоящим Законом порядке обеспечивает создание информации, передачу изображения из помещения для голосования обычного избирательного участка с возможностью просмотра на соответствующем веб-сайте в сети Интернет и дальнейшее сохранение созданной в процессе видеонаблюдения информации.

Система видеонаблюдения не устанавливается в помещениях Центральной избирательной комиссии, окружных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий заграничных и специальных избирательных участков.

(Статья 1 в редакции Закона Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Статья 2. Использование системы видеонаблюдения в день голосования и во время подсчета голосов, кроме случаев, предусмотренных частью второй статьи 1 настоящего Закона, является обязательным.

В случае технической невозможности обеспечить передачу изображения из помещения для голосования отдельной обычного избирательного участка система видеонаблюдения в таком помещении используется для создания и хранения соответствующей информации.

(Статья 2 в редакции Закона Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Статья 3. К системе видеонаблюдения входят программно-аппаратные комплексы участковых избирательных комиссий, каждый из которых состоит из не менее двух веб-камер, устанавливаемых в помещении для голосования обычного избирательного участка, средств записи и хранения информации, обработки данных для передачи изображения, передачи информации на соответствующий веб-сайт в сети Интернет.

(Часть первая статьи 3 с изменениями, внесенными согласно Закону Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Техническое задание на создание системы видеонаблюдения утверждается Кабинетом Министров Украины по представлению Центральной избирательной комиссии.

(Часть вторая статьи 3 с изменениями, внесенными согласно Закону Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Статья 4. Участковая избирательная комиссия обеспечивает начало непрерывного функционирования системы видеонаблюдения в режиме передачи изображения одновременно с началом подготовительного заседания, предусмотренного частью третьей статьи 84 Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины". Функционирования системы видеонаблюдения в таком режиме прекращается после окончания голосования.

После окончания голосования на избирательном участке и до подписания протокола участковой избирательной комиссии о подсчете голосов избирателей на избирательном участке, в том числе с пометкой "уточненный", участковая избирательная комиссия обеспечивает функционирование системы видеонаблюдения в режиме записи и хранения информации. Информация, созданная с использованием системы видеонаблюдения, может использоваться правоохранительными органами, судами, Центральной избирательной комиссией. Центральная избирательная комиссия предоставляет

соответствующую информацию по запросу правоохранительных органов, решению суда, а также может предоставлять такую информацию в установленном ею порядке по запросу политических партий - субъектов избирательного процесса и кандидатов в народные депутаты Украины.

(Статья 4 в редакции Закона Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Статья 5. Веб-камеры должны располагаться таким образом, чтобы не нарушать тайну волеизъявления избирателей, одновременно обеспечивая контроль за соблюдением процедуры голосования и подсчета голосов.

(Часть первая статьи 5 с изменениями, внесенными согласно Закону Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Порядок использования системы видеонаблюдения на избирательных участках, доступа на избирательный участок соответствующего технического персонала и контроля за функционированием системы видеонаблюдения устанавливается Центральной избирательной комиссией.

(Часть вторая статьи 5 с изменениями, внесенными согласно Закону Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

Статья 6. Трансляция видеоизображения, полученного с помощью системы видеонаблюдения во время голосования на избирательном участке, осуществляется на соответствующем веб-сайте в сети Интернет. Решение о создании и порядке функционирования такого сайта принимается Центральной избирательной комиссией, является распорядителем этого сайта.

Порядок использования, транспортировки и хранения носителей информации, созданной с использованием системы видеонаблюдения в помещениях для голосования обычных избирательных участков, из которых не осуществлялась веб-трансляция изображения, устанавливается Центральной избирательной комиссией.

Информация, созданная с использованием системы видеонаблюдения, сохраняется Центральной избирательной комиссией в течение одного года со дня официального обнародования результатов выборов народных депутатов Украины, после чего подлежит уничтожению.

(Статья 6 в редакции Закона Украины от 02.10.2012 г. N 5401-VI)

10. Конституция Украины от 28 июня 1996 года (в ред. от 1 февраля 2011 года) // Ведомости Верховной Рады Украины. 1996. № 30. Ст. 141 // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (приводится неофициальный перевод на русский язык отдельных статей)

Статья 10. Государственным языком в Украине является украинский язык.

{Официальное толкование части первой статьи 10 см. в Решении Конституционного Суда № 10-рп/99 от 14.12.99}

Государство обеспечивает всестороннее развитие и функционирование украинского языка во всех сферах общественной жизни на всей территории Украины.

В Украине гарантируется свободное развитие, использование и защита русского, других языков национальных меньшинств Украины.

Государство способствует изучению языков международного общения.

Применение языков в Украине гарантируется Конституцией Украины и определяется законом.

Статья 39. Граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, походы и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления.

{Официальное толкование положения части первой статьи 39 см. в Решении Конституционного Суда № 4-рп/2001 от 19.04.2001}

Ограничение относительно реализации этого права может устанавливаться судом в соответствии с законом и только в интересах национальной безопасности и общественного порядка - с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

11. Проект Закона Украины № 2450 «О свободе мирных собраний» от 6 мая 2008 года (в ред. от 3 июля 2012 года). Текст и иная информация // URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?pf3511=32431 (приводится полный неофициальный перевод на русский язык проекта закона)

Настоящий Закон определяет правовые основы реализации гарантированного Конституцией Украины права на свободу мирных собраний.

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Определение терминов

1. В этом Законе нижеприведенные термины употребляются в таком значении:

1) мирное собрание - публичное мероприятие, проводимое в публичном месте мирно, без оружия в форме собрания, митинга, демонстрации, пикетирования, шествия или в любом сочетании этих форм или в иных не запрещенных законом формах для выражения личной, гражданской или политической позиции по любым вопросам;

2) публичное место - открыта для свободного доступа территория, здание или сооружение или их часть;

3) одновременно мирные собрания - мирные собрания, которые проводятся в одно время и в одном месте, или в непосредственной близости;

4) контрсобрание - одновременное мирное собрание, имеющее целью выражения несогласия с позицией участников другого мирного собрания;

5) спонтанное мирное собрание - мирное собрание, вызванное событием, которое невозможно было заранее предусмотреть, чтобы сообщить о намерении проведения собрания в сроки, определенные настоящим Законом.

Статья 2. Сфера действия Закона

1. Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением и защитой права на свободу мирных собраний.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на общественные отношения, связанные с организацией и проведением:

1) общего собрания жителей села (сел), поселка, города для решения вопросов местного значения в соответствии с Законом Украины "О местном самоуправлении в Украине";

2) собраний (конференций) жителей, которые проводятся в соответствии с Законом Украины "Об органах самоорганизации населения";

3) собраний трудовых коллективов, заседаний уставных органов управления юридических лиц, объединений граждан, встреч избирателей с кандидатами в депутаты и избранными депутатами, кандидатами на пост Президента Украины, собрания инициативных групп по организации референдума

4) собраний, проводимых с целью отдыха, а также общественных праздничных мероприятий, концертов и других развлекательных мероприятий, если они не являются составной мирного собрания;

5) свадебных процессий, похороны, если они не являются составной мирного собрания;

б) религиозных обрядов и церемоний в случаях, предусмотренных Законом Украины "О свободе совести и религиозных организациях».

Статья 3. Законодательство Украины о свободе мирных собраний

1. Законодательство Украины о свободе мирных собраний состоит из Конституции Украины, настоящего Закона и других законов Украины, регулирующих отношения в этой сфере, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международных договоров, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины.

Раздел II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ мирных собраний

Статья 4. Организатор мирного собрания

1. Организатором мирного собрания может быть физическое лицо, являющееся гражданином Украины, иностранцем или лицом без гражданства, юридическое лицо, а также общественное объединение независимо от наличия у него статуса юридического лица.

2. Физическое лицо, которое не достигло 16 лет или является недееспособным, может быть организатором мирного собрания, если хотя бы одним из организаторов является физическое лицо, которое имеет полную гражданскую дееспособность.

3. Не могут быть организатором мирного собрания государственные органы, органы власти Автономной Республики Крым, органы местного самоуправления.

Статья 5. Права и обязанности организатора мирного собрания

1. Мирные собрания организуются на добровольных началах.

2. Организатор мирного собрания имеет право:

1) проводить мирные собрания в любой форме при условии соблюдения закона;

2) уполномочивать отдельных участников мирного собрания выполнять распорядительные функции по организации и проведению указанного собрания;

3) устанавливать без специального разрешения на время проведения мирного собрания палатки, сцены и другие временные сооружения на месте или маршруте проведения мирного собрания;

4) использовать опознавательные знаки организатора мирного собрания;

5) использовать при проведении мирного собрания звукоусилительную и другую аппаратуру, транспортные и другие технические средства, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

6) на участие или отказ от участия в переговорах по согласованию условий проведения мирного собрания для предотвращения ограничения свободы мирных собраний;

7) осуществлять иные действия, не запрещенные законом.

3. Организатор мирного собрания обязан:

1) соблюдать порядка и сроков уведомления органа исполнительной власти или органа местного самоуправления о проведении мирного собрания;

2) требовать от участников мирного собрания соблюдение общественного порядка и определенных в сообщении условий проведения мирного собрания;

3) сообщать в случае, предусмотренном частью второй статьи 12 настоящего Закона, в течение 24 часов орган исполнительной власти или орган местного самоуправления о своем согласии по изменению места или времени проведения мирного собрания или о достижении согласия с организатором другого мирного собрания об их одновременном проведении;

4) обеспечивать совместно с участниками мирного собрания и органами внутренних дел проезд транспортных средств оперативных и специальных служб;

5) иметь при себе во время проведения мирного собрания документ, удостоверяющий личность, кроме случаев, когда организатором является лицо, не достигшее 16 лет;

6) осуществлять демонтаж установленных им палаток, сцен и других временных сооружений после завершения мирного собрания.

Статья 6. Права и обязанности участника мирного собрания

1. Участие в мирных собраниях осуществляется на принципах добровольности.

2. Участник мирного собрания имеет право:

1) участвовать в обсуждении и принятии решений, а также совершении других коллективных действий во время проведения мирного собрания;

2) использовать при проведении мирного собрания символику и другие средства, а также средства агитации, не запрещенные законом;

3) принимать и передавать резолюции, требования и другие обращения в государственные органы, органы власти Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, а также к представительств международных организаций в Украине;

4) осуществлять другие действия, не запрещенные (не ограничены) законом или решением суда, вступившим в законную силу.

3. Участник мирного собрания обязан соблюдать требования Конституции, настоящего Закона и других законов Украины.

Статья 7. Сообщение о проведении мирного собрания

1. Организатор мирного собрания письменно уведомляет о намерении проведения мирного собрания соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления заблаговременно, но не позднее чем за два рабочих дня до его начала.

2. Организатор мирного собрания, его уполномоченный представитель могут подать уведомление о проведении мирного собрания в орган исполнительной власти или органа местного самоуправления лично или отправить заказным письмом или телеграммой.

3. Сообщение о проведении мирного собрания считается поданным в день его поступления в соответствующий орган исполнительной власти или органа местного самоуправления.

4. Сообщение о проведении мирного собрания подается в:

1) исполнительного органа сельского, поселкового, городского совета (кроме городов Киева и Севастополя) - если мирное собрание запланировано провести на территории соответствующего села, поселка или города;

2) районной (областной) государственной администрации - если мирное собрание запланировано провести на территории соответствующего района, нескольких районов или области;

3) Киевской или Севастопольской городской государственной администрации - если мирное собрание запланировано провести на территории городов Киева или Севастополя;

4) Совета министров Автономной Республики Крым - если мирное собрание запланировано провести на территории нескольких районов Автономной Республики Крым.

5. В случае если мирное собрание планируется провести по маршруту, который пролегает по территории нескольких сел, поселков, городов, областей, городов Киева и Севастополя, Автономной Республики Крым, организатор мирного собрания подает письменное уведомление о его проведении по каждой районной, областной государственной администрации, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций, Совета министров Автономной Республики Крым.

Статья 8. Содержание и форма уведомления о проведении мирного собрания

1. В сообщении о проведении мирного собрания указываются:

- 1) дата проведения, время начала и продолжительность мирного собрания;
- 2) цель проведения мирного собрания;
- 3) место или маршрут проведения мирного собрания;
- 4) ожидаемое количество участников мирного собрания;
- 5) фамилию, имя и отчество лица, являющегося организатором мирного собрания, или представителя юридического лица, общественного объединения, являющегося организатором мирного собрания, адрес, номера телефонов и адрес электронной почты при наличии;

б) если организатором мирного собрания является юридическое лицо, общественное объединение - их наименование, местонахождение, для юридического лица - идентификационный код Единого государственного реестра юридических лиц и физических лиц - предпринимателей;

7) информация о намерении организатора по установке на месте проведения мирного собрания временных сооружений, использование звукоусилительной техники и т.д..

2. Сообщение о проведении мирного собрания подписывает лицо, которое является организатором мирного собрания, или представитель юридического лица, общественного объединения, являющегося организатором мирного собрания, кроме случая, когда уведомление направляется телеграммой.

3. Организатор мирного собрания имеет право указывать в сообщении дополнительную информацию, добавлять к нему другие документы.

4. В случае выявления несоответствия уведомления о проведении мирного собрания требованиям части первой настоящей статьи организатор мирного собрания имеет право подавать обязательное для рассмотрения заявление об устранении таких несоответствий.

Статья 9. Требования относительно места, времени и других условий проведения мирного собрания

1. Мирное собрание может проводиться в любом публичном месте с учетом ограничений, установленных настоящей статьей.

2. Не допускается проведение мирного собрания:

- 1) на закрытых для свободного доступа территориях: объектов повышенной опасности; магистральных трубопроводов и в охранной зоне объектов магистрального трубопроводного транспорта; объектов природно-заповедного фонда Украины; военных и других оборонных объектов, а также защитных, охранных и других зон с особыми условиями пользования вокруг этих объектов;
- 2) на постоянных взлетно-посадочных площадках, вертодромов, взлетно-посадочных полосах и рулежных дорожках постоянно действующих аэропортов (аэродромов);
- 3) на территории режимных и специальных зон объектов энергетики, территориях ядерных установок и объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами, и в санитарно-защитных зонах;
- 4) в других местах, определенных законом.

3. Орган исполнительной власти, орган местного самоуправления безотлагательно доводят до сведения организатора мирного собрания информацию о местах, в которых проведение мирных собраний не допускается по закону, если такие места пересекаются с местом (маршруту) проведения мирного собрания, указанным в сообщении о проведении такого собрания.

4. Во время проведения мирного собрания запрещается полностью перекрывать проход (проезд) в учреждение, предприятия, учреждения, организации, государственного

органа, органа власти Автономной Республики Крым, органа местного самоуправления, вблизи которых оно проводится.

5. Проведение мирного собрания допускается в любое время суток.

6. Во время проведения мирного собрания вблизи детских учреждений и учебных заведений с круглосуточным пребыванием детей, стационарных учреждений здравоохранения, жилых домов в ночное время (с 23 до 7 часов) уровень шума не должен превышать нормы, установленные Законом Украины "Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения».

7. Организатору и участникам мирного собрания запрещается иметь при себе оружие, а также устройства или приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей.

Статья 10. Агитация за проведение мирного собрания

1. Организатор мирного собрания и другие лица имеют право беспрепятственно проводить способом, не запрещенным законом, агитацию, связанную с организацией и проведением мирного собрания, а также призывать к участию в нем.

Статья 11. Материально-техническое обеспечение проведения мирного собрания

1. Материально-техническое обеспечение проведения мирного собрания осуществляется за счет средств и имущества организатора и участников такого собрания, благотворительной помощи и других не запрещенных законом источников.

2. Запрещается финансирование и осуществление материально-технического обеспечения проведения мирного собрания государственным органом, органом власти Автономной Республики Крым, органом местного самоуправления за счет средств государственного или местных бюджетов.

Статья 12. Полномочия органа исполнительной власти или органа местного самоуправления по обеспечению проведения мирного собрания

1. Орган исполнительной власти или орган местного самоуправления:

1) безотлагательно осуществляет регистрацию сообщения о проведении мирного собрания с указанием даты и времени его поступления;

2) безотлагательно предоставляет организатору мирного собрания письменное подтверждение о получении сообщения с указанием времени его поступления;

3) безотлагательно после получения уведомления о проведении мирного собрания информирует об этом соответствующий орган внутренних дел, а также государственный орган, орган власти Автономной Республики Крым или орган местного самоуправления, к полномочиям которого относятся вопросы, с целью решения которых проводится мирное собрание;

4) взаимодействует с органами внутренних дел по вопросам, связанным с проведением мирного собрания;

5) в пределах своей компетенции организует работу коммунальных служб, служб скорой медицинской помощи, подразделений органов государственного надзора в сфере пожарной, техногенной и промышленной безопасности, государственной пожарной охраны, других служб.

2. В случае поступления нескольких сообщений о проведении мирных собраний в одном месте, в одно время орган исполнительной власти или орган местного самоуправления безотлагательно:

1) информирует организаторов мирных собраний о том, что в указанном месте в это время уже предусмотрено проведение другого мирного собрания;

2) предлагает организаторам мирных собраний договориться об изменении места или времени их проведения или организации одновременных мирных собраний.

3. При проведении одновременных мирных собраний орган исполнительной власти или орган местного самоуправления принимает необходимые меры с целью недопущения конфликтных ситуаций, которые могут препятствовать проведению и достижению целей мирных собраний.

4. При осуществлении мероприятий, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, орган исполнительной власти или орган местного самоуправления не вправе:

- 1) отказать в регистрации уведомления о проведении мирного собрания;
- 2) давать оценку целесообразности проведения мирного собрания;
- 3) предоставлять преимущество одной из сторон в случае проведения контрсобраний;
- 4) запрещать или ограничивать свободу выбора места, времени или маршрута мирных собраний;
- 5) препятствовать достижению цели проведения мирного собрания.

Статья 13. Полномочия государственного органа, органа власти Автономной Республики Крым, органа местного самоуправления, к полномочиям которого относятся вопросы, с целью решения которых проводится мирное собрание

1. Государственный орган, орган власти Автономной Республики Крым, орган местного самоуправления, к полномочиям которого относятся вопросы, с целью решения которых проводится мирное собрание, после получения информации о проведении такого собрания безотлагательно принимает меры для налаживания взаимодействия с организатором мирного собрания и / или его уполномоченными представителями, которая может осуществляться в форме встреч, совещаний, переговоров, заседаний за круглым столом, других мероприятий, с целью совместного поиска путей решения затронутых вопросов.

2. Во время проведения мирного собрания соответствующий государственный орган, орган власти Автономной Республики Крым, орган местного самоуправления вправе направить к месту его проведения своего представителя, уполномоченного вести переговоры с организатором мирного собрания и / или его уполномоченными представителями для совместного поиска путей решения затронутых вопросов.

3. В случае получения во время проведения мирного собрания или после его завершения резолюций, требований и других обращений соответствующий государственный орган, орган власти Автономной Республики Крым, орган местного самоуправления обеспечивает их рассмотрение, в том числе с участием организатора мирного собрания и / или его уполномоченных представителей. Ответ по результатам рассмотрения предоставляется организатору мирного собрания в течение пяти дней, если поставлен вопрос не требует дополнительного изучения, а в случае необходимости дополнительного изучения - в течение 15 дней.

Статья 14. Особенности проведения спонтанного мирного собрания

1. Организатор (при его наличии) или уполномоченный участник спонтанного мирного собрания в произвольной форме и любым способом уведомляет орган внутренних дел или соответствующий орган местного самоуправления о дате, времени, месте, цель проведения спонтанного мирного собрания, а также о мерах, которые необходимо принять для обеспечения проведения спонтанного мирного собрания.

2. Орган внутренних дел с момента получения уведомления о проведении спонтанного мирного собрания безотлагательно принимает меры, предусмотренные статьей 15 настоящего Закона.

3. Орган исполнительной власти или орган местного самоуправления для обеспечения проведения спонтанного мирного собрания с момента получения уведомления о проведении такого мирного собрания принимает меры для обеспечения его

проведения в соответствии с полномочиями, определенными статьей 12 настоящего Закона, сообщает о таких мерах орган внутренних дел и участников спонтанного мирного собрания, а также может направить по месту проведения спонтанного мирного собрания своего представителя для оценки ситуации и организации и осуществления мероприятий, направленных на обеспечение его проведения.

4. Мероприятия по обеспечению проведения спонтанного мирного собрания должны предусматривать:

1) обеспечение безопасности участников мирного собрания и других лиц, находящихся в месте проведения спонтанного мирного собрания;

2) взаимодействие уполномоченного представителя органа исполнительной власти или органа местного самоуправления с органами внутренних дел и с участниками спонтанного мирного собрания.

Статья 15. Полномочия органа внутренних дел по обеспечению проведения мирного собрания

1. Орган внутренних дел:

1) обеспечивает общественный порядок и безопасность людей во время проведения мирного собрания;

2) незамедлительно информирует орган исполнительной власти или орган местного самоуправления об обстоятельствах, действия или другие публичные проявления, указывающие на подготовку или проведение спонтанного мирного собрания;

3) осуществляет сопровождение участников мирного собрания, временное ограничение или изменение маршрутов движения транспорта, установки специальных знаков;

4) по просьбе организатора одного из одновременных мирных собраний или в случае необходимости во время проведения контрсобраний обеспечивает разведение участников собраний на безопасное расстояние, при этом не ограничивая стороны в праве проведении одновременных мирных собраний;

5) в случае необходимости принимает другие меры, связанные с обеспечением безопасности граждан и общественного порядка во время проведения мирного собрания, согласно Закону Украины «О милиции».

Раздел III. ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА на свободу мирных собраний

Статья 16. Ограничение относительно реализации права на свободу мирных собраний

1. Ограничения свободы мирных собраний применяется исключительно судом на основании Конституции Украины и этого Закона, если это необходимо в демократическом обществе, и только в интересах национальной безопасности и общественного порядка - с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

2. Свобода мирных собраний может быть ограничено на основе принципа пропорциональности лишь в той мере, которая является минимально необходимым для защиты интересов, указанных в части первой настоящей статьи.

3. Ограничения свободы мирных собраний возможно лишь по следующим основаниям:

1) собрание имеет целью ликвидацию независимости Украины, изменение конституционного строя насильственным путем;

2) необходимость защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Украины от незаконных посягательств;

3) собрание имеет целью пропаганду войны, насилия, разжигание межэтнической, расовой, религиозной вражды;

4) предотвращение реальной опасности применения со стороны организаторов и участников собрания физической силы, оружия и других опасных средств для причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц;

5) установление на соответствующей территории временного ограничения относительно проведения мирных собраний указом Президента Украины о введении чрезвычайного положения или военного положения, утвержденным Верховной Радой Украины согласно Конституции Украины и законов Украины «О правовом режиме чрезвычайного положения», «О правовом режиме военного положения»;

6) установление решению Кабинета Министров Украины на соответствующей территории карантина соответствии с Законом Украины «О защите населения от инфекционных болезней», если такое решение предусматривает возможность ограничения судом свободы мирных собраний в целях защиты населения от эпидемии (вспышки) особо опасной инфекционной болезни;

7) собрание имеет целью препятствования реализации прав и свобод других лиц.

4. Свобода мирных собраний может быть ограничена таким образом:

1) ограничение относительно места проведения мирного собрания в соответствии с частью второй статьи 9 настоящего Закона;

2) ограничение по времени или продолжительности мирного собрания;

3) ограничения на использование звукоусилительной аппаратуры или других источников шума согласно части шестой статьи 9 настоящего Закона;

4) частичного ограничения относительно места установления временных сооружений;

5) запрета проведения мирного собрания.

5. Ограничения свободы мирных собраний не должно препятствовать достижению законной цели мирного собрания относительно свободного выражения в пределах видимости и слышимости адресатов и своевременного доведения этих взглядов до сведения государственных органов, органов власти Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления, общества или иных адресатов.

6. Не могут быть основанием для ограничения свободы мирных собраний:

количество участников мирного собрания;

проведение одновременных мирных собраний, в том числе контрсобраний;

проведение одновременно с мирным собраниям других массовых или охраняемых мероприятий, в том числе празднований, концертов, визитов должностных лиц.

7. Непредставление или несвоевременное представление уведомления о проведении мирного собрания не вызывает к его ограничению при отсутствии оснований, определенных частью третьей настоящей статьи.

8. Ограничения свободы мирных собраний применяется исключительно в отношении конкретного мирного собрания.

9. Не допускается ограничение свободы мирных собраний или предоставление преимуществ в ее осуществлении по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам.

Статья 17. Согласование условий проведения мирного собрания для предотвращения ограничению свободы мирных собраний

1. Если сообщение о проведении мирного собрания или иная информация, которой владеет орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, получивший такое сообщение, указывает на наличие оснований для ограничения свободы мирных собраний, установленных настоящим Законом, такой орган исполнительной власти или орган местного самоуправления инициирует проведение переговоров с организатором мирного собрания по изменению условий его проведения.

2. Переговоры с организатором мирного собрания проводятся с целью предотвращения обстоятельств является основанием для ограничения свободы мирных собраний. С этой целью орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, получивший уведомление о проведении мирного собрания, может дать организатору мирного собрания рекомендации по изменению времени, места, цели, установки палаток, сцен и других временных сооружений или иных условий проведения мирного собрания, исключать основания для ограничения свободы мирных собраний.

3. С согласия или по просьбе организатора мирного собрания в переговорах могут участвовать другие лица, в том числе представители средств массовой информации, органов внутренних дел.

4. Решение об изменении времени, места, цели, установки палаток, сцен и других временных сооружений или других условий проведения мирного собрания принимает организатор мирного собрания.

5. Подача иска в суд об ограничении свободы мирных собраний не является препятствием для проведения переговоров по изменению условий проведения мирного собрания. Результаты переговоров могут быть зафиксированы в условиях примирения, о которых сообщается суд.

Статья 18. Обжалование решений, действий или бездействия, нарушающих право на свободу мирных собраний

1. Решения, действия или бездействие государственных органов, органов власти Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц, нарушающих право на свободу мирных собраний, могут быть обжалованы в порядке, установленном законом.

Статья 19. Возмещение ущерба

1. Ущерб, причиненный в связи с проведением мирного собрания, подлежит возмещению в установленном законом порядке.

Статья 20. Ответственность за нарушение настоящего Закона

1. Лица, виновные в нарушении требований настоящего Закона, несут ответственность согласно закону.

Раздел V. Заключительные положения

1 Этот Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его опубликования, и вводится в действие одновременно с введением в действие Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно свободы мирных собраний».

2. Кабинету Министров Украины:

в течение 90 дней со дня опубликования настоящего Закона подготовить и подать в Верховную Раду Украины предложения по приведению законодательных актов Украины в соответствие с настоящим Законом;

привести свои нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить приведение нормативно-правовых актов центральных и местных органов исполнительной власти в соответствие с настоящим Законом и принятия ими нормативно-правовых актов, предусмотренных этим Законом.