

**Программа  
курса повышения квалификации**

**«Закупки для государственных и муниципальных нужд:  
планирование, осуществление, контроль»**

(22 темы, 44 академических часа)

**Тема 1.** Законодательство о публичных закупках: история становления и зарубежный опыт. Основные отличия государственных (муниципальных) закупок от иных публичных закупок. Тенденции развития законодательства о публичных закупках в России и за рубежом.

**Тема 2.** Понятие, принципы функционирования, основанные элементы контрактной системы. Единая информационная система в сфере закупок.

**Тема 3.** Государственный (муниципальный) заказчик: особенности правового статуса. Круг субъектов, выступающих государственными (муниципальными) заказчиками по законодательству России и зарубежных стран. Государственные заказчики оборонного заказа. Государственный заказчик на поставку материальных ценностей в государственный резерв. Государственные заказчики на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие для государственных нужд. «Множественность лиц» на стороне заказчика при размещении заказов, совместные торги.

**Тема 4.** Участник закупки: особенности правового статуса. «Участник закупки» - специальный термин законодательства о государственных (муниципальных) закупках. Соотношение понятий «участник закупки», «поставщик (исполнитель, подрядчик)», «заинтересованное лицо». Круг субъектов, выступающих участниками закупок. Требования, предъявляемые к участникам закупок по законодательству России и зарубежных стран. Применение «квалификационного критерия» к участникам закупок при проведении закупок. Особенности правового статуса участника закупки. Множественность лиц на стороне участника закупки. Преимущества, предоставляемые отдельным видам участников закупок: национальные поставщики (подрядчики); учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов; субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

**Тема 5.** Иные субъекты закупочного процесса. «Уполномоченные органы» и «уполномоченные учреждения». Привлечение к закупочному процессу специализированных организаций. Полномочия, передаваемые специализированной организации. Правовая природа договора, заключаемого со специализированной организацией. Комиссии по осуществлению закупок: порядок формирования, полномочия. Права, обязанности и ответственность членов комиссии по осуществлению закупок. Эксперты, экспертные организации. «Организатор торгов», «претендент», «покупатель» и другие понятия в законодательстве и практике.

**Тема 6.** Система государственных органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере публичных закупок: опыт России и зарубежных стран. Полномочия отдельных государственных органов в сфере публичных закупок: Министерство финансов

Российской Федерации; Федеральная антимонопольная служба; Федеральное казначейство; Счетная палата Российской Федерации. Внутренний контроль за закупочной деятельностью организации.

**Тема 7.** Осуществление закупок (размещение заказа) как сложный юридический состав. Модели организации закупочной системы (централизованная, децентрализованная, смешанная). «Пороговые значения» («ценовые пороги») по законодательству о государственных закупках России и зарубежных стран. Деление заказов на лоты.

**Тема 8.** Способы закупок, предусмотренные и не предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации. Классификации способов закупок. Правовая природа торгов. Вопрос о выборе основного способа закупок в России. Аукционы, конкурсы, запросы котировок и иные способы закупок в закупочной системе России.

**Тема 9.** Правовая природа государственного (муниципального) контракта и «иных» гражданско-правовых договоров. Структуры договорных связей (простая, сложная). Виды договоров (контрактов). Классификация условий договоров (контрактов). Цена как существенное условие государственного (муниципального) контракта. Проблема определения начальной (максимальной) цены контракта. Идея установления «минимальной» цены контракта. Реестр контрактов. Внесение изменений в закупочную документацию. Реализация принципа свободы договора в сфере закупок. Случаи изменения и расторжения контрактов (договоров), предусмотренные законодательством. Одностороннее изменение контракта (договора). Отказ от исполнения контракта (договора).

**Тема 10.** Принцип «полного освоения» средств бюджетов в течение финансового года как основная причина «проблемы декабря». Сговор на торгах. Противодействие «конкурсному рейдерству»: проблемы правового регулирования. Участие аффилированных лиц в публичных закупках. Отсутствие должной заинтересованности сотрудников государственных (муниципальных) заказчиков в эффективном размещении заказов, «провал рынка». Правовая работа по обеспечению закупочного процесса в организации. Разработка «Кодекса этики» государственного заказчика.

**Тема 11.** Последние изменения в законодательстве России о публичных закупках. Актуальная судебная практика

**Тема 12.** Ключевые изменения в Закон № 44-ФЗ. Оптимизационный законопроект по внесению изменений в Закон № 44-ФЗ (лектор – Лещева Наталья Геннадьевна, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

(лектор – Крюкова Екатерина Леонидовна, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 13.** Изменения порядка проведения конкурентных процедур (количество способов закупки и особенности их проведения), осуществление закупки у единственного поставщика. Обеспечение заявок участников закупки (лектор – Крюкова Екатерина Леонидовна, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 14.** Требования к извещению об осуществлении закупки, общественное обсуждение закупок, требования к участникам закупки и описанию объекта закупки, дополнительные требования к участникам закупки, в том числе универсальной

предквалификации (лектор - Скирда Людмила Николаевна, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 15.** Оценка заявок на участие в конкурсе и критерии этой оценки. Нарушения и практика рассмотрения жалоб (лектор – Цакоев Хетаг Валерьевич, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 16.** Электронное обжалование (лектор - Киселева Анна Владимировна, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 17.** Порядок рассмотрения ФАС России информации для включения в реестр недобросовестных поставщиков (лектор - Демидкина Наталья Сергеевна, заместитель начальника отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 18.** Особенности привлечения к административной ответственности. Малозначительность административного правонарушения (лектор – Смирнов Максим Вячеславович, советник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 19.** Требования к контракту, порядок заключения контракта, порядок предоставления обеспечения исполнения контракта и обеспечения гарантийных обязательств, порядок изменения условий контракта (лектор – Гузачева Екатерина Андреевна, главный государственный инспектор, Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 20.** Осуществление контрольных функций ФАС России при рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, практика (лектор - Дубовкина Екатерина Сергеевна, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 21.** Порядок применения национального режима (лектор – Строганова Диана Александровна, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)

**Тема 22.** Судебная практика. Особенности доказывания позиции ФАС России в суде по делам, связанным с применением дополнительных требований, применения порядка оценки (лектор – Бомбырь Дмитрий Сергеевич, начальник отдела Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа)