

Конституционная реформа 2020

МАЛЮТИН Никита Сергеевич,
к.ю.н., доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического
факультета МГУ имени М.В. Ломоносова
(Москва, Россия)

Конституционная реформа 2020: основное содержание

14 марта 2020 года Президент РФ подписал Закон РФ о поправке к Конституции РФ № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Основные направления конституционной реформы:

1. Российская Федерация и международное пространство
2. Вопросы организации публичной власти
3. Детализация статуса органов публичной власти
4. «Социальный блок»

Конституционная реформа 2020: основное содержание

Российское государство и международное пространство

- ▶ Защита суверенитета и территориальной целостности (ч. 2.1 ст. 67)
- ▶ Российская Федерация - правопреемник и правопродолжатель СССР (ст. 67.1)
- ▶ Поддержка соотечественников за рубежом (ч. 3 ст. 69)
- ▶ Уточнение соотношения национального права и наднационального регулирования (ст. 79)
- ▶ Поддержание международного мира и безопасности (ст. 79.1)

Конституционная реформа 2020: основное содержание

Вопросы организации публичной власти

- ▶ Территориальная организация (федеральные территории) (ст. 67)
- ▶ Корректировка статуса столицы (ч. 2 ст. 70)
- ▶ Уточнение компетенции федерального центра (ст. 71-72):
 - ▶ в ведении РФ - организация публичной власти;
 - ▶ установление ограничений для государственной службы
- ▶ Установление единой системы публичной власти (ч. 2 ст. 80)
- ▶ Индивидуальная отставка членов Правительства РФ (ст. 83)
- ▶ Неприкосновенность Президента РФ, прекратившего полномочия (ст. 92.1)
- ▶ Увеличение «президентской квоты» в Совете Федерации до 30% (ч. 2 ст. 95)
- ▶ Пожизненные сенаторы (ч. 5 ст. 95)
- ▶ Корректировка статуса Конституционного Суда РФ и его полномочий (ст. 125)
- ▶ Снижение автономии местного самоуправления (ст. 131 и др.)
- ▶ Другое

Конституционная реформа 2020: основное содержание

Детализация статуса органов публичной власти

- ▶ Установлены требования к региональным должностным лицам (ч. 3 ст. 77, ч. 5 ст. 78)
- ▶ Уточнены требования к кандидату на должность Президента РФ (ч. 2 ст. 81)
- ▶ Скорректированы полномочия Президента РФ (ст. 83):
 - ▶ общее руководство Правительством РФ;
 - ▶ утверждение структуры ФОИВ;
 - ▶ назначение на должность Генерального прокурора РФ и иных прокуроров;
 - ▶ представление о прекращении полномочий судей КС, ВС, КСОЮ, АСОЮ;
 - ▶ участие в формировании Счетной палаты РФ;
 - ▶ формирование Государственного Совета РФ.
- ▶ Уточнены требования к сенатору РФ и кандидату в депутаты Государственной Думы (ст. 95, 97)
- ▶ Уточнены требования к Уполномоченному по правам человека в РФ (ст. 103)
- ▶ Другое

Конституционная реформа 2020: основное содержание

«Социальный блок»

- ▶ Дети как приоритет государственной политики (ст. 67.1)
- ▶ Обеспечение приоритета семейного воспитания (ст. 67.1)
- ▶ Особый статус русского языка как языка государствообразующего народа (ст. 68)
- ▶ Государственная защита культуры (ст. 68)
- ▶ Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом (ст. 69)
- ▶ Здравоохранение в федеральном ведении (ст. 71)
- ▶ Брак - союз мужчины и женщины (ст. 72)
- ▶ Гарантия МРОТ, пенсионного обеспечения и социальной поддержки (ст. 75)
- ▶ Другое

Конституционная реформа 2020: некоторые процедурные аспекты

В соответствии со статьей 3 Закона о поправке изменения в Конституцию РФ вступают в силу после получения заключения КС РФ (получено - 16 марта 2020 года) и проведения **общероссийского голосования**:

- ▶ Общероссийское голосование не является референдумом, а представляет собой особую форму выражения власти народом, предусмотренную статьей 3 Конституции РФ
- ▶ Процедура общероссийского голосования не установлена действующим законодательством. Отчасти этот вопрос регулируется Законом о поправке, специальным указом Президента РФ, а также документами ЦИК РФ

Конституционная реформа 2020: некоторые процедурные аспекты

Основные положения процедуры проведения общероссийского голосования

1. Во многом процедура схожа с процедурой проведения выборов (референдума) (принципы, субъекты и т.д.)
2. Предусмотрено дистанционное голосование (ч. 19 ст. 2 Закона о поправках)
3. Возможность голосования не по месту постоянной регистрации

Конституционная реформа 2020: некоторые процедурные аспекты

Нормативные документы, регулирующие проведение общероссийского голосования (для граждан, проживающих за рубежом):

- ▶ Постановление ЦИК России от 20.03.2020 N 244/1804-7 (с изм. от 27.03.2020) "О Порядке общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации«
- ▶ Постановление ЦИК России от 20.03.2020 N 244/1811-7 (с изм. от 27.03.2020) "О порядке организации общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации на участках для голосования, образованных за пределами территории Российской Федерации"

Конституционная реформа 2020: некоторые процедурные аспекты

Порядок участие в общероссийском голосовании (для граждан, проживающих за рубежом):

- ▶ Подача письменного заявления в зарубежную участковую комиссию (дипломатическое или консульское представительство), в том числе в день голосования
- ▶ Голосование проводится с 8:00 до 20:00 по местному времени.
- ▶ Бюллетень выдается гражданину РФ при предъявлении одного из документов (заграничный паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт, свидетельство на въезд (возвращение) в РФ, паспорт гражданина СССР (образца 1974 года, при наличии условий))
- ▶ По решению зарубежной участковой комиссии возможно досрочное голосование
- ▶ Голосование только личное, голосование за других лиц и по доверенности не допускается
- ▶ Если в процессе голосования участником голосования допущена ошибка, он вправе обратиться в ЗУК для получения нового бюллетеня. Испорченный бюллетень незамедлительно погашается членом ЗУК
- ▶ Участник голосования, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня для голосования или заполнить бюллетень для голосования, вправе воспользоваться для этого помощью другого участника голосования (другого лица), не являющегося членом комиссии, наблюдателем, представителем СМИ.
- ▶ Предусматривается возможность голосования на дому (по заявлению - до 17:00 дня голосования)

Конституционная реформа 2020: основные проблемы

▶ Проблемы процедуры:

- ▶ Закон о поправке не касается единого целостного предмета, как того требует действующее законодательство (ч. 2 ст. 2 ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ»)
- ▶ Спорная природа института общероссийского голосования

▶ Проблемы содержания:

- ▶ Нарушение целостности конституционного текста
- ▶ Повторяющиеся положения, которые уже присутствуют в тексте Конституции РФ
- ▶ Отдельные формулировки, имеющие исключительно политический окрас без реального правового содержания
- ▶ Отсутствие конституционной новизны в предлагаемых изменениях