

**Габуня (Узунян) Т. Контроль в сфере законодательства о политических партиях как одна из гарантий реализации политических реформ в современной России**  
**М., Юридический факультет МГУ, НОЦ КИМС, 2011 г.**

Предметом государственного контроля является анализ и проверка правомерности действий, совершаемых партией и ее структурными подразделениями, а также контроль за соответствием уставов и иных актов, принимаемых политическими партиями, требованиям действующего законодательства. Показательно, что сфера контроля, осуществляемого государственными органами в отношении партий, значительно шире, чем в отношении иных общественных объединений. Если в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона «Об общественных объединениях» орган юстиции осуществляет контроль только за соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям, то в отношении политических партий он осуществляет контроль также и за соблюдением партиями и их структурными подразделениями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента РФ № 1313 от 13 октября 2004 г. «Вопросы Министерства юстиции РФ» Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере контроля за деятельностью политических партий и их региональных отделений.

До сентября 2008 г функции по регистрации и контролю политических партий были возложены на Федеральную регистрационную службу, входившую в систему Министерства юстиции Российской Федерации.

В соответствии со своими полномочиями ФРС в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, осуществляла контроль за соответствием деятельности политических партий; направляла своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых политическими партиями; вела ведомственный реестр зарегистрированных политических партий. Работу по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и соответствием деятельности политических партий положениям, целям и задачам, предусмотренным их уставами, по субъектам РФ осуществляли территориальные отделы ФРС.

По результатам контроля за деятельностью региональных отделений, иных структурных подразделений политических партий делались предупреждения и представления с требованием об устранении нарушений законодательства РФ, составлялись протоколы об административных правонарушениях, подавались обращения в суд с заявлениями о приостановлении деятельности или ликвидации региональных отделений, иных структурных подразделений политических партий.

Территориальные органы ФРС в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, были независимы в своей деятельности от органов государственной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, органов местного самоуправления. В настоящее время все соответствующие задачи осуществляют Министерство юстиции РФ и его территориальные органы в субъектах РФ.

Минюст в случае выявления факта осуществления политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением деятельности, противоречащей ее уставным положениям, целям и задачам, имеет право выносить письменное предупреждение (с указанием конкретных оснований его вынесения). В определенном Федеральным законом случае Министерство юстиции также вправе вносить в суд заявления о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного

структурного подразделения. Причем и в период выполнения задач контроля Федеральной регистрационной службой правомочия в части обращения в суд по Закону оставались за самим Министерством юстиции.

Периодически Министерству приходится это право осуществлять. В частности, в ходе проверок, проводимых в 2006 году, Управление ФРС по Московской области выявило ряд нарушений, допущенных региональными отделениями политических партий. В основном, нарушения были связаны с непредставлением ежегодной информации о численности членов в региональном отделении, отчета о продолжении деятельности, а также финансового отчета в Избирательную комиссию. На этом основании в Московский областной суд были направлены заявления о приостановлении деятельности региональных отделений следующих политических партий: «Развитие предпринимательства», «Природа и Общество», «СЛОН», «КАДЕТЫ», «Европейский Союз», «Республиканская партия».

В соответствии со статьей 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами управления и руководителями некоммерческих организаций, разновидностью которых являются политические партии. Выявление фактов, свидетельствующих о наличии в деятельности политических партий, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма является основанием для вынесения прокурорского предупреждения.

Может иметь место и сочетание деятельности обоих контрольных органов. В частности, по решению Верховного Суда от 15 ноября 2005 г. было оставлено в силе решение Московского областного суда от 29 июня 2005 г. о ликвидации общественной организации «Национал-большевистская партия», считавшей себя партией. На основании решения суда данная организация ликвидировалась; запрещалась в дальнейшем ее любая общественная деятельность. Но на руководство и членов данной организации решение суда не возымело нужного действия, они продолжали свою деятельность. 19 апреля 2007 г. Мосгорсуд вынес решение о запрещении деятельности Национал-большевистской партии (НБП), признав ее экстремистской. Решение было вынесено на основании трех предупреждений в адрес партии - за публикацию экстремистского рассказа в Челябинске по ст. 212 УК РФ (массовые беспорядки), ст. 280 (призывы к насильственному изменению конституционного строя) и ст. 282 (возбуждение ненависти либо вражды), за акцию в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга в ноябре 2006 года и за акцию на избирательном участке в подмосковном городе Одинцово на выборах в Московскую областную думу 11 марта 2007 года (ст. 141 УК РФ - воспрепятствование осуществлению избирательного права). Представители НБП подали в Верховный Суд заявление с просьбой отменить решение Мосгорсуда, 1 апреля 2008 г. Верховный Суд оставил решение Мосгорсуда в силе<sup>1</sup>.

Несмотря на то, что и предупреждение, и предостережения являются ненормативными правовыми актами, порождающими определенные последствия, они имеют принципиальные отличия.

Во-первых, предостережение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности имеет право выносить Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель либо соответствующий подчиненный ему прокурор или его заместитель, в то время как предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности не может выносить заместитель Генерального прокурора Российской Федерации или заместитель соответствующего подчиненного ему прокурора. Однако, как указано выше, предупреждение общественному или религиозному объединению может быть вынесено также федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующим территориальным органом.

<sup>1</sup> См.: Нацболов признали дважды экстремистами // Коммерсантъ. № 22 (3839) от 12 февраля 2008 г.

Во-вторых, основанием для вынесения предостережения является наличие достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности. Относительно оснований для вынесения предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности следует сказать, что к ним относятся выявленные факты, свидетельствующие о наличии в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма.

Предупреждение может быть обжаловано в суде в установленном порядке. Так же как и представление, предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности обжалуется в суде в порядке главы 25 ГПК РФ, регулирующей производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Органами, обеспечивающими государственный контроль за соблюдением политическими партиями правил участия в выборах, являются избирательные комиссии. Именно им принадлежит ведущая роль в правовой оценке юридически значимых действий политических партий по принятию решений об участии в выборах, выдвижению кандидатов, выполнению условий, необходимых для их регистрации, по организации и ведению предвыборной агитации и др.

С 2006 года избирательные комиссии также осуществляют функции контроля за соблюдением требований по учету и расходованию средств политических партий. Данная функция реализуется посредством проверки Центральной избирательной комиссией Российской Федерации ежегодного сводного финансового отчета политической партии и ежеквартально представляемых сведений о поступлении и расходовании средств, а избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации – сведений о поступлении и расходовании средств региональными отделениями и иными структурными подразделениями политической партии. Основными объектами финансового контроля здесь являются соблюдение установленных для политических партий ограничений по источникам финансовых поступлений, целевого характера расходования финансовых средств, а применительно к отчетам по итогам избирательной кампании – соблюдение требований, установленных законодательством в отношении образования и порядка расходования средств из избирательных фондов.

Проверка финансовых (бухгалтерских) отчетов региональных отделений политической партии и иных зарегистрированных структурных подразделений осуществляется налоговыми органами. Налоговый учет и бухгалтерская отчетность осуществляются в порядке и в сроки, установленные законодательством для юридических лиц.

Проверки органа юстиции могут носить как общий характер и касаться различных вопросов применительно к политическим партиям, так и быть тематическими.

К примеру, когда изменениями, внесенными в Федеральный закон «О политических партиях» 20 декабря 2004 г.<sup>2</sup>, минимальная численность членов партий повышалась с 10 тысяч до 50 тысяч, зарегистрированные политические партии до 1 января 2006 года должны были привести свою численность в соответствие с новым требованием. В противном случае политическая партия должна была не позднее, чем через год по истечении указанного срока преобразоваться в общественное объединение иной организационно-правовой формы либо ликвидироваться. По истечении предоставленного срока Федеральная регистрационная служба обязывалась провести проверку всех политических партий и установить их фактическую численность. И такую тематическую

---

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5272.

проверку ФРС проводила. Подобная задача (в качестве одной из постоянных и текущих) стоит и перед Министерством юстиции РФ.

Организация контроля за деятельностью политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений строится на принципах законности, непрерывности и, что весьма важно, невмешательства в деятельность политических партий. Права Министерства юстиции тесно взаимосвязаны с обязанностями политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений, закрепленными ст. 27 Федерального закона. При осуществлении контроля за деятельностью политических партий и их структурных подразделений Министерство юстиции и его территориальные органы в соответствии со статьей 38 Федерального закона «О политических партиях» выполняют ряд постоянных задач.

Во-первых, они могут - не чаще одного раза в год - знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений, подтверждающими наличие региональных отделений, число членов политической партии и число членов каждого ее регионального отделения. Соответственно, политическая партия и ее региональные отделения обязаны ежегодно представлять информацию:

- о численности членов политической партии в каждом из региональных отделений (к таким документам относятся личные письменные заявления о вступлении в политическую партию, решения уполномоченных органов политических партий о приеме в члены партии граждан, списки членов партии региональных отделений);

- о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения постоянно действующего руководящего органа;

- о своих структурных подразделениях, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или) референдумах;

- копию представляемого в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации сводного финансового отчета политической партии о поступлении и расходовании средств в отчетном году.

Во-вторых, Минюст и его территориальные подразделения в субъектах РФ вправе направлять своих представителей для участия в проводимых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями открытых мероприятиях (в том числе, в съездах, конференциях или общих собраниях) посвященных следующим вопросам: принятию устава и программы политической партии; внесению в них изменений и дополнений; выборам руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии; выдвижению кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления; реорганизации и ликвидации политической партии и ее региональных отделений.

Добавим, что следует нормативно определить обязанность политической партии и ее регионального отделения в письменной форме ставить в известность Минюст или его подразделение в субъекте РФ о запланированном мероприятии; в свою очередь, обязать органы юстиции извещать, лучше в письменной форме, руководство партии или регионального отделения о направлении своего представителя на соответствующее мероприятие. При этом для партии и регионального отделения информирование органа юстиции о предстоящем мероприятии надо считать обязанностью, а для органа юстиции направление своего сотрудника является усмотрением. Кроме того, достаточно очевидно, что орган юстиции должен направить на партийное мероприятие только своего штатного работника, различные члены общественных советов, «активисты» не подойдут.

В-третьих, в случае осуществления политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением деятельности, противоречащей положениям, целям и задачам, предусмотренным уставом политической партии, Минюст или соответствующий его территориальный орган вправе выносить письменное предупреждение (с указанием конкретных оснований вынесения

предупреждения). Вынесенное предупреждение может быть обжаловано в суде политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением.

Если предупреждение выносится региональному отделению или иному зарегистрированному структурному подразделению политической партии, то территориальный орган юстиции незамедлительно сообщает об этом в Министерство юстиции и в руководящий орган политической партии.

В-четвертых, Минюст может вносить в суд заявление:

а) о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения - после вынесения двух письменных предупреждений, если эти предупреждения не были обжалованы в суде или если суд признал предупреждения законными;

б) о ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения в случаях: 1) невыполнения требований об ограничении создания и деятельности политической партии; 2) неустранения в установленный решением суда срок нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности политической партии; неучастия политической партии в выборах; 3) отсутствия региональных отделений политической партии более, чем в половине субъектов Российской Федерации; 4) отсутствия необходимого числа членов политической партии; 5) неоднократного непредставления политической партией в установленный срок в федеральный уполномоченный орган обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, за исключением сведений о полученных лицензиях.

Следует отметить, что регистрирующие органы юстиции регулярно проводили и проводят проверки политических партий в части выполнения законодательства, особенно относительно общей численности, наличия региональных отделений, соответствия деятельности партий уставным требованиям.

Например, в период с ноября 2005 года по июль 2006 года Федеральная регистрационная служба, в соответствии с ее утвержденным планом, провела масштабную работу по проверке 35 политических партий, 2,5 тысяч их региональных отделений, сведения о которых содержались в Едином государственном реестре юридических лиц. Поскольку основная нагрузка по подготовке и проведению проверок региональных отделений политических партий легла на территориальные органы ФРС, последней был проведен целый ряд организационных мероприятий. В частности, с целью синхронизации работы территориальных органов и центрального аппарата был разработан и утвержден директором ФРС План проверок политических партий на 4 квартал 2005 года и последующий 2006 год. Готовясь к организации проверок, ФРС провела в сентябре 2005 г. в Москве Всероссийское совещание, посвященное разъяснению методики проведения проверок. Далее в целях унифицированного оформления результатов проверок ФРС направила информационные письма своим территориальным органам по процедуре взаимодействия в процессе работы и вопросам организации проведения проверок региональных отделений политических партий. С середины 2005 года и в 2006 году Федеральная регистрационная служба неоднократно проводила селекторные совещания с руководителями и заместителями руководителей территориальных органов, на которых оперативно обсуждались вопросы проведения проверок в конкретных управлениях. В начале 2006 года в Москве на базе Российской правовой академии Министерства юстиции РФ проводились курсы повышения профессиональной квалификации работников территориальных органов ФРС по проблеме «Реализация функций Федеральной регистрационной службой в области регистрации и контроля за деятельностью политических партий, общественных и религиозных объединений». Кроме того, ФРС в мае - июне 2006 года в Республике Карелия провела межрегиональное совещание-семинар с заместителями руководителей и начальниками отделов

территориальных органов ФРС, действующих в пределах Северо-Западного и Центрального федеральных округов, посвященное вопросам регистрации и контроля. В августе-сентябре 2006 года аналогичные межрегиональные совещания-семинары с заместителями руководителей, начальниками отделов территориальных органов ФРС были проведены в городах Тюмень, Владивосток и Нижний Новгород.

В рамках подготовки к осуществлению проверок региональных отделений политических партий на уровне субъектов Российской Федерации проводились совещания и круглые столы с представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами, в том числе паспортно-визовыми службами и органами прокуратуры. В ряде субъектов Российской Федерации были заключены соглашения с органами внутренних дел, миграционной службой, налоговой службой и избирательными комиссиями.

Федеральная регистрационная служба и ее территориальные органы провели проверки на предмет ознакомления с документами политических партий, подтверждающими наличие региональных отделений, число членов политических партий каждого регионального отделения, соблюдения региональными отделениями и иными структурными подразделениями положений, целей и задач, предусмотренных уставами политических партий. В результате взаимодействия с иными контрольно-надзорными органами территориальные органы ФРС оперативно получали информацию о смене адреса (места нахождения) постоянно действующих руководящих органов региональных отделений партий, о деятельности региональных отделений, об отсутствии регистрации конкретных граждан, обозначенных в качестве членов партии, на территории соответствующего региона и др.

Для осуществления проверок территориальные органы ФРС предварительно направляли постоянно действующим органам региональных отделений политических партий уведомления о предстоящем проведении проверки с указанием даты ее начала и перечня документов, необходимых для представления. Иногда сроки проведения проверок нарушались территориальными органами ФРС по объективным обстоятельствам, в частности, из-за несвоевременного или неполного представления региональными отделениями запрашиваемых материалов, либо из представленных материалов выяснялось, что в региональном отделении политической партии был проведен ряд изменений, требующих обязательной государственной регистрации.

Приведем некоторые фактические данные по проверкам, проведенным Управлением Федеральной регистрационной службы по Московской области, в которых автор данного материала принимал участие как сотрудник указанного Управления.

Так, проверка Московского областного регионального отделения политической партии «Российская объединенная промышленная партия» была намечена на март 2006 года, но из представленных материалов следовало, что в данном региональном отделении избран новый председатель. В соответствии с уставом политической партии председатель представляет политическую партию или региональное отделение без предъявления доверенности, но согласно Федеральному закону «О политических партиях», изменения, касающиеся адреса и лица, имеющего право представлять без доверенности региональное отделение, обязательно должны быть зарегистрированы. Московское областное региональное отделение политической партии «Российская объединенная промышленная партия» не подало нужного заявления в Управление ФРС по Московской области, и новый председатель не был зарегистрирован. Из-за допущенного нарушения законодательства региональному отделению было вынесено предупреждение, а проверка была отложена до момента устранения нарушения. В итоге проверка была проведена в мае 2006 года после регистрации нового председателя.

Кроме того, встречались случаи, когда уведомления о проведении проверки возвращались с пометками почтовых отделений: «организация не значится», «адресат не

найден», «в связи с истечением срока хранения» или «адресат выбыл». В подобных ситуациях сотрудникам ФРС приходилось разыскивать руководителей региональных отделений политических партий, что приводило к затягиванию сроков и несвоевременному завершению проводимых проверок.

Например, проверка Московского областного регионального отделения политической партии «Евразийский Союз» была назначена на июнь 2006 года. Уведомление о проведении проверки возвратилось с пометкой «адресат отсутствует», по имеющимся в Управлении ФРС по Московской области телефонам председателя регионального отделения разыскать не удалось. В связи выявленным нарушением региональному отделению было вынесено предупреждение и направлено по месту нахождения постоянно действующего органа регионального отделения. Помимо этого, копия предупреждения направлена для ознакомления по адресу постоянно действующего руководящего органа политической партии. Нарушения устранены не были, на основании этого Управление Федеральной регистрационной службы по Московской области направило в Московский областной суд заявление о приостановлении деятельности Московского областного регионального отделения Политической партии «Евразийский Союз». Московский областной суд удовлетворил прошение Управления и приостановил деятельность данного регионального отделения на 2 месяца. В 2007 году Федеральная регистрационная служба обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о ликвидации политической партии «Евразийский Союз». Верховный Суд Российской Федерации удовлетворил это заявление.

В марте 2006 года планировалась проверка в Московской области регионального отделения политической партии «Республиканская партия». В процессе проверки обнаружилось следующие нарушения: региональное отделение не представило отчеты о своей численности, деятельности, финансовый отчет, помимо этого региональное отделение в конце 2005 года избрало нового председателя, но необходимой регистрации он не прошел, и сведения о нем, как о лице, имеющем право представлять региональное отделение без доверенности, не были внесены в ЕГРЮЛ. На основании этих нарушений Управление ФРС по Московской области вынесло региональному отделению два предупреждения, нарушения не были устранены. В итоге Управление направило в Московский областной суд заявление с просьбой приостановить деятельность регионального отделения. 4 июля 2006 г. заявление Управления было удовлетворено.

В соответствии с нормативными правовыми актами должностные лица органов юстиции в ходе контроля вправе: 1) посещать проводимые региональным отделением или иным структурным подразделением партии мероприятия, в том числе съезды, конференции, собрания, а также заседания руководящих органов; 2) знакомиться с документами, необходимыми для принятия решения по результатам проверки; 3) в случае необходимости привлекать к участию в контроле представителей (специалистов) правоохранительных, финансовых, налоговых и других государственных органов.

По результатам контроля составляется заключение, подписываемое должностным лицом, осуществляющим контроль, и утверждается руководителем территориального органа юстиции. Представители-специалисты государственных органов, участвующих в проверке, либо готовят справку о результатах контроля, либо оформляют соответствующий раздел в общем заключении.

При проведении проверок и составлении заключений по их итогам территориальными органами ранее ФРС, теперь Минюста учитывается информация, представленная избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами Федеральной налоговой службы, правоохранительными органами, территориальными органами Федеральной миграционной службы и др.

За годы работы органов ФРС и далее Министерства юстиции сложились определенные правила и приемы проверок, в том числе для установления фактической

численности регионального отделения политической партии и соблюдения ими требований статьи 23 Федерального закона «О политических партиях». Используются такие методы: 1. Проверка наличия письменных заявлений о приеме граждан в члены партии и решений уполномоченных органов по данным заявлениям о приеме в партию. 2. Изучение личных письменных заявлений граждан на соответствие установочных данных (возраст, наличие подписи, даты, наименования регионального отделения в заявлении и т.п.) и решений уполномоченных органов региональных отделений политических партий на предмет их правомочности. 3. Получение и анализ информации из управления Федеральной миграционной службы по субъекту Российской Федерации о фактическом проживании граждан, подавших заявление о вступлении в члены партии, на данной территории. 4. Сверка списка членов политической партии в региональном отделении со списками членов региональных отделений иных политических партий. 5. Опросы граждан.

При проведении проверок по установлению достоверности сведений о членстве в политической партии ранее ФРС, теперь Министерство юстиции РФ ориентируют территориальные органы на то, чтобы они действовали, руководствуясь принципами законности, невмешательства в деятельность политических партий и презумпции их добросовестности.

Надо сказать, что опросы граждан с целью выявления их фактического вступления и состояния в политической партии являлись и являются самым большим раздражителем для руководителей политических партий, именно по этому поводу появляется наибольшее число жалоб. Снять или уменьшить напряженность в ряде регионов удавалось благодаря тому, что опросы граждан проводились в присутствии председателей региональных отделений политических партий.

Так, в Московской области с ноября 2005 года по июль 2006 года работниками Управления ФРС по Московской области проводились выездные проверки, целью которых было установление достоверности как представляемой численности партий, так и реальности их деятельности. Выездная проверка проводилась следующим образом: работник отдела Управления вместе с председателем регионального отделения выезжал по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа, там же собиралась определенная часть членов данного регионального отделения, которые подтверждали свое членство. Например, при проведении проверки регионального отделения политической партии «Союз правых сил» собравшиеся члены регионального отделения, помимо подтверждения своего членства, провели собрание, которое наглядно показало, что региональное отделение реально существует и действует.

Имелись отдельные случаи превышения полномочий со стороны работников ФРС, когда гражданам направлялись письма с требованием явиться в управление Федеральной регистрационной службы по данному субъекту РФ с паспортом для подтверждения своего членства в той или иной политической партии. В частности, это имело место в Нижегородской области.

Обращение внимания на результаты столь масштабной проверки, проведенной ФРС в 2005-2006 годах в силу того, что она была направлена не только и не столько на то, чтобы реализовать, скажем так, «ревизионные» цели, сколько на то, чтобы упорядочить процесс становления политических партий в РФ, обобщить положительный опыт соблюдения ими законодательства Российской Федерации. Представляется, что проведение такого рода проверок необходимо и в силу того, что в РФ не было, да и сейчас нет опыта создания и функционирования большого числа политических партий, и, как следствие, опыта в области их контроля и регистрации, откуда возникали и возникают различные ошибки в процессе деятельности как политических партий, так и контрольных органов юстиции.

В случае выявления в деятельности регионального отделения или иного структурного подразделения политической партии нарушений законодательства,

положений устава, целей и задач территориальный орган ранее ФРС, теперь Министерства юстиции вправе применять к ним соответствующие меры реагирования. Как можно видеть из приведенных ранее фактических данных, по выявленным нарушениям к региональным отделениям политических партий применяются все меры реагирования: от предупреждения до ликвидации в судебном порядке. Добавим для подтверждения этого вывода, что территориальными органами ФРС в ходе проведения полномасштабной проверки в 2005-2006 годах, освещенной в статье, было в общей сложности вынесено 1 671 предупреждение, а Федеральной регистрационной службой - 21 письменное предупреждение в адрес политических партий. В большинстве случаев предупреждения выносились за нарушения, связанные с приемом в члены политической партии (прием в члены партии либо несовершеннолетних, либо проживающих в ином регионе граждан), неисполнение устава политических партий, а также обязанностей, возложенных на них законодательством (статьей 21, 23, 27, 34 Федерального закона «О политических партиях»). Многие предупреждения вынесены за нарушения сразу нескольких положений действующего законодательства и (или) устава политической партии. Имелись случаи, когда предупреждения выносились повторно.

Составление протоколов об административных правонарушениях применяется территориальными органами юстиции в качестве меры реагирования в случаях невыполнения в срок руководителями структурных подразделений политических партий предписаний органа, осуществляющего государственный контроль, а также непредставления сведений и документов, предусмотренных федеральным законодательством. О совершении административного правонарушения в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составляется протокол об административном правонарушении. Это должно быть сделано немедленно после выявления совершенного административного правонарушения. Протокол направляется судье, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении, в течение суток с момента составления протокола. Всего в ходе проверок в 2005-2006 годах было составлено 40 протоколов об административных правонарушениях на основании статей 19.5, 19.7 КОАП.

По окончании проверок политических партий Федеральной регистрационной службой в июле 2006 г. была проведена коллегия, посвященная итогам проведенных проверок политических партий, и Всероссийское совещание с заместителями руководителей территориальных органов Федеральной регистрационной службы, где были подведены итоги исполнения плана проведения проверок политических партий, проанализированы типичные ошибки и намечены перспективы завершения реализации Федерального закона «О политических партиях».

Приведенные примеры отнюдь не означают, что практика контрольной деятельности имела место лишь в период действия ФРС и ее территориальных органов. Такая деятельность продолжена в настоящее время органами Министерства юстиции.

Так, в соответствии с распоряжением Министерства юстиции от 12 ноября 2008 г. № 1536 составлен план проведения проверок политических партий и их региональных отделений по всей России. Такие проверки были проведены в период с февраля по июль 2009 года. По результатам проведенных проверок территориальные органы Министерства юстиции провели конференции, на которых обобщили итоги проведенной работы. Согласно итогам проведенных проверок, деятельность всех региональных отделений политических партий соответствует закону. Например, такие данные были представлены Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. Проверки, проведенные в Смоленской области, показали, что в ходе проверок нарушений законодательства Российской Федерации не выявлено. Деятельность региональных отделений политических партий соответствует положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий.

Управлением Министерства юстиции России по Нижегородской области по результатам проверок было установлено, что, в общем, деятельность региональных отделений политических партий Нижегородской области соответствует уставным целям и действующему законодательству.

По итогам проведенных проверок по Краснодарскому краю Управлением Министерства юстиции Российской Федерации такие меры реагирования, как составление протокола об административном правонарушении, направление в суд исковых заявлений о приостановлении деятельности или ликвидации в отношении региональных отделений политических партий не применялись.

По Оренбургской области Управлением Министерства юстиции Российской Федерации, согласно проведенным проверкам, никакие меры реагирования (предупреждения, протоколы об административном правонарушении, решения суда о приостановлении деятельности) не применялись. Видов деятельности, не соответствующих уставным целям региональных отделений политических партий, осуществляющих свою деятельность на территории Оренбургской области, не выявлено<sup>3</sup>.

Единственная партия, которой после проведенных проверок Министерством юстиции было вынесено предупреждение, это Коммунистическая партия РФ. Проверку Коммунистической партии РФ Министерство юстиции проводило с 5 мая по 3 июня 2009 г. По ее результатам был подготовлен акт. И впервые предупреждение вынесено партии в целом, а не ее отдельным подразделениям в регионах. В частности, сочтен неправомерным ряд норм устава Коммунистической партии РФ: способ учета членов партии, проживающих за рубежом, возможность постановки на временный учет, право президиума ЦК КПРФ выдвигать кандидатов в депутаты на региональных выборах в той местности, где у партии нет регионального отделения. Всего отмечено пять видов нарушений, устранить которые Минюст потребовал до 1 октября 2009 года<sup>4</sup>.

Анализ практики реализации Федерального закона «О политических партиях» выявил ряд проблемных вопросов, которые требуют серьезного обсуждения и выработки согласованных позиций с заинтересованными ведомствами. Характерно, что проблемы, с которыми столкнулась в свое время Федеральная регистрационная служба, ее территориальные органы в процессе реализации Федерального закона «О политических партиях», остаются и в настоящее время, когда их функции перешли непосредственно к Министерству юстиции РФ и его территориальным органам. Можно выделить несколько групп проблем.

Во-первых, это организация работы органов юстиции по реализации Федерального закона «О политических партиях». Еще опыт работы Федеральной регистрационной службы и ее территориальных органов выявил такую серьезную проблему (она остается в настоящее время), как оперативное взаимодействие и взаимное информирование соответствующих органов юстиции. В частности, не лучшим образом организована работа по регистрации изменений в региональных отделениях политических партий.

Во-вторых, есть проблема взаимодействия указанных органов с Федеральной налоговой службой. Частично об этом уже говорилось в настоящей статье. Добавим к этому, что остались законодательно неурегулированными их отношения по исключению из Единого государственного реестра юридических лиц сведений о региональных отделениях политических партий, прекративших свою деятельность в связи с реорганизацией либо ликвидированных в судебном порядке.

В-третьих, требует совершенствования специальное нормативное регулирование процессов создания, деятельности, государственной регистрации и контроля за деятельностью политических партий.

*Приостановление деятельности* политических партий предусматривается законодательствами многих стран (Венгрия, Латвия, Молдова, Испания, Россия и др.) и

<sup>3</sup> Материалы взяты с официального сайта Министерства юстиции Российской Федерации.

<sup>4</sup> См.: Коммунисты тянут исправительный срок // Газета «Коммерсантъ». № 131 (4186) от 22 июля 2009 г.

представляет собой временную меру, применяемую к партии в качестве санкции за нарушение определенных правовых предписаний. Следует отметить, что не все законы о политических партиях предусматривают такую санкцию, например в Болгарии или ФРГ они отсутствуют.

Деятельность политической партии, регионального отделения или иного структурного подразделения может быть приостановлена в следующих случаях: нарушение конституции, законов и уставных целей, получение политической партией средств из-за рубежа, банкротство, серьезное нарушение общественного порядка и т.д.

Вопрос об основании и порядке приостановления деятельности партий регламентируется Федеральным законом «О политических партиях», данная процедура также конкретизируется федеральными конституционными законами «О чрезвычайном положении» и «О военном положении».

Деятельность политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения приостанавливается после вступления в силу решения соответствующего суда: 1) для политической партии - решение Верховного Суда Российской Федерации на основании заявления ранее Федеральной регистрационной службы, теперь Министерства юстиции РФ; 2) для регионального отделения или иного структурного подразделения политической партии - решение Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа на основании заявления ранее территориального органа Федеральной регистрационной службы, теперь – органа Министерства юстиции.

Заявление о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения вносится в суд только: 1) после двух письменных предупреждений в случае осуществления ими деятельности, противоречащей положениям, целям и задачам, предусмотренным уставом политической партии; 2) в случае, если предупреждения не были обжалованы в суде; 3) в случае, если они не признаны судом не основанными на законе.

Если же предупреждения были обжалованы, то органы юстиции не могут внести в суд заявление о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения в период рассмотрения жалобы на указанные предупреждения.

В целях обеспечения правовых гарантий многопартийности, согласно пункту 5 статьи 39 Федерального закона «О политических партиях», существует ряд обстоятельств, при наличии которых деятельность политической партии не может быть приостановлена.

В течение ранее четырех лет, теперь пяти лет со дня голосования на выборах деятельность политической партии, федеральный список которой на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов, не может быть приостановлена по следующим основаниям: 1) отсутствия региональных отделений политической партии требуемой Законом численности более чем в половине субъектов Российской Федерации; 2) отсутствия необходимого числа членов политической партии.

Приостановление деятельности политической партии не допускается: 1) со дня официального опубликования решения о проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборов Президента Российской Федерации; 2) до дня официального опубликования результатов соответствующих выборов.

Соответствующий иммунитет распространяется на все политические партии вне зависимости от их фактического участия в выборах и действует со дня официального решения о проведении выборов до официального опубликования их результатов.

Приостановление деятельности регионального отделения политической партии не допускается: 1) со дня официального опубликования решения о проведении выборов

депутатов законодательного (представительного) органа соответствующего субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица соответствующего субъекта Российской Федерации или руководителя высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации; 2) до дня официального опубликования результатов указанных выборов.

Исключения из этих правил имеют место в случаях: 1) создания и деятельности политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности; 2) создания структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях; 3) деятельности политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления (за исключением законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований), в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, в государственных организациях; 4) вмешательства политических партий в учебный процесс образовательных учреждений.

Приостановление деятельности политической партии или ее регионального отделения по указанным основаниям допустимо и в период выборов.

В случае приостановления деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения вполне естественно, что они утрачивают ряд своих прав: 1) приостанавливаются их права как учредителя средств массовой информации, 2) им запрещается:

- пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации,
- организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия,
- принимать участие в выборах и референдумах,
- использовать банковские вклады, за исключением осуществления расчетов, связанных с хозяйственной деятельностью политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов и штрафов, и расчетов по трудовым договорам (контрактам).

При этом политические партии сохраняют вещные и обязательственные права, право защищать свои права и представлять законные интересы своих членов, устанавливать и поддерживать международные связи, внутренняя жизнь партии также не прекращается (проводятся съезды политических партий, конференции ее региональных отделений, общие собрания местных отделений, действуют руководящие органы партии), поскольку подчас для устранения допущенных нарушений необходимо решение высшего органа политической партии - съезда.

В случае, если в течение установленного решением суда срока приостановления деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения нарушения, послужившие основанием для такого приостановления, будут устранены, после окончания указанного срока политическая партия, ее региональное отделение или иное структурное подразделение возобновляет свою деятельность.

В случае не устранения политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением нарушений, послуживших основанием для приостановления их деятельности, федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган, внесшие в суд заявление о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного

подразделения, вносят в соответствующий суд заявление о ликвидации данной политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

Обратим внимание на то, что санкции к политическим партиям применяются не только по формальным основаниям, когда они не соблюдают требований относительно организационной структуры, численности, не осуществляют каких-то видов деятельности. Более существенно то, что Федеральный закон «О политических партиях» предусматривает предупреждение, приостановление деятельности, ликвидацию политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения вследствие нарушения Конституции, законов, уставных целей и задач как политической партией, так и ее региональными отделениями.

Хотелось бы обратить особое внимание на то, что устав партии является юридически обязательным документом, сопровождающим как процесс ее создание, так и последующую деятельность. Федеральный закон «О политических партиях» определил круг вопросов, которые должны быть отражены в уставе. При государственной регистрации политической партии непременно оценивается содержание устава – не с позиций целесообразности отражения в нем тех или иных положений, а с точки зрения их соответствия конституционному строю России, правам и свободам человека и гражданина, законодательству страны. И если деятельность политической партии не соответствует собственному уставу, то налицо нарушение общеобязательных правил.

Меры реагирования в отношении политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений, допускающих нарушения законодательства и положений устава, указаны в статьях 38-42 Федерального закона «О политических партиях».

В соответствии с пунктом «в» статьи 38 и ст. 39 указанного Федерального закона в случае осуществления политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением деятельности, противоречащей положениям, целям и задачам, предусмотренным уставом политической партии, при нарушении политической партией или ее региональным отделением Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов выносится письменное предупреждение с указанием допущенных нарушений. Предупреждение выносится Министерством юстиции либо ее территориальными отделами.

Для устранения нарушений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов устанавливается определенный срок, зависящий от характера допущенных нарушений. Для политических партии на устранение нарушений дается не менее двух месяцев, а для региональных отделений не менее одного месяца для устранения нарушений.

Вынесенное предупреждение может быть обжаловано в суде как политической партией, так и ее региональным отделением.

Если предупреждение выносится региональному отделению или иному зарегистрированному структурному подразделению политической партии, то территориальный отдел незамедлительно сообщает об этом в Министерство юстиции и в руководящий орган политической партии.

Предупреждение также выносится и в том случае, если нарушение было установлено иным органом государственной власти (например, по сообщениям Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации о непредставлении сведений в соответствии со статьей 34 Федерального закона).

В случае, если нарушение носит длящийся характер, в предупреждении устанавливается срок для его устранения. Если нарушение являлось единовременным,

разовым действием, в предупреждении указывается на недопустимость осуществления подобной деятельности впредь.

При не устранении в установленный срок нарушений и не обжаловании предупреждения в суде Министерство юстиции или его территориальные отдел вправе обратиться в соответствующий суд с требованием о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного подразделения политической партии на срок до шести месяцев. Так, в полном соответствии с законодательством по инициативе Управления Федеральной регистрационной службы по Московской области в 2006 году в судебном порядке была приостановлена деятельность целого ряда региональных отделений политических партий, в частности, Московского областного отделения Политической партии «Развитие предпринимательства», регионального отделения политической партии «Республиканская партия» (Московская область), Московского областного отделения политической партии «Евразийский союз», регионального отделения Политической партии «Российская Конституционно-демократическая партия России» (Московская область), Московского областного регионального отделения Политической партии «Союз людей за образование и науку», Дмитровского районного отделения политической партии «Аграрная партия России».

Итак, решение о приостановлении на срок до шести месяцев может исходить только от суда. В течение этого времени нарушения, которые послужили поводом для приостановления деятельности политической партии или ее регионального отделения, должны быть устранены. Приостановление деятельности политической партии, равно как и ее регионального отделения или иного структурного подразделения влечет за собой ряд правовых последствий: запрещается их любая публичная деятельность, ограничивается право распоряжения собственными средствами, и, главное, запрещается участие в выборах и референдумах.

Естественно, в этом плане все требования Закона должны быть четкими и предполагать их однозначное толкование. Иначе между партиями, их подразделениями и контролирующими органами юстиции возникают коллизии.

В частности, в приведенном положении ст. 27 Федерального закона «О политических партиях», как мы полагаем, есть определенная неточность, которая зачастую порождает трудности в работе территориальных органов ФРС, не исключены они и для пришедших им на смену органов Министерства юстиции РФ. Вопрос состоит в том, что в данной статье обязанность представлять сведения о деятельности закреплена за политической партией в целом. В итоге ряд региональных отделений политических партий не считает нужным представлять отчет о продолжении деятельности, включая данные о численности членов партии в отделении, в территориальные органы.

Подобная проблема, в частности, возникла в 2006 году с Региональным отделением политической партии «Республиканская партия России» в Московской области. Региональное отделение не представляло отчета о продолжении деятельности в течение нескольких лет, полагая, что это обязанность самой политической партии. На судебном заседании представитель регионального отделения подтвердил свою точку зрения, кроме этого и судья, ведущий заседание, подверг сомнению утверждение представителя территориального органа ФРС о том, что отчет о продолжении деятельности в территориальные органы ФРС должны представлять региональные отделения политической партии.

В решении Московского областного суда от 4 июля 2006 г. по заявлению о приостановлении деятельности Регионального отделения политической партии «Республиканская партия России» в Московской области было сказано, что позиция заявителя об обязательности представления региональным отделением политической партии уполномоченному отделу сведений о численности членов партии не исходит из закона. Данные доводы судьи Московского областного суда основывались на определении

Верховного Суда Российской Федерации от 7 марта 2006 г. по кассационной жалобе Регионального отделения политической партии «Свобода и Народовластие» (г. Москва) на решение Московского городского суда от 3 ноября 2005 г., в котором говорится, что обязанность по представлению названной информации возложена законодателем на политическую партию.

А вот в других судебных актах фиксируется иная позиция. Так, 4 июля 2006 года Владимирский областной суд при вынесении решения по заявлению Управления Федеральной регистрационной службы по Владимирской области о ликвидации Регионального отделения политической партии «Национально-Консервативная партия России» (Владимирская область) высказал мнение, что региональное отделение политической партии обязано представлять ежегодный отчет о продолжении деятельности именно в то Управление Министерства юстиции, в котором оно было зарегистрировано. Верховный Суд Российской Федерации решение Владимирского областного суда оставил без изменений, кассационную жалобу Регионального отделения Владимирской области политической партии «Национально-Консервативная партия России» - без удовлетворения.

Как свидетельствуют приведенные материалы, вопросы, касающиеся обязанностей политических партий и их региональных отделений в части представления ежегодных отчетов о продолжении деятельности не имеют однозначной трактовки. Полагаем, что пункт «б» статьи 27 Федерального закона требует дополнений, в которых будут четко прописаны обязанности региональных отделений в части представления отчетов о продолжении деятельности.

Вне зависимости от обстоятельств деятельность политических партий приостанавливается лишь на определенное время; окончательно утратить статус партия может только в результате ликвидации. При этом, если приостановление деятельности политической партии возможно только по инициативе уполномоченных на то органов государственной власти, то ликвидация может быть проведена как в добровольном, так и в принудительном порядке.

В случаях, когда ликвидация носит добровольный характер, решение о ликвидации принимается на съезде партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных более чем в половине субъектов Российской Федерации, в соответствии с уставом политической партии, но не менее, чем большинством голосов от числа присутствующих на съезде политической партии делегатов. Этот этап является первым, или подготовительным в процессе добровольной ликвидации политической партии.

Для того, чтобы решение съезда о ликвидации имело силу, в его работе должны принимать участие представители региональных отделений, образованных более, чем в половине субъектов Российской Федерации. Что же касается регионального или иного структурного подразделения политической партии, то их добровольная ликвидация возможна в двух случаях: если такое решение примет руководящий орган политической партии, уполномоченный на то ее уставом, а также в случае ликвидации политической партии (добровольная самоликвидация регионального отделения Федеральным законом не предусмотрена).

Считаем целесообразным внесение поправки в Федеральный закон о политических партиях, касающейся возможности добровольной ликвидации регионального отделения. Например, в 2006 Управление ФРС по Московской области в соответствии с планом проверок политических партий собралось провести проверку регионального отделения политической партии «Евразийский союз». Проверку надлежащим образом провести не удалось из-за отсутствия представителей данного регионального отделения. После вынесенных предупреждений, направленных по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа, Управление направило заявление в Московский областной суд с просьбой приостановить деятельность регионального отделения. На

заседание явился представитель от самой политической партии, который дал пояснения суду, а также работнику Управления, о том, что региональное отделение уже давно не функционирует, партия потеряла связь с данным отделением и против заявления Управления ФРС по Московской области ничего не имеет. На основании этого Московский областной суд приостановил деятельность регионального отделения, которое фактически уже не существует, сроком на 2 месяца, с последующей ликвидацией. Для того, чтобы впредь не возникали такие ситуации, считаем нужным установить в Законе о партиях возможность добровольной ликвидации регионального отделения.

Государственная регистрация в связи с ликвидацией политической партии осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», согласно которому орган, принявший решение о ликвидации политической партии, обязан в пятидневный срок в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган по месту нахождения ликвидируемой политической партии с приложением решения о ликвидации политической партии. Регистрирующий орган вносит в ЕГРЮЛ запись о том, что политическая партия находится в процессе ликвидации. С этого момента не допускается государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы ликвидируемой политической партии, а также государственная регистрация юридических лиц, учредителем которых выступает указанная политическая партия, или государственная регистрация юридических лиц, которые возникают в результате ее реорганизации. Орган, принявший решение о добровольной ликвидации политической партии, назначает ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливает порядок и сроки ликвидации.

Политическая партия, принявшая решение о ликвидации, уведомляет регистрирующий орган о формировании ликвидационной комиссии или о назначении ликвидатора, а также о составлении промежуточного ликвидационного баланса. Ликвидационная комиссия (ликвидатор) публикует извещение в печатном органе, в котором осуществляется публикация сведений о добровольной ликвидации политической партии. С момента утверждения промежуточного ликвидационного баланса производятся расчеты по обязательствам политической партии. После расчетов по обязательствам ликвидационная комиссия (ликвидатор) составляет ликвидационный баланс, который утверждается органом, принявшим решение о добровольной ликвидации политической партии.

Федеральным законодательством не определены мотивы, по которым политическая партия может принять решение о добровольной ликвидации, в таком случае Министерство юстиции ограничивается вопросами соответствия фактических обстоятельств принятия политической партией решения о прекращении деятельности нормам ее устава. Если при проведении проверки Федеральная регистрационная служба, а в настоящее время Министерство юстиции не устанавливает нарушений, оно принимает решение о государственной регистрации факта ликвидации политической партии.

Для государственной регистрации при добровольной ликвидации политическая партия обязана представить следующие документы:

1) заявление о государственной регистрации, подписанное заявителем. В заявлении подтверждается, что:

- соблюден установленный законом порядок ликвидации политической партии;
- произведены расчеты по обязательствам;
- вопросы ликвидации политической партии согласованы с соответствующими государственными органами и (или) муниципальными органами в соответствии с установленными федеральным законом случаями;

2) ликвидационный баланс;

3) документ об уплате государственной пошлины.

Министерство юстиции после принятия решения о государственной регистрации политической партии в связи с ее ликвидацией направляет в Федеральную налоговую службу сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению Единого государственного реестра юридических лиц. Федеральная налоговая служба на основании этого решения и представленных сведений и документов вносит в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись в срок не более, чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов, и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в Министерство юстиции.

Ликвидация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии по решению коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии осуществляется на основании и в порядке, предусмотренном уставом политической партии. Региональное отделение политической партии может быть добровольно ликвидировано по решению съезда самой политической партии либо в случае, предусмотренном ее уставом, по решению коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии.

В случае добровольной ликвидации политической партии ее имущество после завершения расчетов по ее обязательствам передается на цели, предусмотренные уставом и программой политической партии, если ликвидация политической партии осуществлена по решению съезда политической партии.

Этот пункт не совсем корректен, т.к. после ликвидации партии ее устав и программа теряют юридическую силу, а руководствоваться документами, утратившими силу, недопустимо.

В то же время возникает вопрос: можно ли в подобном случае руководствоваться пунктами 7, 8 статьи 63 Гражданского кодекса РФ, согласно которым оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество юридического лица передается его учредителям (участникам), имеющим вещные права на это имущество или обязательственные права в отношении этого юридического лица, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или учредительными документами юридического лица?

Поскольку ни учредители, ни члены политической партии не имеют имущественных выгод от ее деятельности, из этого же условия следует исходить и при самоликвидации партии. Если в этом случае решением ликвидационного съезда не определены общественно-полезные цели, на которые направляется имущество и средства партии, они должны поступить в доход государства – как это предусмотрено Законом для ситуации с ликвидацией партии по решению суда. Соответствующее дополнение следовало бы внести в ст. 45 Федерального закона о политических партиях.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо прекратившим существование после внесения об этом записи в ЕГРЮЛ.

Ликвидация в судебном порядке является правовой санкцией, применяемой в отношении политических партий, деятельность которых осуществляется с нарушением федерального законодательства или не отвечает требованиям Федерального закона «О политических партиях». Поскольку ликвидация политической партии в судебном порядке является крайне ответственным шагом, правовые системы зарубежных государств нередко относят решение данного вопроса к ведению конституционных судов.

В начале 90-х годов дела о конституционности актов ликвидации политических партий и общественных объединений также подлежали рассмотрению в Конституционном Суде Российской Федерации. Но затем эта функция была изъята из предмета ведения Конституционного Суда Российской Федерации и передана в систему судов общей юрисдикции.

Согласно статьям 26 и 27 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации рассмотрение по первой инстанции дел о приостановлении деятельности или

ликвидации политических партий относится к ведению Верховного Суда РФ, а дел о ликвидации регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии – к ведению верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области и автономного округа. При этом заявление о ликвидации регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии правомочны вносить ранее и Федеральная регистрационная служба, и ее территориальные органы, теперь – Министерство юстиции РФ и его органы в субъектах РФ.

Судебное решение о ликвидации политической партии по заявлению органа юстиции может быть принято в следующих случаях:

1) невыполнение партией ряда требований Закона – о запрете на создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности; о возможности создания и действия структурных подразделений политических партий только по территориальному признаку; о недопущении создания структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях; о недопущении деятельности политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления (за исключением законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований), в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, в государственных организациях; о запрете вмешательства политических партий в учебный процесс образовательных учреждений;

2) неустранение в установленный решением суда срок нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности политической партии;

3) неучастие политической партии в выборах - политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев: проведения голосования на выборах за выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента РФ, выдвинутых партией и зарегистрированных кандидатов (списков кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов РФ не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации, кандидатов (списков кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более, чем в половине субъектов РФ;

4) отсутствие региональных отделений политической партии требуемой по Закону численности членов партии более чем в половине субъектов РФ;

5) отсутствие необходимого (минимального) числа членов политической партии;

6) неоднократное непредставление политической партией в установленный срок в федеральный уполномоченный орган обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц, за исключением сведений о полученных лицензиях.

Ликвидация регионального отделения политической партии по решению суда осуществляется по аналогичным основаниям, формулируемым Законом применительно к региональному уровню.

В случае ликвидации политической партии по решению суда ее имущество после завершения расчетов по ее обязательствам передается в доход Российской Федерации (ст. 45 Закона о партиях).

По мнению О.А. Кожевникова<sup>5</sup>, следует обратить внимание на «абстрактность» и несогласованность некоторых формулировок Федерального закона «О политических партиях», регламентирующих вопросы ликвидации политических партий. На данную проблему, пишет данный автор, впервые обратил внимание судья Конституционного Суда РФ Г.А. Гаджиев, выражая свое особое мнение по делу о проверке конституционности отдельных положений ст. ст. 3, 16 и 41 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой политической партии «Российская коммунистическая рабочая партия - Российская партия коммунистов». Правовое регулирование отношений, возникающих при ликвидации партий, осуществляемое на основании ч. 4 ст. 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях», серьезно отличается от положений, содержащихся в п. 3 ст. 41 Федерального закона «О политических партиях». Первый Закон регламентирует разовую (ad hoc) ликвидацию партий в преддверии выборов в Государственную Думу 2007 г. Это ликвидация партий, не имевших по состоянию на 1 января 2006 г. необходимого числа членов политической партии, предусмотренного п. 2 ст. 3 Федерального закона «О политических партиях». Второй регламентирует текущую обычную ликвидацию, которая будет осуществляться на последующий после 1 января 2006 г. период деятельности партий. В последнем случае норма сконструирована принципиально иначе.

В ч. 4 ст. 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. указан момент, с которого отсутствие необходимого числа членов партии является основанием для обращения уполномоченного органа в Верховный Суд РФ с заявлением о ликвидации партии. В ст. 41 Федерального закона «О политических партиях», устанавливающей обычный порядок ликвидации партий, не указан момент, с которого отсутствие необходимой численности может служить основанием для обращения уполномоченного органа в Верховный Суд РФ с заявлением о ликвидации партии; Верховный Суд не связан датой отсчета в определении численности членов партии и, соответственно, должен ее устанавливать на момент рассмотрения дела в суде, а не на момент проведения проверок регистрирующим органом.

В ст. 41 Федерального закона «О политических партиях» не предусматривается возможность преобразования партии в общественное объединение иной организационно-правовой формы в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях». Закон не устанавливает и срок, в течение которого политическая партия может быть преобразована в общественное объединение. В этой статье полномочие Верховного Суда РФ по ликвидации политической партии сформулировано как дискреционное (суд может ликвидировать политическую партию, а может и не ликвидировать). Норма ч. 4 ст. 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. фактически снимает возможность дискреции суда, жестко предписывая, что политическая партия подлежит ликвидации в случае невыполнения двух требований - либо преобразоваться в общественное объединение иной организационно-правовой формы, либо самоликвидироваться<sup>6</sup>.

Говоря о ликвидации политической партии по решению суда, следует отметить расхождения в законодательстве, которые отметил С.А. Авакьян и обозначил их как дефект, состоящий в установлении другим законом иного варианта реализации нормы данного закона, что, соответственно, приводит к подмене вышестоящего суда нижестоящим при принятии решений о ликвидации политической партии<sup>7</sup>. О том же

<sup>5</sup> См.: Кожевников, О. А. Ликвидация некоммерческих организаций в РФ: Проблемы правового регулирования // Цивилист. 2008. № 1.

<sup>6</sup> Кожевников, О. А. Указ. соч. С. 34-35.

<sup>7</sup> См.: Авакьян С.А. Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения // Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения: Материалы межд. науч. конф. Москва, 28-31 марта 2007 года / Под ред. С.А. Авакьяна. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2008.

пишет Г.Н. Митин, характеризуя подобную практику, как «ошибочное понимание Закона о политических партиях» в правоприменительной судебной практике<sup>8</sup>.

Речь идет о том, что согласно п. 1 ст. 41 Федерального закона «О политических партиях» политическая партия может быть ликвидирована по решению ее высшего руководящего органа – съезда, либо по решению Верховного Суда Российской Федерации. Иные органы принимать решения о ликвидации политической партии не могут.

Однако в сентябре 2004 г. Президиум Московского областного суда, рассмотрев по надзорной жалобе Министерства юстиции РФ дело по иску Министерства юстиции РФ к Всероссийской политической партии «За Русь Святую» о ликвидации в связи с допущенными при ее создании нарушениями закона, своим постановлением отменил определение Люберецкого городского суда от 27 октября 2003 г. по данному спору и, как бы это ни показалось странным, направил дело на рассмотрение в... тот же Люберецкий городской суд<sup>9</sup>. Президиум Московского областного суда в мотивировочной части своего решения сослался на п. 2 ст. 61 Гражданского кодекса РФ и п. 2 ст. 25 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», согласно которым регистрирующий орган, в данном случае Министерство юстиции, вправе обратиться в суд с требованием о ликвидации юридического лица в случае допущенных при создании такого юридического лица грубых нарушений закона или иных правовых актов, если эти нарушения носят неустранимый характер, а также в случае неоднократных либо грубых нарушений законов или иных нормативных правовых актов государственной регистрации юридических лиц. Данные дела согласно Гражданскому процессуальному кодексу (ст. 23, 24, 25, 26 и 27) подсудны районному суду.

Приведенные судебные решения стали шагом на пути создания опасного прецедента, когда политическая партия может быть ликвидирована по решению районного суда. Любому практикующему юристу известно, какое влияние решения вышестоящих судов оказывают на нижестоящие. Кроме того, как констатировал С.А. Авакьян, Верховный Суд РФ тут же перестал рассматривать соответствующие обращения Министерства юстиции<sup>10</sup>.

Полагаем, проблема состоит в неправильном понимании самого факта государственной регистрации политической партии. В соответствии с п. 1 ст. 15 Закона о политических партиях с момента государственной регистрации политическая партия и ее региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в том числе как юридические лица. То есть, государственная регистрация политической партии предоставляет ей несколько более приоритетный статус, чем статус юридического лица.

Во-первых, политическая партия, прошедшая государственную регистрацию, получает право участвовать в выборах и референдумах. Она является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти. Ни одно иное «юридическое лицо» такого права не имеет: оно свойственно только политической партии.

Во-вторых, партия получает право на государственную материальную поддержку, ее расходы на избирательную кампанию компенсируются из федерального бюджета, если партия набирает определенный процент голосов на выборах депутатов Государственной Думы или Президента РФ.

---

<sup>8</sup> См.: Митин Г.Н. Ошибочное понимание Закона о политических партиях // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 13.

<sup>9</sup> Постановление Президиума Московского областного суда от 8 сентября 2004 г. N 525. Документ опубликован не был.

<sup>10</sup> Авакьян С.А. Указ. соч.

В-третьих, зарегистрированная политическая партия приобретает статус юридического лица, включающий права иметь в собственности обособленное имущество и отвечать по своим обязательствам этим имуществом, приобретать и осуществлять от своего имени имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, а также соответствующие обязанности: уплачивать предусмотренные законом налоги и сборы, иметь самостоятельный баланс или смету и т.п. В целях создания финансовых и материальных условий для реализации целей и решения задач, предусмотренных уставом и программой политической партии, политическая партия имеет право осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности.

Статус юридического лица необходим политической партии в целях материального обеспечения ее деятельности, для достижения ее основных целей и задач. Гражданское законодательство не предусматривает иного статуса, кроме юридического лица, для политических партий. Этот статус носит обеспечительный характер, более того, он неотделим от других прав политической партии, которые не включаются в статус юридического лица.

Таким образом, нельзя не согласиться с Г.Н. Митиным в том, что государственная регистрация политической партии влечет за собой получение ею не просто статуса юридического лица, но комплексного статуса политической партии, включающего статус юридического лица в качестве одного из элементов такого статуса. Поэтому само понятие ликвидации политической партии как юридического лица - абсурд. Следует также отметить, что нормы Закона о политических партиях имеют приоритет перед нормами Закона о государственной регистрации. Это закреплено в п. 1 ст. 15 Закона о политических партиях: политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Законом о государственной регистрации с учетом установленного Законом о политических партиях специального порядка государственной регистрации политической партии и ее региональных отделений. К тому же и Закон о государственной регистрации в ст. 10 гласит, что федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

Нормы Закона о государственной регистрации распространяются только на сроки и порядок процедуры государственной регистрации политической партии, поскольку все остальные вопросы детально урегулированы Законом о политических партиях.

Государственная регистрация политической партии в связи с ее ликвидацией по решению суда в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» осуществляется в специально установленном порядке.

Министерство юстиции РФ или его территориальные органы после принятия решения о государственной регистрации политической партии в связи с ликвидацией направляют в уполномоченный регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению Единого государственного реестра юридических лиц.

На основании решения, принятого органом юстиции, и представленных сведений и документов уполномоченный регистрирующий орган в срок не более, чем пять рабочих дней со дня получения требуемых сведений и документов, вносит в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения этой записи, сообщает об этом в орган, принявший указанное решение.

Государственная регистрация политической партии в связи с ее ликвидацией осуществляется в срок не более, чем десять рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

Порядок ликвидации политической партии, осуществляющей экстремистскую деятельность, имеет свои особенности. В соответствии с Федеральным законом 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» в зависимости от степени общественной опасности, которой характеризуется экстремистская деятельность, ликвидация политической партии может осуществляться по двум вариантам: а) с применением ряда обязательных досудебных процедур; б) без применения последних.

Первый вариант, применяемый по общему правилу, предусматривает вынесение предупреждения политической партии или ее региональному отделению. Основанием для вынесения предупреждения является выявление фактов, свидетельствующих о наличии в деятельности политической партии, в том числе в деятельности хотя бы одного из ее региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма.

Предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности выносится в письменной форме. При этом текст предупреждения должен содержать указания на конкретные основания для вынесения предупреждения, в том числе на допущенные нарушения.

После вынесения предупреждения политическая партия или ее региональное отделение должны принять меры по устранению допущенных нарушений (если они имели место). В таком случае в предупреждении также указывается срок для устранения допущенных нарушений. Данный срок должен быть не менее двух месяцев со дня вынесения предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

Предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности выносится Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему соответствующим прокурором. Однако предупреждение общественному или религиозному объединению может быть вынесено также Министерством юстиции или его территориальным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в суде в установленном порядке в соответствии с главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, которая регулирует производство по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

После вынесения предупреждения орган юстиции или прокурор вправе инициировать процесс ликвидации политической партии, обратившись в суд, в том случае, если: 1) предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности не было обжаловано в суде в установленном порядке; 2) предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности было обжаловано в суде, однако не было признано судом незаконным; 3) нарушения, связанные с экстремистской деятельностью и послужившие основанием для вынесения предупреждения, не были устранены в установленный срок; 4) в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности.

По второму варианту можно ликвидировать политическую партию в порядке, аналогичном первому, но без предварительного вынесения предупреждения. Он может быть использован в случае, если политическая партия, ее региональные отделения или иные структурные подразделения осуществляли экстремистскую деятельность, повлекшую за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, законным интересам физических и юридических лиц, обществу и государству, или создающую реальную угрозу причинения подобного вреда.

Широкий перечень оснований, позволяющих начать процедуру ликвидации политической партии без предварительного вынесения предупреждения, фактически позволяет привлечь к ответственности любое объединение, совершившее активные

действия экстремистского характера. Кроме этого, с ужесточением Закона «О противодействии экстремистской деятельности» любое активное действие, направленное на критику существующего режима, может быть расценено как экстремизм. Напрашивается неприятный вывод, что данная процедура поведет к уменьшению общественных объединений, которые позволяют себе активные действия, направленные на критику официальных властей, что неприемлемо для демократического государства.

Важной особенностью порядка прекращения деятельности экстремистских политических партий является и возможность применения аналогичной процедуры (запрет деятельности) к политическим партиям, не прошедшим государственную регистрацию. Поскольку политическая партия считается созданной с момента принятия соответствующих решений на учредительном съезде политической партии, она в полном объеме несет ответственность за свои действия, и в случае совершения действий экстремистского характера может быть запрещена по решению суда.

В заключение следует отметить, что правовое регулирование добровольного и принудительного прекращения деятельности политических партий требует дифференциации юридических процедур, поскольку применение одной и той же процедуры к политическим партиям, ликвидируемым в связи с обнаружившимся несоответствием статуса их реальному состоянию, и к партии экстремистского толка не вполне корректно.

В первом случае целесообразнее ввести такую санкцию, как утрата общественным объединением статуса партии с исключением ее из списка политических партий (при этом деятельность ее как общественного объединения не прекращается). В отношении же экстремистских политических партий имеет смысл установить особую, пока не предусмотренную действующим законодательством санкцию, – роспуск судебным решением политической партии, последствием которого наряду с ликвидацией была бы утрата ее представителями, избранными по спискам политической партии, депутатских мандатов (подобный порядок предусмотрен, например, в Турции).

В отличие от временного приостановления деятельности политических партий, предусмотренного законодательством лишь некоторых стран, в большинстве современных государств порядок прекращения их деятельности регламентируется. Законодательство устанавливает две процедуры, существенно различающиеся в зависимости от того, прекращается деятельность политических партий по решению государственных органов или по добровольному принятому ими решению, без вмешательства государства.

В период выполнения контрольно-надзорных функций в отношении политических партий и их подразделений Федеральной регистрационной службой и ее территориальными органами была проделана большая работа по ликвидации структурных подразделений политических партий, нарушающих действующее законодательство, в судебном порядке. В частности, по итогам проверок, проведенных в 2006 году территориальными органами ФРС, было подано в суды 489 исковых заявлений о ликвидации региональных отделений политических партий и 168 исков о приостановлении их деятельности.

После подведения итогов полномасштабной проверки политических партий и их региональных отделений, Федеральная регистрационная служба в 2007 г. приступила к ликвидации тех политических партий, которые не отвечали требованиям Федерального закона «О политических партиях». Как мы писали ранее, проверку не прошли 16 политических партий. ФРС в 2007 году подало в Верховный Суд РФ заявления с просьбой ликвидировать партии, не прошедшие проверку, все заявления были удовлетворены. Территориальные органы ФРС в это время заявлений о ликвидации региональных отделений политических партий не подавали. Да в этом и не было резона, поскольку судебное определение судьбы политической партии автоматически отражалось и на будущем ее подразделений. Были случаи, когда рассмотрение дела о приостановлении

деятельности регионального отделения приостанавливалось в связи с подачей ФРС в Верховный Суд заявления о ликвидации самой партии. Например, в апреле 2007 г. в Московском областном суде рассматривалось заявление Управления ФРС по Московской области с просьбой приостановить деятельность регионального отделения политической партии «Природа и Общество». В тот же период ФРС подала заявление о ликвидации самой партии, в связи с этим Московский областной суд принял решение о приостановлении рассмотрения заявления до момента вынесения решения Верховным Судом РФ.

В тот период в судебном порядке были ликвидированы 331 региональное отделение политических партий. Это либо фактически не действовавшие региональные отделения, численность которых менее 250 человек, либо отделения, созданные с грубыми нарушениями законодательства. Приостановлена деятельность 120 региональных отделений политических партий.

В результате полномасштабной проверки в 2006 году установлено, что 19 политических партий в полном объеме исполнили требования Федерального закона «О политических партиях». Политическая партия «Российская объединенная промышленная партия» приняла решение о добровольной ликвидации. Федеральная регистрационная служба 12 апреля 2007 г. вынесла распоряжение о государственной регистрации прекращения деятельности политической партии.

15 политических партий не исполнили требования Федерального закона «О политических партиях» и не увеличили свою численность до минимально необходимой в соответствии с Федеральным законом и обязаны были до 1 января 2007 года преобразоваться в общественные объединения иной организационно-правовой формы либо ликвидироваться. В их числе политические партии: «Развитие предпринимательства»; «Российская партия Мира»; «Свобода и Народовластие»; «Российская коммунистическая рабочая партия – Российская партия коммунистов»; «Народно-патриотическая партия России»; Политическая партия – Концептуальная партия «Единение»; «Народно-республиканская партия России»; Общероссийская политическая партия «Партия развития регионов «Природа и общество»; «Социал-демократическая партия России»; Политическая партия «Союз людей за образование и науку» (СЛОН); «Российская Конституционно-демократическая партия»; «Республиканская партия России»; Политическая партия «Евразийский союз»; Политическая партия «Социальной защиты»; Политическая партия «Национально-консервативная партия России».

В 2008 и 2009 г.г. по решению суда были ликвидированы: политическая партия «Партия Возрождение России»; политическая партия «Партия социальной справедливости».

Во исполнение статьи 2 Федерального закона «О политических партиях» три политические партии прекратили свою деятельность в результате преобразования в общественное объединение: политическая партия «Развитие предпринимательства»; «Российская Конституционно-демократическая партия»; «Национально-консервативная партия России».

В 2008 г. пополнился список политических партий, преобразованных в общественное объединение - «Демократическая партия»; «Российская экологическая партия «Зеленые»; политическая партия «Народный Союз». Ряд партий прошел реорганизацию путем присоединения к другой партии: «Аграрная партия России» - в связи с реорганизацией в форме присоединения к Всероссийской политической партии «Единая Россия»; политическая партия Мира и Единства в связи с реорганизацией в форме присоединения к политической партии «Патриоты России».

В 2009 г. Министерством юстиции были вынесены распоряжения о государственной регистрации прекращения деятельности следующих политических партий в связи с добровольной ликвидацией: 1. политическая партия «Союз Правых Сил»; 2.

политическая партия «Партия социальной справедливости»; 3. политическая партия «Гражданская сила».

В итоге в 2009 г. список официально зарегистрированных политических партий уменьшился до 7; напомним, в 2005 г. официально зарегистрированных партий было 35. К сожалению, для демократического государства это неутешительная статистика.